



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 29. marraskuuta 2022
(OR. en)

15457/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0389(NLE)

POLCOM 193
COASI 225
ASIE 102

EHDOTUS

Lähtetäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	28. marraskuuta 2022
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 653 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Euroopan unionin ja Japanin välisellä talouskumppanuussopimuksella perustetussa kaupan ja kestävän kehityksen komiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta 16 luvun merkityksellisten artiklojen tulkintaa ja soveltamista koskevan asian tarkastelemista varten koolle kutsuttavan paneelin asiantuntijaluettelon ja työjärjestyksen hyväksymiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 653 final.

Liite: COM(2022) 653 final

Bryssel 28.11.2022
COM(2022) 653 final

2022/0389 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Japanin välisellä talouskumppanuussopimuksella perustetussa kaupan ja kestävän kehityksen komiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta 16 luvun merkityksellisten artiklojen tulkintaa ja soveltamista koskevan asian tarkastelemista varten koolle kutsuttavan paneelin asiantuntijaluettelon ja työjärjestyksen hyväksymiseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä Euroopan unionin ja Japanin välisen talouskumppanuussopimuksen 22.3 artiklan nojalla perustetussa kaupan ja kestävän kehityksen komiteassa unionin puolesta otettavista kannoista, kun on määrä hyväksyä

- (a) luettelo henkilöistä, jotka haluavat ja voivat toimia asiantuntijoina paneelissa, joka kutsutaan koolle tarkastelemaan asiaa, joka koskee Euroopan unionin ja Japanin välisen talouskumppanuussopimuksen 16 luvun (Kauppa ja kestävä kehitys) merkityksellisten artiklojen tulkintaa tai soveltamista;
- (b) asiantuntijapaneelin työjärjestys.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Euroopan unionin ja Japanin välinen talouskumppanuussopimus

Euroopan unionin ja Japanin välisen talouskumppanuussopimuksen, jäljempänä 'sopimus', tarkoituksena on vapauttaa ja helpottaa kauppaa ja sijoituksia, tukea osapuolten tiiviitä taloussuhteita sekä edistää kansainvälisen kaupan kehitystä tavalla, joka edistää kestävää kehitystä.

Euroopan unionin neuvosto teki sopimuksen 20. joulukuuta 2018, kun Euroopan parlamentti oli ratifioinut sen 12. joulukuuta 2018. Sopimus tuli voimaan 1. helmikuuta 2019.

2.2. Kaupan ja kestävän kehityksen komitea

Sopimuksen 22.3 artiklan 1 kohdalla perustetaan erikoistuneita komiteoita, mukaan lukien kaupan ja kestävän kehityksen komitea, jotka muodostuvat molempien osapuolten edustajista. Kaikki erikoistuneen komitean päätökset ja suositukset annetaan yksimielisesti ja ne voidaan hyväksyä joko kokoontumalla henkilökohtaisesti tai kirjallisesti (22.3 artiklan 3 kohdan f alakohta).

2.3. Kaupan ja kestävän kehityksen komitean suunnitellut säädökset

Sopimuksen 16.18 artiklan 4 kohdan d alakohdan mukaisesti kaupan ja kestävän kehityksen komitea laatii luettelon vähintään kymmenestä henkilöstä, jotka haluavat ja voivat toimia asiantuntijoina paneelissa, joka kutsutaan koolle tarkastelemaan asiaa, joka koskee Euroopan unionin ja Japanin välisen talouskumppanuussopimuksen 16 luvun (kauppa ja kestävä kehitys) merkityksellisten artiklojen tulkintaa tai soveltamista.

Kyseinen luettelo koostuu kolmesta alaluettelosta: yksi alaluettelo kumpaakin osapuolta kohti ja yksi alaluettelo henkilöistä, jotka eivät ole kummankaan osapuolen kansalaisia ja jotka toimivat paneelin puheenjohtajana.

