



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 15 декември 2015 г.
(OR. en)

15356/15

ELARG 73
COWEB 150

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	15234/15 ELARG 70 COWEB 148
Относно:	РАЗШИРЯВАНЕ И ПРОЦЕС НА СТАБИЛИЗИРАНЕ И АСОЦИИРАНЕ – Заключение на Съвета

Приложено на делегациите се изпращат заключения на Съвета относно разширяването и процеса на стабилизиране и асоцииране, приети от Съвета на 15 декември 2015 г.

СЪВЕТ ПО ОБЩИ ВЪПРОСИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА ОТНОСНО РАЗШИРЯВАНЕТО И ПРОЦЕСА НА
СТАБИЛИЗИРАНЕ И АСОЦИИРАНЕ**

1. Съветът взема под внимание съобщението на Комисията от 10 ноември 2015 г. относно стратегията на ЕС за разширяване и докладите за Турция, Черна гора, Сърбия, бившата югославска република Македония, Албания, Босна и Херцеговина и Косово^{*}, както и съдържащите се в тях заключения и препоръки. Съветът приветства засиленото внимание на Комисията към актуалното състояние, предоставянето на повече насоки и по-нататъшното хармонизиране на докладването.
2. В съответствие с подновения консенсус относно разширяването, одобрен от Европейския съвет на 14 и 15 декември 2006 г., и заключенията на Съвета от 16 декември 2014 г. Съветът отново потвърждава, че разширяването продължава да бъде възлова политика на ЕС и инвестиция в мира, демокрацията, благоденствието, сигурността и стабилността на нашия континент. В този контекст Съветът потвърждава отново еднозначната ангажираност на ЕС с европейската перспектива на Западните Балкани. Турция продължава да бъде особено важен партньор в много области. Активните и заслужаващи доверие преговори за присъединяване, при които се зачитат поетите към ЕС ангажименти и се съблюдават поставените условия, ще допринесат за разгръщането на пълния потенциал на отношенията между ЕС и Турция.
3. В съответствие с предишни свои заключения и в рамките на политическите критерии от Копенхаген и процеса на стабилизиране и асоцииране, който остава общата рамка за отношенията със страните от Западните Балкани, Съветът потвърждава отново необходимостта, в съответствие с подновения консенсус относно разширяването, от справедливи и строги условия и спазване на принципа на собствените заслуги, които да бъдат съчетани с капацитета на ЕС, във всички негови измерения, да интегрира нови членове.

^{*} Това название не засяга позициите по отношение на статута и е съобразено с Резолюция 1244/1999 на Съвета за сигурност на ООН и становището на Международния съд относно обявяването на независимост от страна на Косово.

4. Съветът продължава да придава голямо значение на надеждността на процеса на разширяване, който остава определящ за поддържането на динамиката на реформите. Обществената подкрепа и осъзнаването на ползите и задълженията, произтичащи от разширяването, следва да бъдат засилени чрез по-добра стратегическа комуникация. Съветът очаква плана на Комисията и ЕСВД за активизиране на техните усилия и действия, наред с трайния ангажимент на държавите членки и партньорите в тази област. Съветът приветства постоянните усилия на Комисията да акцентира върху извършването на основните реформи на ранен етап от процеса, по-конкретно в областта на принципите на правовата държава, основните права, икономическото развитие и конкурентоспособността, както и укрепването на демократичните институции и реформата в публичната администрация.
5. Правовата държава е основна ценност, на която се гради ЕС и която заема централно място както в процеса на присъединяване, така и в процеса на стабилизиране и асоцииране. Основните предизвикателства остават свързани с укрепването на принципите на правовата държава, включително чрез съдебни реформи и борба с организираната престъпност и корупцията, и с утвърждаването на основните права, включително правата на лицата, принадлежащи към малцинства, недискриминационното отношение към националните малцинства, както и борбата с дискриминацията на уязвими групи като ромите и лесбийките, гейовете, бисексуалните, транссексуалните и интерсексуалните лица (ЛГБТИ). Слабостите в областта на свободата на изразяване и на медиите предизвикват сериозно безпокойство в Съвета и следва да бъдат преодоляни решително и ефективно. Необходима е по-нататъшна работа и за насърчаване на равенството между половете. Правилното функциониране на демократичните институции, което изисква приобщаващ политически диалог и компромиси, най-вече в рамките на парламентите, както и реформа в публичната администрация, са от решаващо значение. Трябва да се осигури среда, благоприятстваща организациите на гражданското общество. За да се осигури устойчиво икономическо развитие, са необходими по-нататъшни усилия за подобряване на икономическото управление, конкурентоспособността, бизнес климата, растежа и създаването на работни места. Във всички тези области трябва да се постигне солиден напредък в провеждането на реформите, водещ до осезаеми резултати.

