

V Bruseli 6. decembra 2016
(OR. en)

15314/16

ECOFIN 1169	EDUC 420
CODEC 1837	SOC 781
POLGEN 162	EMPL 527
COMPET 650	EF 381
RECH 346	AGRI 660
ENER 433	TELECOM 274
TRANS 488	UEM 403
ENV 778	JAI 1063

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Delegácie
Predmet:	Závery Rady o riešení problematických bodov v súvislosti s investíciami v rámci tretieho piliera investičného plánu

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady, ktoré prijala Rada na svojom 3 506. zasadnutí 6. decembra 2016.

Závery Rady

Riešenie problematických bodov v súvislosti s investíciami v rámci tretieho piliera investičného plánu.

Rada (ECOFIN) prijala tieto závery:

Od skončenia globálnej hospodárskej a finančnej krízy došlo v EÚ k viacerým pozitívnym trendom, čo je signálom odolnosti a oživenia európskeho hospodárstva. Ekonomiky všetkých členských štátov opäť rastú, investície sa začali zvyšovať a od roku 2013 bolo vytvorených 8 miliónov nových pracovných miest. Od začatia celosvetovej hospodárskej a finančnej krízy však podstatne klesla úroveň investícií v EÚ. V dôsledku toho sa oživenie hospodárstva, vytváranie pracovných miest, dlhodobý rast aj konkurencieschopnosť oslabili. Za týchto okolností je zámerom Investičného plánu pre Európu, ktorý bol prezentovaný v novembri 2014, riešiť tieto nízke investície troma vzájomne sa podporujúcimi piliermi: mobilizáciou súkromného financovania investícií, cieľovými iniciatívami, aby sa zabezpečilo, že investície dosiahnu reálnu ekonomiku a zlepšením investičného prostredia odstránením konkrétnych prekážok daného sektora a iných prekážok, ktoré bránia investíciám.

V rámci prvého piliera sa očakáva, že Európsky fond pre strategické investície (EFSI) už mobilizoval investície v celkovej výške 154 miliárd EUR. Európske centrum investičného poradenstva, ktoré spolu s Európskym portálom investičných projektov predstavuje druhý pilier, je aktívne od septembra 2015, pričom už poskytlo poradenstvo k projektom vo väčšine členských štátov. Rada ďalej UZNÁVA celkový dopyt ako hnaciu silu investícií a DOMNIEVA SA, že v záujme sprístupnenia úplného potenciálu príležitostí, ktoré ponúka investičný plán, a mobilizácie svojho úplného multiplikačného efektu sú rozhodujúce relevantné a primerané opatrenia vrátane štrukturálnych reforiem zameraných na odstránenie prekážok investícií v rámci tzv. „tretieho piliera“ tohto plánu. To si vyžaduje implementáciu ambiciózneho programu na ďalšie posilnenie jednotného trhu, zabezpečenie vyššej predvídateľnosti regulačného rámca a odstránenie zostávajúcich problematických bodov v súvislosti s investíciami pomocou kombinovaných opatrení na úrovni EÚ aj na úrovni členských štátov. Rada v tejto súvislosti VÍTA prácu Výboru pre hospodársku politiku v spolupráci s útvarmi Komisie a Európskej investičnej banky s cieľom identifikovať problematické body v súvislosti s investíciami.

Komisia ZDÔRAZŇUJE, že dobudovanie jednotného trhu je nevyhnutné pre úspešné dosiahnutie cieľov Investičného plánu pre Európu. Európa potrebuje predvídateľné regulačné prostredie, ktoré znižuje administratívne zaťaženie a podporuje investície, pričom sa musí aktívne snažiť dosiahnuť tieto podmienky. Pri uvoľnení úplného potenciálu investícií zohrávajú kľúčovú úlohu priaznivé rámcové podmienky pre podnikanie na celom jednotnom trhu. Rada preto VÍTA úsilie Komisie o zlepšenie investičného prostredia v Európe a uľahčenie financovania reálnej ekonomiky a VYZÝVA Komisiu, aby pokračovala v tomto úsilí v kontexte energetickej únie, únie kapitálových trhov, stratégie jednotného trhu pre tovary a služby, stratégie jednotného digitálneho trhu, programu lepšej právnej regulácie, ako aj balíka predpisov o obehovom hospodárstve. Rada BERIE NA VEDOMIE legislatívny návrh Komisie na zmenu smernice 2012/30/EÚ o konkurznom konaní, ktorý sa bude posudzovať prednostne.

