



Brussel, 9 december 2016  
(OR. en)

15312/16

MIGR 214  
EDUC 419  
JEUN 107  
SPORT 87  
CULT 118  
SOC 780  
EMPL 526  
ASILE 89

## RESULTAAT BESPREKINGEN

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad  
d.d.: 9 december 2016  
aan: De delegaties

---

nr. vorig doc.: 14480/16 MIGR 197 EDUC 381 JEUN 101 SPORT 82 CULT 114 SOC 713  
EMPL 487 ASILE 78

---

Betreft: Conclusies van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen  
der lidstaten over de integratie van onderdanen van derde landen die  
legaal in de EU verblijven  
- Conclusies van de Raad (9 december 2016)

---

Voor de delegaties gaan in bijlage dezes de conclusies van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten over de integratie van onderdanen van derde landen die legaal in de EU verblijven, die de Raad in zijn 3508e zitting op 8-9 december 2016 heeft goedgekeurd.

**Conclusies van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten over de integratie van onderdanen van derde landen die legaal in de EU verblijven**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE EN DE VERTEGENWOORDIGERS VAN DE REGERINGEN DER LIDSTATEN

*BEKLEMTONEN* dat er voor onderdanen van derde landen die legaal op hun grondgebied verblijven doeltreffende integratiemaatregelen nodig zijn;

*ONDERKENNEN* dat een grotere toestroom van migranten aanleiding geeft tot bijkomende integratie-uitdagingen;

*MERKEN OP* dat de doeltreffende integratie van onderdanen van derde landen die legaal op hun grondgebied verblijven bijdraagt tot het opbouwen van inclusieve, samenhangende en welvarende samenlevingen, hetgeen in het belang van alle lidstaten is;

*NEMEN NOTA VAN* de mededeling van de Europese Commissie getiteld: "Actieplan inzake de integratie van onderdanen van derde landen"<sup>1</sup>;

*CONSTATEREN* dat in het actieplan nader wordt ingegaan op de belangrijkste beleidsprioriteiten inzake integratie, voorstellen worden gedaan voor concrete instrumenten ter bevordering van integratie op vijf thematische gebieden, waaronder financiële steun uit EU-fondsen, en wordt gepleit voor beleidscoördinatie tussen de bij het integratieproces betrokken actoren;

*ZIJN ZICH BEWUST VAN* de nieuwe vaardighedenagenda voor Europa en *ZIJN VERHEUGD* over de aandacht die erin wordt besteed aan het verbeteren en beter benutten van de vaardigheden en kwalificaties in de EU, waaronder die van onderdanen van derde landen;

---

<sup>1</sup> COM(2016) 377 final.

*NEMEN NOTA VAN* het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité over de integratie van vluchtelingen in de EU<sup>2</sup>, de resolutie van het Europees Parlement van 5 juli 2016 over vluchtelingen: sociale inclusie en integratie op de arbeidsmarkt<sup>3</sup> en het advies van de commissie Burgerschap, Governance, Institutionele en Externe Aangelegenheden van het Comité van de Regio's getiteld: "Actieplan inzake de integratie van onderdanen van derde landen";

*WIJZEN OP* de specifieke rechtsgrondslag voor de integratie van onderdanen van derde landen in artikel 79, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;

*HERHALEN* vastbesloten te zijn om bij de uitwerking en uitvoering van integratiebeleid rekening te houden met de gemeenschappelijke basisbeginselen voor de integratie van immigranten en in het bijzonder met de vaststelling dat integratie een dynamisch tweerichtingsproces is van wederzijdse aanpassing door de gastsamenleving en de onderdanen van derde landen, hetgeen betekent dat er inzet van beide zijden nodig is;

*ONDERSTREPEN* dat eerbied voor de waarden die ten grondslag liggen aan de Europese samenlevingen, en die in artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie en in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie zijn vastgelegd, een conditio sine qua non is voor de sociale cohesie binnen de Europese Unie;

*ZIJN INGENOMEN MET* de versterking van de rol van de nationale contactpunten inzake integratie en hun omvorming tot het Europees integratienetwerk, met een sterkere coördinerende rol en een uitgebreid mandaat inzake wederzijds leren;

*ONDERKENNEN* dat de regionale en lokale autoriteiten, het maatschappelijk middenveld, de sociale partners alsmede lokale partners en gemeenschappen, in nauwe samenwerking en coördinatie met de nationale autoriteiten, een rol in het integratieproces spelen, zulks met inachtneming van de verdeling van de bevoegdheden in de lidstaten;

---

<sup>2</sup> SOC/532.