6. Добросъседските отношения и регионалното сътрудничество са важни елементи от процеса на разширяване и от процеса на стабилизиране и асоцииране и допринасят за просперитета, стабилността, помирението и установяването на климат, спомагащ за решаването на неуредените двустранни въпроси и преодоляването на наследството от миналото. Като цяло, необходими са постоянни усилия за разрешаване на настоящите двустранни спорове, включително граничните спорове, за да се гарантира, че те няма да окажат отрицателно въздействие върху процеса на присъединяване. Неуредените спорове и въпроси следва да бъдат решавани в съответствие с международното право и утвърдените принципи, включително чрез прилагането на правнообвързващи споразумения, в това число Споразумението по въпросите, свързани с наследяването.
7. Съветът приветства положителното развитие на регионалното сътрудничество в Югоизточна Европа и Западните Балкани, по-специално напредъка в областта на свързаността в рамките на региона и с ЕС, включително напредъка по програмата за свързаност. Тя подкрепя изцяло инициативи и структури, които утвърждават приобщаващото регионално сътрудничество. Съветът приветства и положените усилия за преодоляване на наследството от миналото, за насърчаване на помирението и оказване на подкрепа за приобщаващото регионално сътрудничество, включително чрез утвърждаването на климат на толерантност и осъждането на езика на омразата или милитаристичната реторика във всички техни форми. Съветът потвърждава отново необходимостта да се избягват всякакви действия, които могат да доведат до търкания или да навредят на добросъседските отношения и на мирното уреждане на споровете. В това отношение са необходими постоянни усилия, включващи защитата на всички малцинства, гарантирането на равни права на всички граждани и решаването на въпроса за изчезналите лица и завръщането на бежанците. Съветът подчертава, че работата по случаите на военни престъпления на национално равнище, както и за разрешаване на въпроса за безнаказаността за военни престъпления, трябва да продължи и че трябва да се гарантира подвеждането под отговорност, включително чрез пълно съдействие и подкрепа за работата на Международния наказателен трибунал за бивша Югославия, специалната група за разследване към EULEX и специализираните съдебни състави.
8. Като признава по-конкретно важността на либерализирането на визовия режим за гражданите, Съветът насърчава Комисията да продължи да следи отблизо изпълнението на всички условия, поставени за либерализирането, чрез механизма си за последващи действия. Съветът насърчава отговорните органи да продължат активно да полагат усилия за вземането на всички необходими мерки срещу злоупотребата с безвизовия режим на пътуване.

9. Съветът подчертава нарастващото значение на по-нататъшното задълбочаване на сътрудничеството по външнополитически въпроси и на постепенното постигане на съответствие с позициите на ЕС в областта на външната политика, особено по въпроси от значим общ интерес, като например ограничителните мерки.
10. В съответствие с насоките, приети на неформалната среща на държавните и правителствените ръководители на 12 февруари 2015 г., и заключенията на Съвета относно обновената стратегия за вътрешна сигурност на Европейския съюз за периода 2015—2020 г. Съветът припомня важността на засиленото сътрудничество със Западните Балкани и Турция в борбата срещу тероризма, и по-специално борбата с незаконния трафик на огнестрелни оръжия, борбата с финансирането на тероризма, борбата и предотвратяването на радикализацията и засилването на граничните проверки чрез максимално използване на регионалните платформи, като например инициативата за борба с тероризма в Западните Балкани и Форума от Залцбург. Съветът призовава партньорите от Западните Балкани да засилят прилагането на правните и оперативни мерки за борба с незаконния трафик на огнестрелни оръжия, по-конкретно като подобрят използването на съществуващите бази данни и обмена на информация. Комисията се приканва да разгледа този въпрос в рамките на предприсъединителната си помощ.
11. Съветът поздравява Турция и Западните Балкани, понастоящем по-специално Сърбия и бившата югославска република Македония, за усилията им да се справят с бежанската и миграционната криза, която засегна сериозно региона. Съветът призовава за засилено сътрудничество между ЕС и региона, както и в рамките на региона. Това е необходимо в спешен порядък, за да продължи търсенето на решение на положението, с цел да се установят лицата, нуждаещи се от закрила, да се окаже помощ, да се укрепят външните граници на ЕС, да се води борба с трафика и контрабандата на мигранти и да се предотвратява незаконната миграция. Съветът призовава за неотклонно изпълнение на препоръките, съдържащи се в декларацията от Конференцията на високо равнище, посветена на маршрута през Източното Средиземноморие и Западните балкани. ЕС ще използва финансовите инструменти и техническата подкрепа, предоставени по линия на процеса на разширяване и процеса на стабилизиране и асоцииране, включително Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП II), с цел да се засили сътрудничеството и да се предостави подкрепа в тази област.

12. Съветът припомня, че ЕС оказва непрекъснато финансова подкрепа за процеса на разширяване и процеса на стабилизиране и асоцииране, по-специално чрез Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП II), като обръща особено внимание на ключовите приоритети и засилената съгласуваност между финансовата помощ и цялостния напредък по изпълнението на предприсъединителната стратегия, повишената бюджетна подкрепа и степенуването на проектите по важност.

