



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 12. december 2018
(OR. en)

15486/18

Interinstitutionel sag:
2018/0409(NLE)

FRONT 448
COWEB 174

FORSLAG

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	7. december 2018
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2018) 797 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om indgåelse af statusaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Serbien om tiltag, som gennemføres af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning i Republikken Serbien

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2018) 797 final.

Bilag: COM(2018) 797 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 7.12.2018
COM(2018) 797 final

2018/0409 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om indgåelse af statusaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Serbien
om tiltag, som gennemføres af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning
i Republikken Serbien**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

I henhold til artikel 54, stk. 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1624 af 14. september 2016 om den europæiske grænse- og kystvagt¹ kan Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning koordinere det operative samarbejde mellem medlemsstaterne og tredjelande, for så vidt angår forvaltning af de ydre grænser. I denne henseende kan agenturet gennemføre tiltag ved de ydre grænser med deltagelse af en eller flere medlemsstater og et tredjeland, der grænser op til mindst en af de pågældende medlemsstater, forudsat at det pågældende tilgrænsende land er indforstået hermed, herunder på tredjelandets område.

I henhold til artikel 54, stk. 4, i forordning (EU) 2016/1624 skal der i tilfælde, hvor der forudses indsættelse af hold fra den europæiske grænse- og kystvagt i tredjelande i tiltag, hvor holdmedlemmerne har udøvende beføjelser, eller hvor andre tiltag i tredjelande nødvendiggør det, indgås en statusaftale mellem Unionen og tredjelandet. Statusaftalen skal omfatte alle aspekter, der er nødvendige for at gennemføre tiltagene. I aftalen fastsættes navnlig operationens omfang, det civil- og strafferetlige ansvar samt holdmedlemmernes opgaver og beføjelser. Statusaftalen skal sikre fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder under disse operationer.

På grundlag af forhandlingsdirektiver vedtaget af Rådet har Europa-Kommissionen med Republikken Serbien forhandlet aftalen om tiltag, som gennemføres af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning i Republikken Serbien ("statusaftalen"), med henblik på at fastlægge den juridiske ramme, som giver mulighed for at handle øjeblikkeligt gennem etablering af operationelle planer, når der er behov for hurtig reaktion. Selv om migrationsstrømmene i regionen er aftaget meget siden 2015 og 2016, tilpasser organiserede kriminelle netværk hurtigt deres ruter og metoder i forbindelse med smugling af irregulære migranter til nye omstændigheder. Med denne statusaftale vil de ansvarlige myndigheder i Republikken Serbien og EU's medlemsstater – under Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtnings koordinering – være meget bedre i stand til at reagere hurtigt på sådanne eventuelle situationer.

Vedlagte forslag til Rådets afgørelse udgør det retlige instrument til indgåelse af statusaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Serbien.

Kommissionen modtog den 21. februar 2017 Rådets bemyndigelse til at indlede forhandlinger med Republikken Serbien om en statusaftale om tiltag, som gennemføres af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning i Republikken Serbien.

Forhandlingerne om en aftale blev indledt den 7. april 2017, og anden runde fandt sted den 11. maj 2017. Der blev endelig indgået en aftale den 3. august 2018. Statusaftalen er blevet paraferet af kommissæren med ansvar for migration, indre anliggender og medborgerskab, Dimitris Avramopoulos, og Republikken Serbiens indenrigsminister, Nebojša Stefanović, den 20. september 2018 i Beograd.

Kommissionen finder, at de mål, Rådet opstillede i sine forhandlingsdirektiver, er nået, og at udkastet til statusaftalen er acceptabelt for Unionen.

Medlemsstaterne er blevet underrettet og hørt i de relevante arbejdsgrupper i Rådet.

