

Bruxelles, 5 decembrie 2017
(OR. en)

15431/17

TRANS 542
TELECOM 345
MI 932
CYBER 208
ENFOCUSTOM 278
DAPIX 418

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă: Secretariatul General al Consiliului

Destinatar: Delegațiile

Nr. doc. ant.: 15050/17

Subiect: Concluziile Consiliului privind digitalizarea transporturilor
- Concluziile Consiliului (adoptate la 5 decembrie 2017)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor „Concluziile Consiliului privind digitalizarea transporturilor”, adoptate de Consiliu în cadrul celei de a 3581-a reuniuni a sale din 5 decembrie 2017.

CONCLUZIILE CONSILIULUI**privind digitalizarea transporturilor****CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,****AVÂND ÎN VEDERE**

- Cartea albă – Foaie de parcurs pentru un spațiu european unic al transporturilor – Către un sistem de transport competitiv și eficient din punctul de vedere al resurselor¹;
- Concluziile Consiliului European din 15 decembrie 2016 în care s-a solicitat înlăturarea obstacolelor rămase care împiedică libera circulație a datelor în cadrul pieței unice²;
- Concluziile Consiliului din 20 septembrie referitoare la Planul de acțiune privind guvernarea electronică 2016-2020³;
- Strategia europeană pentru o mobilitate cu emisii scăzute de dioxid de carbon⁴;
- Declarația de la Tallinn privind e-guvernarea adoptată la 6 octombrie 2017⁵;
- Comunicarea „Europa în mișcare” adoptată de Comisie la 31 mai 2017⁶;
- Concluziile Consiliului din 8 iunie 2017 intitulate „Prioritățile politicii UE în domeniul transportului maritim până în 2020: competitivitate, decarbonizare, digitizare în vederea asigurării conectivității la nivel mondial, precum și o piață internă eficientă și un sector maritim de talie mondială”⁷;

¹ 8333/11 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3.

² EUCO 34/16.

³ 12359/16.

⁴ 11333/16 + ADD 1 + ADD 2.

⁵ https://www.eu2017.ee/sites/default/files/2017-10/Tallinn_eGov_declaration.pdf.

⁶ 9967/17 + ADD 1.

⁷ 9976/17.

- Concluziile Consiliului din 8 iunie 2017 privind siguranța rutieră⁸ - de adoptare a Declarației de la Valletta;
- Strategia europeană privind sistemele de transport inteligente cooperative (STI cooperative)⁹;
- Declarația de la Amsterdam privind cooperarea în materie de sisteme de conducere automată și conectată, din 14-15 aprilie 2016¹⁰;
- Declarația ministerială de la Rotterdam privind implementarea rețelei transeuropene de transport (TEN-T), adoptată la 20 iunie 2016¹¹;
- Declarația ministerială de la Rotterdam privind coridoarele de transport feroviar de marfă, adoptată la 21 iunie 2016¹²;
- Declarația ministerială de la Tallinn din 18 iulie 2017 intitulată „Să facem din 5G o reușită pentru Europa”¹³.

Potențialul digitalizării pentru transporturi

1. REAMINTIND importanța vitală a digitalizării transporturilor și a logisticii pentru economia și competitivitatea europeană și CONFIRMÂND ambiția ca Uniunea să devină lider mondial în acest domeniu;

⁸ 9994/17.

⁹ 15203/16.

¹⁰ Urmată de primul dialog structural la nivel înalt desfășurat la Amsterdam la 15 februarie 2017, de semnarea scrisorii de intenție din 23 martie 2017 referitoare la testarea și la demonstrațiile pe scară largă ale sistemelor de conducere automate și conectate și de cel de al doilea dialog structural la nivel înalt derulat în perioada 14-15 septembrie 2017 la Frankfurt pe Main, în cadrul căruia s-a convenit asupra unui Plan de acțiune pentru sistemele de conducere automată și conectată.

¹¹ 10308/16.

¹² 10306/16.

¹³ https://www.eu2017.ee/sites/default/files/inline-files/Ministerial%20declaration%205G_final_0.pdf.