РАЗШИРЯВАНЕ

ТУРЦИЯ

13. Съветът потвърждава отново значението, което придава на отношенията на ЕС с Турция — страна кандидатка и ключов партньор за Съюза, което беше подчертано на проведената неотдавна среща на ръководителите на ЕС и Турция. ЕС следва да продължи да бъде в основата на политическите и икономическите реформи в Турция. Съветът изразява задоволство от неотдавна потвърдената ангажираност на новото турско правителство с процеса на присъединяване към ЕС. Съгласно заключенията на Европейския съвет от 15 октомври 2015 г. процесът на присъединяване се нуждае от нова енергия, с оглед да се постигне напредък в преговорите, в съответствие с преговорната рамка и съответните заключения на Съвета. Във връзка с това Съветът приветства отварянето на 14 декември 2015 г. на глава 17 „Икономическа и парична политика“. Съветът е готов да окаже пълна подкрепа на Турция, в случай че страната възнамерява да работи по-усилено, за да изпълни определените критерии за отваряне на преговорните глави, и по-специално глави 5, 8 и 19. Съветът взема под внимание намерението на Комисията да представи подготвителните документи по редица глави през първото тримесечие на 2016 г., без с това да се засягат позициите на държавите членки. Турция може да ускори хода на преговорите, като осъществява напредък в изпълнението на критериите, като спазва изискванията на преговорната рамка и изпълнява договорните си задължения към ЕС.

14. В този контекст и като се основава на резултатите от неотдавнашната среща на ръководителите на ЕС и Турция, Съветът приветства широкия и съгласуван стратегически ангажимент и редовния всеобхватен политически диалог по линия на установената рамка, включително на министерско равнище. Съветът приветства и сътрудничеството с Турция по отношение на ключови области от общ интерес и предизвикателства като миграцията, борбата с тероризма, енергетиката, икономиката и търговията, включително митническия съюз, както е посочено в заключенията на Съвета от 16 декември 2014 г. Тези важни ангажименти допълват преговорите за присъединяване и Съветът изразява готовност за по-нататъшно развитие на сътрудничеството с Турция при спазване на установените рамки. Съветът призовава Турция постепенно да приведе позициите си в съответствие с общата външна политика и политика на сигурност на ЕС съгласно преговорната рамка.
15. Съветът поздравява Турция за проявената щедрост да приеме над 2 милиона сирийски бежанци и да се грижи за техните потребности. Съветът приветства задействането на 29 ноември 2015 г. на съвместния план за действие на ЕС и Турция относно бежанците и управлението на миграцията като част от цялостна програма за сътрудничество, основана на споделена отговорност, взаимни ангажименти и постигане на резултати. Съветът очаква да осъществява, в тясно сътрудничество с Комисията, наблюдение на неговото бързо и ефективно прилагане с оглед на постигането на резултати, по-специално за пресичане на притока на незаконни мигранти и разбиване на престъпните контрабандни мрежи.

16. Съветът отбелязва със задоволство, че що се отнася до привеждането в съответствие с достиженията на правото на ЕС, Турция е постигнала добра степен на подготвеност в много области, по-специално по отношение на икономическите критерии.
- Същевременно, редица събития дават повод за сериозна загриженост. Турция трябва спешно да отстрани установените сериозни пропуски в доклада на Комисията, по-специално в областта на върховенството на закона и основните права, и да предприеме по-нататъшни действия за преодоляването им. Следва спешно да бъдат предприети стъпки, особено за обръщане на тенденцията за подкопаване на независимостта и безпристрастността на съдебната система, както и по отношение на значителното връщане назад в областта на свободата на изразяване и свободата на събиране. Съветът отбелязва с особена загриженост съдебните производства, образувани срещу критично настроени медии, журналисти, писатели, и платформи и потребители в социалните медии. Съветът призовава Турция да направи необходимото за пълното зачитане на принципа на разделение на властите и на човешките права, включително правата на жените, децата и лицата, принадлежащи към малцинства, свободата на вероизповедание и правото на собственост, както и да подобри изпълнението на всички решения на Европейския съд по правата на човека. Съветът припомня, че съгласно член 46 от Европейската конвенция за правата на човека договарящите се страни се задължават да изпълняват окончателните решения на Съда по всички дела, по които те са страна. Приоритет следва да бъде и работата в други важни области, където липсва или почти не е отбелязан напредък, например борбата с корупцията. Съветът смята, че засилването на сътрудничеството в областта на върховенството на закона и основните права ще приближи Турция към ЕС, за да бъдат разрешени всички тези въпроси. Във връзка с това Съветът взема под внимание ангажимента на Комисията да приключи през първото тримесечие на 2016 г. подготвителната работа в тези ключови области, без с това да се засягат позициите на държавите членки.
17. Съветът осъжда всички терористични нападения и прояви на насилие в Турция и изразява солидарността си с турския народ. Съветът заявява твърдата си подкрепа за борба с тероризма, при зачитане на правата на човека, основните свободи и международното право.
18. По отношение на положението в югоизточната част на Турция Съветът призовава за незабавно прекратяване на терористичните актове на насилие и настойчиво призовава страните по конфликта да възобновят мирните преговори с цел намиране на устойчиво политическо решение на кюрдския въпрос. Това може да сложи край на терористичните действия и да улесни икономическото и социалното развитие на региона.

