

Bruselj, 6. december 2016  
(OR. en)

15314/16

|             |             |
|-------------|-------------|
| ECOFIN 1169 | EDUC 420    |
| CODEC 1837  | SOC 781     |
| POLGEN 162  | EMPL 527    |
| COMPET 650  | EF 381      |
| RECH 346    | AGRI 660    |
| ENER 433    | TELECOM 274 |
| TRANS 488   | UEM 403     |
| ENV 778     | JAI 1063    |

#### IZID POSVETOVANJA

---

|              |                                                                                                                   |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Pošiljatelj: | generalni sekretariat Sveta                                                                                       |
| Prejemnik:   | delegacije                                                                                                        |
| Zadeva:      | Sklepi Sveta o odpravi ozkih grl pri naložbah, ki so bila opredeljena v okviru tretjega stebra naložbenega načrta |

---

V prilogi vam pošiljamo sklepe, ki jih je Svet sprejel na 3506. seji 6. decembra 2016 v Bruslju.

## Sklepi Sveta

o odpravi ozkih grl pri naložbah, ki so bila opredeljena v okviru tretjega stebra naložbenega načrta

Svet ECOFIN je sprejel naslednje sklepe:

številni pozitivni premiki v EU od začetka svetovne gospodarske in finančne krize kažejo na to, da je evropsko gospodarstvo odporno in da okreva. Gospodarstva držav članic brez izjeme znova beležijo rast, naložb je vedno več in od leta 2013 je bilo ustvarjenih 8 milijonov novih delovnih mest. In vendar se je raven naložb v EU od začetka svetovne gospodarske in finančne krize znatno znižala. To pa zavira gospodarsko okrevanje, ustvarjanje delovnih mest, dolgoročno rast in konkurenčnost. Problem pomanjkljivih naložb naj bi rešili z naložbenim načrtom za Evropo, ki je bil predstavljen novembra 2014, in sicer prek treh medsebojno dopolnjujočih se stebrov, ki so: pritegnitev zasebnega sektorja, ki bi financiral naložbe; ciljno usmerjene pobude, s katerimi bi zagotovili stekanje naložb v realno gospodarstvo, in izboljšanje investicijskega okolja z odstranitvijo sektorskih in drugih ovir za naložbe.

V okviru prvega stebra naj bi s pomočjo Evropskega sklada za strateške naložbe (EFSD) zbrali skupno 154 milijard EUR za naložbe. Evropsko svetovalno vozlišče za naložbe, ki predstavlja drugi steber, in Evropski portal naložbenih projektov sta začela delovati septembra 2015, zagotavljata pa storitve svetovanja v zvezi s projekti v večini držav članic. Svet SE poleg tega ZAVEDA, da je skupno povpraševanje gonilo naložb, in MENI, da brez relevantnih in ustreznih ukrepov – tudi strukturnih reform – za odpravo ovir za naložbe v okviru t. i. „tretjega stebra“ naložbenega načrta ne bo mogoče sprostiti celotnega potenciala, ki ga ponujajo priložnosti iz tega načrta, niti v celoti izrabiti njegovega multiplikacijskega učinka. To pomeni, da je treba s skupnimi ukrepi na ravni EU in držav članic uresničevati ambiciozen program za nadaljnjo krepitev enotnega trga ter zagotavljati večjo regulativno predvidljivost in odstraniti preostala ozka grla za naložbe. Svet zato POZDRAVLJA delo, ki ga je opravil Odbor za ekonomsko politiko v sodelovanju s službami Komisije in Evropsko investicijsko banko, da bi opredelil ozka grla pri naložbah.

POUDARJA, da je dokončanje enotnega trga ključno za uresničitev in uspeh ciljev naložbenega načrta za Evropo. Evropa potrebuje predvidljivo regulativno okolje, ki bo zmanjševalo upravna bremena in spodbujalo naložbe, in si mora za to dejavno prizadevati. Ugodni okvirni pogoji za podjetja po celem enotnem trgu so bistveni za sprostitev celotnega potenciala naložb. V ta namen Svet POZDRAVLJA prizadevanja Komisije za boljše naložbeno okolje v Evropi in lažje financiranje realnega gospodarstva, in Komisijo POZIVA, naj bo v okviru energetske unije, unije kapitalskih trgov, strategije za enotni trg za blago in storitve, strategije za enotni digitalni trg, agende za boljše pravno urejanje ter svežnja ukrepov za krožno gospodarstvo še naprej tako prizadevna. Svet JE SEZNANJEN z zakonodajnim predlogom Komisije, ki spreminja Direktivo 2012/30/EU v zvezi s postopki zaradi insolventnosti in ki bo prednostno preučen.