<sup>3</sup> 2015/2321(INI).

*BERADEN ZICH OP* de in het actieplan voorgestelde maatregelen inzake de integratie van onderdanen van derde landen, rekening houdend met de specifieke situatie en omstandigheden in de lidstaten;

*ZIJN INGENOMEN MET* de inspanningen van de Commissie om, bovenop de bestaande beschikbare middelen, de voor integratie beschikbare financiering uit het Fonds voor asiel, migratie en integratie te verhogen in het kader van haar voorstel voor de jaarlijkse begroting voor 2017;

*VERZOEKEN* de lidstaten om:

1. actief deel te nemen aan de uitwisseling van beste praktijken op het gebied van de integratie van onderdanen van derde landen door kennis en ervaring te delen via studiebezoeken, thematische seminars, online-instrumenten en peer-learningactiviteiten, met name in het kader van het Europees integratienetwerk;
2. waar dat zinvol is, gebruik te maken van de in het kader van de nieuwe vaardighedenagenda voor Europa aangekondigde instrumenten ter beoordeling, validering en erkenning van kwalificaties en vaardigheden van onderdanen van derde landen, met inbegrip van onlangs aangekomen personen die internationale bescherming genieten, met dien verstande dat de bevoegde voorbereidende instanties van de Raad de toepasselijke voorstellen in het kader van de nieuwe vaardighedenagenda voor Europa zullen bespreken;
3. het in artikel 12 van Verordening (EU) nr. 514/2014 van het Europees Parlement en de Raad beschreven partnerschapsbeginsel onverkort toe te passen;
4. de monitoring en beoordeling van integratieresultaten en integratiebeleid te verbeteren door het bevorderen van beter gebruik en nadere uitwerking van de bestaande instrumenten en indicatoren, waaronder de EU-indicatoren over de integratie van immigranten (de zogenoemde Zaragoza-indicatoren);

5. hun inspanningen in overeenstemming met het nationale beleid en de nationale prioriteiten te richten op de volgende gebieden:
- a) de maatregelen vóór het vertrek, vóór de aankomst en in de eerste integratiefase, met name die welke een vroegtijdige toegang tot onderwijs, beroepsopleiding en de arbeidsmarkt bevorderen, onder meer met de nadruk op inleidende en taalcurricula en op het verstrekken van basisinformatie over de gastsamenlevingen;
  - b) het bieden van kansen aan onderdanen van derde landen om actief deel te nemen aan het economisch, sociaal, maatschappelijk en cultureel leven van de lidstaten; het bestrijden van discriminatie en segregatie; het bieden van gelijke kansen en het bevorderen van interculturele dialoog en wederzijdse aanvaarding tussen onderdanen van derde landen en gastsamenlevingen;
  - c) het actief propageren, bijvoorbeeld via inburgeringsprogramma's, van de waarden die ten grondslag liggen aan de Europese samenlevingen, zoals democratie, de rechtsstaat en de eerbiediging van de grondrechten;
  - d) onderwijs en beroepsopleiding, met name activiteiten die zijn gericht op het leren van talen en voor- en vroegschoolse educatie, alsmede op niet-formeel en informeel leren; het bevorderen van toegang tot het reguliere onderwijsstelsel en het aanmoedigen van onderdanen van derde landen om aan dergelijk onderwijs te beginnen en het te voltooien, alsmede steun voor en opleiding van leerkrachten, opleiders en jeugdwerkers, alsook beroepsbeoefenaren op het gebied van cultuur en sport die zich bezighouden met onderdanen van derde landen, met name met jongeren;