19. По отношение на либерализирането на визовия режим Съветът отбелязва, че успешното изпълнение на съвместния план за действие на ЕС и Турция за бежанците и управлението на миграцията би могло да допринесе за ускореното изпълнение на пътната карта за либерализиране на визовия режим по отношение на всички участващи държави членки. Като изразява съжаление във връзка с едностранните декларации на Турция по този повод, които нямат правно действие, Съветът подчертава важността на пълното и реално прилагане на споразумението за обратно приемане и на пътната карта за визовия режим спрямо всички държави — членки на ЕС, включително сътрудничество по въпросите на правосъдието и вътрешните работи и недискриминационен безвизов достъп до турска територия за гражданите на всички държави — членки на ЕС. Докато това стане факт, приоритетно остава правилното прилагане на действащите двустранни споразумения за обратно приемане и на разпоредбите, съдържащи се в подобни споразумения между Турция и държавите членки, както и укрепването на управлението на общите граници с всички държави — членки на ЕС. Съветът очаква предвидените за 2016 г. доклади на Комисията за напредъка на Турция в изпълнението на изискванията на пътната карта за либерализиране на визовия режим.
20. В съответствие с преговорната рамка и с предходните заключения на Европейския съвет и на Съвета, Съветът потвърждава отново, че Турция трябва да се ангажира категорично с отношения на добросъседство, както и с мирно уреждане на споровете в съответствие с Устава на Организацията на обединените нации, включително при необходимост чрез прибегване до компетентността на Международния съд. Във връзка с това Съюзът изразява още веднъж сериозното си безпокойство и настойчиво приканва Турция да избягва всякакъв вид заплахи или действия, насочени срещу държава членка, или източник на търкане или действия, които носят вреда на добросъседските отношения и мирното уреждане на спорове. Освен това ЕС изтъква отново пълните суверенни права на държавите — членки на ЕС. Сред тях са правото на встъпване в двустранни споразумения, както и проучването и използването на природни ресурси в съответствие с достиженията на правото на ЕС и с международното право, включително Конвенцията на ООН по морско право. ЕС изтъква и необходимостта от зачитане на суверенитета на държавите членки над териториалните им води и въздушно пространство. Съветът припомня, че в заключенията си от 24 октомври 2014 г. Европейският съвет изрази сериозна загриженост от подновяването на напрежението в Източното Средиземноморие и настойчиво призова Турция да покаже съдържаност и да зачита суверенитета на Кипър над териториалните му води и суверенните права на Кипър в изключителната му икономическа зона.

21. Като припомня заключенията си от 11 декември 2006 г. и декларацията от 21 септември 2005 г., Съветът отбелязва с дълбоко съжаление, че въпреки постоянните призови Турция продължава да отказва да изпълни задължението си за пълно и недискриминационно прилагане спрямо всички държави членки на Допълнителния протокол към Споразумението за асоцииране, чието изпълнение може да даде значителен тласък на преговорния процес. При липсата на напредък по този въпрос Съветът ще продължи да прилага мерките си от 2006 г., което ще оказва постоянно въздействие върху цялостния напредък на преговорите. Освен това, за съжаление, Турция все още не е отбелязала напредък по отношение на необходимото нормализиране на отношенията си с Република Кипър. Съветът припомня позицията си относно присъединяването на държави — членки на ЕС, към международни организации. Съветът изтъква отново, че признаването от страна на всички държави членки е необходим елемент от процеса на присъединяване. Съветът приканва Комисията да продължи да следи отблизо всички въпроси, посочени в декларацията от 21 септември 2005 г., и да докладва конкретно по тях в предстоящия си годишен доклад. На тази основа Съветът ще продължи да следи отблизо и да прави преглед на постигнатия напредък, в съответствие със заключенията на Съвета по този въпрос. Съветът отправя отново призив за незабавно постигане на напредък.
22. Съветът приветства ангажимента на страните за уреждане на кипърския проблем, заявен в съвместната декларация от 11 февруари 2014 г. и потвърден отново в изявлението от 30 октомври 2015 г. Като отбелязва обнадеждаващите промени през последната година и съгласно изтъкнатото в преговорната рамка, Съветът очаква от Турция активно да подкрепя преговорите, чиято цел е справедливо, цялостно и практически осъществимо уреждане на кипърския проблем в рамките на ООН, в изпълнение на съответните резолюции на Съвета за сигурност на ООН и при зачитане на принципите, на които се основава Съюзът. Ангажиментът и конкретният принос на Турция за такова всеобхватно решение продължават да са от решаващо значение.

