

Bruksela, 29 listopada 2022 r.
(OR. en)

15457/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0389 (NLE)

POLCOM 193
COASI 225
ASIE 102

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	28 listopada 2022 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2022) 653 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący DECYZJI RADY w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komitetu ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju ustanowionego na mocy Umowy o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską a Japonią w odniesieniu do przyjęcia listy ekspertów i regulaminu wewnętrznego zespołu zwoływanego w celu rozpatrzenia sprawy dotyczącej interpretacji lub stosowania odpowiednich artykułów rozdziału 16

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2022) 653 final.

Załącznik: COM(2022) 653 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 28.11.2022 r.
COM(2022) 653 final

2022/0389 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komitetu ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju ustanowionego na mocy Umowy o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską a Japonią w odniesieniu do przyjęcia listy ekspertów i regulaminu wewnętrznego zespołu zwolywanego w celu rozpatrzenia sprawy dotyczącej interpretacji lub stosowania odpowiednich artykułów rozdziału 16

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji ustalającej stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Komitetu ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju ustanowionego na podstawie art. 22.3 Umowy o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską a Japonią, w związku z planowanym przyjęciem:

- a) listy osób chcących i będących w stanie pełnić rolę ekspertów w ramach zespołu zwoływanego w celu rozpatrzenia sprawy dotyczącej interpretacji lub stosowania odpowiednich artykułów rozdziału 16 (Handel i Zrównoważony Rozwój) Umowy o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską a Japonią,
- b) regulaminu wewnętrznego zespołu ekspertów.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Umowa o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską a Japonią

Umowa o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską a Japonią („umowa”) ma na celu liberalizację i ułatwienie handlu i inwestycji, a także promowanie bliższych stosunków gospodarczych między stronami oraz rozwoju handlu międzynarodowego w sposób przyczyniający się do zrównoważonego rozwoju.

Umowa została zawarta przez Radę Unii Europejskiej 20 grudnia 2018 r. po ratyfikacji przez Parlament Europejski 12 grudnia 2018 r. Umowa weszła w życie 1 lutego 2019 r.

2.2. Komitet ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju

W art. 22.3 ust. 1 umowy ustanawia się specjalne komitety, w tym Komitet ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju, w skład którego wchodzi przedstawiciele obu stron. Specjalny komitet podejmuje wszystkie decyzje i wydaje zalecenia, które mogą zostać przyjęte w drodze konsensusu osobiście na posiedzeniu lub na piśmie (art. 22.3 ust. 3 lit. f)).

2.3. Planowane akty Komitetu ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju

Na podstawie art. 16.18 ust. 4 lit. d) Komitet ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju sporządza listę co najmniej 10 osób, które chcą i są w stanie pełnić rolę ekspertów w ramach zespołu zwoływanego w celu rozpatrzenia sprawy dotyczącej interpretacji lub stosowania odpowiednich artykułów rozdziału 16 (Handel i Zrównoważony Rozwój) Umowy o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską a Japonią.

Lista składa się z trzech części: po jednej dla każdej ze stron oraz jednej złożonej z osób niebędących obywatelami żadnej ze stron, które mają pełnić rolę przewodniczącego zespołu orzekającego.

Strony przygotowały projekt listy dwunastu osób chcących i będących w stanie pełnić rolę ekspertów.

Lista spełnia wymogi określone w art. 16.18 ust. 4 lit. d) umowy, zgodnie z którym każda część listy obejmuje nazwiska co najmniej trzech osób. Każda z trzech części – dotycząca UE, Japonii i wspólnie uzgodnionych przewodniczących – obejmuje cztery osoby.

Ponadto zgodnie z art. 16.18 ust. 2 Komitet ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju przyjmuje regulamin wewnętrzny zespołu ekspertów.

Strony przygotowały projekt regulaminu wewnętrznego.

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Stanowisko, jakie należy przyjąć w imieniu Unii, powinno mieć na celu przyjęcie listy ekspertów i regulaminu wewnętrznego. Stanowisko to powinno opierać się na projekcie decyzji Komitetu ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”¹.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Komitet ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju jest organem powołanym na mocy umowy, mianowicie Umowy o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską a Japonią.

Akt, do przyjęcia którego wzywa się Komitet ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju, stanowi akt mający skutki prawne. Planowany akt będzie wiążący na mocy prawa międzynarodowego zgodnie z art. 16.8 i 22.3 umowy.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy.

Proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie pomocniczy charakter, decyzja przyjęta na mocy art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, tj. podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Główny cel i treść planowanego aktu odnoszą się do wspólnej polityki handlowej.

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 207 TFUE.

4.3. Wniosek

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 207 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

¹ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., C-399/12, Niemcy/Rada, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 61–64.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komitetu ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju ustanowionego na mocy Umowy o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską a Japonią w odniesieniu do przyjęcia listy ekspertów i regulaminu wewnętrznego zespołu zwoływanego w celu rozpatrzenia sprawy dotyczącej interpretacji lub stosowania odpowiednich artykułów rozdziału 16

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 3 i art. 207 ust. 4 akapit pierwszy, w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Umowa o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską a Japonią („umowa”) została zawarta przez Unię na mocy decyzji Rady (UE) 2018/1907 z dnia 20 grudnia 2018 r.² i weszła w życie w dniu 1 lutego 2019 r.
- (2) W art. 16.18 ust. 4 lit. d) umowy przewidziano, że Komitet ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju sporządza listę co najmniej 10 osób, które chcą i są w stanie pełnić rolę ekspertów w ramach zespołu zwoływanego w celu rozpatrzenia sprawy dotyczącej interpretacji lub stosowania odpowiednich artykułów rozdziału 16.
- (3) W art. 16.18 ust. 2 umowy przewidziano, że Komitet ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju przyjmuje regulamin wewnętrzny zespołu ekspertów.
- (4) Należy ustalić stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Komitetu ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju, gdyż planowana decyzja będzie wiążąca dla Unii.
- (5) Zgodnie z art. 22.3 ust. 3 umowy decyzje Komitetu ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju mogą być również podejmowane na piśmie,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komitetu ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju ustanowionego na mocy Umowy o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską a Japonią w odniesieniu do przyjęcia listy ekspertów i regulaminu wewnętrznego zespołu zwoływanego w celu rozpatrzenia sprawy dotyczącej interpretacji lub stosowania odpowiednich artykułów rozdziału 16, opiera się na projekcie decyzji Komitetu ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju dołączonym do niniejszej decyzji.

² Dz.U. L 330 z 27.12.2018, s. 1.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*