



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 29. november 2022
(OR. en)

15457/22

Interinstitutionel sag:
2022/0389(NLE)

POLCOM 193
COASI 225
ASIE 102

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	28. november 2022
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2022) 653 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling, der er nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union og Japan om et økonomisk partnerskab, for så vidt angår vedtagelsen af ekspertlisten og forretningsordenen for det panel, der skal indkaldes for at undersøge spørgsmålet om fortolkningen eller anvendelsen af de relevante artikler i kapitel 16

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2022) 653 final.

Bilag: COM(2022) 653 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 28.11.2022
COM(2022) 653 final

2022/0389 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling, der er nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union og Japan om et økonomisk partnerskab, for så vidt angår vedtagelsen af ekspertlisten og forretningsordenen for det panel, der skal indkaldes for at undersøge spørgsmålet om fortolkningen eller anvendelsen af de relevante artikler i kapitel 16

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af de holdninger, der skal indtages på Unionens vegne i Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling, der er nedsat i henhold til artikel 22.3 i aftalen mellem Den Europæiske Union og Japan om et økonomisk partnerskab, i forbindelse med den planlagte vedtagelse af

- a) listen over personer, der er villige og i stand til at fungere som eksperter for det panel, der skal indkaldes til at undersøge spørgsmålet om fortolkningen eller anvendelsen af de relevante artikler i kapitel 16 (Handel og bæredygtig udvikling) i ØPA'en mellem EU og Japan
- b) forretningsordenen for ekspertpanelet.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Aftalen mellem Den Europæiske Union og Japan om et økonomisk partnerskab

Aftalen mellem Den Europæiske Union og Japan om et økonomisk partnerskab ("aftalen") har til formål at liberalisere og lette handel og investeringer, at fremme tættere økonomiske forbindelser mellem parterne samt at fremme udviklingen af den internationale handel på en måde, der bidrager til bæredygtig udvikling.

Aftalen blev indgået af Rådet for Den Europæiske Union den 20. december 2018 efter Europa-Parlamentets ratifikation den 12. december 2018. Aftalen trådte i kraft den 1. februar 2019.

2.2. Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling

Ved aftalens artikel 22.3, stk. 1, nedsættes der specialudvalg, herunder Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling, bestående af repræsentanter for begge parter. Specialudvalgene træffer alle beslutninger og fremsætter anbefalinger ved konsensus enten ved personligt fremmøde eller skriftligt (artikel 22.3, stk. 3, litra f).

2.3. Den påtænkte retsakt, som Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling skal vedtage

I henhold til artikel 16.18, stk. 4, litra d), udarbejder Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling en liste over mindst 10 personer, der er villige og i stand til at fungere som eksperter for det panel, der skal indkaldes til at undersøge spørgsmålet om fortolkningen eller anvendelsen af de relevante artikler i kapitel 16 (Handel og bæredygtig udvikling) i ØPA'en mellem EU og Japan

Listen skal bestå af tre dellister: en delliste for hver part og en delliste med de personer, som ikke er statsborgere i nogen af parterne, og som skal varetage formandshvervet i panelet.

Parterne har i fællesskab udarbejdet et udkast til en liste over 12 personer, som er villige og i stand til at fungere som eksperter.

Listen opfylder kravene i aftalens artikel 16.18, stk. 4, litra d), om, at hver delliste skal bestå af mindst tre personer. Dellisten for EU består af fire personer, dellisten for Japan består af fire personer, og dellisten for de i fællesskab udpegede formænd består af fire personer.

I henhold til artikel 16.18, stk. 2, vedtager Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling desuden forretningsordenen for ekspertpanelet.

Der er udarbejdet et udkast til forretningsorden mellem parterne.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, bør sigte mod vedtagelsen af ekspertlisten og forretningsordenen. Holdningen bør baseres på udkastet til beslutning fra Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om *"fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen"*.

Begrebet *"retsakter, der har retsvirkninger"* omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som *"vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"*¹.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling er et organ, der er oprettet ved en aftale, nemlig aftalen mellem Den Europæiske Union og Japan om et økonomisk partnerskab.

Den retsakt, som Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. aftalens artikel 16.8 og artikel 22.3.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

¹ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling, der er nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union og Japan om et økonomisk partnerskab, for så vidt angår vedtagelsen af ekspertlisten og forretningsordenen for det panel, der skal indkaldes for at undersøge spørgsmålet om fortolkningen eller anvendelsen af de relevante artikler i kapitel 16

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 3, og stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen mellem Den Europæiske Union og Japan om et økonomisk partnerskab ("aftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2018/1907 af 20. december 2018² og trådte i kraft den 1. februar 2019.
- (2) I henhold til artikel 16.18, stk. 4, litra d), skal Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling udarbejde en liste over mindst 10 personer, der er villige og i stand til at fungere som eksperter for det panel, der skal indkaldes til at undersøge spørgsmålet om fortolkningen eller anvendelsen af de relevante artikler i kapitel 16.
- (3) I henhold til artikel 16.18, stk. 2, skal Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling vedtage forretningsordenen for ekspertpanelet.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling, bør fastlægges, da den påtænkte afgørelse er bindende for Unionen.
- (5) I henhold til aftalens artikel 22.3, stk. 3, kan Udvalget for Handel og Bæredygtig Udviklings beslutninger også vedtages skriftligt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling, der er nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union og Japan om et økonomisk partnerskab, for så vidt angår vedtagelsen af ekspertlisten og forretningsordenen for det panel, der skal indkaldes for at undersøge spørgsmålet om fortolkningen eller anvendelsen af de relevante artikler i kapitel 16, baseres på det udkast til Udvalget for Handel og Bæredygtig Udviklings afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

² EUT L 330 af 27.12.2018, s. 1.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*