ЧЕРНА ГОРА

23. Съветът приветства постоянния напредък в преговорите за присъединяване на Черна гора. Съветът отбелязва положителните промени в правната рамка, свързана с принципите на правовата държава, и работата по създаването на нови институции. Понастоящем от основно значение за общия темп на преговорния процес е цялата система в областта на правовата държава да постигне конкретни резултати, и по-специално да постигне солидни резултати в борбата с корупцията и организираната престъпност. Необходими са по-нататъшни усилия за гарантиране на свободата на изразяване и свободата на медиите, за продължаване на реформата на публичната администрация, укрепване на независимостта на институциите и подобряване на бизнес климата.
24. Съветът призовава всички политически партии да проявят отговорност и да възобновят конструктивния диалог, като парламентът трябва да представлява основният форум за политически дебат. Освен това ще бъде важно да се постигне пълно прилагане на новото изборно законодателство.
25. Съветът отбелязва със задоволство положителната роля на Черна гора в задълбочаването на регионалното сътрудничество и насърчаването на добросъседските отношения. Освен това Съветът приветства Черна гора за сътрудничеството ѝ по въпроси на външната политика, и по-специално пълното ѝ привеждане в съответствие с позициите на външната политика на ЕС.
26. Съветът очаква следващото заседание на Конференцията за присъединяване на 21 декември 2015 г. с оглед на отварянето на нови преговорни глави.

СЪРБИЯ

27. Съветът приветства значителните стъпки, предприети от Сърбия през изминалата година, които доведоха до отварянето на първите глави от преговорите за присъединяване към ЕС на Конференцията за присъединяване на 14 декември 2015 г. Съветът отбелязва като положително действие представянето от Сърбия на нейния план за действие по глава 23 „Съдебна власт и основни права“ и глава 24 „Правосъдие, свобода и сигурност“, които следва да предоставят ясни насоки за бъдещите реформи и за постигането на солидни резултати в тези области. Съветът припомня, че напредъкът по тези глави трябва да се осъществява успоредно с напредъка в преговорите като цяло.

28. Съветът насърчава Сърбия да поддържа тази положителна динамика и да работи по-интензивно върху законодателните реформи и действителното им прилагане в особено значимите области на съдебната реформа, борбата с корупцията и организираната престъпност, свободата на изразяване и свободата на медиите. Сърбия трябва да обърне особено внимание на безусловното зачитане на основните права, включително защитата на най-уязвимите групи, по-специално ромите, както и на ефективното прилагане на законодателството за защита на малцинствата, недискриминационното отношение към националните малцинства на цялата територия на Сърбия, включително в сферата на образованието, използването на малцинствени езици, достъпа до медии и религиозни служби на малцинствени езици и борбата с дискриминацията, основана на сексуална ориентация и полова идентичност. Съветът очаква Сърбия да представи вече предвидените стратегически документи. Трябва да бъде постигнат по-голям напредък в областта на независимостта на демократичните институции, публичната администрация, както и при развитието на функционираща пазарна икономика и подобряването на бизнес климата.
29. Съветът приветства постигането на значителен напредък в диалога, осъществяван с помощта на ЕС, и по-специално споразуменията от 25 август. Съветът настойчиво приканва Сърбия да изпълни бързо своята част от споразуменията и да си взаимодейства конструктивно с Косово при формулирането и изпълнението на бъдещи споразумения. Сърбия трябва да продължава своя активен и конструктивен ангажимент в процеса на нормализиране на отношенията с Косово, в рамките на който е постигнат съществен напредък, по-специално със сключването на споразуменията от 25 август 2015 г. Съветът ще продължи да следи отблизо неотклонния ангажимент на Сърбия към постигането на видим и траен напредък в нормализирането на отношенията с Косово, включително чрез добросъвестно изпълнение на всички постигнати досега споразумения, за да могат двете страни да продължат своя европейски път, като същевременно се избягват ситуации, при които едната от тях да пречи на другата в тези усилия, и с перспективата и двете да могат пълноценно да упражняват правата си и да изпълняват задълженията си. Съветът припомня, че напредъкът в процеса на нормализиране на отношенията с Косово, както е посочено в глава 35, трябва да протича успоредно с напредъка в преговорите за присъединяване на Сърбия съгласно преговорната рамка.
30. Съветът отбелязва със задоволство все по-конструктивната роля на Сърбия в регионалното сътрудничество. Сърбия следва да продължава укрепването на добросъседските отношения. Съветът призовава Сърбия постепенно да приведе позициите си в съответствие с общата външна политика и политика на сигурност на ЕС съгласно преговорната рамка.

