



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 10. studenoga 2023.
(OR. en)

15295/23

**Međuinstitucijski predmet:
2023/0395(NLE)**

**ENER 614
RELEX 1307
COWEB 141
COEST 614**

PRIJEDLOG

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine
DEPREZ

Datum primitka: 10. studenoga 2023.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: COM(2023) 701 final

Predmet: Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje treba zauzeti u ime
Europske unije u okviru Vijeća ministara Energetske zajednice (Beč,
Austrija, 14. prosinca 2023.)

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2023) 701 final.

Priloženo: COM(2023) 701 final



Bruxelles, 10.11.2023.
COM(2023) 701 final

2023/0395 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Vijeća ministara
Energetske zajednice (Beč, Austrija, 14. prosinca 2023.)**

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Vijeća ministara Energetske zajednice u vezi s nizom akata za koje je predviđeno da ih to tijelo donese 14. prosinca 2023. Stalna skupina na visokoj razini Energetske zajednice sastat će se prije toga, 13. prosinca 2023., kako bi raspravila i potvrdila točke koje treba donijeti na sastanku Vijeća ministara. Prijedlog u informativne svrhe uključuje i točke uvrštene na dnevni red tih dvaju tijela koje nisu obuhvaćene područjem primjene članka 218. stavka 9. UFEU-a.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Ugovor o Energetskoj zajednici

Cilj je Ugovora o Energetskoj zajednici¹ stvaranje stabilnog regulatornog i tržišnog okvira te jedinstvenog regulatornog prostora za trgovinu umreženom energijom provedbom dogovorenih dijelova pravne stečevine EU-a u području energetike u ugovornim strankama koje nisu članice EU-a. Ugovor o Energetskoj zajednici stupio je na snagu 1. srpnja 2006. Europska unija njegova je stranka². U njemu se devet stranaka koje nisu članice EU-a naziva „ugovornim strankama”.

2.2. Vijeće ministara i Stalna skupina na visokoj razini Energetske zajednice

Vijeće ministara osigurava postizanje ciljeva utvrđenih u Ugovoru o Energetskoj zajednici. Sastoji se od po jednog predstavnika svake ugovorne stranke i dvaju predstavnika Europske unije. U skladu s člankom 47. Ugovora o Energetskoj zajednici osigurava opće smjernice politike, poduzima mjere (odluke ili preporuke) i donosi proceduralne akte. Svaka stranka ima jedan glas, a Vijeće ministara djeluje prema različitim pravilima glasovanja, ovisno o temi. EU je jedna od deset stranaka i ima jedan glas, koji isto tako ovisi o temi o kojoj se glasuje. U skladu s člankom 78. Ugovora o Energetskoj zajednici Vijeće ministara može djelovati samo ako su prisutni predstavnici najmanje dviju trećina stranaka. Suzdržani glasovi ne ubrajaju se u dane glasove.

Jednoglasno odlučivanje svih stranaka primjenjuje se na predviđene akte iz odjeljka 2.3. točke 1. (članak 97. Ugovora o Energetskoj zajednici) i odjeljka 2.3. točke 2. (članak 100. točka i. i članak 100. točka iii. Ugovora o Energetskoj zajednici).

Odlučivanje dvotrećinskom većinom danih glasova, uključujući pozitivan glas Europske unije, primjenjuje se na predviđeni akt iz odjeljka 2.3. točke 3. (članci 66., 83. i 87. Ugovora o Energetskoj zajednici).

Odlučivanje običnom većinom glasova primjenjuje se na predviđene akte iz odjeljka 2.3. točke 4. (članak 91. stavak 1. točka (a) Ugovora o Energetskoj zajednici). Kad je riječ o predviđenom aktu iz odjeljka 2.4., Vijeće ministara donosi odluku običnom većinom danih glasova (članak 81. Ugovora o Energetskoj zajednici) ili konsenzusom.

¹ SL L 198, 20.7.2006., str. 18.

² SL L 198, 20.7.2006., str. 15.

