



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 6 december 2016
(OR. en)

15314/16

ECOFIN 1169	EDUC 420
CODEC 1837	SOC 781
POLGEN 162	EMPL 527
COMPET 650	EF 381
RECH 346	AGRI 660
ENER 433	TELECOM 274
TRANS 488	UEM 403
ENV 778	JAI 1063

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Rådets slutsatser om att avlägsna de hinder för investeringar som identifierats inom den tredje pelaren i investeringsplanen

För delegationerna bifogas rådets slutsatser som antogs av rådet vid dess 3506:e möte den 6 december 2016 i Bryssel.

Rådets slutsatser

om att avlägsna de hinder för investeringar som identifierats inom tredje pelaren i investeringsplanen

Ekofinrådet antog följande slutsatser:

En rad positiva utvecklingstendenser i EU sedan den globala ekonomiska och finansiella krisen vittnar om den europeiska ekonomins motståndskraft och återhämtning. Alla medlemsstaternas ekonomier växer igen, investeringarna har börjat öka och åtta miljoner nya arbetstillfällen har skapats sedan 2013. Sedan den globala ekonomiska och finansiella krisen har emellertid investeringsnivån i EU sjunkit betydligt. Detta leder till att den ekonomiska återhämtningen, skapandet av nya arbetstillfällen och den långsiktiga tillväxten och konkurrenskraften hämmas. I detta sammanhang har den investeringsplan för Europa som lades fram i november 2014 till syfte att ta itu med den låga investeringsnivån genom tre pelare som ömsesidigt förstärker varandra: mobilisering av privat finansiering för investeringar, riktade initiativ för att säkerställa att investeringarna når den reala ekonomin och en förbättring av investeringsklimatet genom att undanröja sektorsspecifika hinder och andra hinder för investeringar.

Inom den första pelaren förväntas Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi) redan ha mobiliserat investeringar på totalt 154 miljarder euro. Europeiska centrumet för investeringsrådgivning, som utgör den andra pelaren tillsammans med portalen för investeringsprojekt på europeisk nivå har varit verksamt sedan september 2015 och har tillhandahållit rådgivning för projekt i flertalet medlemsstater. Rådet INSER dessutom att den samlade efterfrågan är en drivkraft för investeringar och ANSER att det är av avgörande betydelse att vidta relevanta och lämpliga åtgärder, inbegripet strukturreformer för att undanröja hinder för investeringar inom ramen för den så kallade tredje pelaren i planen, för att frigöra den fulla potentialen i de möjligheter som investeringsplanen erbjuder och mobilisera dess fullständiga multiplikatoreffekt. Detta kräver att en ambitiös agenda tillämpas för att ytterligare stärka den inre marknaden, att det finns en större rättslig förutsebarhet och att återstående hinder för investeringar avlägsnas genom kombinerade åtgärder på EU-nivå och medlemsstatsnivå. Mot denna bakgrund VÄLKOMNAR rådet det arbete som utförs av kommittén för ekonomisk politik i samarbete med kommissionen och Europeiska investeringsbanken för att kartlägga vilka hinder som finns för investeringar.

Rådet BETONAR att fullbordandet av den inre marknaden är av största vikt för att målen i investeringsplanen för Europa ska kunna uppnås framgångsrikt. Europa behöver ett regelverk som är förutsägbart, minskar den administrativa bördan och främjar investeringar och man måste arbeta aktivt för att uppfylla dessa villkor. Gynnsamma ramvillkor för företagen inom hela den inre marknaden är nödvändiga för att investeringarnas fulla potential ska kunna frigöras. Därför VÄLKOMNAR rådet kommissionens ansträngningar för att förbättra Europas investeringsklimat och underlätta finansieringen av den reala ekonomin och UPPMANAR kommissionen att fortsätta med dessa ansträngningar inom ramen för energiunionen, kapitalmarknadsunionen, strategin för den inre marknaden, strategin för den digitala inre marknaden och agendan för bättre lagstiftning samt paketet för cirkulär ekonomi. Rådet NOTERAR kommissionens lagstiftningsförslag om ändring av direktiv 2012/30/EU om insolvensförfaranden som kommer att bedömas som en prioriterad fråga.