ПРОЦЕС ЗА СТАБИЛИЗИРАНЕ И АСОЦИИРАНЕ

БИВША ЮГОСЛАВСКА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЯ

31. Съветът потвърждава заключенията си относно бившата югославска република Македония, приети през декември 2014 г. и април и юни 2015 г., както и ангажимента на ЕС в рамките на Програмата от Солун и статута на бившата югославска република Македония на страна кандидатка. Съветът изтъква отново категоричния си ангажимент по отношение на процеса на присъединяване на бившата югославска република Македония към ЕС.
32. Съветът подчертава отново сериозната си загриженост поради положението в страната, по-специално тежката политическа криза, която се проявява в политическа култура на разединението, недостатъчна култура на компромиса, отстъпления от свободата на изразяване и независимостта на съдебната система, както и в задълбочаващото се недоверие в публичните институции. Съветът приветства политическото споразумение от юни/юли, като отбелязва предприетите до момента стъпки за неговото изпълнение, включително завръщането на опозицията в Парламента и приемането на промените в изборния кодекс, и призовава всички страни, в интерес на страната и нейните граждани, към пълно и конструктивно изпълнение на споразумението в съответствие с договорените графици и цели. Съветът повтаря призива си за по-конструктивен и приобщаващ политически диалог в страната. Съветът изтъква колко е важно изборите, които ще се проведат през април 2016 г., да са честни и да съответстват на международните стандарти и призовава всички страни да осигурят равни условия за участие и да осъществят изборни реформи съгласно препоръките на ОССЕ/БДИПЧ.
33. Съветът отново изтъква значението на пълното, независимо и безпрепятствено разследване на твърденията за нарушения, разкрити чрез подслушване, и свързаната с това липса на контрол и приветства назначаването на специален прокурор и създаването на парламентарна анкетна комисия, които да разгледат въпроса съответно от гледна точка на правната и на политическата отговорност. Той призовава компетентните органи да подкрепят независимото функциониране на тези структури.
34. Съветът повтаря призива си към съответните органи за цялостно, обективно и прозрачно разследване на събитията в Куманово от 9—10 май 2015 г.

35. Съветът повтаря призива си към всички страни да изпълнят ангажимента си по отношение на приоритетите за неотложни реформи, да обърнат внимание на системните проблеми в областта на правовата държава, в т.ч. нарушенията на основните права, независимостта на съдебната система, свободата на медиите, изборите, корупцията, политизирането на държавните институции, размиването на границите между държава и партия, както и липсата на контрол. За да се направи оценка на системните недостатъци в областта на правосъдието, корупцията, основните права и вътрешните работи, както е посочено в приоритетите за неотложни реформи, Съветът приветства намерението на Комисията да продължи стриктното наблюдение на тези области, включително в контекста на диалога на високо равнище относно присъединяването.
36. Прегледът на Охридското рамково споразумение трябва бързо да приключи, а съдържащите се в него препоръки да бъдат изпълнени.
37. Както се посочва в предходните заключения на Европейския съвет и Съвета, поддържането на добросъседски отношения, включително договарянето на взаимно приемливо решение на въпроса за името под егидата на ООН, продължава да бъде от първостепенно значение. В това отношение Съветът отбелязва положително съответния ангажимент на ръководителите на основните политически партии съгласно споразумението от 2 юни. Необходимо е незабавно да се стигне до окончателно приключване на продължителните дискусии по въпроса за името. Следва да се избягват действия и изявления, които имат отрицателно въздействие върху добросъседските отношения. Съветът отбелязва продължаващите контакти на високо и на експертно равнище между бившата югославска република Македония и България, насочени към укрепване на добросъседските отношения, и очаква тяхното претворяване в конкретни резултати.
38. Съветът взема под внимание, че Комисията е готова да даде препоръка за започване на преговори за присъединяване на бившата югославска република Македония, при условие че продължи изпълнението на политическото споразумение от юни/юли и бъде постигнат съществен напредък при изпълнението на приоритетите за неотложни реформи.
39. В съответствие със заключенията си от декември 2014 г. и установените условия Съветът ще се върне отново на въпроса за бившата югославска република Македония след изборите в страната през 2016 г., въз основа на актуализирана информация от Комисията, която се очаква преди лятото.

АЛБАНИЯ

40. Съветът приветства постигнатия от Албания траен напредък в работата ѝ по ключовите приоритети за започване на преговорите за присъединяване, по-специално в реформата на публичната администрация и подготвянето на цялостна реформа на съдебната система, и насърчава Албания да продължи да полага усилия в тази насока.
41. Съветът припомня, че започването на преговорите за присъединяване ще бъде разгледано от Европейския съвет в съответствие с установената практика, когато Комисията прецени, че Албания е постигнала необходимата степен на съответствие с критериите за членство. Като припомня предходните си заключения, включително от юни 2014 г., Съветът отново изтъква, че Албания ще трябва да покрие пет приоритетни критерия за започване на преговорите за присъединяване и че Комисията се приканва да докладва, в допълнение към доклада си за 2016 г., изчерпателно и подробно за напредъка на Албания по отношение на ключовите приоритети. Съветът припомня също, че трябва да се осигури устойчиво, комплексно и приобщаващо изпълнение на ключовите приоритети.