Stalna skupina na visokoj razini pomoćno je tijelo Vijeća ministara. U skladu s člankom 53. točkom (a) Ugovora o Energetskoj zajednici Stalna skupina na visokoj razini priprema rad Vijeća ministara, uključujući njegov dnevni red i akte koje Vijeće ministara treba donijeti. Sastoji se od po jednog predstavnika svake ugovorne stranke i dvaju predstavnika Europske unije. EU ima jedan glas. U skladu s člankom 78. Ugovora o Energetskoj zajednici Stalna skupina na visokoj razini može djelovati samo ako su prisutni predstavnici najmanje dviju trećina stranaka. Suzdržani glasovi ne ubrajaju se u dane glasove.

2.3. Predviđeni akti Vijeća ministara

Ovaj prijedlog odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a odnosi se na stajalište koje treba zauzeti u ime Unije s obzirom na sljedeće predviđene akte Vijeća ministara, navedene u Prilogu I. ovom prijedlogu odluke Vijeća:

- (1) Odluka 2023/.../MC-EnC o izmjeni Odluke 2023/.../MC-EnC na temelju članka 97. Ugovora o Energetskoj zajednici o produljenju trajanja Ugovora o osnivanju Energetske zajednice;
- (2) Odluka 2023/.../MC-EnC o izmjeni članka 2. stavka 2. Ugovora o osnivanju Energetske zajednice;
- (3) Proceduralni akt 2023/.../MC-EnC o mjestu održavanja Foruma za plin Energetske zajednice;
- (4) Odluke na temelju članka 91. stavka 1. točke (a) Ugovora o Energetskoj zajednici o utvrđivanju postojanja kršenja Ugovora o Energetskoj zajednici u sljedećim predmetima:
 - (a) Odluka 2023/.../MC-EnC o nepoštovanju Ugovora o Energetskoj zajednici u Sjevernoj Makedoniji u predmetu ECS-7/21;
 - (b) Odluka 2023/.../MC-EnC o nepoštovanju Ugovora o Energetskoj zajednici na Kosovu*³ u predmetu ECS-8/21;
 - (c) Odluka 2023/.../MC-EnC o nepoštovanju Ugovora o Energetskoj zajednici u Bosni i Hercegovini u predmetu ECS-9/21;
 - (d) Odluka 2023/.../MC-EnC o nepoštovanju Ugovora o Energetskoj zajednici u Bosni i Hercegovini u predmetu ECS-10/23;
 - (e) Odluka 2023/.../MC-EnC o nepoštovanju Ugovora o Energetskoj zajednici na Kosovu* u predmetu ECS-11/23;
 - (f) Odluka 2023/.../MC-EnC o nepoštovanju Ugovora o Energetskoj zajednici u Republici Moldovi u predmetu ECS-12/23;
 - (g) Odluka 2023/.../MC-EnC o nepoštovanju Ugovora o Energetskoj zajednici u Crnoj Gori u predmetu ECS-15/21.

³ Kosovo (*) – Ovim se nazivom ne dovode u pitanje stajališta o statusu te je on u skladu s RVSUN-om 1244/1999 i mišljenjem Međunarodnog suda o proglašenju neovisnosti Kosova.

2.4. Ostale točke dnevnog reda

Radi cjelovitosti napominje se da će, osim predviđenih akata iz odjeljka 2.3., na dnevnom redu Vijeća ministara biti točka o kojoj će, u skladu s člankom 80. Ugovora o Energetskoj zajednici, glasovati samo ugovorne stranke:

- (a) Odluka 2023/6183/MC-EnC o izmjeni Priloga I. Ugovoru o osnivanju Energetske zajednice kako bi se Energetskoj zajednici prilagodila i u njoj donijela Uredba (EU) 2022/869 Europskog parlamenta i Vijeća o smjernicama za transeuropsku energetska infrastrukturu.

Osim toga, Vijeće ministara će:

- (b) donijeti godišnje izvješće o aktivnostima Energetske zajednice, koje mu podnosi Tajništvo Energetske zajednice u skladu s člankom 67. Ugovora o Energetskoj zajednici.

Komisija namjerava podržati donošenje tih točaka dnevnog reda.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

3.1. Odluka 2023/.../MC-EnC o produljenju trajanja Ugovora o osnivanju Energetske zajednice

Ugovor je potpisan 25. listopada 2005., a stupio je na snagu 1. srpnja 2006. na početno razdoblje od deset godina. Vijeće ministara već je 2013. produljilo njegovo trajanje za dodatnih deset godina (do 2026.).

Predlaže se da Vijeće ministara produlji trajanje Ugovora za još deset godina (do 2036.), u skladu s člankom 97. Ugovora o Energetskoj zajednici.

