

Brusel 6. prosince 2016
(OR. en)

15314/16

ECOFIN 1169	EDUC 420
CODEC 1837	SOC 781
POLGEN 162	EMPL 527
COMPET 650	EF 381
RECH 346	AGRI 660
ENER 433	TELECOM 274
TRANS 488	UEM 403
ENV 778	JAI 1063

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Závěry Rady o odstraňování překážek pro investice zjištěných v rámci třetího pilíře investičního plánu

Delegace naleznou v příloze závěry Rady ve znění přijatém Radou na jejím 3506. zasedání konaném dne 6. prosince 2016 v Bruselu.

Závěry Rady

o odstraňování překážek pro investice zjištěných v rámci třetího pilíře investičního plánu

Rada (ECOFIN) přijala tyto závěry:

Řada pozitivních událostí v EU od celosvětové hospodářské a finanční krize naznačuje, že evropské hospodářství je odolné a na cestě k oživení. Ekonomiky všech členských států opět rostou, investice se začaly zvyšovat a od roku 2013 bylo vytvořeno 8 milionů nových pracovních míst. Od celosvětové hospodářské a finanční krize však úroveň investic v EU výrazně poklesla. To je brzdou hospodářského oživení, vytváření pracovních míst, dlouhodobého růstu a konkurenceschopnosti. V této souvislosti je cílem investičního plánu pro Evropu představeného v listopadu roku 2014 řešit tuto nízkou úroveň investic prostřednictvím třech vzájemně se posilujících pilířů: mobilizováním soukromého financování pro investice, cílenými iniciativami k zajištění dopadu investic na reálnou ekonomiku a zlepšením investičního prostředí tím, že se odstraní specificky odvětvové i jiné překážky pro investice.

V rámci prvního pilíře se předpokládá, že Evropský fond pro strategické investice (EFSD) již zmobilizoval celkové investice ve výši 154 miliard EUR. Evropské centrum pro investiční poradenství, které spolu s Evropským portálem investičních projektů představuje druhý pilíř, provozuje svou činnost od září 2015 a poskytuje poradenství pro projekty ve většině členských států. Rada dále POVAŽUJE agregátní poptávku za hnací sílu investic a JE TOHO NÁZORU, že pro uvolnění plného potenciálu příležitostí, které investiční plán představuje, a pro spuštění jeho multiplikačního účinku jsou zásadní relevantní a vhodná opatření, včetně strukturálních reforem k odstranění překážek pro investice v rámci tzv. „třetího pilíře“. To vyžaduje realizaci ambiciózní agendy v zájmu dalšího posílení jednotného trhu, zajištění větší předvídatelnosti regulace a odstranění zbývajících překážek pro investice společnými akcemi na úrovni EU i členských států. S ohledem na výše uvedené Rada VÍTÁ úsilí vynaložené Výborem pro hospodářskou politiku ve spolupráci s útvary Komise a Evropskou investiční bankou s cílem odhalit překážky pro investice.

Rada ZDŮRAZŇUJE, že dokončení jednotného trhu je zásadní pro dosažení cílů a úspěch investičního plánu pro Evropu. Evropa potřebuje právní prostředí, které je předvídatelné, snižuje administrativní zátěž a podněcuje investice, a o dosažení takového prostředí se musí aktivně přičinit. Příznivé rámcové podmínky pro podniky na jednotném trhu mají zásadní význam pro uvolnění plného potenciálu investic. V tomto ohledu Rada VÍTÁ snahu Komise zlepšit evropské investiční prostředí a usnadnit financování reálné ekonomiky a VYZÝVÁ Komisi, aby pokračovala v tomto úsilí v kontextu energetické unie, unie kapitálových trhů, strategie pro vnitřní trh se zbožím a službami, strategie pro jednotný digitální trh, programu zlepšování právní úpravy i balíčku opatření týkajících se oběhového hospodářství. Rada BERE NA VĚDOMÍ legislativní návrh Komise, kterým se mění směrnice 2012/30/EU o insolvenčních řízeních, který bude prioritně posouzen.

