



Council of the
European Union

Brussels, 9 December 2016

15460/16

Interinstitutional File:
2016/0256 (COD)
2016/0254 (COD)
2016/0257 (COD)

SOC 796
EMPL 537
EDUC 429
CODEC 1870
INST 525
PARLNAT 359

COVER NOTE

from: The Romanian Senate

date of receipt: 27 October 2016

to: President of the Council of the European Union

Subject: Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the European Foundation for the improvement of living and working conditions (Eurofound), and repealing Council Regulation (EEC) No 1365/75

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the European Agency for Safety and Health at Work (EU-OSHA), and repealing Council Regulation (EC) 2062/94

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a European Centre for the Development of Vocational Training (CEDEFOP) and repealing Regulation (EEC) No 337/75

[11530/16 SOC 477 EMPL 311 CODEC 1111 - COM(2016) 531 final

11531/16 SOC 478 EMPL 312 CODEC 1112 - COM(2016) 528 final

11532/16 SOC 479 EMPL 313 EDUC 260 CODEC 1113 - COM(2016)]

- *Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality*

Delegations will find attached the above mentioned opinion.



Parlamentul României
Senat

OPINIA

SENATULUI ROMÂNIEI

privind PACHETUL LEGISLATIV format din:

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Agenției Europene pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2062/94 al Consiliului - COM(2016) 528 final

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a Fundației Europene pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound) și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 1365/75 al Consiliului - COM(2016) 531 final

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.337/75 - (COM(2016) 532 final

Senatul României a examinat propunerea privind PACHETUL LEGISLATIV format din:

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Agenției Europene pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2062/94 al Consiliului - COM(2016) 528 final

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a Fundației Europene pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound) și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 1365/75 al Consiliului - COM(2016) 531 final

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.337/75 - (COM(2016) 532 final,

conform Protocolului (nr.2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007.

Având în vedere raportul Comisiei pentru afaceri europene din data de 21.10.2016, Plenul Senatului, în ședința sa din data de 24.10.2016, adoptă următoarea hotărâre:

- I Propunerile de regulamente care fac parte din acest Pachet Legislativ respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
- II. Apreciază că:
 1. Referitor la COM (2016) 528 final:
 - Revizuirea Regulamentului de funcționare a EU-OSHA (Agenția Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă), are în vedere alinierea anumitor dispoziții ale Regulamentului existent cu abordarea comună privind agențiile descentralizate și va oferi posibilitatea de a actualiza obiectivele și sarcinile EU-OSHA. Astfel, noile obiective și sarcini vor fi ajustate pentru a reflecta mai bine evoluțiile din acest domeniu, precum și necesitatea unor modificări suplimentare.
 - Modificările aduse permit o mai bună coordonare între nivelul european și național, o clarificare și corelare a procedurilor de participare la consultările europene, cu consolidarea cooperării și implicării statelor membre și partenerilor sociali în procesele de informare, colectare și diseminare de date și de monitorizarea a măsurilor de politică.
 2. Referitor la COM (2016) 531 final:

Propunerea are drept obiectiv revizuirea regulamentului de constituire a Fundației Europene pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound) datând din 1975. Motivele pentru revizuire sunt duble:

 - Revizuirea regulamentului de constituire a Eurofound va alinia anumite dispoziții ale regulamentului existent care reglementează Eurofound cu abordarea comună privind agențiile descentralizate.
 - Revizuirea oferă posibilitatea de a actualiza obiectivele și sarcinile Eurofound. Noile obiective și sarcini vor fi ajustate pentru a reflecta mai bine aceste evoluții, precum și contribuția actuală a Eurofound la elaborarea politicilor sociale și în domeniul muncii, prin furnizarea de rezultate ale cercetării relevante și de înaltă calitate în domeniul ocupării forței de muncă, al relațiilor de muncă și al condițiilor de muncă și de viață.
 3. Referitor la COM (2016) 532 final:
 - a) Revizuirea regulamentului de instituire a Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop) va alinia anumite dispoziții ale regulamentului existent care reglementează Cedefop cu abordarea comună privind agențiile descentralizate.
 - b) Revizuirea oferă posibilitatea de a actualiza obiectivele și sarcinile Cedefop; pentru a răspunde la evoluția contextului politic în schimbare, activitățile actuale ale Cedefop trec dincolo de educația și formarea profesională și includ activitatea cu privire la calificări, în

special Cadrul european al calificărilor, la analiza și previziunile competențelor, precum și la validarea învățării non-formale și informale, care ar trebui toate să fie recunoscute.