Energetska zajednica i dalje pruža učinkovit okvir za regionalnu suradnju u području energetike te i dalje služi svojoj svrsi, odnosno potiče integraciju energetskih tržišta između Europske unije i ugovornih stranaka. Pravni okvir za tu integraciju nedavno je ojačan, posebno donošenjem paketa za integraciju sektora električne energije, kao i plana za dekarbonizaciju i paketa za čistu energiju. Za obveze koje su ugovorne stranke preuzele na temelju tog okvira nužno je dugo razdoblje provedbe, i to znatno nakon 2026.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Vijeća ministara trebalo bi stoga biti da se odobri nacrt odluke o produljenju trajanja Ugovora o osnivanju Energetske zajednice.

3.2. Odluka 2023/.../MC-EnC o izmjeni članka 2. stavka 2. Ugovora o osnivanju Energetske zajednice

Uredba (EU) br. 347/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2013. o smjernicama za transeuropsku energetska infrastrukturu⁴ prilagođena je Energetskoj zajednici i donesena u njoj Odlukom Vijeća ministara 2015/09/MC-EnC od 16. listopada 2015. Europska unija donijela je 30. svibnja 2022. Uredbu (EU) 2022/869 Europskog parlamenta i Vijeća o smjernicama za transeuropsku energetska infrastrukturu i stavljanju izvan snage Uredbe (EU)

⁴ Uredba (EU) br. 347/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2013. o smjernicama za transeuropsku energetska infrastrukturu te stavljanju izvan snage Odluke br. 1364/2006/EZ i izmjeni uredbi (EZ) br. 713/2009, (EZ) br. 714/2009 i (EZ) br. 715/2009 (SL L 115, 25.4.2013., str. 39.).

br. 347/2013⁵, u kojoj se vodi računa o očekivanom povećanju upotrebe vodika iz obnovljivih izvora i niskougljičnog vodika, pa i o s time povezanoj infrastrukturi. Osim toga, u njoj se prepoznaje potreba za razvojem infrastrukture za ugljikov dioksid kako bi se u nedostatku smislenih alternativa smanjile preostale, neizbježne emisije tog plina.

U skladu s člankom 100. točkama i. i iii. Ugovora o Energetskoj zajednici te kako bi se Energetskoj zajednici prilagodila i u njoj donijela Uredba (EU) 2022/869, područje primjene „umrežene energije” utvrđeno u članku 2. stavku 2. Ugovora o Energetskoj zajednici trebalo bi proširiti na sektore vodika i ugljikova dioksida.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Vijeća ministara trebalo bi stoga biti da se odobri nacrt odluke o proširenju područja primjene Ugovora o Energetskoj zajednici.

3.3. Proceduralni akt 2023/.../MC-EnC o mjestu održavanja Foruma za plin Energetske zajednice

U skladu s Proceduralnim aktom 2007/03/2/PHLG/EnC od 17. listopada 2007. o mjestu održavanja Foruma za plin taj se Forum treba sastajati u Sloveniji i organizirati u suradnji s nadležnim slovenskim tijelima.

U Vijeću ministara 15. prosinca 2022. prepoznata je važnost Ukrajine za energetske sigurnost Europe, kao i za daljnju integraciju ukrajinskih tržišta i sustava plina s Europskom unijom, među ostalim za dekarbonizirane plinove i vodik.

Slovenska tijela izrazila su solidarnost s Ukrajinom i ponudila da joj od 2023. prepuste da bude sjedište Foruma za plin.

Predloženim proceduralnim aktom predviđa se da uvjete za početak sastanaka Foruma za plin u Ukrajini pravodobno ocjenjuje Tajništvo Energetske zajednice u suradnji s Predsjedništvom i Potpredsjedništvom prije predviđenog datuma odgovarajućeg sastanka Foruma za plin. Sastanci Foruma za plin održavaju se u Beču, u Austriji sve dok se ne omogući njihovo održavanje u Ukrajini.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Vijeća ministara trebalo bi biti da se odobri Proceduralni akt o mjestu održavanja Foruma za plin Energetske zajednice.