Svet POUDARJA, da sta nadaljnji napredek pri krepitvi naložb v Evropi in uspeh naložbenega načrta zelo odvisna od izvajanja strukturnih reform za odpravo ozkih grl pri naložbah, ki so bila opredeljena v okviru tretjega stebra, vendar je napredek pri izboljševanju naložbenega okolja zaenkrat nezadosten, kar je Svet ugotovil že julija 2016.

*Svet na podlagi doslej opravljenega dela IZPOSTAVLJA naslednja specifična ozka grla pri naložbah:*

- najpogostejše ovire za naložbe so na primer povezane z neugodnim poslovnim okoljem, neučinkovitostjo javne uprave, pogostim spreminjanjem regulative, velikostjo in strukturo trga, ter znatnimi upravnimi in regulativnimi bremenmi, značilnimi za posamezne sektorje. V nekaterih državah so lahko dodatna ovira za naložbe tudi dostop do finančnih sredstev, zlasti za mala in srednja podjetja, zapleteni davčni sistemi in/ali visoka stopnja obdavčitve kapitala, izkrivljanja na proizvodnih trgih in trgih dela ter slabosti okvirov za raziskave in inovacije.

- **Naložbe v mrežnih gospodarskih panogah:** naložbe v sektor prometa, energetike in telekomunikacij znašajo skupaj v povprečju približno 3 % BDP za EU-28. Med omrežji v različnih sektorjih obstajajo znatne in vse večje sinergije, ki so po naravi sicer pogosto sektorsko specifične, a zaradi novih možnosti uporabe infrastrukture oblikujejo dinamiko trgov in terjajo spremembe poslovnih modelov. V energetskega sektorja so nove storitve odvisne od hitre in natančne telekomunikacije, zaradi česar operaterji vlagajo v širokopasovno infrastrukturo. Razvoj novih storitev v prometnem sektorju sloni na kakovostni električni infrastrukturi in napredni telekomunikaciji.
- Med ozkimi grli, ki v EU znatno, čeprav v različni meri, ovirajo naložbe, so pomanjkanje medsebojne povezanosti omrežij po EU, zapletenost in velika obremenitev v regulativnem okviru, dolgotrajni postopki za izdajanje dovoljenj, premalo konkurenčnih razpisov, kar pogosto omejuje celotni spekter koristi javnega naročanja, in časovne zamude zaradi predolgih pravnih in upravnih postopkov.
- **Na energetskih trgih** so dosledni cenovni signali pomembni za tržno utemeljeno in učinkovito razporejanje naložb. Z vsakršno javno intervencijo naj bi se zmanjšala regulativna izkrivljanja in obravnavale neustrezno usklajene spodbude. Instrumenti v podporo prehodu na nizkoogljično gospodarstvo morajo biti oblikovani tako, da bodo sčasoma zagotovili okoljsko, socialno in fiskalno vzdržnost.
- **Naložbe v energijsko učinkovitost in stanovanjske naložbe v obnovljive vire energije:** gospodinjstva se lahko srečujejo s specifičnimi omejitvami, ki vodijo v naložbene odločitve, ki dolgoročno niso najboljše. Temu lahko botruje nepoznavanje dejanskih stroškov in donosnosti naložb, saj se ti tekom časa ne izravnavajo. Gospodinjstva se lahko srečujejo tudi s problemom omejenega dostopa do finančnih sredstev; potrebni bi bili cenovno dostopni produkti financiranja, ki bi pri odjemalcih, zlasti gospodinjstvih z nizkimi dohodki, na primer z rešitvami velikega obsega ali prek združevanja virov ob hkratnem upoštevanju profilov tveganja posameznih potrošnikov, delovali kot spodbuda. Naložbe so običajno majhne, pogosto pa so obravnavane zgolj kot del občasnih projektov obnove. V primeru trga najemnih stanovanj se spodbude lahko razdelijo med lastnike nepremičnin in najemnike.

