

Bruxelles, 6 decembrie 2016
(OR. en)

15314/16

ECOFIN 1169	EDUC 420
CODEC 1837	SOC 781
POLGEN 162	EMPL 527
COMPET 650	EF 381
RECH 346	AGRI 660
ENER 433	TELECOM 274
TRANS 488	UEM 403
ENV 778	JAI 1063

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Concluziile Consiliului privind abordarea blocajelor în calea investițiilor identificate în cadrul celui de al treilea pilon al Planului de investiții

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului, astfel cum au fost adoptate de Consiliu în cadrul celei de a 3506-a reuniuni a sale, desfășurată la 6 decembrie 2016 la Bruxelles.

Concluziile Consiliului

privind abordarea blocajelor în calea investițiilor identificate în cadrul celui de al treilea pilon al Planului de investiții

Consiliul (ECOFIN) a adoptat următoarele concluzii:

O serie de evoluții pozitive în UE de la criza economică și financiară mondială dovedesc reziliența și redresarea economiei europene. Economiiile tuturor statelor membre sunt din nou în creștere, investițiile au început să crească și 8 milioane de noi locuri de muncă au fost create începând cu anul 2013. Cu toate acestea, de la criza economică și financiară mondială, nivelul investițiilor din UE a scăzut substanțial. Drept consecință, redresarea economică, crearea de locuri de muncă, creșterea pe termen lung și competitivitatea au de suferit. În acest context, Planul de investiții pentru Europa, prezentat în noiembrie 2014, urmărește să remedieze acest nivel scăzut al investițiilor prin intermediul a trei piloni care se consolidează reciproc: mobilizarea de finanțare din partea sectorului privat pentru investiții, inițiative specifice pentru a garanta că investițiile ajung în economia reală și îmbunătățirea mediului de investiții prin înlăturarea barierelor specifice fiecărui sector și a altor bariere din calea investițiilor.

În cadrul primului pilon, se preconizează că Fondul european pentru investiții strategice (FEIS) a mobilizat deja o investiție totală de 154 de miliarde de euro. Platforma europeană de consiliere în materie de investiții, care reprezintă al doilea pilon, împreună cu Portalul european pentru proiecte de investiții, sunt active începând din septembrie 2015 și furnizează consiliere pentru proiecte în majoritatea statelor membre. În plus, Consiliul RECUNOAȘTE că cererea agregată este un motor al investițiilor și CONSIDERĂ că, pentru a debloca întregul potențial al oportunităților oferite de Planul de investiții și pentru a mobiliza întregul efect multiplicator al acestuia, este esențial să se adopte măsuri relevante și corespunzătoare, inclusiv reforme structurale, pentru a înlătura barierele din calea investițiilor, în cadrul așa-numitului „al treilea pilon” al planului. Acest lucru necesită punerea în aplicare a unei agende ambițioase pentru a consolida în continuare piața unică, oferind un grad mai mare de previzibilitate normativă și înlăturând blocajele rămase în calea investițiilor prin acțiuni concertate la nivelul UE și al statelor membre. În acest context, Consiliul SALUTĂ lucrările desfășurate de Comitetul pentru politică economică, în cooperare cu serviciile Comisiei și cu Banca Europeană de Investiții, în vederea identificării blocajelor din calea investițiilor.

Consiliul SUBLINIAZĂ că finalizarea pieței unice este esențială pentru concretizarea și succesul obiectivelor Planului de investiții pentru Europa. Europa are nevoie de un mediu de reglementare previzibil, care să reducă sarcina administrativă și să încurajeze investițiile, și trebuie să depună în mod activ eforturi în vederea realizării acestor condiții. Este esențial să se asigure condiții-cadru favorabile pentru întreprinderi în cadrul pieței unice în vederea deblocării întregului potențial al investițiilor. În acest sens, Consiliul SALUTĂ eforturile Comisiei de îmbunătățire a mediului de investiții din Europa și de facilitare a finanțării economiei reale și SOLICITĂ Comisiei să continue aceste eforturi în ceea ce privește uniunea energetică, uniunea piețelor de capital, Strategia privind piața unică a bunurilor și a serviciilor, Strategia privind piața unică digitală, Agenda pentru o mai bună reglementare, precum și pachetul de măsuri privind economia circulară. Consiliul IA ACT de propunerea legislativă a Comisiei de modificare a Directivei 2012/30/UE privind procedurile de insolvență, care va fi evaluată cu prioritate.