Rådet BETONAR att det fortsatta arbetet med att öka investeringarna i Europa och en framgångsrik investeringsplan är starkt beroende av genomförandet av strukturreformer för att åtgärda de hinder för investeringar som identifierats inom den tredje pelaren men, som rådet noterade i juli 2016, har framstegen vad gäller att förbättra investeringsklimatet hittills varit otillräckliga.

Mot bakgrund av det arbete som hittills har utförts FRAMHÅLLER rådet följande särskilda hinder för investeringar:

- De vanligaste hindren för investeringar har till exempel samband med ett ogynnsamt företagsklimat, ineffektivitet i den offentliga förvaltningen, lagstiftning som ofta ändras, marknadens storlek och struktur samt betydande sektorsspecifika administrativa bördor och regelbördor. I vissa länder kan tillgången till finansiering, särskilt för små och medelstora företag, komplicerade skattesystem och/eller hög beskattning av kapital, snedvridningar på produkt- och arbetsmarknaderna och svagheter i forsknings- och innovationsramarna också utgöra hinder för investeringar.

- **Investeringar i nätverksindustrier:** Investeringar i sektorerna för transport, energi och telekommunikationer har sammanlagt i genomsnitt utgjort ca 3 % av BNP för EU-28. Även om de ofta har en sektorsspecifik karaktär finns det betydande och växande synergieffekter mellan nätverken över sektorsgränserna, vilket påverkar marknadsdynamiken genom nya användningsområden för infrastrukturen och krav på ändrade företagsmodeller. Inom energisektorn är nya tjänster beroende av snabba exakta telekommunikationer vilket leder till att operatörerna investerar i bredbandsinfrastrukturen. Inom transportsektorn utvecklas nya tjänster som är beroende av högkvalitativ elinfrastruktur och avancerade telekommunikationer.
- Även om detta varierar inom EU omfattar de avsevärda hinder som hämmar investeringar bland annat avsaknaden av sammanlänkning av nätverk över hela EU, komplexa och tunga bördor inom regelverket, långvariga tillståndsförfaranden, avsaknaden av konkurrensutsatt upphandling, vilket ofta begränsar möjligheten att fullt ut utnyttja offentlig upphandling, och förseningar på grund av onödigt utdragna rättsliga och administrativa förfaranden.
- **På energimarknaderna** är konsekventa prissignaler viktiga för en marknadsbaserad och effektiv fördelning av investeringar. Alla offentliga ingripanden bör syfta till att minimera snedvridning av lagstiftningen och åtgärda dåligt anpassade incitament. Instrument till stöd för en övergång till en ekonomi med låga koldioxidutsläpp måste utformas så att de på sikt säkerställer miljömässig, social och finanspolitisk hållbarhet.
- **Investeringar i energieffektivitet och bostadsinvesteringar i förnybar energi:** Hushållen kan ställas inför särskilda svårigheter som leder till suboptimala investeringsbeslut på lång sikt. Dessa kan omfatta bristande medvetenhet om de verkliga kostnaderna för och avkastningen från investeringar eftersom de inte kan jämföras över tid. Hushållen kan också ha begränsad tillgång till finansiering och det behövs finansieringsprodukter till överkomliga priser för att ge incitament till konsumenter, särskilt låginkomsthushållen, exempelvis genom storskaliga lösningar eller lösningar som avser sammanslagning samtidigt som riskprofilerna respekteras. Investeringarna är generellt sett små och betraktas ofta endast som en del av periodiska renoveringsprojekt. När det gäller hyresmarknaderna kan incitament delas upp mellan fastighetsägare och hyresgäster.