3.4. Odluke na temelju članka 91. stavka 1. točke (a) Ugovora o Energetskoj zajednici o utvrđivanju postojanja kršenja Ugovora o Energetskoj zajednici u sljedećim predmetima:

U skladu s člankom 91. stavkom 1. točkom (a) Ugovora o Energetskoj zajednici Vijeće ministara može običnom većinom utvrditi da neka stranka krši obveze povezane s glavom II. Ugovora o Energetskoj zajednici koje se odnose na prenošenje i/ili provedbu akta koji su

⁵ Uredba (EU) 2022/869 Europskog parlamenta i Vijeća o smjernicama za transeuropsku energetske infrastrukturu, izmjeni uredaba (EZ) br. 715/2009, (EU) 2019/942 i (EU) 2019/943 i direktiva 2009/73/EZ i (EU) 2019/944 te stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 347/2013 (SL L 152, 3.6.2022., str. 45.).

donijela tijela Energetske zajednice. Postupci za rješavanje sporova navedeni su u glavi III. poglavlju 1. i glavi IV. poglavlju 1. Poslovnika za rješavanje sporova u okviru Ugovora⁶.

(1) Predmeti koji se odnose na kršenje obveza na temelju Direktive 2001/80/EZ:

Vijeću ministara na donošenje se podnose četiri odluke koje se odnose na provedbu Direktive 2001/80/EZ u trima ugovornim strankama:

- (a) Odluka 2023/.../MC-EnC o nepoštovanju Ugovora o Energetskoj zajednici u Sjevernoj Makedoniji u predmetu ECS-7/21;
- (b) Odluka 2023/.../MC-EnC o nepoštovanju Ugovora o Energetskoj zajednici na Kosovu* u predmetu ECS-8/21;
- (c) Odluka 2023/.../MC-EnC o nepoštovanju Ugovora o Energetskoj zajednici u Bosni i Hercegovini u predmetu ECS-9/21; i
- (d) Odluka 2023/.../MC-EnC o nepoštovanju Ugovora o Energetskoj zajednici u Crnoj Gori u predmetu ECS-15/21.

U vezi s prva tri predmeta Vijeće ministara donijelo je 24. listopada 2013. Odluku 2013/05/MC-EnC o provedbi Direktive 2001/80/EZ o ograničenju emisija određenih onečišćujućih tvari u zrak iz velikih uređaja za loženje („Direktiva 2001/80/EZ”). Odlukom 2013/05/MC-EnC ugovornim strankama omogućeno je da definiraju i provedu nacionalne planove za smanjenje emisija kao instrumente za smanjenje ukupnih godišnjih emisija onečišćujućih tvari obuhvaćenih Direktivom 2001/80/EZ (sumpornog dioksida, dušikovih oksida i prašine) iz postojećih postrojenja. Ta je odluka u Energetskoj zajednici stupila na snagu 1. siječnja 2018.

Tajništvo Energetske zajednice uputilo je 16. ožujka 2021. uvodni dopis Republici Sjevernoj Makedoniji, Kosovu* i Bosni i Hercegovini u skladu s člankom 12. stavkom 2. Poslovnika za rješavanje sporova kako bi se riješilo pitanje sustavnog i trajnog nepoštovanja gornjih granica emisija predviđenih u nacionalnim planovima za izvještajne godine 2018. i 2019., kao i pitanje neprimjenjivanja djelotvornih i odvraćajućih sankcija u svrhu usklađivanja s tim granicama u narednim godinama.

Tajništvo Energetske zajednice 21. veljače 2022. uputilo je Republici Sjevernoj Makedoniji, Kosovu* i Bosni i Hercegovini obrazložena mišljenja, u kojima je zaključilo da navedene ugovorne stranke nisu postupile u skladu s člancima 12. i 16. Ugovora o Energetskoj zajednici u vezi s člankom 4. stavcima 3. i 6. i člankom 16. Direktive 2001/80/EZ. Te ugovorne stranke nisu poštovale gornje granice emisija (za sumporov dioksid i prašinu iz njihovih velikih uređaja za loženje) utvrđene u nacionalnim planovima za smanjenje emisija za izvještajne godine 2018. i 2019.

⁶ Proceduralni akt 2008/01/MC-EnC o Poslovniku kojim se uređuje rješavanje sporova na temelju Ugovora kako je izmijenjen Proceduralnim aktom 2015/04/MC-EnC od 16. listopada 2015. o izmjeni Proceduralnog akta 2008/01/MC-EnC od 27. lipnja 2008. o Poslovniku kojim se uređuje rješavanje sporova na temelju Ugovora.