- **Naložbe v digitalno gospodarstvo:** da bi EU imela koristi od vala inovacij, ki ga je sprožila širitev digitalnega gospodarstva, in ostala konkurenčna, so nujno potrebne naložbe v fizično digitalno infrastrukturo. Vendar so te ovirane zaradi znatnih ozkih grl. Stroški za izgradnjo zelo visokozmogljivih širokopasovnih omrežij so veliki in na redkeje poseljenih območjih včasih niso komercialno upravičeni. Večina držav članic Direktive 2014/61/EU, katere namen je zmanjšati te stroške, še vedno ni v celoti prenesla v nacionalno zakonodajo niti je v celoti ne izvaja. K zmanjšanju stroškov bi prispevali tudi hitrejši in učinkovitejši upravni postopki. Ker gre pogosto za nacionalne trge, ostajajo stroški visoki, to pa utegne ovirati tudi uresničevanje ekonomij obsega. Negotovost glede kratkoročne uporabe zelo zmogljivih širokopasovnih povezav pomeni, da bo pričakovani zaslužek v primerjavi s stroški naložbe nizek, to pa na naložbe deluje zaviralno. V nekaterih državah obstajajo tudi druge ovire poleg tistih, ki so vezane na fizično infrastrukturo, na primer pomanjkanje zaupanja v varnost digitalnih sistemov ter nezadostna digitalna znanja in spretnosti pri posameznih slojih prebivalstva.
- **Uporaba javno-zasebnih partnerstev:** javno-zasebna partnerstva so lahko, če jih ustrezno uporabljamo, spodbujevalec za posebne vrste naložb in alternativen način zagotavljanja javnih dobrin in storitev. Ker pa so to dolgoročne pogodbene obveznosti, terjajo trdno in neomajno zavezanost partnerjev javnega in zasebnega sektorja in so lahko vir tveganja za javne finance. Njihovo uporabo pogosto zavirajo neugodni okvirni pogoji, tudi pomanjkanje upravnih virov, nestabilen in neučinkovit regulativni okvir ter dejstvo, da ni političnih zavez za dolgoročne naložbe. V nekaterih okoliščinah lahko sredstva EU prispevajo k financiranju javno-zasebnih partnerstev, nedavne spremembe v regulativi pa naj bi olajšale kombiniranje teh sredstev in tovrstnih partnerstev.
- **Insolvenčni okviri:** dobro delujoči insolvenčni okviri spodbujajo gospodarsko rast in finančno stabilnost. Jasna pravila o čezmejnih postopkih lahko prispevajo k čezmejnimi naložbam in manjšim razhajanjem v insolvenčnih sistemih po posameznih državah. Ureditve na področju insolventnosti se po EU močno razlikujejo, pri čemer obstajajo razmiki glede trajanja, in stroškov postopkov ter njihove preglednosti in predvidljivosti, glede „ponovnih“ priložnosti za podjetnike in potrošnike, pa tudi glede možnosti prestrukturiranja dolga.

- Med pomembna ozka grla, nastala zaradi neučinkovitih insolvenčnih okvirov, lahko štejemo nizke stopnje izterjatve za vložnike zahtevkov, vključno z zavarovanimi upniki, morebitno zatekanje k razvrščanju upnikov po prednostnem vrstnem redu ter pomanjkanje učinkovitih in uspešnih postopkov prestrukturiranja. Med ustreznimi spremljevalnimi politikami, ki bi pripomogle k temu, da bi koristno izrabili učinkovite insolvenčne okvire, so reševanje slabih posojil, tudi z oblikovanjem sekundarnega trga, na nacionalni ravni, ter ustrezne davčne in bonitetne politike za zagotovitev učinkovitega prelaganja slabih terjatev.
- Ostaja še veliko možnosti za nadaljnje spodbujanje **sinergij in dopolnjevanja med finančnimi instrumenti EU** v podporo kombiniranju sredstev za infrastrukturne projekte. Regulativno zapletenost in upravna ozka grla pri uporabi sredstev EU lahko zmanjšamo s ključnimi načeli poenostavitve in standardizacije postopka, kombiniranja instrumentov ter združevanja virov ne glede na njihov izvor.

Svet JE SEZNANJEN s tako opredeljenimi naložbenimi ozkimi grli in Komisijo POZIVA, naj te ugotovitve upošteva pri nadaljnjih osnutkih priporočil v okviru evropskega semestra, države članice pa, naj v celoti izvajajo priporočila Sveta za posamezne države za leto 2016, izdana v okviru evropskega semestra, zlasti tista, ki razkrivajo naložbena ozka grla.

Svet POUDARJA, da si je treba še naprej prizadevati za odkrivanje naložbenih ovir, in Odbor za ekonomsko politiko POZIVA, naj nadaljuje tematsko delo ter tako opredeli še druga naložbena ozka grla in najboljše prakse za njihovo odpravo, ki se uporabljajo v okviru zadevnih politik. Poleg tega Svet POZIVA Evropsko investicijsko banko, naj delo Odbora za ekonomsko politiko dopolni s svojimi ugotovitvami o ovirah in ozkih grlih za naložbe, ki jih je odkril pri opravljanju tržnih dejavnosti, zlasti v okviru naložbenega načrta za Evropo.