

V Bruseli 13. decembra 2018  
(OR. en)

---

---

**Medziinštitucionálny spis:  
2018/0412(CNS)**

---

---

**15508/18  
ADD 1**

**FISC 559  
ECOFIN 1198  
EF 325**

#### **SPRIEVODNÁ POZNÁMKA**

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:              | Jordi AYET PUIGARNAU, riaditeľ,<br>v zastúpení generálneho tajomníka Európskej komisie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Dátum doručenia: | 12. decembra 2018                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Komu:            | Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Č. dok. Kom.:    | SWD(2018) 487 final                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Predmet:         | PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE ZHRNUTIE POSÚDENIA<br>VPLYVU Sprievodný dokument Návrh smernice Rady, ktorou sa mení<br>smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o zavedenie určitých požiadaviek na<br>poskytovateľov platobných služieb a Návrh nariadenia Rady, ktorým sa<br>mení nariadenie (EÚ) č. 904/2010, pokiaľ ide o opatrenia na posilnenie<br>administratívnej spolupráce v záujme boja proti podvodom v oblasti DPH |

Delegáciám v prílohe zasielame dokument SWD(2018) 487 final.

Príloha: SWD(2018) 487 final



EURÓPSKA  
KOMISIA

V Bruseli 12. 12. 2018  
SWD(2018) 487 final

## **PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE**

### **ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU**

#### ***Sprievodný dokument***

**Návrh smernice Rady, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o zavedenie určitých požiadaviek na poskytovateľov platobných služieb**

**a**

**Návrh nariadenia Rady, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 904/2010, pokiaľ ide o opatrenia na posilnenie administratívnej spolupráce v záujme boja proti podvodom v oblasti DPH**

{COM(2018) 812 final} - {COM(2018) 813 final} - {SEC(2018) 495 final} -  
{SWD(2018) 488 final}

| Súhrnný prehľad                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Posúdenie vplyvu týkajúce sa návrhu povinného prenosu a výmeny údajov o platbách súvisiacich s DPH                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| A. Potreba konať                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Prečo? Aký problém sa rieši?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Problémom sú podvody v oblasti DPH v elektronickom obchode. Straty na DPH z cezhraničných dodávok tovaru medzi podnikmi a koncovými spotrebiteľmi sa na úrovni celej EÚ odhadujú približne na 5 miliárd EUR ročne. Na úrovni EÚ neexistujú odhady podvodov v oblasti DPH, ktoré súvisia s cezhraničným poskytovaním služieb medzi podnikmi a koncovými zákazníkmi, iba sektorovo zdokumentované dôkazy o vysielaní a online hrách. Bez zásahu EÚ sa budú s rozvojom elektronického obchodu tieto straty pravdepodobne ešte prehĺbovať. Podvody v oblasti DPH v elektronickom obchode predstavujú pre daňové správy členských štátov skutočnú výzvu, pretože majú málo informácií na identifikovanie online podnikov, a to najmä tých, ktoré sú usídlené v inej krajine. Potrebné informácie na posúdenie povinností v oblasti DPH majú k dispozícii tretie strany (napríklad poskytovatelia platobných služieb), ktoré sú tiež často usadené v inej jurisdikcii. Daňové správy nemajú administratívnu kapacitu na vzájomné udržiavanie kontaktov a výmenu obrovského objemu informácií potrebných na kontrolu a boj proti podvodom v oblasti DPH v elektronickom obchode. Podvody v oblasti DPH v elektronickom obchode ovplyvňujú rozpočty členských štátov a EÚ, legítimne podniky v EÚ, ktoré sú poškodené nekalou súťažou, a občanov EÚ, pretože znižujú prostriedky investované do verejných služieb. |
| <b>Čo sa od tejto iniciatívy očakáva?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Všeobecnými cieľmi iniciatívy je znížiť straty členských štátov na DPH, a tým prispieť k fiškálnej konsolidácii v rámci EÚ, ako aj zabezpečiť rovnaké podmienky pre legítimne podniky v EÚ, ktoré sú poškodené nekalou súťažou podvodníkov. Osobitným cieľom je obmedziť podvody v oblasti DPH v elektronickom obchode tým, že sa správcovi dane poskytnú účinné a efektívne nástroje na odhaľovanie podnikov, ktoré nedodržiavajú predpisy.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Aká je pridaná hodnota opatrení na úrovni EÚ?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Samotné členské štáty nemajú prostriedky na boj proti podvodom v oblasti DPH v elektronickom obchode, keďže tie majú vo svojej podstate cezhraničný rozmer. Pravidlá administratívnej spolupráce v EÚ v oblasti DPH sa uvádzajú v nariadení Rady (EÚ) č. 904/2010 o administratívnej spolupráci a boji proti podvodom v oblasti dane z pridanej hodnoty, preto by mala byť ďalšia iniciatíva v tejto oblasti vymedzená v kontexte toho istého nariadenia.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

