



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 29. studenoga 2022.
(OR. en)

15457/22

**Međuinstitucijski predmet:
2022/0389(NLE)**

**POLCOM 193
COASI 225
ASIE 102**

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	28. studenoga 2022.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2022) 653 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Odboru za trgovinu i održivi razvoj osnovanom na temelju Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske unije i Japana u vezi s donošenjem popisa stručnjaka i Poslovnika panela koji treba sazvati radi razmatranja pitanja koja se odnose na tumačenje ili primjenu relevantnih članaka poglavlja 16.

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2022) 653 final.

Priloženo: COM(2022) 653 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 28.11.2022.
COM(2022) 653 final

2022/0389 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Odboru za trgovinu i održivi razvoj osnovanom na temelju Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske unije i Japana u vezi s donošenjem popisa stručnjaka i Poslovnika panela koji treba sazvati radi razmatranja pitanja koja se odnose na tumačenje ili primjenu relevantnih članaka poglavlja 16.

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku kojom se utvrđuju stajališta koja u ime Unije treba zauzeti u Odboru za trgovinu i održivi razvoj osnovanom na temelju članka 22.3. Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske unije i Japana u vezi s predviđenim donošenjem:

- (a) popisa osoba koje su voljne i mogu obavljati funkciju stručnjaka u panelu koji će se sazvati radi razmatranja pitanja koja se odnose na tumačenje ili primjenu relevantnih članaka poglavlja 16. (Trgovina i održivi razvoj) Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Japana,
- (b) Poslovnika panela stručnjaka.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Sporazum o gospodarskom partnerstvu između Europske unije i Japana

Cilj je Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske unije i Japana („Sporazum”) liberalizirati i olakšati trgovinu i ulaganja, promicati bliskiji gospodarski odnos između stranaka te promicati razvoj međunarodne trgovine na način kojim se pridonosi održivom razvoju.

Sporazum je 20. prosinca 2018. sklopilo Vijeće Europske unije nakon što ga je 12. prosinca 2018. ratificirao Europski parlament. Sporazum je stupio na snagu 1. veljače 2019.

2.2. Odbor za trgovinu i održivi razvoj

Člankom 22.3. stavkom 1. Sporazuma osnivaju se specijalizirani odbori, uključujući Odbor za trgovinu i održivi razvoj, koji se sastoje od predstavnika obiju stranaka. Sve odluke i preporuke specijaliziranog odbora donose se konsenzusom, a mogu se donijeti na osobnim sastancima ili pisanim putem (članak 22.3. stavak 3. točka (f)).

2.3. Predviđeni akti Odbora za trgovinu i održivi razvoj

U skladu s člankom 16.18. stavkom 4. točkom (d) Odbor za trgovinu i održivi razvoj sastavlja popis od najmanje deset osoba koje su voljne i mogu obavljati funkciju stručnjaka u panelu koji će se sazvati radi razmatranja pitanja koja se odnose na tumačenje ili primjenu relevantnih članaka poglavlja 16. (Trgovina i održivi razvoj) Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Japana.

Popis se sastoji od tri potpopisa: po jednog potpopisa za svaku stranku i jednog potpopisa za osobe koje nisu državljani nijedne od stranaka, a koje obavljaju dužnost predsjednika panela.

Stranke su pripremile nacrt popisa dvanaest osoba koje su voljne i mogu obavljati funkciju stručnjaka.

Popis ispunjava uvjete iz članka 16.18. stavka 4. točke (a) Sporazuma prema kojima svaki potpopis mora sadržavati najmanje tri osobe. Na potpopisu za EU nalaze se četiri osobe, na potpopisu za Japan četiri osobe i na potpopisu zajednički dogovorenih predsjednika četiri osobe.

Nadalje, u skladu s člankom 16.18. stavkom 2. Odbor za trgovinu i održivi razvoj donosi Poslovnik panela stručnjaka.

Stranke su pripremile nacrt Poslovnika.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije trebalo bi biti usmjereno na donošenje popisa stručnjaka i Poslovnika. Stajalište bi se trebalo temeljiti na nacrtu odluke Odbora za trgovinu i održivi razvoj.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „*akti koji proizvode pravne učinke*” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „*presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije*”¹.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Odbor za trgovinu i održivi razvoj tijelo je osnovano sporazumom, točnije Sporazumom o gospodarskom partnerstvu između Europske unije i Japana.

Akt koji treba donijeti Odbor za trgovinu i održivi razvoj akt je koji proizvodi pravne učinke. Predviđeni akt bit će u skladu s člankom 16.8. i člankom 22,3. Sporazuma obvezujući prema međunarodnom pravu.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na zajedničku trgovinsku politiku.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 207. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

¹ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka/Vijeće, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 61.–64.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Odboru za trgovinu i održivi razvoj osnovanom na temelju Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske unije i Japana u vezi s donošenjem popisa stručnjaka i Poslovnika panela koji treba sazvati radi razmatranja pitanja koja se odnose na tumačenje ili primjenu relevantnih članaka poglavlja 16.

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 3. i članak 207. stavak 4. prvi podstavak, u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Sporazum o gospodarskom partnerstvu između Europske unije i Japana („Sporazum”) Unija je sklopila Odlukom Vijeća (EU) 2018/1907 od 20. prosinca 2018.², a na snagu je stupio 1. veljače 2019.
- (2) U skladu s člankom 16.18. stavkom 4. točkom (d) Odbor za trgovinu i održivi razvoj sastavlja popis od najmanje deset osoba koje su voljne i mogu obavljati funkciju stručnjaka u panelu koji će se sazvati radi razmatranja pitanja koja se odnose na tumačenje ili primjenu relevantnih članaka poglavlja 16.
- (3) U skladu s člankom 16.18. stavkom 2. Odbor za trgovinu i održivi razvoj donosi Poslovnik panela stručnjaka.
- (4) Primjereno je utvrditi stajalište koje u ime Unije treba zauzeti Odbor za trgovinu i održivi razvoj jer će predviđena odluka biti obvezujuća za Uniju.
- (5) Na temelju članka 22.3. stavka 3. Sporazuma odluke Odbora za trgovinu i održivi razvoj mogu se donositi i pisanim putem,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje u ime Europske unije treba zauzeti u Odboru za trgovinu i održivi razvoj osnovanom na temelju Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske unije i Japana u vezi s donošenjem popisa stručnjaka i Poslovnika panela koji treba sazvati radi razmatranja pitanja koja se odnose na tumačenje ili primjenu relevantnih članaka poglavlja 16. temelji se na nacrtu odluke Odbora za trgovinu i održivi razvoj priloženom ovoj Odluci.

² SL L 330, 27.12.2018., str. 1.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*