Stoga je Tajništvo Energetske zajednice 13. srpnja 2023. podnijelo obrazložene zahtjeve Vijeću ministara protiv Republike Sjeverne Makedonije u predmetu ECS-7/21, Kosova* u predmetu ECS-8/21 i Bosne i Hercegovine u predmetu ECS-9/21.

Kad je riječ o četvrtom predmetu, Vijeće ministara donijelo je 24. listopada 2013. Odluku 2013/06/MC-EnC o provedbi poglavlja III., Priloga V. i članka 72. stavaka 3. i 4. Direktive 2010/75/EU („Odluka 2013/06/MC-EnC”) o industrijskim emisijama.

Vijeće ministara donijelo je 14. listopada 2016. Odluku 2016/19/MC-EnC o odobravanju izuzeća postrojenja s popisa od obveze poštovanja graničnih vrijednosti emisija utvrđenih Direktivom 2001/80/EZ, čime su dopunjena pravila o izuzećima utvrđena u članku 4. stavku 4. te direktive. Tim izuzećem predviđa se mogućnost provedbe u zastari radi usklađivanja s odredbama Direktive. Termoelektrana Pljevlja u Crnoj Gori, jedini aktivan veliki uređaj za loženje u toj ugovornoj stranci, uvršten je na popis izuzeća utvrđen Odlukom 2016/19/MC-EnC.

Tajništvo Energetske zajednice uputilo je 20. travnja 2021. Crnoj Gori uvodni dopis u kojem je preliminarno zaključeno da Crna Gora nije poštovala odredbe Direktive o ograničenom trajanju izuzeća prema kojima postrojenje koje podliježe članku 4. stavku 4. može nastaviti s radom samo ako nakon 1. siječnja 2018. ne radi više od 20 000 radnih sati. Na temelju odredaba Odluke 2013/06/MC-EnC to bi postrojenje moglo nastaviti s radom kad bi ispunjavalo strože emisijske norme iz Direktive o industrijskim emisijama. Tajništvo Energetske zajednice tvrdi da u slučaju termoelektrane Pljevlja ni jedan od tih kriterija nije ispunjen. Nakon isteka razdoblja izuzeća tijekom izvještajne godine 2020. rad termoelektrane Pljevlja nije niti obustavljen niti je nastavljen unutar graničnih vrijednosti emisija koje se u skladu s Direktivom 2010/75/EU primjenjuju na nova postrojenja.

Tajništvo Energetske zajednice tvrdi da Crna Gora nije postupala u skladu s člancima 12. i 16. Ugovora o Energetskoj zajednici ni s člankom 4. stavkom 4. Direktive 2001/80/EZ. Stoga je Tajništvo Energetske zajednice 9. veljače 2023. podnijelo obrazloženo mišljenje protiv Crne Gore zbog nepoštovanja obveza povezanih s ograničenim trajanjem izuzeća u slučaju termoelektrane Pljevlja. Nadalje, Tajništvo Energetske zajednice 13. srpnja 2023. podnijelo je Vijeću ministara obrazloženi zahtjev u predmetu ECS-15/21 nakon što se ta povreda nastavila.

Savjetodavni odbor Energetske zajednice još nije dao svoje mišljenje ni u jednom od navedena četiri predmeta.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Vijeća ministara trebalo bi biti da se nacrti odluka odobre pod uvjetom da Savjetodavni odbor Energetske zajednice pravodobno, tj. prije sastanka Vijeća ministara, da mišljenje kojim se podupiru zaključci Tajništva.

(2) Predmeti zbog kršenja obveza na temelju Direktive 2004/35/EZ

Vijeću ministara na donošenje se podnose tri odluke koje se odnose na provedbu Direktive 2004/35/EZ u trima ugovornim strankama:

(a) Odluka 2023/.../MC-EnC o nepoštovanju Ugovora o Energetskoj zajednici u Bosni i Hercegovini u predmetu ECS-10/23;

- (b) Odluka 2023/.../MC-EnC o nepoštovanju Ugovora o Energetskoj zajednici na Kosovu* u predmetu ECS-11/23; i
- (c) Odluka 2023/.../MC-EnC o nepoštovanju Ugovora o Energetskoj zajednici u Republici Moldovi u predmetu ECS-12/23;