| B. Riešenia                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Aké legislatívne a nelegislatívne možnosti politiky sa zvažovali? Je niektorá z možností uprednostňovaná? Prečo?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Vo východiskovom scenári (1. možnosť) majú členské štáty EÚ rozdielne prístupy k boju proti podvodom v oblasti DPH v elektronickom obchode a iba niektoré z nich získavajú údaje od online sprostredkovateľov. Podľa možnosti bez regulačných opatrení (2. možnosť) bude Európska komisia pomáhať správcovi dane rozvíjať ich administratívnu kapacitu na boj proti podvodom v oblasti DPH v elektronickom obchode a uverejňovať usmernenia s cieľom posilňovať spoluprácu medzi správcami dane a platobnými sprostredkovateľmi. Regulačná možnosť (3. možnosť) znamená zmenu právneho rámca EÚ pre poskytovateľov platobných služieb tak, aby relevantné údaje o platbách poskytovali správcovi dane. Pre správcov dane táto možnosť znamená 1. získavanie údajov o platbách a uskutočňovanie analýzy rizika na odhaľovanie dodávateľov na diaľku, ktorí si neplnia povinnosti v oblasti DPH, a 2. výmenu týchto údajov so správcami dane iných členských štátov a ich spoločné využívanie. V rámci regulačnej možnosti sa predpokladajú rôzne alternatívne technické riešenia nato, aby mohli správcovia dane uskutočňovať výmenu relevantných údajov o platbách alebo ich spoločne využívať. V jednom z riešení sa predpokladá automatizovaný prístup k databázam ostatných členských štátov, zatiaľ čo v ďalších troch riešeniach sa počíta s centrálnym registrom údajov o platbách na úrovni EÚ, ku ktorému by mali prístup úradníci členských štátov na boj proti podvodom. Uprednostňovanou možnosťou je regulačná možnosť, ktorej súčasťou je centrálny register EÚ. |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Kto podporuje ktorú možnosť?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Regulačnú možnosť, a najmä centrálny register, podporuje 18 správcov dane (z 23 respondentov). Poskytovatelia platobných služieb (3 z 3) podporujú regulačnú možnosť. 38 respondentov z otvorenej verejnej konzultácie (z 52) podporuje regulačnú možnosť.                                                                                                                                                                                                         |
| <b>C. Vplyvy uprednostňovanej možnosti</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Aké sú výhody uprednostňovanej možnosti (prípadne hlavných možností, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Boj proti podvodom v oblasti DPH v elektronickom obchode bude prínosný pre rozpočty členských štátov a EÚ, pretože sa zvýšia príjmy z DPH. Vyššie príjmy z DPH sú prínosom aj pre občanov EÚ, keďže do verejných služieb možno investovať ďalšie verejné príjmy. Európskym legítimným podnikom prinesie výhodu rovnakých podmienok. Konzultácie s hlavnými zainteresovanými stranami však, žiaľ, neprinesli potrebné kvantitatívne dôkazy.                         |
| <b>Aké sú náklady na uprednostňovanú možnosť (ak existuje, inak na hlavné možnosti)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Poskytovatelia platobných služieb budú musieť znášať administratívne zaťaženie a náklady na predkladanie údajov o platbách správcovi dane. Všetky daňové správy budú znášať jednorazové náklady vo výške 7,5 milióna EUR a bežné náklady vo výške 2,9 milióna EUR ročne. Európska komisia bude znášať jednorazové náklady vo výške 11,8 milióna EUR a bežné náklady vo výške 4,5 milióna EUR ročne.                                                                |
| <b>Aký bude vplyv na podniky, MSP a mikropodniky?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Harmonizácia požiadaviek na predkladanie správ bude prínosná pre všetky MSP poskytujúce platobné služby, ktoré by inak čelili rôznym pravidlám podávania správ a postupom správcov dane v jednotlivých členských štátoch. A napokon, MSP v oblasti elektronického obchodu a tradičného hospodárstva budú využívať výhody rovnakých podmienok, zatiaľ čo správcovia dane členských štátov budú schopní odhaľovať podvodníkov v oblasti DPH v elektronickom obchode. |
| <b>Očakáva sa významný vplyv na štátne rozpočty a verejnú správu?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Údaje o platbách umožnia správcovi dane vybrať dodatočnú DPH v rámci boja proti podvodom v oblasti DPH v elektronickom obchode. Očakáva sa, že tento pozitívny vplyv na štátne rozpočty sa dostaví v krátkom čase.                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Očakávajú sa iné významné vplyvy?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Osobné údaje budú do istej miery spracúvať vnútroštátne orgány na účely boja proti podvodom v oblasti DPH v elektronickom obchode v súlade so všeobecným nariadením o ochrane údajov.                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>D. Následné činnosti</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Kedy sa táto politika preskúma?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Komisia bude monitorovať uplatňovanie nového systému výmeny údajov o platbách prostredníctvom výročných správ Eurofiscu a výročných štatistík o výmene informácií, ktoré predkladajú členské štáty. Po piatich rokoch od nadobudnutia účinnosti Komisia napokon predloží správu Európskemu parlamentu a Rade o uplatňovaní systému.                                                                                                                                |