



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 6 декември 2016 г.
(OR. en)

15314/16

ECOFIN 1169	EDUC 420
CODEC 1837	SOC 781
POLGEN 162	EMPL 527
COMPET 650	EF 381
RECH 346	AGRI 660
ENER 433	TELECOM 274
TRANS 488	UEM 403
ENV 778	JAI 1063

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От: Генералния секретариат на Съвета

До: Делегациите

Относно: Заключение на Съвета относно отстраняване на пречките пред инвестициите, установени в рамките на третия стълб на Плана за инвестиции за Европа

На делегациите се изпращат приложено заключенията на Съвета, приети от Съвета на 3506-ото му заседание на 6 декември 2016 г.

Заклучения на Съвета

относно отстраняване на пречките пред инвестициите, установени в рамките на третия стълб на Плана за инвестиции за Европа

Съветът по икономически и финансови въпроси прие следните заключения:

Редицата положителни събития в ЕС от световната икономическа и финансова криза насам са сигнал за устойчивостта и възстановяването на европейската икономика. От 2013 г. икономиките на всички държави членки отново отбелязват растеж, инвестициите започнаха да се увеличават и са създадени 8 милиона нови работни места. От световната икономическа и финансова криза насам обаче нивото на инвестициите в ЕС значително намаля. Вследствие на това са възпрепятствани икономическото възстановяване, създаването на работни места, дългосрочният растеж и конкурентоспособността. В този контекст представеният през ноември 2014 г. План за инвестиции за Европа има за цел преодоляването на това ниско ниво на инвестиции посредством три взаимно укрепващи се стълба: мобилизиране на частни инвестиционни финансови средства; целенасочени инициативи, за да се гарантира, че инвестициите достигат до реалната икономика, и подобряване на инвестиционната среда чрез премахването на специфични за отделните сектори трудности и на други пречки пред инвестициите.

По линия на първия стълб се очаква Европейският фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ) да мобилизира инвестиции на обща сума от 154 млрд. евро. Европейският консултантски център по инвестиционни въпроси, който съставлява втория стълб, заедно с Европейския портал за инвестиционни проекти, функционира от септември 2015 г. и предоставя консултации по проекти в повечето държави членки. В допълнение към това Съветът ОТЧИТА съвкупното търсене като двигател на инвестициите и СМЯТА, че за да бъде отключен пълният потенциал на осигурените с Плана за инвестиции възможности и да се мобилизира неговият цялостен мултипликационен ефект, от решаващо значение е да бъдат взети съответните подходящи мерки, включващи провеждане на структурни реформи за премахване на пречките пред инвестициите в рамките на т.нар. „трети стълб“ на плана. Това изисква да бъде реализирана амбициозна програма, насочена към допълнителното укрепване на единния пазар посредством осигуряването на по-голяма регулаторна предвидимост и премахването на оставащите пречки пред инвестициите чрез съвместни действия в рамките на ЕС и на равнището на държавите членки. Във връзка с това Съветът ПРИВЕТСТВА работата, извършена от Комитета за икономическа политика, в сътрудничество със службите на Комисията и Европейската инвестиционна банка, за определяне на пречките пред инвестициите.

Съветът ИЗТЪКВА, че приключването на изграждането на единния пазар е от съществено значение за изпълнението и успеха на целите, заложи в Плана за инвестиции за Европа. Европа се нуждае от регулаторна среда, която да е предвидима, да съдейства за намаляване на административната тежест и да насърчава инвестициите и трябва да действа активно за постигането на тези условия. Благоприятните рамкови условия за предприятията в рамките на единния пазар са от съществено значение за отключването на пълния потенциал на инвестициите. За тази цел Съветът ПРИВЕТСТВА усилията на Комисията за подобряване на инвестиционната среда в Европа и за подпомагане на финансирането на реалната икономика и ПРИЗОВАВА Комисията да продължи с тези усилия в рамките на енергийния съюз, съюза на капиталовите пазари, стратегията за вътрешния пазар на стоки и услуги, стратегията за цифровия единен пазар, програмата за по-добро регулиране, както и пакета за кръговата икономика. Съветът ОТБЕЛЯЗВА законодателното предложение на Комисията за изменение на Директива 2012/30/ЕС във връзка с процедурите по несъстоятелност, което ще бъде разгледано с предимство.