- e) werkgelegenheid en sociaal beleid; het bevorderen van de integratie op de arbeidsmarkt van onderdanen van derde landen, onder meer personen die internationale bescherming genieten, om hen, rekening houdend met de specifieke situatie van kwetsbare groepen, aan te zetten een bijdrage te leveren aan de economie en de samenleving, en het steunen van ondernemerschap bij migranten;
- f) het betrekken van de particuliere sector bij het bevorderen van respect voor diversiteit en het waarborgen dat er op het werk niet wordt gediscrimineerd; nauwe samenwerking met sociale partners en het maatschappelijk middenveld staan centraal bij het bevorderen van integratie op de arbeidsmarkt;
- g) het bevorderen van toegang tot basisvoorzieningen voor onderdanen van derde landen via een geïntegreerde aanpak, met name wat betreft huisvesting, gezondheidszorg, onderwijs en sociale voorzieningen waarbij verschillende organen op nationaal, regionaal en lokaal niveau zijn betrokken;
- h) het zorgen voor betere coördinatie tussen de belangrijkste actoren op nationaal, regionaal en lokaal niveau en het bevorderen van het mainstreamen van integratie in alle relevante beleidsgebieden;
- i) het bevorderen en ondersteunen van vrijwilligersactiviteiten met het oog op de integratie van onderdanen van derde landen, onder meer door jeugdorganisaties;
- j) het bevorderen van de deelname van onderdanen van derde landen aan culturele en sportactiviteiten en -organisaties ter facilitering van de contacten tussen onderdanen van derde landen en de gastsamenleving, waardoor zij met interculturele competenties worden toegerust en de interculturele dialoog wordt gestimuleerd;
- k) het tegemoetkomen aan de specifieke behoeften van de meest kwetsbare onderdanen van derde landen, zoals kinderen, in het bijzonder niet-begeleide minderjarigen, vrouwen, ouderen en personen met een handicap;

- l) het bestrijden van stereotypering, onverdraagzaamheid, discriminatie, racisme en vreemdelingenhaat, onder meer door gerichte onderzoeks-, opleidings- en ondersteuningsprogramma's voor overheden en andere stakeholders, waaronder ngo's, universiteiten, culturele instellingen en ondernemingen, teneinde deze fenomenen onder de aandacht te brengen en de kennis erover en de antwoorden erop te verbeteren;
- m) bewustmakingsmaatregelen in verband met de uitdagingen en kansen die migratie kan bieden voor de Europese samenlevingen;
- n) het investeren in beleid ter bevordering van sociale inclusie van onderdanen van derde landen om de Europese samenlevingen op lange termijn welvarender, samenhangender en inclusiever te maken;

#### VERZOEKEN DE COMMISSIE:

1. de lidstaten te ondersteunen bij de beoordeling, validering en erkenning van kwalificaties en vaardigheden van onderdanen van derde landen, onder meer onlangs aangekomen personen die internationale bescherming genieten, maar die bewijsstukken over hun kwalificaties ontberen;
2. na te gaan of het nodig is in toekomstige jaarlijkse begrotingsprocedures meer middelen uit de EU-begroting voor de integratie van onderdanen van derde landen uit te trekken en de lidstaten richtsnoeren te verstrekken over de manier waarop de EU-financiering ter ondersteuning van integratie optimaal kan worden benut;
3. betere coördinatie en uitwisselingen te bewerkstelligen tussen het nationale en het EU-niveau en tussen de bestaande deskundigengroepen en -fora van de EU die zich bezighouden met onderwerpen in verband met integratie;

4. na te gaan hoe de EU kan optreden ten behoeve van de lidstaten en hen ondersteuning kan bieden inzake de volgende vraagstukken die niet aan bod komen in het actieplan, met het oog op:
- a) het verspreiden van goede praktijken inzake de integratie van analfabete onderdanen van derde landen;
  - b) het bevorderen van samenwerking met de media door het organiseren van seminars of conferenties, met name over de bestrijding van negatieve stereotypen en de totstandbrenging van een evenwichtige openbare perceptie van migratie (de rol van massamedia, voorlichtingscampagnes, het bevorderen van uitwisselingen tussen onderdanen van derde landen en de gastsamenleving), alsmede het onder de aandacht brengen van de positieve invloed van culturele diversiteit en interculturele dialoog;
  - c) het versterken van de samenwerking met de bestaande voorbereidende instanties en comités van de Raad (met name het Onderwijscomité, de Groep sociale vraagstukken, het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor sociale bescherming) teneinde indien nodig de gegevens per land te verbeteren om de resultaten van het integratiebeleid op EU-niveau beter te monitoren, en de huidige methoden en instrumenten te verbeteren;
5. de uitvoering van de in het actieplan inzake de integratie van onderdanen van derde landen opgenomen maatregelen op EU-niveau ter ondersteuning van de lidstaten van nabij en op gezette tijden te monitoren en er verslag over uit te brengen.
-