¹ EUT L 251 af 16.9.2011, s. 1.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Seksten medlemsstater har eksisterende bilaterale aftaler med Republikken Serbien. Disse omfatter en række fælles foranstaltninger såsom grænsekontrol, overvågning, patruljering, tilbagesendelse osv. En samarbejdsordning mellem Republikken Serbiens indenrigsminister og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning er også allerede på plads og omfatter navnlig regelmæssig deltagelse af repræsentanter fra Serbiens grænsepoliti som observatører i fælles operationer koordineret af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, hvilket sker efter aftale med værtsmedlemsstaten.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Den europæiske dagsorden for migration² bygger på fire søjler. En af disse er grænseforvaltning. Dette indebærer en bedre forvaltning af EU's ydre grænser, navnlig gennem solidaritet med de medlemsstater, der er beliggende ved de ydre grænser, og en forbedret effektivitet ved grænsepassagerne. En styrket kontrol af Republikken Serbiens grænser vil også få en positiv indvirkning på EU's ydre grænser, navnlig Bulgariens, Kroatiens, Ungarns og Rumæniens ydre grænser samt Republikken Serbiens grænser. Yderligere styrkelse af sikkerheden ved de ydre grænser er også i overensstemmelse med den europæiske dagsorden om sikkerhed³.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for nærværende forslag til Rådets afgørelse er artikel 77, stk. 2, litra b) og d), og artikel 79, stk. 2, litra c), i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), i TEUF.

Der er i artikel 54, stk. 4, i forordning (EU) 2016/1624, fastsat udtrykkelige bestemmelser om Den Europæiske Unions indgåelse af statusaftaler, og deri hedder det, at der i tilfælde, hvor der forudses indsættelse af hold fra den europæiske grænse- og kystvagt i tredjelande i tiltag, hvor holdmedlemmerne har udøvende beføjelser, eller hvor andre tiltag i tredjelande nødvendiggør det, indgås en statusaftale mellem Unionen og tredjelandet.

I henhold til artikel 3, stk. 2, i TEUF har Unionen enekompetence til at indgå internationale aftaler, når indgåelsen har hjemmel i en lovgivningsmæssig EU-retsakt. I henhold til artikel 54, stk. 4, i forordning (EU) 2016/1624 kan der indgås en statusaftale mellem Den Europæiske Union og det berørte tredjeland. Derfor henhører vedlagte aftale med Republikken Serbien under Den Europæiske Unions enekompetence.

Europa-Parlamentets godkendelse er påkrævet i forbindelse med indgåelsen af denne aftale i henhold til artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v), i TEUF.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Ikke relevant.

- **Proportionalitetsprincippet**

I betragtning af at organiserede kriminelle netværk hurtigt tilpasser deres ruter og metoder for smugling af ulovlige migranter, er det nødvendigt at inddrage EU for at forbedre kontrollen ved Republikken Serbiens grænser. Denne statusaftale er nødvendig for at sætte de ansvarlige

² COM(2015) 240 final.

³ COM(2015) 185 final.

myndigheder i Republikken Serbien og EU's medlemsstater i stand til hurtigt at reagere på sådanne eventuelle situationer under Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtnings koordinering. Det vil gøre det muligt for Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning at indsætte europæiske grænse- og kystvagthold i Republikken Serbien i tilfælde af en pludselig tilstrømning af irregulære migranter.

- **Valg af retsakt**

Dette forslag er i overensstemmelse med artikel 218, stk. 6, litra a), i TEUF, hvorefter Rådet kan vedtage afgørelser om internationale aftaler efter Europa-Parlamentets godkendelse. Der eksisterer ingen andre retlige instrumenter, der kan anvendes til at nå det mål, der er omhandlet i forslaget.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant

- **Høringer af interesserede parter**

Ikke relevant

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant

- **Konsekvensanalyse**

Der har ikke været brug for nogen konsekvensanalyse i forbindelse med forhandlingerne om statusaftalen.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Da dette vil være en ny aftale, har der ikke kunnet gennemføres evaluering eller kvalitetskontrol af eksisterende instrumenter.

- **Grundlæggende rettigheder**

Statusaftalen indeholder bestemmelser, der sikrer, at de grundlæggende rettigheder for personer, der er berørt af foranstaltninger, som træffes af medlemmer af det hold, der deltager i et tiltag, som er koordineret af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, er beskyttet.

Bestemmelserne om de grundlæggende rettigheder er nærmere forklaret under punkt 5 "Andre forhold".

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Statusaftalen medfører ikke i sig selv finansielle konsekvenser. Det er den faktiske indsættelse af hold fra Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning på grundlag af en operationel plan og relevant tilskudsaf tale, der vil medføre omkostninger, som afholdes over budgettet for Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning. Fremtidige operationer under statusaftalen vil blive finansieret gennem Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtnings egne midler.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Kommissionen vil sikre en passende overvågning af gennemførelsen af statusaftalen.

Republikken Serbien og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning evaluerer i fællesskab hver enkelt fælles operation eller hurtig grænseindsats.