Rada ZDÔRAZŇUJE, že ďalší pokrok pri zvyšovaní investícií v Európe a úspech investičného plánu sú výrazne podmienené implementáciou štrukturálnych reforiem s cieľom riešiť problematické body v súvislosti s investíciami v rámci tretieho piliera investičného plánu, avšak, ako uviedla Rada vo júli 2016, pokrok v zlepšovaní investičného prostredia je zatiaľ nedostatočný.

Rada vzhľadom na doteraz vykonanú prácu ZDÔRAZŇUJE tieto konkrétne problematické body, ktoré bránia investíciám:

- Najčastejšie prekážky, ktoré bránia investíciám, súvisia napríklad s nepriaznivým podnikateľským prostredím, neefektívnosťou verejnej správy, častými zmenami regulácie, veľkosťou a štruktúrou trhu a veľkou administratívnou a regulačnou záťažou pre konkrétne odvetvia. V niektorých krajinách môžu byť prekážkami pri investíciách aj prístup k financiám najmä pre MSP, zložité daňové systémy a/alebo vysoká úroveň zdaňovania kapitálu, narušenie trhov výrobkov a práce a nedostatky vo výskumných a inovačných rámcoch.

- **Investície do siet'ových odvetví:** Kombinované investície v odvetví dopravy, energetiky a telekomunikácií predstavujú v 28 členských štátoch EÚ v priemere okolo 3 % HDP. Aj keď sú často špecifické pre dané odvetvie, sú podstatné svojimi rastúcimi synergiami medzi sieťami v rôznych odvetviach, ktoré formujú trhovú dynamiku prostredníctvom nových spôsobov využitia infraštruktúry a náročnými zmenami v obchodných modeloch. V odvetví energetiky sa nové služby pri investovaní do širokopásmovej infraštruktúry opierajú o vedúcich prevádzkovateľov rýchlych a presných telekomunikačných služieb. V odvetví dopravy sa vyvíjajú nové služby opierajúce sa o kvalitnú infraštruktúru pre elektrickú energiu a pokrokové telekomunikácie.
- Aj keď sú tieto aspekty v rámci EÚ rozmanité, významné problematické body brániace investíciám zahŕňajú nedostatočné vzájomné prepojenie sietí v celej EÚ, zložitosť a veľké zaťaženie v rámci regulačného rámca, zdĺhavé postupy vydávania povolení, nedostatočné verejné súťaže často limitujúce úplné výhody verejného obstarávania, a prekročenie časových limitov spôsobených zbytočne zdĺhavými právnymi a administratívnymi postupmi.
- Pre trhové a efektívne rozdelenie investícií sú **na trhoch s energiou** dôležité konzistentné cenové signály. Akékoľvek verejné zasahovanie by sa malo zamerať na minimalizáciu narušenia regulačných rámcov a riešenie nesprávne nastavených motivačných faktorov. Nástroje na podporu prechodu na nízkouhlíkové hospodárstvo musia byť navrhnuté tak, aby sa v priebehu času zabezpečila environmentálna, sociálna a fiškálna udržateľnosť.
- **Investície do energetickej efektívnosti a rezidenčné investície do obnoviteľných zdrojov energie:** domácnosti môžu čeliť osobitným obmedzeniam vedúcim k investičným rozhodnutiam, ktoré z dlhodobého hľadiska nie sú optimálne. Takýmito obmedzeniami môžu byť aj nedostatočné uvedomenie si skutočných nákladov a návratnosti investícií, keďže nie sú v priebehu času vyrovnané. Domácnosti sa tiež môžu stretať s obmedzeným prístupom k financovaniu, pričom sú potrebné cenovo dostupné finančné produkty s cieľom motivovať spotrebiteľov, najmä domácnosti s nízkymi príjmami, napríklad prostredníctvom rozsiahlych alebo spoločných riešení, a zároveň rešpektovať ich rizikové profily. Investície sú zvyčajne malé a často sa považujú len za súčasť pravidelných projektov obnovy. V prípade trhov s prenájmom možno stimuly rozdeliť medzi vlastníkov budov a prenajímateľov.