2. AVÂND DREPT PUNCT DE PLECARE viziunea unei circulații sigure și libere a datelor¹⁴ care stimulează inovațiile și reduce obstacolele ce împiedică funcționarea lină a pieței unice, putând fi astfel considerată „cea de a cincea libertate” a Uniunii Europene;
3. CONFIRMÂNDU-ȘI angajamentul de a exploata pe deplin avantajele oferite de tehnologiile digitale pentru crearea unui sector al transporturilor mai sigur, mai integrator, conectat, competitiv și curat, pentru a-i servi mai bine pe cetățeni și întreprinderile;
4. RECUNOSCÂND potențialul digitalizării de a reduce impactul negativ al transportului asupra mediului și de a consolida mobilitatea durabilă;
5. SUBLINIIND importanța siguranței în sectorul transporturilor, și mai ales obiectivele de a reduce la jumătate numărul deceselor și al rănilor grave cauzate de accidente rutiere¹⁵, și RECUNOSCÂND potențialul tehnologiilor digitale de a contribui la creșterea siguranței rutiere, a traficului și a autovehiculelor, cu precădere pentru utilizatorii vulnerabili ai drumurilor;
6. RECUNOSCÂND că succesul digitalizării în sectorul transporturilor depinde de o cooperare strânsă între toți actorii, inclusiv între entitățile private și publice de la toate nivelurile, în scopul de a promova și de a accelera implementarea pe scară largă soluțiilor digitale;
7. SUBLINIIND că este important să se folosească pe deplin tehnologiile digitale care contribuie la crearea unui mediu favorabil pentru a) servicii inovatoare de transport și de mobilitate multimodale, ușor de utilizat, integratoare, abordabile din punct de vedere financiar, funcționale și adaptate cererii, cum ar fi „mobilitatea ca serviciu” și serviciile integrate de emisie a biletelor la nivelul UE, b) utilizarea eficientă și optimizată a serviciilor și a infrastructurilor de transport existente și c) o mobilitate îmbunătățită în zonele urbane și rurale;

¹⁴ Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), (JO L 119, 4.5.2016, p. 1-88).

¹⁵ Obiective convenite în Concluziile Consiliului din 8 iunie 2017 privind siguranța rutieră - de adoptare a Declarației de la Valletta.

8. RECUNOSCÂND posibilitățile oferite de digitalizare în ceea ce privește valorificarea integrală a datelor referitoare la transport pentru crearea și îmbunătățirea serviciilor cu valoare adăugată la nivelul UE;
9. EVIDENȚIIND importanța interoperabilității și a armonizării interfețelor pentru schimbul de date, drept vector al unor servicii de transport transfrontaliere multimodale, funcționale și eficiente;
10. SUBLINIIND că digitalizarea contribuie la reducerea sarcinii administrative și la simplificarea procedurilor pentru autorități și întreprinderi, facilitând deopotrivă monitorizarea respectării legislației și crearea unor condiții de concurență echitabile pentru toți operatorii de transport.

Provocările pe care le aduce cu sine digitalizarea transporturilor

11. RECUNOSCÂND că digitalizarea și automatizarea pun la încercare sistemele de transport tradiționale, serviciile, organizațiile și persoanele;
12. REAMINTIND că procesul de digitalizare a adus rezultate pozitive în pofida stadiilor inegale de dezvoltare digitală la nivelul regiunilor și al țărilor și a diferitelor moduri de transport și REAFIRMÂND prin urmare că este nevoie de o eficiență sporită și de noi concepte logistice bazate pe informații disponibile în timp real și accesibile tuturor, dând astfel naștere unor servicii de transport și de mobilitate multimodale și funcționale;
13. EVIDENȚIIND activitatea desfășurată de Comisie, împreună cu statele membre, pentru a promova niveluri mai ridicate de conectivitate între modurile de transport, mai ales prin gestionarea consolidată a fluxurilor de trafic și a sistemelor de informații referitoare la transport;
14. SUBLINIIND importanța vieții private, a protecției datelor și a securității cibernetice pentru a suscita încrederea cetățenilor, a întreprinderilor și a consumatorilor în soluțiile digitale pentru transport, favorizând principiul „digital în mod implicit”¹⁶;

¹⁶ Astfel cum este definit în Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Planul de acțiune al UE privind guvernarea electronică 2016-2020 – Accelerarea transformării digitale a guvernării (doc. 8097/16 + COR 1 + ADD 1 + ADD 2).

15. RECUNOSCÂND că schimbul de date privind transportul desfășurat în prezent în cadrul modurilor de transport și între acestea, precum și în sectorul logistic este insuficient și că există un potențial de dezvoltare a unor noi servicii digitale;
16. EVIDENȚIIND importanța unor investiții publice și private suficiente pentru dezvoltarea infrastructurii de transport digitale.