Navnlig skal Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, Republikken Serbien og de medlemsstater, der deltager i et bestemt tiltag, ved afslutningen af hvert tiltag udarbejde en rapport om anvendelsen af aftalens bestemmelser, herunder om behandling af personoplysninger.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Aftalens anvendelsesområde

I henhold til denne aftale har Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning mulighed for at indsætte europæiske grænse- og kystvagthold med udøvende beføjelser i Republikken Serbien for at udføre fælles operationer og hurtige grænseindsatser. Selv om denne aftale ikke udvider anvendelsesområdet for aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken Serbien om tilbagetagelse af personer, der er bosiddende uden tilladelse ("tilbagetagesaftalen mellem EF og Republikken Serbien")⁴, er det også tilladt for hold fra Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning i løbet af en specifik tilbagesendelsesoperation at bistå Republikken Serbien med at identificere de personer, som skal tilbagetages til Republikken Serbien i overensstemmelse med tilbagetagesaftalen mellem EF og Republikken Serbien.

Hold fra den europæiske grænse- og kystvagt kan kun indsættes på Republikken Serbiens område i regioner, der grænser op til EU's ydre grænser, og medlemmer af holdet skal have udøvende beføjelser i disse områder af Republikken Serbien som fastlagt i den operationelle plan.

Iværksættelse af et tiltag

Agenturet kan tage initiativ til at foreslå iværksættelse af et tiltag. De kompetente myndigheder i Republikken Serbien kan anmode agenturet om at overveje at iværksætte et tiltag. Det kræver godkendelse både fra Republikken Serbiens kompetente myndigheder og fra agenturet at gennemføre et tiltag.

Operationel plan

Forud for hver fælles operation eller hurtig grænseindsats skal der træffes aftale om en operationel plan mellem agenturet og Republikken Serbien. Den eller de medlemsstater, der grænser op til indsatsområdet, skal også være enige i den operationelle plan.

Planen skal indeholde en detaljeret redegørelse for de organisatoriske og proceduremæssige aspekter af den fælles operation eller den hurtige grænseindsats, herunder en beskrivelse af situationen og en vurdering af den, det operationelle mål og de operationelle målsætninger,

⁴ EUT L 334 af 19.12.2007, s. 46.

den type teknisk udstyr, der skal anvendes, gennemførelsesplanen, samarbejdet med andre tredjelande, andre EU-agenturer og -organer eller internationale organisationer, bestemmelserne vedrørende de grundlæggende rettigheder, herunder beskyttelse af personoplysninger, koordinerings-, kommando-, kontrol-, kommunikations- og rapporteringsstrukturen, de organisatoriske og logistiske ordninger samt evalueringen og de finansielle aspekter af den fælles operation eller den hurtige grænseindsats.

Holdmedlemmers opgaver og beføjelser

Som hovedregel skal holdene have bemyndigelse til at udføre de opgaver og udøve de beføjelser, der er nødvendige for grænsekontrol og tilbagesendelsesoperationer. De skal overholde Republikken Serbiens nationale lovgivning.

Holdene må kun handle på Republikken Serbiens område efter instrukser fra og under tilstedeværelse af grænsevagter eller andre politifolk i Republikken Serbien.

Holdmedlemmer skal efter omstændighederne bære deres egen uniform, synlig personlig identifikation og et blå armbind med Den Europæiske Unions og agenturets insignier på deres uniform. De skal også bære et akkrediteringsdokument på sig, for at de nationale myndigheder i Republikken Serbien klart kan identificere dem.

Holdmedlemmerne kan bære tjenestevåben, ammunition og udstyr, som er tilladt efter deres egen stats nationale lovgivning og Republikken Serbiens lovgivning. Agenturet skal på forhånd underrettes af Republikken Serbiens myndigheder om tilladte tjenestevåben, ammunition og udstyr samt om de relevante retlige rammer og betingelserne for deres anvendelse.

Holdmedlemmerne kan anvende magt, herunder tjenestevåben, ammunition og udstyr, med samtykke fra deres egen stat og fra Republikken Serbiens myndigheder under tilstedeværelse af grænsevagter eller andre politifolk fra Republikken Serbien og i overensstemmelse med Republikken Serbiens nationale lovgivning. Republikken Serbiens myndigheder kan give holdmedlemmer tilladelse til også at anvende magt, når deres grænsevagter ikke er til stede. Holdmedlemmerne må kun bruge våben, når det er absolut nødvendigt i nødværge for at afværge et umiddelbart dødeligt angreb mod sig selv eller en anden person i overensstemmelse med serbisk lovgivning.