- **Investície do digitálneho hospodárstva:** investície do digitálnej infraštruktúry sú kľúčové na to, aby mohla EÚ využiť vlnu inovácie, ktorú prináša rozšírenie digitálneho hospodárstva, a naďalej zostať konkurencieschopná. Významné problematické body však bránia investíciám. Náklady na zavedenie vysokokapacitných širokopásmových sietí sú vysoké a niekedy nie sú komerčne životaschopné v redšie osídlených oblastiach. Smernica 2014/61/EÚ, ktorej cieľom je pomôcť znížiť tieto náklady, sa ešte musí vo väčšine členských štátov plne transponovať a implementovať. K zníženiu nákladov by prispeli aj rýchlejšie a účinnejšie administratívne postupy. Trhy majú často vnútroštátny charakter, čím sa zachovávajú vysoké náklady a prípadne narúša realizácia úspor z rozsahu. Neistota týkajúca sa krátkodobého zavádzania vysokorýchlostných širokopásmových sietí vyplýva z nízkych očakávaných ziskov v porovnaní s investičnými nákladmi a brzdí investície. V niektorých krajinách zároveň existujú iné prekážky ako sú prekážky týkajúce sa fyzickej infraštruktúry, napríklad nedostatok dôvery v bezpečnosť digitálnych systémov a nedostatočné digitálne zručnosti medzi vrstvami obyvateľstva.
- **Využívanie verejno-súkromných partnerstiev (PPP):** Primerané verejno-súkromné partnerstvá môžu predstavovať sprostredkovateľa pre špecifické druhy investícií a ponúknuť alternatívne spôsoby poskytovania verejných statkov a služieb. Ako dlhodobé zmluvné záväzky si však vyžadujú silný a stabilný záväzok partnerov z verejného a súkromného sektora a predstavujú potenciálny zdroj rizík pre verejné financie. Ich využitie je často brzdené nepriaznivými rámcovými podmienkami vrátane nedostatku administratívnych zdrojov, nestabilného a neefektívneho regulačného rámca a nedostatku politickej vôle na dlhodobé investície. Za určitých okolností môžu fondy EÚ prispieť na financovanie verejno-súkromných partnerstiev a nedávne zmeny v právnych predpisoch by mali uľahčiť spájanie prostriedkov EÚ a verejno-súkromných partnerstiev.
- **Rámce pre platobnú neschopnosť:** Dobré fungujúce rámce pre platobnú neschopnosť prospievajú hospodárskemu rastu a finančnej stabilite. Jasné pravidlá pre cezhraničné postupy môžu prispievať k cezhraničným investíciám, ako aj znižovať rozdiely v systémoch platobnej neschopnosti v jednotlivých krajinách. Systémy platobnej neschopnosti v rámci EÚ sa podstatne líšia, pričom sú rôzne parametre ako dĺžka a náklady konaní, ich predvídateľnosť a transparentnosť, druhé šance pre podnikateľov a spotrebiteľov, ako aj možnosti reštrukturalizácie dlhu.

- Významné problematické body, ktoré vznikajú v neefektívnych rámcoch pre platobnú neschopnosť, môžu zahŕňať nízku mieru uspokojenia pohľadávok veriteľov, vrátane zabezpečených veriteľov, prípadné využívanie prioritného postavenia veriteľov a nedostatok účinných a efektívnych procesov reštrukturalizácie. Primerané sprievodné politiky, ktoré by pomohli využiť výhody účinných rámcov pre platobnú neschopnosť, zahŕňajú riešenie nesplácaných úverov, a to aj vytvorením sekundárneho trhu, na vnútroštátnej úrovni, a primerané daňové a prudenciálne politiky s cieľom zabezpečiť skutočné zbavenie sa nedobytných pohľadávok.
- Stále existuje značný potenciál pre ďalšiu podporu **synergií a doplnkovosti medzi finančnými nástrojmi EÚ** s cieľom podporiť zlučovanie finančných prostriedkov pre projekty v oblasti infraštruktúry. Regulačná zložitosť a administratívne problematické body pre využívanie finančných prostriedkov EÚ sa dajú obmedziť prostredníctvom kľúčových zásad zjednodušenia a štandardizácie procesu, kombináciou nástrojov a združovaním zdrojov bez ohľadu na ich pôvod.

Rada BERIE NA VEDOMIE problematické body v súvislosti s investíciami identifikovanými v tejto práci a VYZÝVA Komisiu, aby zohľadnila tieto zistenia v budúcich návrhoch odporúčaní v rámci európskeho semestra a VYZÝVA členské štáty, aby v plnej miere vykonávali odporúčania pre jednotlivé krajiny, ktoré v roku 2016 vydala Rada v rámci európskeho semestra, a najmä tie, v ktorých sa identifikujú problematické body v súvislosti s investíciami.

Rada ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné pokračovať v práci na určení prekážok pre investície a VYZÝVA Výbor pre hospodársku politiku, aby pokračoval vo svojej tematickej práci s cieľom určiť ďalšie problematické body v súvislosti s investíciami a najlepšie politické postupy na ich riešenie. Rada ďalej VYZÝVA Európsku investičnú banku, aby dopĺňala prácu Výboru pre hospodársku politiku prostredníctvom svojich zistení týkajúcich sa prekážok a problematických bodov v súvislosti s investíciami identifikovanými pri vykonávaní svojich trhových činností, najmä v rámci Investičného plánu pre Európu.