III. Sunt necesare modificările specifice prevăzute în pachetul legislativ, respectiv:

1. reconfirmarea rolul CEDEFOP în sprijinirea Comisiei în elaborarea și punerea în aplicare a politicilor în domeniul educației și formării profesionale, competențelor și calificărilor;
2. crearea posibilității de a prevedea măsuri antifraudă, o politică privind conflictele de interese, dispoziții privind evaluarea și revizuirea, precum și stabilirea unui acord privind sediul Agenției;
3. armonizarea dispozițiile privind programarea și raportarea cu cerințele stabilite de regulamentul financiar revizuit;
4. revizuirea procedurii de numire a directorului executiv; rolul autorității de numire a acestuia va fi conferit consiliului de administrație al Agenției;
5. numirea de către Consiliu a membrilor consiliului de administrație ale agenției. Acești membri ai consiliului de administrație reprezintă guvernele statelor membre, organizațiile patronale și sindicale din fiecare stat membru.

IV. Atragem atenția și recomandăm anumite observații punctuale de modificarea și completare a mai multor articole ale Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 337/75, COM(2016) 532 final, astfel :

a. Propunem modificarea Capitolul I, art. 1. alin. (2), întrucât:

Propunerea de reformulare evidențiază clar că CEDEFOP, ca structură guvernată tripartit (guvern, sindicate, patronate), trebuie să asiste atât Comisia cât și actorii naționali, mai ales guvernele și partenerii sociali. Acesta este și punctul de vedere susținut de partenerii sociali. Prin eliminarea sintagmei "punerea în aplicare a politicii" se evită posibila înțelegere eronată conform căreia punerea în aplicare a politicii de educație și formare profesională la nivel național este rolul Comisiei.

b. Recomandăm modificarea Capitolului I, art. 1, alin. (2), astfel:

Text inițial

Art. 1

(2) Obiectivul Agenției este de a asista Comisia în definirea și în punerea în aplicare a politicii în domeniul educației și formării profesionale și al competențelor și calificărilor. În acest scop, Agenția furnizează dovezi și servicii pentru elaborarea politicilor și schimbul de cunoștințe între actorii la nivelul Uniunii și la nivel național, în special guvernele și partenerii sociali.

Text propus

(2) Obiectivul Agenției este de a asista Comisia și actorii naționali, cu precădere guvernele și partenerii sociali, în definirea și promovarea politicii în domeniul educației și formării profesionale și al competențelor și calificărilor. În acest scop, Agenția furnizează dovezi și servicii pentru elaborarea politicilor și schimbul de cunoștințe între actorii la nivelul Uniunii și la nivel național.

c. Propunem modificarea art.3-11 titlul II:

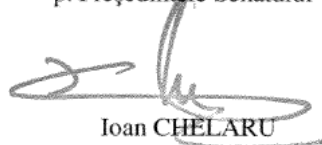
- art.3-11 titlul II al proiectului de regulament trebuie revizuit în totalitate.

Este necesar să fie făcută o separare între control/supervizare și managementul agenției. Considerăm că rolul consiliului de administrație trebuie limitat la adoptarea planificării strategice/programare multianuală, a bugetului și a numirii managerilor care la rândul lor trebuie să fie grupați într-un directorat. Prin urmare rolul principal al consiliului de administrație este de monitorizare a activității managerilor grupați într-un directorat. Propunem să fie reglementat modelul co-determinării în guvernanta agenției. În aceste condiții trebuie ajustate toate articolele din proiectul de regulament care fac referire la consiliul de administrație, comitet executiv și director executiv, în funcție de modul în care propunem funcțiile consiliului de administrație, directoratul și directorul general.

- La articolul 2, credem că este necesar să fie completate atribuțiile agenției.

Considerăm că agenția trebuie să aibă o bază de date pentru cele mai bune practici în ceea ce privește politicile de educație și de formare profesională, inclusiv proiecte cu finanțare europeană sau din alte surse care contribuie la ajustarea politicilor de educație sau formare profesională. Prin urmare, agenția trebuie să fie un *Clearing House Best Practices Database în professional training and education (policies + projects)*.

p. Președintele Senatului



Ioan CHELARU



Parlamentul României
Senat

Bucharest, the 24-th of October, 2016

Courtesy translation

OPINION

of the ROMANIAN SENATE on the:

- Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing the European Agency for Safety and Health at Work (EU-OSHA), and repealing Council Regulation (EC) 2062/94 – COM (2016) 528 final
- Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing the European Foundation for the improvement of living and working conditions (Eurofound), and repealing Council Regulation (EEC) No 1365/75 COM (2016) 531 final
- Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing a European Centre for the Development of Vocational Training (Cedefop) and repealing Regulation (EEC) No 337/75 – COM (2016) 532 final

Taking into account the Report of our permanent Committee on European Affairs dated 21-st of October 2016, the Plenum of the Senate has decided as follows:

- I. The three proposals of regulations that are part of this package respects the principles of subsidiarity and proportionality.
- II. The Romanian Senate considers that:

1. Regarding COM (2016) 528 final:

The revision of rules of functioning of EU-OSHA (European Agency for Safety and Health at Work) envisages to align certain provisions of the existing Regulation with the common approach on decentralized agencies, providing an opportunity to update the objectives and tasks of EU-OSHA. Thus, new goals and tasks will be adjusted to better reflect the developments in this area, and the necessity for further changes.