Republikken Serbiens kompetente myndigheder kan efter anmodning videregive relevante oplysninger i nationale databaser til holdmedlemmerne, hvis det er nødvendigt for udførelsen af deres opgaver. Agenturet kan også meddele de kompetente serbiske myndigheder de oplysninger, der er nødvendige for gennemførelsen af operationelle mål.

Suspension eller ophør af tiltaget

Både agenturet og Republikken Serbiens myndigheder kan suspendere tiltaget eller bringe det til ophør, hvis de finder, at bestemmelserne i aftalen eller i den operationelle plan ikke overholdes af den anden part.

Holdmedlemmers privilegier og immuniteter

Holdmedlemmer nyder immunitet fra strafferetlig forfølgelse i Republikken Serbien med hensyn til handlinger, der foretages som led i udøvelsen af officielle funktioner ("i tjenesten"), men de nyder ikke immunitet for handlinger begået "uden for tjenesten".

I den operationelle plan fastlægges præcist, hvilke handlinger der er omfattet af immunitet fra strafferetlig forfølgelse i Republikken Serbien.

I tilfælde af at der fremsættes påstand om, at et holdmedlem har begået en strafbar handling, skal agenturets administrerende direktør, før en sag indledes ved domstolene, over for Republikken Serbiens kompetente retslige myndigheder bekræfte, om den pågældende handling blev udført under udøvelsen af holdmedlemmets officielle funktioner eller ej. Agenturets administrerende direktør skal træffe sin afgørelse efter nøje overvejelse af eventuelle henvendelser fra den kompetente myndighed i den medlemsstat, som har udstationeret den pågældende grænsevagt eller andet relevant personale, og Republikken Serbiens kompetente myndigheder.

De privilegier og den immunitet fra strafferetlig forfølgelse, der tilstår holdmedlemmer i Republikken Serbien, fritager dem ikke fra strafferetlig forfølgelse i oprindelsesmedlemsstaten.

Der skal gælde en tilsvarende ordning for holdmedlemmernes civilretlige og administrative ansvar.

Holdmedlemmers immunitet fra strafferetlig, civilretlig og administrativ forfølgelse i Republikken Serbien kan ophæves af den medlemsstat, der har udstationeret den pågældende grænsevagt eller andet relevant personale. En sådan ophævelse skal altid være eksplicit.

Aftalen indeholder bestemmelser om en mekanisme, der tager sigte på at kompensere for skader. Kompensationsmekanismen er baseret på artikel 42 i forordning (EU) 2016/1624 om den europæiske grænse- og kystvagt. Hvis skaden er forårsaget af et holdmedlem "i tjenesten", er Republikken Serbien ansvarlig. Hvis skaderne er forvoldt "i tjenesten" af et medlem af et hold fra en deltagende medlemsstat som følge af grov uagtsomhed eller forsætlig forsømmelse, eller hvis handlingen blev begået "uden for tjenesten", kan Republikken Serbien via agenturets administrerende direktør anmode om, at den pågældende deltagende medlemsstat betaler compensation. Hvis en af agenturets medarbejdere forvolder skaden, kan Republikken Serbien anmode om, at compensationen betales af agenturet.

Der må ikke træffes fuldbyrdelsesforanstaltninger over for holdmedlemmer, medmindre de sagsøges i en civil retssag, der ikke vedrører deres officielle funktioner.

Holdmedlemmers ejendom, der er nødvendig for udførelsen af deres officielle funktioner, må ikke beslaglægges. I civile retssager må holdmedlemmer ikke underkastes nogen begrænsninger i deres personlige frihed eller nogen anden tvangsforanstaltning.

Holdmedlemmer skal være fritaget for de bestemmelser om social sikring, der måtte gælde i Republikken Serbien, med hensyn til tjenesteydelser præsteret for agenturet. Holdmedlemmer skal også være fritaget for enhver form for beskatning i Republikken Serbien af de vederlag og honorarer, som agenturet eller deres oprindelsesmedlemsstater betaler dem, samt af enhver indkomst, der modtages fra kilder uden for Republikken Serbien.

