



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 29 november 2022
(OR. en)

15457/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0389(NLE)**

**POLCOM 193
COASI 225
ASIE 102**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	28 november 2022
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2022) 653 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den kommitté för handel och hållbar utveckling som inrättats enligt avtalet mellan Europeiska unionen och Japan om ett ekonomiskt partnerskap vad gäller antagandet av förteckningen över experter och arbetsordningen för den panel som ska sammankallas för att behandla frågan rörande tolkningen eller tillämpningen av de relevanta artiklarna i kapitel 16

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 653 final.

Bilaga: COM(2022) 653 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.11.2022
COM(2022) 653 final

2022/0389 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den kommitté för handel och hållbar utveckling som inrättats enligt avtalet mellan Europeiska unionen och Japan om ett ekonomiskt partnerskap vad gäller antagandet av förteckningen över experter och arbetsordningen för den panel som ska sammankallas för att behandla frågan rörande tolkningen eller tillämpningen av de relevanta artiklarna i kapitel 16

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den kommitté för handel och hållbar utveckling som inrättats i enlighet med artikel 22.3 i avtalet mellan Europeiska unionen och Japan om ett ekonomiskt partnerskap i samband med det planerade antagandet av

- (a) den förteckning över personer som är villiga och har möjlighet att fungera som experter för den panel som ska sammankallas för att behandla frågan om tolkningen eller tillämpningen av de relevanta artiklarna i artikel 16 (Handel och hållbar utveckling) i avtalet mellan EU och Japan om ett ekonomiskt partnerskap,
- (b) expertpanelens arbetsordning

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Avtalet mellan Europeiska unionen och Japan om ett ekonomiskt partnerskap

Syftet med avtalet mellan Europeiska unionen och Japan om ett ekonomiskt partnerskap (*avtalet*) är att liberalisera och underlätta handel och investeringar samt främja närmare ekonomiska förbindelser mellan parterna samt att främja utvecklingen av internationell handel på ett sätt som bidrar till en hållbar utveckling.

Avtalet ingicks av Europeiska unionens råd den 20 december 2018 efter Europaparlamentets ratificering den 12 december 2018. Avtalet trädde i kraft den 1 februari 2019.

2.2. Kommittén för handel och hållbar utveckling

Genom artikel 22.3.1 i avtalet inrättas specialiserade kommittéer, däribland kommittén om handel och hållbar utveckling, som ska bestå av företrädare för båda parter. Alla beslut och rekommendationer av den specialiserade kommittén ska fattas i samförstånd och kan antas antingen vid fysiska möten eller skriftligen (artikel 22.3.3 f).

2.3. Akter som planeras av kommittén för handel och hållbar utveckling

Enligt artikel 16.18.4 d ska kommittén för handel och hållbar utveckling upprätta en förteckning över minst tio personer som är villiga och har möjlighet att fungera som experter för den panel som ska sammankallas för att behandla frågan rörande tolkningen eller tillämpningen av de relevanta artiklarna i kapitel 16 (Handel och hållbar utveckling) i avtalet mellan EU och Japan om ett ekonomiskt partnerskap.

Förteckningen ska bestå av tre delförteckningar: en delförteckning för vardera parten och en för personer som inte är medborgare i någon av parterna och som kan fungera som panelens ordförande.

Ett utkast till förteckning över tolv personer som är villiga och har möjlighet att tjänstgöra som experter har upprättats mellan parterna.

Förteckningen uppfyller kraven i artikel 16.18.4 d i avtalet, som innebär att varje delförteckning ska omfatta minst tre personer. Delförteckningen för EU omfattar fyra personer, delförteckningen för Japan omfattar fyra personer och delförteckningen över gemensamt överenskomna ordförande omfattar fyra personer.

Vidare anges i artikel 16.18.2 att kommittén för handel och hållbar utveckling ska anta expertpanelens arbetsordning.

Ett utkast till arbetsordning har utarbetats av parterna.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den ståndpunkt som ska antas på unionens vägnar bör syfta till antagandet av förteckningen över experter och av arbetsordningen. Ståndpunkten bör baseras på utkastet till beslut från kommittén för handel och hållbar utveckling.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättats genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”¹.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Kommittén för handel och hållbar utveckling är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen avtalet mellan Europeiska unionen och Japan om ett ekonomiskt partnerskap.

Den akt som ska antas av kommittén för handel och hållbar utveckling utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att bli bindande enligt internationell rätt i enlighet med artiklarna 16.8 och 22.3 i avtalet.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken.

¹ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014: 2258, punkterna 61–64.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den kommitté för handel och hållbar utveckling som inrättats enligt avtalet mellan Europeiska unionen och Japan om ett ekonomiskt partnerskap vad gäller antagandet av förteckningen över experter och arbetsordningen för den panel som ska sammankallas för att behandla frågan rörande tolkningen eller tillämpningen av de relevanta artiklarna i kapitel 16

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.3 och artikel 207.4 första stycket jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Avtalet mellan Europeiska unionen och Japan om ett ekonomiskt partnerskap (*avtalet*) ingicks av unionen genom rådets beslut (EU) 2018/1907 av den 20 december 2018² och trädde i kraft den 1 februari 2019.
- (2) I artikel 16.18.4 d i avtalet anges att kommittén för handel och hållbar utveckling ska upprätta en förteckning över minst tio personer som är villiga och har möjlighet att fungera som experter för den panel som ska sammankallas för att behandla frågan rörande tolkningen eller tillämpningen av de relevanta artiklarna i kapitel 16.
- (3) I artikel 16.18.2 anges att kommittén för handel och hållbar utveckling ska anta expertpanelens arbetsordning.
- (4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i kommittén för handel och hållbar utveckling, eftersom det planerade beslutet kommer att vara bindande för unionen.
- (5) I enlighet med artikel 23.3.3 får beslut av kommittén för handel och hållbar utveckling även fattas skriftligen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den kommitté för handel och hållbar utveckling som inrättats enligt avtalet mellan Europeiska unionen och Japan om ett ekonomiskt partnerskap vad gäller antagandet av förteckningen över experter och arbetsordningen för den panel som ska sammankallas för att behandla frågan rörande tolkningen eller tillämpningen av de relevanta artiklarna i artikel 16 ska grunda sig på det utkast till beslut av kommittén för handel och hållbar utveckling som åtföljer detta beslut.

² EUT L 330, 27.12.2018, s. 1.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*