Rada ZDŮRAZŇUJE, že další pokrok ohledně zvýšení investování v Evropě a úspěch investičního plánu do značné míry závisí na provedení strukturálních reforem k odstranění překážek pro investice, jak je vymezil třetí pilíř, ovšem v červenci 2016 Rada konstatovala, že pokrok ohledně zlepšení investičního prostředí byl dosud nedostačující.

S ohledem na doposud vykonané práce Rada ZDŮRAZŇUJE tyto konkrétní překážky pro investice:

- Nejčastější překážky pro investice souvisí mimo jiné s nepříznivým podnikatelským prostředím, neefektivností veřejné správy, častými regulačními změnami, velikostí a strukturou trhu, jakož i vysokou administrativní a regulační zátěží v jednotlivých odvětvích. V některých zemích může investování bránit i přístup malých a středních podniků k finančním prostředkům, složité daňové systémy nebo vysoké zdanění kapitálu, narušení výrobního či pracovního trhu a slabá místa v rámci pro výzkum a inovace.

- **Investice do síťových odvětví:** Investice do odvětví dopravy, energetiky a telekomunikací v součtu představují v průměru 3 % HDP EU-28. Mezi sítěmi jednotlivých odvětví existuje podstatné a rostoucí synergické působení, které – byť je často specifické pro dané odvětví – formuje dynamiku trhu novými způsoby využívání infrastruktury a vynucuje si změny v obchodních modelech. V energetice se nové služby spoléhají na rychlé, přesné telekomunikace, které provozovatele vedou k investování do širokopásmové infrastruktury. V odvětví dopravy se vytvářejí nové služby a spoléhá se při tom na kvalitní elektrickou infrastrukturu a pokročilé telekomunikační služby.
- I když se situace napříč EU různí, mezi významné překážky bránící investicím patří nedostatečná propojenost sítí v celé EU, složitost a velká zátěž regulačního rámce, zdoluhavé schvalovací postupy, nedostatek výběrových řízení nezřídka ztěžující plné využití výhod veřejných zakázek a nedodržování lhůt v důsledku zbytečně vleklých právních a správních postupů.
- **Na trzích s energií** jsou konzistentní cenové signály důležité pro tržní a účinné alokace investic. Jakákoli opatření veřejné intervence by se měla zaměřit na minimalizaci narušení regulačního rámce a řešení nesprávně zacílených pobídek. Nástroje na podporu přechodu na nízkouhlíkové hospodářství je třeba koncipovat tak, aby zajistily dlouhodobou environmentální, sociální a fiskální udržitelnost.
- **Investování do energetické účinnosti a energie z obnovitelných zdrojů v oblasti bydlení:** Domácnosti mohou čelit specifickým omezením, které vedou k neoptimálním dlouhodobým investičním rozhodnutím. Mezi ně lze zahrnout nedostatek povědomí o skutečných nákladech a návratnosti investic, jelikož se v průběhu času mění. Domácnosti také nemusí mít dostatečný přístup k finančním prostředkům a mohou potřebovat dostupné finanční produkty k motivaci zákazníků, zejména z nízkopříjmových domácností, kupříkladu řešeními ve velkém měřítku či sdílením zdrojů, a to s ohledem na jejich rizikové profily. Investice jsou obvykle drobné a často se pouze považují za součást pravidelných projektů obnovy. V případě trhů s nájmy lze pobídky rozdělit mezi vlastníky budov a nájemníky.