Republikken Serbiens myndigheder skal tillade import og eksport af genstande til holdmedlemmers personlige brug og fritage disse for al told, alle skatter og lignende afgifter (bortset fra betaling for lager- og transportydelser samt tilsvarende ydelser).

Holdmedlemmers personlige bagage kan kontrolleres, hvis der er grunde til at antage, at den indeholder genstande, der ikke er til holdmedlemmernes personlige brug, eller genstande, hvis import eller eksport er forbudt ved lov eller underlagt karantæne regler i Republikken Serbien. Kontrol af sådan personlig bagage må kun udføres i nærværelse af det eller de berørte holdmedlemmer eller af en bemyndiget repræsentant for agenturet.

Holdmedlemmers dokumenter, korrespondance og ejendom er ukrænkelige, medmindre der er tale om fuldbyrdelsesforanstaltninger. Holdmedlemmer er ikke forpligtede til at vidne i retten.

Akkrediteringsdokument

Agenturet skal i samarbejde med Republikken Serbien udstede et akkrediteringsdokument til holdmedlemmer med henblik på identifikation over for Republikken Serbiens myndigheder som bevis for indehaverens ret til at udføre de opgaver og udøve de beføjelser, denne er tillagt i henhold til denne aftale og i den operationelle plan. Akkrediteringsdokumentet giver i kombination med et gyldigt rejsedokument holdmedlemmet adgang til Republikken Serbien uden visum eller forudgående tilladelse. Det afleveres til agenturet, når tiltaget afsluttes. Agenturet giver de kompetente serbiske myndigheder en model til akkrediteringsdokumentet, inden anvendelsen af aftalen påbegyndes, og når modellen ændres.

Grundlæggende rettigheder

Holdmedlemmer skal under udførelsen af deres opgaver og udøvelsen af deres beføjelser fuldt ud overholde de grundlæggende rettigheder og frihedsrettighederne, herunder for så vidt angår retten til adgang til asylprocedurer, principperne om menneskelig værdighed og forbuddet mod tortur og umenneskelig eller nedværdigende behandling, retten til frihed, princippet om nonrefoulement og forbuddet mod kollektive udvisninger, barnets rettigheder og retten til respekt for privatliv og familieliv. De må ikke øve nogen form for diskrimination mod personer, uanset grund, herunder køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering. Eventuelle foranstaltninger, der griber ind i de grundlæggende rettigheder og frihedsrettighederne, skal stå i et rimeligt forhold til formålene med sådanne foranstaltninger og respektere kernen i disse rettigheder.

Hver part skal have en klagemekanisme til behandling af påstande om deres personales tilsidesættelse af de grundlæggende rettigheder. Agenturet har oprettet den klagemekanisme, der er omhandlet i artikel 72 i forordning (EU) 2016/1624 om den europæiske grænse- og kystvagt, og lever derfor op til dette krav. Republikken Serbiens ombudsmand ("borgernes beskytter") kan behandle sådanne påstande, medmindre myndighederne i Republikken Serbien beslutter at oprette en mekanisme, som specifikt har til opgave at behandle klager indgivet i henhold til denne aftale.

Behandling af personoplysninger

Holdmedlemmerne behandler personoplysninger, når det er nødvendigt og hensigtsmæssigt, i overensstemmelse med de gældende regler for agenturet og EU-medlemsstaterne. De serbiske myndigheders behandling af personoplysninger er underlagt Republikken Serbiens nationale lovgivning.

Agenturet, de deltagende medlemsstater og Republikken Serbiens myndigheder udarbejder en fælles rapport om holdmedlemmers behandling af personoplysninger ved det enkelte tiltags ophør. Rapporten sendes til agenturets ansvarlige for grundlæggende rettigheder og til dets databeskyttelsesansvarlige samt til den kompetente myndighed for behandling af personoplysninger i Republikken Serbien. Agenturets ansvarlige for de grundlæggende rettigheder og dets databeskyttelsesansvarlige aflægger rapport til agenturets administrerende direktør.

Tvister og fortolkning

Alle spørgsmål, der opstår i forbindelse med anvendelsen af denne aftale, drøftes i fællesskab af Republikken Serbiens kompetente myndigheder og repræsentanter for agenturet, som skal høre den eller de medlemsstater, der grænser op til Republikken Serbien.