- **Investeringar i den digitala ekonomin:** Det är mycket viktigt att investera i den digitala fysiska infrastrukturen för att EU ska kunna utnyttja den innovationsvåg som en utbyggnad av den digitala ekonomin medför och för att fortsatt vara konkurrenskraftig. Det finns emellertid betydande hinder för investeringar. Kostnaderna för bygga ut bredbandsnät med mycket hög kapacitet är höga och är ibland inte kommersiellt lönsamma i mindre tätbefolkade områden. Direktiv 2014/61/EU, som syftar till att minska dessa kostnader, har ännu inte införlivats och genomförts fullt ut i de flesta medlemsstater. Snabbare och effektivare administrativa förfaranden skulle också bidra till att minska kostnaderna. Marknaderna är ofta nationella vilket håller priserna på en hög nivå och kan hindra förverkligandet av stordriftsfördelar. Osäkerhet kring användningen av bredbandsnät med mycket hög kapacitet på kort sikt medför låga förväntade inkomster i förhållande till investeringskostnaderna och bromsar investeringar. I vissa länder finns det också andra hinder än de som är kopplade till den fysiska infrastrukturen, t.ex. brist på förtroende för säkerheten i de digitala systemen och otillräckliga digitala färdigheter inom vissa delar av befolkningen.
- **Användning av offentlig-privata partnerskap:** Offentlig-privata partnerskap kan, när de används på lämpligt sätt, utgöra ett stöd för specifika typer av investeringar och innebära ett alternativt sätt att tillhandahålla offentliga tillgångar och tjänster. Som långsiktiga avtalsförpliktelser kräver de dock ett starkt och stabilt engagemang från partner inom den offentliga och den privata sektorn och utgör en potentiell risk för de offentliga finanserna. Användningen av offentlig-privata partnerskap hämmas ofta av ogynnsamma ramvillkor, inklusive bristande administrativa resurser, ett instabilt och ineffektivt regelverk och brist på politiskt engagemang för långsiktiga investeringar. Under vissa omständigheter kan EU-medel bidra till finansieringen av offentlig-privata partnerskap och de senaste ändringarna av bestämmelserna bör underlätta att EU-medel och offentlig-privata partnerskap kombineras.
- **Insolvensregler:** Valfungerande insolvensregler gynnar den ekonomiska tillväxten och den finansiella stabiliteten. Tydliga regler för gränsöverskridande förfaranden kan bidra till gränsöverskridande investeringar samt till minskade skillnader i insolvenssystemen i de olika länderna. Insolvensförfarandena skiljer sig åt betydligt mellan EU-länderna vad gäller hur långa förfarandena är och vad de kostar, hur förutsägbara och öppna de är, vad gällerna chanser för företagare och konsumenter och möjligheten till skuldsanering.

- Bland de betydande hinder som skapas av ineffektiva insolvensregler kan ingå låga återvinningsnivåer för borgenärer, inbegripet borgenärer med säkerhetsrätt, eventuell användning av borgenärers företrädesrätt och brist på effektiva och ändamålsenliga omstruktureringsförfaranden. I en lämplig kompletterande politik som skulle bidra till att effektiva insolvensregler utnyttjas, ingår det att nödlidande lån avvecklas, bland annat genom att det skapas en andrahandsmarknad på nationell nivå samt en lämplig skattepolitik och tillsynspolitik för att säkerställa att osäkra fordringar faktiskt undanröjs.
- Det finns fortfarande en avsevärd potential för att ytterligare främja **synergieffekter och komplementaritet mellan EU:s finansiella instrument** till stöd för att kombinera medel för infrastrukturprojekt. Lagstiftningens komplexitet och administrativa hinder för användningen av EU-medel kan minskas med hjälp av de centrala principerna för förenkling och standardisering av förfaranden, en kombination av instrument och en sammanslagning av resurser oberoende av ursprung.

Rådet NOTERAR de hinder som identifierats för investeringar genom detta arbete och UPPMANAR kommissionen att beakta dessa resultatet i ett ytterligare utkast till rekommendationer inom ramen för den europeiska planeringsterminen och UPPMANAR medlemsstaterna att fullt ut genomföra 2016 års landsspecifika rekommendationer från rådet som utfärdats inom ramen för den europeiska planeringsterminen och särskilt de rekommendationer som identifierat hinder för investeringar.

Rådet FRAMHÅLLER behovet av att fortsätta arbetet med att identifiera hinder för investeringar och UPPMANAR kommittén för ekonomisk politik att fortsätta sitt tematiska arbete med att identifiera ytterligare hinder för investeringar och bästa praxis för att ta itu med dem. Vidare UPPMANAR rådet Europeiska investeringsbanken att komplettera det arbete som utförs av kommittén för ekonomisk politik genom resultaten om hinder och flaskhalsar för investeringar som identifierats vid genomförandet av marknadsbaserade åtgärder, särskilt inom ramen för investeringsplanen för Europa.