U travnju 2004. Europska unija donijela je Direktivu 2004/35/EZ o odgovornosti za okoliš u pogledu sprečavanja i otklanjanja štete u okolišu („Direktiva 2004/35/EZ”), koja je Ministarskom odlukom 2016/14/MC-EnC od 14. listopada 2016. prilagođena Energetskoj zajednici i u njoj donesena. U skladu s tom odlukom ugovorne stranke bile su obvezne prenijeti i provesti Direktivu 2004/35/EZ i o tome obavijestiti Tajništvo Energetske zajednice do 1. siječnja 2021.

S obzirom na činjenice koje je utvrdilo Tajništvo Energetske zajednice, Bosna i Hercegovina, Kosovo* i Republika Moldova nisu donijeli niti proveli zakone i druge propise potrebne za usklađivanje s Direktivom 2004/35/EZ i nisu postupali u skladu s člancima 6., 12. i 89. Ugovora o Energetskoj zajednici te s člankom 3. stavcima 1. i 2. Odluke Vijeća ministara 2016/14/MC-EnC.

Tajništvo Energetske zajednice podnijelo je 13. srpnja 2023. Vijeću ministara obrazloženi zahtjev protiv Bosne i Hercegovine, Kosova* i Republike Moldove izravno, bez provedbe prethodnog postupka, u skladu s člankom 11. stavkom 3. Proceduralnog akta 2015/04/MC-EnC.

Savjetodavni odbor Energetske zajednice još nije dao svoje mišljenje u tom pogledu.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Vijeća ministara trebalo bi biti da se nacrti odluka odobre pod uvjetom da Savjetodavni odbor Energetske zajednice pravodobno, tj. prije sastanka Vijeća ministara, da mišljenje kojim se podupiru zaključci Tajništva.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) utvrđeno je da „Vijeće **na prijedlog Komisije** ili Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku **donosi** odluku kojom se suspendira primjena sporazuma i utvrđuju **stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke**, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”⁷.

⁷ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 61. – 64.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Vijeće ministara tijelo je osnovano na temelju sporazuma, i to Ugovora o Energetskoj zajednici.

Akt koji treba donijeti Vijeće ministara akt je koji proizvodi pravne učinke. Predviđeni akt bit će obvezujući na temelju međunarodnog prava u skladu s člankom 76. Ugovora o Energetskoj zajednici, prema kojem odluka pravno obvezuje one na koje je naslovljena.

Predviđenim aktima ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenih akata odnose se na energetiku. Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 194. stavak 1. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 194. stavak 1. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

2023/0395 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Vijeća ministara
Energetске zajednice (Beč, Austrija, 14. prosinca 2023.)**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 194. stavak 1. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Ugovor o Energetskoj zajednici (dalje u tekstu „Ugovor”) Unija je sklopila Odlukom Vijeća 2006/500/EZ od 29. svibnja 2006.⁸ te je stupio na snagu 1. srpnja 2006.
- (2) Na temelju članaka 47. i 76. Ugovora Vijeće ministara može donositi mjere u obliku odluke ili preporuke.
- (3) Vijeće ministara na svojem 21. sastanku 14. prosinca 2023. treba donijeti niz akata navedenih u Prilogu ovoj Odluci, koji su obuhvaćeni područjem primjene članka 218. stavka 9. UFEU-a i o kojima trebaju glasovati predstavnici Unije.
- (4) Svrha je predviđenih akata olakšati ostvarivanje ciljeva Ugovora.
- (5) Primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Vijeća ministara u pogledu akata navedenih u Prilogu jer će predviđeni akti imati pravne učinke u odnosu na Uniju,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

1. Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na 21. sastanku Vijeća ministara koji će se održati u Beču, u Austriji 14. prosinca 2023. u pogledu pitanja obuhvaćenih područjem primjene članka 218. stavka 9. UFEU-a jest da se odobri donošenje akata navedenih u Prilogu ovoj Odluci.
2. Komisija može, bez dodatnih odluka Vijeća, dogovoriti manje izmjene akata iz Priloga ovoj Odluci u kontekstu komentara ugovornih stranaka Energetske zajednice prije sastanka ili na sastanku Vijeća ministara.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*

⁸ SL L 198, 20.7.2006., str. 15.