The proposed changes will allow a better coordination between European and national levels, providing more clarity and correlation procedures for participation at European

consultations, strengthening the cooperation and involvement of Member States and social partners in the informing, collection and dissemination of data, as in monitoring of the policy measures.

2. Regarding COM (2016) 531 final:

The proposal aims to revise the Regulation establishing a European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions (Eurofound) dating back to 1975. The grounds for review are double:

- The review of the Regulation establishing Eurofound will align certain provisions of the existing regulation governing Eurofound, in order to have a common approach on decentralized agencies.
- This review provides an opportunity to update the objectives and tasks of Eurofound.

The new objectives and tasks will be adjusted in order to reflect better the new developments and to support the current contribution of Eurofound in developing the labor and social policies by providing relevant results of the specific research for a high quality in employment relations and better conditions of work and life.

3. Regarding COM (2016) 532 final:

- The review of the Regulation establishing the European Centre for the Development of Vocational Training (Cedefop) will align certain provisions of the existing Cedefop regulations, based on a common approach with other decentralized agencies.
- The review provides the opportunity to update the objectives and tasks of Cedefop. In order to respond to the evolving political changes, the current activities of Cedefop are going beyond education and training and include activities on qualifications, particularly the European Qualifications Framework, providing analysis and forecasts of skills and the validation of non-formal and informal education, which should all be recognized.

III.

There are necessary some specific changes in the legislative package, namely:

1. The reconfirmation of CEDEFOP role in helping the Commission in developing and implementing policies for education and training, skills and qualifications;
2. Providing anti-fraud measures, supporting the specific policy on the conflicts of interest, specific provisions on evaluation and review, and to agree on the Agency's offices;
3. The harmonization of provisions on programming and reporting at the requirements established by the revised Financial Regulation;
4. The revision of the procedure of appointment of the Executive Director; the role of appointing authority shall have conferred to the Board of the Agency;
5. The Council should appoint the board members of the agency. These board members has to represent the governments of Member States, organizations of employers and workers in each Member State.

IV.

We draw attention and recommend some specific amendments and supplements of several articles of the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a European Centre for the Development of Vocational Training (Cedefop) and repealing Regulation (EC) No. 337/75, COM (2016) 532 final, as follows:

- a. We propose to amend Chapter I, art. 1. par. (2) thereof,

The proposal for reformulation makes it clear that CEDEFOP structure tripartite governance (government, trade unions, employers) should assist the Commission and the national actors, especially governments and social partners. This is the view defended by the social partners. By deleting "the implementation of policy" will be avoided a possible misunderstanding, namely that implementing education and training policy at national level is the Commission's role.

- b. We recommend to amend Chapter I, art. 1, para. (2) as follows:

Original text:

Art.1

(2) *"The objective of the Agency shall be to assist the Commission in shaping and implementing vocational education and training and skills and qualifications policies. To this end the Agency shall provide evidence and services for policy making and knowledge sharing amongst and between Union and national actors, in particular governments and social partners".*

Suggested text:

Art.1

(2) *"The objective of the Agency shall be to assist the Commission and the national actors, particularly governments and social partners, in defining and promoting the education policy and training and skills and qualifications. To this end, the Agency provides evidenced and services for policy making and knowledge sharing amongst stakeholders at EU level and at national level".*

- c. We recommend to amend art.3-11 Title II:

Art.3-11 Title II of the draft Regulation should be reviewed in its entirety.

It should be made a separation between control / supervision and management of the Agency. We do believe that the role of the board has to be limited at the adoption of strategic planning / programming multi-annual budget and the appointment of managers, which are to be grouped in a Directorate. Therefore, the primary role of the Board is to monitor the managers, grouped in the Directorate. We suggest to regulate the co-determination model in the governance of the agency. In these conditions must be adjusted all items in the draft regulation which refer to the Management Board, Executive Committee and Executive Director, depending on how you propose functions of the Board, directorate and general manager,

In which consists Art. 2, we believe that it is necessary to complete the tasks of the Agency.

We believe that the agency should have a database of best practices regarding policies for education and professional training, including projects with European financing or other sources that contribute to adjustment policies on education or training.

Therefore, the Agency must be a *Clearing House Best Practices Database in professional training and education (+ Projects Policies)*

p. President of the Senate



Ioan CHELARU