- **Investice do digitální ekonomiky:** Investice do digitální fyzické infrastruktury jsou klíčové, aby EU mohla těžit z vlny inovace, již vyvolala expanze digitální ekonomiky, a aby byla i nadále konkurenceschopná. Významné překážky však investice brzdí. Náklady na zavádění velmi vysokokapacitních širokopásmových sítí jsou vysoké a někdy nejsou v méně osídlených oblastech hospodářsky rentabilní. Směrnice 2014/61/EU, jejímž cílem je pomoci snížit tyto náklady, dosud není plně provedena do vnitrostátního práva a uplatňována ve většině členských států. Snížit náklady by rovněž pomohly rychlejší a účinnější správní postupy. Trhy jsou převážně vnitrostátní, což nevede ke snížení nákladů a může bránit využití úspor z rozsahu. Nejistota ohledně krátkodobého využívání velmi vysokokapacitních širokopásmových sítí vede k nízkým očekávaným ziskům v porovnání s investičními náklady a brzdí investování. V některých zemích existují i jiné překážky než ty, které souvisí s fyzickou infrastrukturou, kupříkladu nedostatek důvěry v bezpečnost digitálních systémů či nedostatečné digitální dovednosti napříč vrstvami obyvatelstva.
- **Využití partnerství veřejného a soukromého sektoru (PPP):** Partnerství veřejného a soukromého sektoru mohou při vhodném využití představovat zjednodušení určitých druhů investic a nabízet alternativní způsob poskytování veřejných statků a služeb. Vzhledem k jejich dlouhodobým smluvním závazkům však vyžadují pevné a stabilní odhodlání partnerů veřejného a soukromého sektoru a jsou potenciálním zdrojem rizika pro veřejné finance. Jejich využití nezřídka brání nepříznivé rámcové podmínky, včetně nedostatku administrativních zdrojů, nestabilního a neúčinného regulačního rámce a nedostatku politického odhodlání pro dlouhodobé investování. Za některých okolností mohou fondy EU přispět k financování PPP a nedávné změny předpisů by měly usnadnit kombinování finančního krytí z fondů EU a partnerství veřejného a soukromého sektoru.
- **Insolvenční rámce:** Dobře fungující insolvenční rámce jsou prospěšné pro hospodářský růst i finanční stabilitu. Jasná pravidla pro přeshraniční postupy mohou přispět k přeshraničnímu investování a snížit rozdíly ve vnitrostátních systémech pro případ platební neschopnosti. Insolvenční režimy se napříč EU výrazně liší, pokud jde o délku a náklady na postupy, jejich předvídatelnost a průhlednost, druhé šance pro podnikatele a zákazníky a možnost restrukturalizace dluhu.

- Mezi významné překážky způsobené neúčinnými insolvenčními rámci lze zahrnout nízkou míru výtěžnosti pro osoby uplatňující nárok, včetně zajištěných věřitelů, možné využití pořadí věřitelů podle priorit a nedostatek účinných a účelných restrukturalizačních postupů. Mezi odpovídající doprovodné politiky, které by pomohly těžit z výhod účinných insolvenčních rámců, patří řešení úvěrů v selhání mimo jiné vytvořením sekundárního trhu na vnitrostátní úrovni a přiměřenými daňovými a omezitelnými politikami s cílem zajistit účinné převedení nedobytných pohledávek.
- Je stále patrný výrazný potenciál, pokud jde o další podnícení **součinnosti a doplňkovosti mezi finančními nástroji EU**, aby se podpořilo kombinování finančního pokrytí pro projekty infrastruktury. Složitosti předpisů a překážky v oblasti správy pro využití fondů EU lze zmírnit prostřednictvím klíčových zásad zjednodušení a standardizace postupů, kombinováním nástrojů a sdružováním zdrojů bez ohledu na jejich původ.

Rada BERE NA VĚDOMÍ překážky pro investice, které byly při této práci odhaleny, a VYBÍZÍ Komisi, aby tyto poznatky promítla do dalších návrhů doporučení v rámci evropského semestru, a VYZÝVÁ členské státy, aby plně provedly doporučení Rady pro jednotlivé země na rok 2016, jež byla v rámci evropského semestru vydána, a to zejména pokud jde o odhalování překážek pro investice.

Rada ZDŮRAZŇUJE, že je zapotřebí pokračovat v práci na odhalování překážek pro investice, a VYZÝVÁ Výbor pro hospodářskou politiku, aby pokračoval ve své tematické činnosti za účelem odhalování dalších překážek pro investice a osvědčených politických postupů k jejich řešení. Rada dále VYZÝVÁ Evropskou investiční banku, aby doplnila činnost Výboru pro hospodářskou politiku prostřednictvím svých zjištění ohledně zábran a překážek pro investice, které odhalila při vykonávání svých tržních činností, zejména v rámci investičního plánu pro Evropu.