Consiliul SUBLINIAZĂ că progresele suplimentare în direcția sporirii investițiilor în Europa și succesul Planului de investiții sunt puternic condiționate de punerea în aplicare a reformelor structurale în vederea eliminării blocajelor din calea investițiilor identificate în cadrul celui de al treilea pilon, dar, după cum a constatat Consiliul în iulie 2016, progresele realizate în sensul îmbunătățirii mediului de investiții au fost insuficiente până în prezent.

Având în vedere lucrările desfășurate până în prezent, Consiliul SUBLINIAZĂ următoarele blocaje specifice în calea investițiilor:

- Cele mai frecvente bariere în calea investițiilor sunt, de exemplu, legate de un mediu de afaceri nefavorabil, ineficiențe în administrația publică, modificări frecvente aduse reglementărilor, dimensiunea și structura pieței, precum și un nivel ridicat al sarcinilor administrative și de reglementare specifice fiecărui sector. În unele țări, accesul dificil la finanțare în special pentru IMM-uri, sisteme de impozitare complexe și/sau un nivel ridicat de impozitare a capitalului, denaturări pe piețele produselor și forței de muncă, precum și deficiențe în domeniul cercetării și al inovării pot, de asemenea, să împiedice investițiile.

- **Investiții în industriile de rețea:** investițiile în sectoarele transporturilor, energiei și telecomunicațiilor au reprezentat împreună, în medie, în jur de 3 % din PIB pentru UE 28. Deși au deseori un caracter specific unui sector anume, există totuși sinergii substanțiale în curs de dezvoltare între rețele și între sectoare, care influențează dinamica pieței prin noi utilizări pentru infrastructură și impun schimbări în modelele de afaceri. În sectorul energetic, serviciile noi se bazează pe telecomunicații rapide și precise, determinând operatorii să investească în infrastructura de bandă largă. În sectorul transporturilor, sunt în curs de dezvoltare noi servicii care se bazează pe o infrastructură de energie electrică de calitate și pe telecomunicații avansate.
- Deși variază în UE, printre blocajele importante din calea investițiilor se numără lipsa interconectării rețelelor în întreaga UE, complexitatea și sarcinile împovărătoare din cadrul normativ, procedurile de autorizare îndelungate, lipsa unor proceduri de ofertare concurențiale, ceea ce limitează deseori beneficiile achizițiilor publice, precum și depășirile de termene din cauza unor proceduri juridice și administrative îndelungate și inutile.
- **Pe piețele energiei,** semnalele de preț consecvente sunt importante pentru o alocare a investițiilor eficientă, bazată pe piață. Orice intervenție publică ar trebui să vizeze reducerea la minimum a denaturărilor în materie de reglementare și abordarea stimulentele inadecvate. Trebuie concepute instrumente pentru sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon, pentru a asigura în timp sustenabilitatea de mediu, socială și fiscală.
- **Investiții în eficiența energetică și investiții ale sectorului rezidențial în energia din surse regenerabile:** gospodăriile se pot confrunța cu constrângeri specifice care duc la decizii de investiții sub nivelul optim pe termen lung. Acestea pot include lipsa de informare cu privire la adevăratele costuri și beneficii ale investițiilor, care nu sunt sincronizate în timp. Gospodăriile se pot confrunța de asemenea cu un acces limitat la finanțare, fiind nevoie de produse de finanțare accesibile ca preț pentru a stimula consumatorii, în special gospodăriile cu venituri reduse, de exemplu prin intermediul unor soluții la scară largă sau de punere în comun, cu respectarea profilului de risc al fiecăreia. Investițiile sunt de obicei mici și, adesea, sunt luate în considerare numai ca parte a proiectelor de renovare periodice. În cazul piețelor de închirieri, stimulentele pot fi împărțite între proprietarii de clădiri și chiriași.