Съветът ИЗТЪКВА, че по-нататъшният напредък към увеличаване на инвестициите в Европа и успехът на Плана за инвестиции силно зависят от провеждането на структурни реформи за справяне с пречките пред инвестициите, установени в рамките на третия стълб, като същевременно – както Съветът отбеляза през юли 2016 г. – напредъкът в подобряването на инвестиционната среда до момента е недостатъчен.

В контекста на извършеното досега Съветът ПОСОЧВА следните конкретни пречки пред инвестициите:

- Най-често срещаните пречки пред инвестициите са свързани например с неблагоприятната бизнес среда, неефективността на публичната администрация, честите регулаторни промени, размера и структурата на пазара, както и с голямата административна и регулаторна тежест в отделните сектори. В някои страни е възможно инвестициите да са възпрепятствани и от достъпа до финансиране, особено за МСП, от сложните системи за данъчно облагане и/или от високата степен на облагане на капитала, от нарушения на продуктивния пазар и пазара на труда, както и от слабости в областта на научните изследвания и иновациите.

- **Инвестиции в мрежовите индустрии:** Съвкупността от инвестициите в секторите на транспорта, енергетиката и телекомуникациите съставляват средно около 3 % от БВП за 28-те страни от ЕС. Въпреки отрасловата специфика, между мрежите в различните сектори се развиват значителни засилващи се синергии, които формират пазарната динамика чрез нови начини на използване на инфраструктурата и изискват промени в бизнес моделите. В енергийния отрасъл новите услуги се градят върху бързи и прецизни телекомуникации, което подтиква операторите да инвестират в широколентова инфраструктура. В транспортния сектор се разработват нови услуги въз основа на качествена електроенергийна инфраструктура и авангардни телекомуникации.
- Въпреки някои различия в рамките на ЕС, сериозните пречки пред инвестициите включват липсата на взаимосвързаност на мрежите в ЕС, усложнената и тромава регулаторна рамка, продължителността на процедурите за издаване на разрешителни, липсата на конкурентни тръжни процедури, което често ограничава извличането на всички ползи от обществените поръчки, както и забавянията поради ненужно дългите правни и административни процедури.
- **На енергийните пазари** основно значение за пазарно обусловеното и ефикасно разпределение на инвестициите имат последователните ценови сигнали. Всяка публична намеса следва да има за цел да се сведат до минимум регулаторните отклонения и да се премахнат неподходящите стимули. Необходимо е да бъдат разработени инструменти в подкрепа на прехода към нисковъглеродна икономика, за да се осигури екологична, социална и фискална устойчивост във времето.
- **Инвестиции в енергийната ефективност и инвестиции във възобновяема енергия в жилищни сгради:** домакинствата често са изправени пред конкретни ограничения, водещи до инвестиционни решения, които не са оптимални в дългосрочен план. Това включва липсата на информираност за реалните разходи и възвращаемост на инвестициите, тъй като те се разминават във времето. Често и достъпът на домакинствата до финансиране е ограничен, което поражда необходимост от достъпни продукти за финансиране с цел стимулиране на потребителите, особено домакинствата с ниски доходи — например чрез намиране на решения за разширяване на обхвата или обединяване, като същевременно се следи за рисковите им профили. Инвестициите като правило са малки и често се разглеждат само като част от проекти за периодично обновяване. При пазарите за отдаване под наем стимулите могат да се поделят между собствениците на сгради и наемателите.