PRIN URMARE, CONSILIUL:

17. Îi SOLICITĂ Comisiei să colaboreze cu statele membre și cu părțile interesate pentru a elabora, în primul trimestru al anului 2019, o strategie de digitalizare amplă și multimodală pentru sectorul transporturilor, însoțită de o foaie de parcurs conținând o listă orientativă de acțiuni propuse și un calendar pentru prezentarea acestora;
18. SUBLINIAZĂ importanța Directivei privind securitatea cibernetică¹⁷ și a Regulamentului general privind protecția datelor¹⁸; SOLICITĂ îndrumare din partea Comitetului european pentru protecția datelor pentru a sprijini modurile de transport specifice în privința aplicării consecvente a Regulamentului general privind protecția datelor și FACE APEL la sectorul transporturilor să contribuie la aplicarea deplină a acestuia;
19. EVIDENȚIAZĂ importanța desfășurării unui vast dialog la nivelul societății și, prin urmare, îi SOLICITĂ Comisiei să evalueze impactul socioeconomic și de mediu al automatizării și al digitalizării în domeniul transporturilor, ținând seama de noile competențe necesare în acest sector și, dacă este necesar, să propună măsuri pentru atenuarea acestor impacturi;
20. Îi SOLICITĂ Comisiei să colaboreze cu statele membre și cu părțile interesate, inclusiv la nivel internațional, pentru a analiza regimul răspunderii în contextul digitalizării transporturilor, punând accentul cu precădere pe calitatea datelor, pe integritatea datelor și pe traficul vehiculelor, navelor și dronelor conectate și automatizate, EVIDENȚIIND necesitatea de a ține seama de caracteristicile specifice fiecărui mod de transport și de evoluția situației;

¹⁷ Directiva (UE) 2016/1148 a Parlamentului European și a Consiliului din 6 iulie 2016 privind măsuri pentru un nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și a sistemelor informatice în Uniune (JO L 194, 19.7.2016, p. 1-30).

¹⁸ Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), (JO L 119, 4.5.2016, p. 1-88).

21. ÎNDEAMNĂ statele membre, părțile interesate și organele UE să ia măsuri pentru ca mai multe date legate de transport fără caracter personal și, acolo unde este cazul, date anonimizate, inclusiv datele în timp real, să poată fi accesate în mod liber și reutilizate fără discriminare de toți furnizorii de servicii și de toți utilizatorii, pentru a se permite gestionarea eficientă a traficului, noi servicii digitale și noi modele de afaceri;
22. SOLICITĂ să se continue lucrările Forumului pentru logistică și transporturi digitale în scopul elaborării, împreună cu toate părțile interesate relevante, a unor măsuri menite să sprijine utilizarea și acceptarea mai sistematică a documentelor electronice, precum și schimbul armonizat de informații și date în cadrul lanțului logistic, EVIDENȚIAZĂ cu precădere necesitatea ca statele membre ale UE să adere cât de curând la Protocolul e-CMR¹⁹; INVITĂ Comisia să propună acțiuni adecvate ca urmare a revizuirii Directivei privind formalitățile de raportare, inclusiv prin introducerea e-Manifestului prin intermediul unui ghișeu unic european armonizat în domeniul maritim, cu scopul de a institui un spațiu european de transport maritim fără bariere și de a crește eficiența și atractivitatea sectorului transportului maritim;
23. Îi SOLICITĂ Comisiei să aplice principiile „digital în mod implicit” și „doar o singură dată”²⁰ atunci când elaborează noi acte legislative care abilitază sau evaluează actele legislative existente, pentru a fi adaptate la era digitală și pentru a reduce sarcina administrativă, ÎNDEMÂNĂ totodată să se evite reglementarea excesivă care ar putea obstrucționa dezvoltarea serviciilor inovatoare;
24. Îi SOLICITĂ Comisiei să se orienteze către interoperabilitatea transfrontalieră a serviciilor și a soluțiilor digitale pentru transport, pe baza tehnologiilor informației și comunicațiilor mobile, terestre și prin satelit și SUBLINIAZĂ că este important să se garanteze utilizarea spectrului de frecvențe radio, în special pentru serviciile esențiale pentru siguranță;
25. RECUNOAȘTE că navigația prin satelit este esențială pentru punerea în aplicare cu succes a digitalizării în toate modurile de transport și SOLICITĂ să se sprijine în continuare programele Galileo și EGNOS;

¹⁹ Protocolul adițional la Convenția referitoare la contractul de transport internațional de mărfuri pe șosele (CMR) privind scrisoarea de trăsură electronică, 27 mai 2008, Geneva; în vigoare de la 5 iunie 2011.