- **Investiții pentru economia digitală:** investițiile în infrastructura fizică digitală sunt esențiale pentru ca UE să poată beneficia de valul de inovații adus de extinderea economiei digitale și să continue să fie competitivă. Cu toate acestea, investițiile întâmpină blocaje importante. Costurile de instalare a rețelelor în bandă largă de foarte mare capacitate sunt ridicate și, uneori, sunt neviabile din punct de vedere comercial în zone mai puțin dens populate. Directiva 2014/61/UE, care are scopul de a contribui la reducerea acestor costuri, încă nu a fost integral transpusă și pusă în aplicare în majoritatea statelor membre. Existența unor proceduri administrative mai rapide și mai eficiente ar contribui, de asemenea, la reducerea costurilor. Piețele sunt de obicei naționale, ceea ce menține costurile la un nivel ridicat și poate împiedica realizarea economiilor de scară. Incertitudinea cu privire la asimilarea pe termen scurt a benzii largi de foarte mare capacitate implică un nivel preconizat redus al câștigurilor comparativ cu costurile investiției și acționează ca o frână în calea investițiilor. În unele țări există și alte obstacole decât cele legate de infrastructura fizică, cum ar fi lipsa de încredere în securitatea sistemelor digitale și un nivel insuficient de competențe digitale în rândul anumitor categorii de populație.
- **Utilizarea parteneriatelor public-privat (PPP):** atunci când sunt utilizate în mod corespunzător, parteneriatele public-privat pot să reprezinte un mijlocitor pentru anumite tipuri de investiții și să ofere o modalitate alternativă pentru furnizarea de bunuri și servicii publice. Însă fiind obligații contractuale pe termen lung, ele necesită un angajament puternic și stabil din partea partenerilor din sectorul public și din cel privat și reprezintă o posibilă sursă de risc pentru finanțele publice. Utilizarea lor este adesea îngreunată de condiții-cadru nefavorabile, inclusiv de lipsa resurselor administrative, de un cadru de reglementare instabil și ineficace și de lipsa angajamentului politic față de investiții pe termen lung. În anumite circumstanțe, fondurile UE pot să contribuie la finanțarea PPP-urilor, iar recente modificări ale reglementărilor ar trebui să faciliteze combinarea fondurilor UE cu PPP-urile.
- **Cadre de insolvență:** buna funcționare a cadrelor de insolvență este benefică pentru creșterea economică și stabilitatea financiară. Existența unor norme clare pentru procedurile transfrontaliere, precum și reducerea diferențelor dintre sistemele de insolvență de la o țară la alta pot contribui la investițiile transfrontaliere. Regimurile de insolvență prezintă variații semnificative pe teritoriul UE în ceea ce privește durata și costurile procedurilor, previzibilitatea și transparența acestora, oferirea unei a doua șanse pentru antreprenori și pentru consumatori, precum și posibilitatea restructurării datoriei.

- Printre blocajele importante datorate unor cadre de insolvență ineficiente se pot număra ratele scăzute de recuperare pentru creditori, inclusiv pentru creditorii garantați, posibila utilizare a rangului de prioritate al creditorilor și lipsa unor proceduri de restructurare eficace și eficiente. Printre politicile complementare adecvate care ar contribui la valorificarea beneficiilor unor cadre de insolvență eficace se numără rezoluția creditelor neperformante, inclusiv prin crearea unei piețe secundare, la nivel național, precum și politici fiscale și prudențiale adecvate pentru a asigura eliminarea eficace a creanțelor neperformante.
- Există în continuare un potențial considerabil de promovare suplimentară a **sinergiilor și a complementarităților dintre instrumentele financiare ale UE** în scopul de a sprijini combinarea fondurilor pentru proiecte de infrastructură. Complexitatea reglementărilor și blocajele administrative în calea utilizării fondurilor UE pot fi reduse cu ajutorul principiilor-cheie referitoare la simplificarea și standardizarea procesului, combinarea instrumentelor și punerea în comun a resurselor, indiferent de originea acestora.

Consiliul IA ACT de blocajele în calea investițiilor identificate prin intermediul acestor lucrări, INVITĂ Comisia să analizeze posibilitatea integrării acestor constatări în viitoarele proiecte de recomandări din cadrul semestrului european și INVITĂ statele membre să pună în aplicare pe deplin recomandările specifice fiecărei țări emise de Consiliu în 2016 în cadrul semestrului european, mai ales pe cele care identifică blocaje în calea investițiilor.

Consiliul SUBLINIAZĂ necesitatea continuării lucrărilor de identificare a barierelor în calea investițiilor și INVITĂ Comitetul pentru politică economică să își continue activitatea tematică de identificare atât a unor noi blocaje în calea investițiilor, cât și a celor mai bune practici la nivelul politicilor în vederea remedierii acestora. În plus, Consiliul INVITĂ Banca Europeană de Investiții să completeze activitatea Comitetului pentru politică economică prin constatările sale referitoare la barierele și blocajele în calea investițiilor pe care le identifică atunci când își desfășoară activitățile bazate pe piață, în special în cadrul Planului de investiții pentru Europa.