Съветът отбелязва, че по отношение на основните приоритети ще трябва да се положат допълнителни усилия, по-специално да се приеме пакетът за реформата на съдебната система, както и да се отбележи още по-голям напредък към постигането на стабилни резултати, изразяващи се в проактивни разследвания, наказателни преследвания и окончателни присъди на всички нива в борбата с корупцията и организираната престъпност, в т.ч. борбата срещу трафика на оръжие и наркотици. Съветът подчертава, че реформата на съдебната система е решаваща за по-нататъшния напредък в процеса на присъединяване на Албания към ЕС и би могла да има преобразуваща роля и за други реформи. Същевременно Съветът отново изтъква необходимостта от ефективни законодателни и политически мерки за по-голяма защита на правата на човека и за укрепване на политиките за борба с дискриминацията, включително равното третиране на всички малцинства и достъпа до права на лицата, принадлежащи към малцинствата в цяла Албания, както и за прилагане на правата върху собствеността.

42. Съветът очаква приемането и прилагането на законодателство относно изключването на криминално проявени лица от заемането на публични длъжности, което следва да повиши доверието на гражданите в техните политически представители и в държавните институции. Той изтъква, че Албания следва да проведе икономически реформи, насочени към повишаване на конкурентоспособността, и насърчава страната да продължи да се бори с високия дял на сивата икономика и да подобрява средата за бизнеса и инвестициите, където са необходими още усилия.
43. Съветът подчертава, че конструктивният и траен диалог между правителството и опозицията по свързаните с ЕС реформи ще бъде от първостепенно значение за напредъка на страната по пътя към ЕС.
44. Съветът приветства трайния конструктивен ангажимент на Албания в регионалното сътрудничество и подчертава, че гарантирането на добросъседските отношения продължава да е изключително важно. Съветът изразява задоволство и от продължаващото цялостно привеждане в съответствие на позициите на Албания с общата външна политика и политика на сигурност на ЕС.

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

45. Съветът приветства факта, че Босна и Херцеговина отново е поела по пътя на реформите, необходими за постигането на напредък в процеса на интеграция в ЕС. Съветът приветства приемането от властите на Босна и Херцеговина на програмата за реформи през юли 2015 г. и на съпътстващия план за действие през октомври 2015 г. Като отбелязва, че през тази година страната е започнала да се приближава към членство в Съюза, Съветът призовава ръководството на страната да поддържа положителната динамика, като продължи да осъществява реформите, в сътрудничество с гражданското общество. За да може ЕС да разгледа молбата за членство на Босна и Херцеговина, ще е необходимо да се постигне съществен напредък при изпълнението на програмата за реформи, както е посочено в предходните заключения на Съвета, по-специално заключенията от декември 2014 г.

46. Във връзка с това Съветът насърчава властите на Босна и Херцеговина да продължат да изпълняват на практика поетия писмен ангажимент без да спират да приемат и осъществяват необходимите реформи, особено в областта на правовата държава, включително борбата с корупцията и организираната престъпност, в областта на публичната администрация, както и в социално-икономическата област. Съветът отбелязва със загриженост връщането назад що се отнася до условията за упражняване на свободата на изразяване и свободата на медиите. Освен това е необходимо да се укрепи публичната администрация, всички равнища на управление да бъдат функциониращи и ефикасни, в т.ч. бързо да се създаде ефективен механизъм за координиране по въпросите, свързани с ЕС, за да може страната да се справи с предизвикателствата по пътя към членство в ЕС. Напредъкът в това отношение ще позволи на Босна и Херцеговина да се възползва в пълна степен от наличното финансиране.
47. Съветът припомня, че когато поиска становището на Комисията по молбата за членство, той ще настоя Комисията да обърне особено внимание на изпълнението на решението по делото *Sejdic-Finci*.
48. Съветът отново изтъква, че след влизането в сила на споразумението за стабилизиране и асоцииране Босна и Херцеговина следва изцяло да спазва своите ангажименти и задължения по това споразумение, включително в неотложен порядък ангажиментите и задълженията, свързани с адаптирането на споразумението за стабилизиране и асоцииране вследствие на присъединяването на Хърватия към ЕС. Пълното прилагане на Споразумението за стабилизиране и асоцииране, включително неговото адаптиране, е важен елемент от ангажимента на страната в процеса на интеграция в ЕС.
49. Съветът припомня, че структурираният диалог по въпросите на правосъдието е средството за отстраняване на оставащите недостатъци в съдебната система на Босна и Херцеговина в съответствие с препоръките на Венецианската комисия от 2013 г. Съветът отново изтъква сериозната си загриженост по повод на подготовката за провеждането на референдум на равнище общностна единица относно юрисдикцията на националния съд на територията на Република Сръбска. Провеждането на подобен референдум може да бъде заплаха за единството, суверенитета и териториалната цялост на Босна и Херцеговина. Съществува и риск този референдум да подкопае усилията за подобряване на социално-икономическото положение на всички граждани на Босна и Херцеговина и за по-нататъшен напредък към интеграция с ЕС.