I mangel af forudgående bilæggelse løses tvister om fortolkning eller anvendelse af denne aftale udelukkende gennem forhandling mellem Republikken Serbien og Europa-

Kommissionen, som, når den finder det nødvendigt, hører de medlemsstater, der grænser op til Republikken Serbien.

Myndigheder, der er ansvarlige for gennemførelsen af aftalen

For Republikken Serbien er indenrigsministeriet den kompetente myndighed for gennemførelsen af denne aftale. For Den Europæiske Union er det Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning.

Fælles erklæringer

Begge parterne noterer sig, at Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning vil støtte Republikken Serbien med effektivt at kontrollere dets grænser med ethvert land, der ikke er medlem af Den Europæiske Union, på andre måder end gennem indsættelse af europæiske grænse- og kystvagthold med udøvende beføjelser.

Begge parter er enige om, at Serbiens og EU-medlemsstaternes status og territoriale afgrænsning i henhold til folkeretten på ingen måde berøres hverken af denne aftale eller af nogen handling, der er udført under dens gennemførelse af parterne eller på deres vegne, herunder etablering af operationelle planer eller deltagelse i grænseoverskridende operationer.

Norges, Islands, Schweiz' og Liechtensteins tætte associering i Schengenreglernes gennemførelse, anvendelse og udvikling fremgår ligeledes af en fælleserklæring, der er knyttet til aftalen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE**om indgåelse af statusaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Serbien om tiltag, som gennemføres af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning i Republikken Serbien**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 77, stk. 2, litra b) og d), og artikel 79, stk. 2, litra c), sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet⁵, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I overensstemmelse med Rådets afgørelse 2018/XXX af [...] blev aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Serbien om tiltag, som gennemføres af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning i Serbien ("statusaftalen"), undertegnet af [...] den [...] med forbehold af dens indgåelse.
- (2) I henhold til artikel 54, stk. 4, i forordning (EU) 2016/1624⁶ skal der i tilfælde, hvor der forudses indsættelse af hold fra den europæiske grænse- og kystvagt i tredjelande med henblik på gennemførelse af tiltag, hvor holdmedlemmerne har udøvende beføjelser, eller hvor andre tiltag i tredjelande nødvendiggør det, indgås en statusaftale mellem Unionen og tredjelandet. Statusaftalen bør omfatte alle aspekter, der er nødvendige for at gennemføre tiltagene.
- (3) I overensstemmelse med statusaftalen kan hold fra den europæiske grænse- og kystvagt i overensstemmelse med den operationelle plan hurtigt sættes ind på Republikken Serbiens område, reagere på aktuelle ændringer i migrationsstrømmene i retning af kyststruten og bistå ved forvaltningen af de ydre grænser og bekæmpelsen af smugling af irregulære migranter.
- (4) Denne afgørelse udgør en udvikling af bestemmelser i Schengenreglerne, som Det Forenede Kongerige ikke deltager i, jf. Rådets afgørelse 2000/365/EF⁷. Det Forenede Kongerige deltager derfor ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Det Forenede Kongerige.

⁵ EUT C [...] af [...], s. [...].

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1624 af 14. september 2016 om den europæiske grænse- og kystvagt og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 863/2007, Rådets forordning (EF) nr. 2007/2004, og Rådets beslutning 2005/267/EF (EUT L 251 af 16.9.2016, s. 1).

⁷ Rådets afgørelse 2000/365/EF af 29. maj 2000 om anmodningen fra Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne (EFT L 131 af 1.6.2000, s. 43).

- (5) Denne afgørelse udgør en udvikling af bestemmelserne i Schengenreglerne, som Irland ikke deltager i, jf. Rådets afgørelse 2002/192/EF⁸. Irland deltager derfor ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland.
- (6) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.
- (7) Statusaftalen bør derfor godkendes på Den Europæiske Unions vegne —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Serbien om tiltag, som gennemføres af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning i Republikken Serbien ("aftalen"), godkendes hermed på Unionens vegne.

Teksten til aftalen er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Formanden for Rådet udpeger den person, som på Den Europæiske Unions vegne er beføjet til at give meddelelse i henhold til aftalens artikel 13, stk. 2 med henblik på at udtrykke Den Europæiske Unions samtykke til at blive bundet af aftalen.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand

⁸ Rådets afgørelse 2002/192/EF af 28. februar 2002 om anmodningen fra Irland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne (EFT L 64 af 7.3.2002, s. 20).