Osapuolet ovat laatineet luetteloluonnoksen kahdestatoista henkilöstä, jotka haluavat ja voivat toimia asiantuntijoina.

Luettelo täyttää sopimuksen 16.18 artiklan 4 kohdan d alakohdan vaatimukset, joiden mukaan kussakin alaluettelossa on oltava vähintään kolme henkilöä. EU:n alaluetteloon sisältyy neljä henkilöä, Japanin alaluetteloon neljä henkilöä ja yhteisesti sovittuun puheenjohtajien alaluetteloon neljä henkilöä.

Lisäksi sopimuksen 16.18 artiklan 2 kohdan nojalla kaupan ja kestävän kehityksen komitea hyväksyy asiantuntijapaneelin työjärjestyksen.

Osapuolet ovat laatineet työjärjestysluonnoksen.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Unionin puolesta otettavan kannan tarkoituksena on vahvistaa luettelo asiantuntijoista sekä työjärjestys. Kannan tulisi perustua kaupan ja kestävän kehityksen komitean päätösluonnokseen.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita.*”

Ilmaisu ’*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*’ käsittää myös sellaiset säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se käsittää myös sellaiset välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”¹.

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Kaupan ja kestävän kehityksen komitea on sopimuksella perustettu elin; se on perustettu Euroopan unionin ja Japanin välisellä talouskumppanuussopimuksella.

Säädös, joka kaupan ja kestävän kehityksen komitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädös on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla sopimuksen 16.8 ja 22.3 artiklan mukaisesti.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalista kehystä.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä sellaiseksi pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät yhteiseen kauppapolitiikkaan.

¹ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artikla.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artikla yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Japanin välisellä talouskumppanuussopimuksella perustetussa kaupan ja kestävän kehityksen komiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta 16 luvun merkityksellisten artiklojen tulkintaa ja soveltamista koskevan asian tarkastelemista varten koolle kutsuttavan paneelin asiantuntijaluettelon ja työjärjestyksen hyväksymiseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 3 kohdan sekä 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan unionin ja Japanin välinen talouskumppanuussopimus, jäljempänä 'sopimus', tehtiin 20 päivänä joulukuuta 2018 annetulla neuvoston päätöksellä (EU) 2018/1907², ja se tuli voimaan 1 päivänä helmikuuta 2019.
- (2) Sopimuksen 16.18 artiklan 4 kohdan d alakohdassa määrätään, että kaupan ja kestävän kehityksen komitea laatii luettelon vähintään kymmenestä henkilöstä, jotka haluavat ja voivat toimia asiantuntijoina paneelissa, joka kutsutaan koolle tarkastelemaan asiaa, joka koskee 16 luvun merkityksellisten artiklojen tulkintaa tai soveltamista.
- (3) Sopimuksen 16.18 artiklan 2 kohdassa määrätään, että kaupan ja kestävän kehityksen komitea hyväksyy asiantuntijapaneelin työjärjestyksen.
- (4) On aiheellista vahvistaa kaupan ja kestävän kehityksen komiteassa unionin puolesta otettava kanta, koska suunniteltu päätös tulee olemaan unionia sitova.
- (5) Sopimuksen 22.3 artiklan 3 kohdan nojalla kaupan ja kestävän kehityksen komitean päätökset voidaan hyväksyä myös kirjallisesti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Euroopan unionin ja Japanin välisellä talouskumppanuussopimuksella perustetussa kaupan ja kestävän kehityksen komiteassa Euroopan unionin puolesta otettava kanta 16 luvun merkityksellisten artiklojen tulkintaa ja soveltamista koskevan asian tarkastelemista varten koolle kutsuttavan paneelin asiantuntijaluettelon ja työjärjestyksen hyväksymiseen perustuu tähän päätökseen liitettyyn kaupan ja kestävän kehityksen komitean päätösluonnokseen.

² EUVL L 330, 27.12.2018, s. 1.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*