КОСОВО

50. Съветът отбелязва специално подписаното през октомври споразумение за стабилизиране и асоцииране (ССА) с Косово. Това споразумение, обвързващо ЕС само като съюз, е първото всеобхватно споразумение между ЕС и Косово. Предстоящото му сключване, влизане в сила и прилагане не засяга позициите на държавите членки относно статута. С оглед на предстоящия доклад на Комисията относно напредъка на Косово по изпълнението на изискванията на пътната карта за визовия режим, Съветът изтъква, че е важно да бъдат изпълнени всички поставени условия за либерализирането на визовия режим, и насърчава Косово да продължи усилията си за постигане на по-нататъшен напредък в този процес. Намерението на Съвета да възобнови обсъжданията на рамковото споразумение, което би позволило на Косово да участва в програми на Европейския съюз, не засяга позициите на държавите членки относно статута.
51. Съветът приветства решението на Косово за сформирание на специализирани съдебни състави и настоячиво приканва страната да завърши процеса без допълнително забавяне, така че специализираните състави да започнат работа възможно най-бързо.
52. Трябва спешно да се преодолее политическото противопоставяне в Косово. Съветът осъжда използването на насилие, особено за политически цели, както и възпрепятстването на работата на парламента от опозиционните партии, и настоява за незабавното му прекратяване. Съветът призовава към спазване на върховенството на закона и завръщане към нормалното парламентарно ежедневие в съответствие с приложимите правила и процедури. Всички засегнати страни следва да отговорят на предизвикателствата в рамките на едно общо усилие чрез политически диалог и да преминат към бързото изпълнение на всички аспекти от европейската програма за реформи на Косово.

53. Съветът призовава Косово да съсредоточи усилията си върху провеждането на необходимите всеобхватни реформи, за да изпълни задълженията си по споразумението за стабилизиране и асоцииране. За това, както и за преодоляването на многобройните предизвикателства пред страната, ще се изисква Косово да прояви силна политическа воля, а ЕС да продължи да оказва съдействие. Особено внимание следва да се обърне на по-доброто прилагане на принципите на правовата държава, включително независимостта на съдебната система. Косово трябва да се бори по-активно с организираната престъпност и корупцията и да покаже резултати от успешно съдебно преследване при знаковите дела. Трябва приоритетно да се осъществят важни реформи като реформата на изборния процес и на публичната администрация. Следва да се насърчават и защитават правата на човека в цялата страна, както и да се осигури пълна защита на културното и религиозното наследство. Във връзка с това Съветът отбелязва положително ангажиментите, поети неотдавна от Косово. Следва де се обърне внимание на приобщаването и закрилата на лицата, принадлежащи към малцинствата и уязвимите групи, както и на засилването на социалното сближаване.
54. ЕС ще продължи да подкрепя социално-икономическото развитие на Косово като част от европейската програма за реформи на страната, включително чрез финансова и техническа помощ. Съветът насърчава Косово да използва своята програма за икономически реформи за 2016 г. като платформа за растеж и заетост. Програмата следва да отразява препоръките, отправени в съвместните заключения от икономическия и финансов диалог между ЕС и страните от Западните Балкани от май 2015 г. В този контекст Съветът настойчиво приканва Косово да разреши социално-икономическите въпроси, които пряко засягат гражданите, и да изгради широка публична подкрепа за програмата за реформи. Регулаторните и надзорните органи следва да започнат да функционират пълноценно. Косово трябва да изпълни ангажимента си за извеждане от експлоатация и рехабилитация на електроцентралата „Косово А“, която е най-големият единичен източник на замърсяване в Западните Балкани.

55. Съветът приветства постигането на значителен напредък в диалога, осъществяван с помощта на ЕС, и по-специално споразуменията от 25 август 2015 г. Съветът настойчиво приканва Косово да изпълни бързо своята част от споразуменията и да взаимодейства конструктивно със Сърбия при формулирането и изпълнението на бъдещи споразумения. Косово трябва да поддържа активното си и конструктивно участие в процеса на нормализиране на отношенията със Сърбия. Съветът ще продължи да следи отблизо продължаващия ангажимент на Косово към постигането на видим и траен напредък в нормализирането на отношенията със Сърбия, включително добросъвестното изпълнение на всички постигнати досега споразумения, за да могат двете страни да продължат своя европейски път, като същевременно се избягват ситуации, при които едната от тях да пречи на другата в тези усилия, и с перспективата и двете да могат пълноценно да упражняват правата си и да изпълняват задълженията си. Съветът припомня, че постигането на напредък в нормализирането на отношенията със Сърбия е основен принцип на споразумението за стабилизиране и асоцииране и е база за развитие на отношенията и сътрудничеството между ЕС и Косово.
56. Косово следва да продължи да поддържа тясно и ефективно сътрудничество с EULEX и да допринася активно за пълното и безпрепятствено изпълнение на мандата на EULEX, включително мандата, който ще бъде преразгледан след 2016 г.
-