²⁰ Astfel cum sunt definite în Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Planul de acțiune al UE privind guvernarea electronică 2016-2020 – Accelerarea transformării digitale a guvernării (doc. 8097/16 + COR 1 + ADD 1 + ADD 2).

26. ÎNDEAMNĂ Comisia, statele membre și părțile interesate relevante să utilizeze pe deplin mijloacele digitale, inclusiv serviciile de informații fluviale, pentru a îmbunătăți integrarea transportului pe căi navigabile interioare în lanțurile logistice și SUBLINIAZĂ importanța unor soluții digitale pentru sectorul transportului maritim pe distanțe scurte cu scopul de a stimula transportul maritim în interiorul UE;
27. ÎNCURAJEAZĂ sectorul feroviar și cel al logisticii să recurgă la schimburi de date pertinente între părțile implicate în lanțul logistic, inclusiv terminalele, cum ar fi ora de sosire estimată în mod fiabil, pentru a integra mai bine căile ferate în lanțurile de transport și pentru a spori competitivitatea transportului feroviar internațional de marfă;
28. ÎNCURAJEAZĂ statele membre și toate părțile interesate implicate să continue, cu sprijinul Comisiei, implementarea Sistemului european de management al traficului feroviar, nucleu al digitalizării căilor ferate care aduce avantaje semnificative în ceea ce privește securitatea, interoperabilitatea, eficiența și calitatea serviciilor;
29. Îi SOLICITĂ Comisiei să accelereze evaluarea Directivei STI²¹ și revizuirea acesteia, pentru a sprijini inovarea tehnică și transportul multimodal, pe baza cadrului de reglementare existent;
30. Îi SOLICITĂ Comisiei să evalueze posibilitatea de a se utiliza mai multe mijloace digitale în scopul facilitării și al verificării conformității cu legislația din domeniul transporturilor, SUBLINIAZĂ, prin urmare, importanța datelor digitale pentru asigurarea respectării reglementărilor aplicabile în transportul rutier și SOLICITĂ în mod deosebit dezvoltarea și implementarea cât de curând posibil a tehnologiilor digitale de tipul tahografelor inteligente, care ar înlesni sarcinile autorităților de aplicare a legii;
31. Le SOLICITĂ statelor membre să colaboreze în cadrul Forumului mondial al ONU pentru siguranța traficului rutier să elaboreze orientări pentru Convențiile de la Viena și Geneva privind traficul rutier, pentru a permite noi inovații, precum și desfășurarea și utilizarea în siguranță a vehiculelor conectate și automatizate pe șoselele publice;

²¹ Directiva 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 iulie 2010 privind cadrul pentru implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru interfețele cu alte moduri de transport (JO L 207, 6.8.2010, p. 1).

32. Le SOLICITĂ statelor membre și Comisiei, după caz, să își continue eforturile în cadrul Organizației Maritime Internaționale, astfel încât cadrul de reglementare internațional să faciliteze recurgerea la noi tehnologii și digitalizarea la bordul navelor, inclusiv dezvoltarea unor nave autonome și, în acest context, SALUTĂ studiul preliminar de reglementare în vederea unei utilizării sigure, securizate și care respectă mediul a navelor maritime de suprafață autonome și ÎNCURAJEAZĂ statele membre și Comisia să promoveze acceptarea certificatelor digitale pentru nave și navigatori;
33. ÎNCURAJEAZĂ Comisia să promoveze interoperabilitatea serviciilor digitale pentru transportul maritim și transportul pe căile navigabile interioare, pentru a facilita schimbul de informații între ambele moduri;
34. Îi ÎNDEAMNĂ pe coordonatorii europeni ai coridoarelor rețelei centrale multimodale ale rețelei transeuropene de transport să includă, în consultare cu statele membre, mai multe acțiuni în planurile de lucru pentru a stimula proiectele de transport inovatoare și pentru a facilita dezvoltarea serviciilor și a soluțiilor digitale pentru transport, precum și introducerea coordonată și sincronizată a acestora;
35. SOLICITĂ, fără a aduce atingere rezultatului negocierilor privind CFM, surse de finanțare care să susțină, printre altele, dezvoltarea și desfășurarea rapidă de sisteme, servicii și soluții digitale de transport în viitor;
36. A REMARCAT că participanții la conferința organizată la Tallinn în perioada 8-10 noiembrie 2017 în cadrul Zilelor Transportului Digital au recunoscut fără echivoc importanța evoluțiilor digitale în sectorul transporturilor și ÎNCURAJEAZĂ toate părțile implicate să desfășoare un dialog permanent privind digitalizarea transporturilor.