- Инвестиции в цифровата икономика:** инвестициите в цифровата физическа инфраструктура са от основно значение, за да може ЕС да се възползва от подема на иновациите в резултат на разрастването на цифровата икономика, и да продължи да бъде конкурентоспособен. Инвестициите обаче се натъкват на сериозни пречки. Разходите по разгръщането на широколентови мрежи с много висок капацитет са високи и понякога неоправдани от търговска гледна точка в по-слабо населените райони. Директива 2014/61/ЕС, която има за цел да спомогне за намаляването на тези разходи, все още не е напълно транспонирана и не се прилага в повечето държави членки. За понижаването на разходите ще допринесат и по-бързите и по-ефективни административни процедури. Пазарите са често национални, което поддържа разходите високи и може да затрудни реализирането на икономии от мащаба. Несигурността по отношение на краткосрочното усвояване на широколентовия достъп с много висок капацитет е свързана с очаквания за ниски печалби в сравнение с разходите за инвестиции, което от своя страна възпира инвестирането. В някои страни има и други пречки освен свързаните с физическата инфраструктура — например недоверието в сигурността на цифровите системи и недостатъчните цифрови умения сред определени групи население.
- Използване на публично-частните партньорства (ПЧП):** Когато се използват по подходящ начин, публично-частните партньорства могат да се превърнат във фактор, който улеснява конкретни видове инвестиции, и да предложат алтернативен начин за предоставяне на обществени активи и услуги. В качеството си на дългосрочни задължения те обаче изискват поемането на твърди и стабилни ангажименти от страна на партньорите от публичния и частния сектор и представляват потенциален източник на риск за публичните финанси. Използването им често се затруднява от наличието на неблагоприятни условия, включително липса на административни ресурси, нестабилна и неефективна регулаторна рамка и липса на политически ангажимент за дългосрочни инвестиции. При определени обстоятелства фондовете на ЕС могат да допринесат за финансирането на ПЧП, а въведените наскоро изменения на нормативната уредба следва да улеснят съчетаването на фондовете на ЕС и ПЧП.
- Нормативна уредба относно несъстоятелността:** Добре функциониращата нормативна уредба по въпросите на несъстоятелността допринася за икономическия растеж и финансовата стабилност. Ясните правила относно трансграничните процедури могат да допринесат за трансграничните инвестиции, както и за намаляването на различията сред държавите в областта на системите за несъстоятелност. Режимите за несъстоятелност в ЕС показват значителни различия, свързани с продължителността и цената на процедурите, тяхната предвидимост и прозрачност, предоставянето на втори шанс за предприемачите и потребителите, както и възможностите за реструктуриране на дълга.

- Сред сериозните пречки, породени от неефективна нормативна уредба относно несъстоятелността, са ниският процент на събиране на вземанията от страна на кредиторите, включително обезпечените кредитори, евентуалното подреждане на кредиторите по приоритет на вземанията, както и липсата на ефективни и ефикасни процедури за реструктуриране. Като адекватни съпътстващи политики, които биха допринесли за реализиране на ползите от една ефективна нормативна уредба относно несъстоятелността, могат да се посочат решаването на въпроса с необслужваните кредити, включително чрез създаване на вторичен пазар, на национално равнище, както и провеждането на подходящи данъчни и пруденциални политики за ефективно намаляване на несъбираемите вземания.
- Налице е значителен потенциал за доразвиване на **синергиите и взаимното допълване между финансовите инструменти на ЕС** с оглед на съчетаването на фондовете за целите на инфраструктурни проекти. Регулаторните усложнения и административните пречки за използването на фондовете на ЕС могат да бъдат преодолені чрез ключовите принципи за опростяване и стандартизация на процесите, съчетаване на инструментите и обединяване на ресурсите независимо от техния произход.

Съветът **ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ** пречките пред инвестициите, посочени в настоящия документ, ПРИКАНВА Комисията да разгледа направените констатации в бъдещи проекти за препоръки по линия на европейския семестър и ПРИКАНВА държавите членки да приложат в пълна степен препоръките по държави на Съвета за 2016 г., публикувани в рамките на европейския семестър, особено тези, в които се посочват пречки пред инвестициите.

Съветът **ПОДЧЕРТАВА**, че е необходимо да продължи набелязването на препятствия пред инвестициите и ПРИКАНВА Комитета за икономическа политика да продължи тематичната си работа по установяване на други пречки пред инвестициите, както и на най-добрите политически практики за отстраняването им. Освен това Съветът ПРИКАНВА Европейската инвестиционна банка да допълни работата на Комитета за икономическа политика с констатациите си във връзка с препятствията и пречките пред инвестициите, направени в хода на основаните си на пазара дейности, по-специално в рамките на Плана за инвестиции за Европа.