

Bruxelles, den 6. december 2016
(OR. en)

15283/16

CFSP/PESC 1004
CSDP/PSDC 699
COPS 378
POLMIL 147
EUMC 146

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	6. december 2016
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	15208/1/16 REV 1 CFSP/PESC 1000 CSDP/PSDC 695 COPS 359 POLMIL 146 EUMC 144
Vedr.:	Rådets konklusioner om gennemførelsen af den fælles erklæring fra formanden for Det Europæiske Råd, formanden for Europa-Kommissionen og generalsekretæren for Den Nordatlantiske Traktats Organisation

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om gennemførelsen af den fælles erklæring fra formanden for Det Europæiske Råd, formanden for Europa-Kommissionen og generalsekretæren for Den Nordatlantiske Traktats Organisation, der blev vedtaget af Rådet den 6. december 2016 på 3506. samling.

Rådets konklusioner om gennemførelsen af den fælles erklæring fra formanden for Det Europæiske Råd, formanden for Europa-Kommissionen og generalsekretæren for Den Nordatlantiske Traktats Organisation

1. Rådet minder om Det Europæiske Råds konklusioner af 28. juni 2016, der opfordrede til at styrke forbindelserne mellem EU og NATO yderligere gennem et samarbejde med og til fordel for alle medlemsstaterne i lyset af vores fælles mål og værdier og de hidtil usete udfordringer, som begge organisationer står over for. Vores sikkerhed er indbyrdes forbundet. Sammen kan vi mobilisere en bred vifte af værktøjer og anvende ressourcerne bedst muligt med henblik på at tackle disse udfordringer og skabe større sikkerhed for vores borgere. I denne henseende er det nødvendigt med nye og bedre måder at samarbejde ambitiøst og pragmatisk på med det overordnede mål at opbygge et virkeligt gensidigt forhold mellem de to organisationer.
2. Samarbejdet mellem EU og NATO vil også fremover foregå i fuld åbenhed og i fuld respekt for begge organisationers beslutningsautonomi og procedurer. Det vil bygge på principperne om inklusion og gensidighed, uden at det griber ind i sikkerheds- og forsvarspolitikens særlige karakter i nogen af medlemsstaterne.
3. Rådet ser med tilfredshed på den fælles erklæring, der blev undertegnet af formanden for Det Europæiske Råd, formanden for Europa-Kommissionen og generalsekretæren for Den Nordatlantiske Traktats Organisation den 8. juli 2016 i Warszawa. Den giver ny fremdrift og substans til samarbejdet mellem EU og NATO for så vidt angår imødegåelse af hybride trusler; operationelt samarbejde, herunder på havet, og i henhold til Rådets konklusioner fra november 2016 inden for migration; cybersikkerhed og forsvar; forsvarskapaciteter; forsvarsindustri og forskning på forsvarsområdet; øvelser; støtte til partnernes kapacitetsopbygningsindsats på Vestbalkan og i de østlige og sydlige nabolande og styrkelse af deres modstandsdygtighed.

4. Gennemførelse af den fælles erklæring er en vigtig politisk prioritet for EU. Den udgør et væsentligt element i en bredere indsats, der tager sigte på at styrke Unionens evne til at agere som formidler af sikkerhed i overensstemmelse med Rådets konklusioner om gennemførelse af EU's globale strategi på sikkerheds- og forsvarsområdet og den europæiske forsvarshandlingsplan.
5. Rådet glæder sig over de fremskridt, der er gjort med hensyn til at fremme forbindelserne mellem EU og NATO, navnlig siden undertegnelsen af den fælles erklæring, herunder for så vidt angår gennemførelse og ibrugtagning af parallelle procedurer og drejebøger for samspillet med henblik på at imødegå hybride trusler; øget operationelt samarbejde og koordinering vedrørende maritime anliggender, herunder mellem EU NAVFOR MED Sophia og Operation Sea Guardian i Middelhavet, for så vidt angår gennemførelsen af deres mandater, med udgangspunkt i det vellykkede samarbejde mellem EU og NATO i Det Ægæiske Hav; udvikling af parallelle og koordinerede øvelser samt inden for strategisk kommunikation med henblik på at opbygge modstandsdygtighed. EU's og NATO's samarbejde om øvelser gennemføres i fuld respekt for EU's ramme for øvelsespolitik.
6. Med henblik på at konsolidere disse fremskridt og sikre yderligere fremgang inden for alle de områder, der nævnes i den fælles erklæring, tilslutter Rådet sig det fælles sæt af forslag, der er vedlagt i bilag. De udgør konkrete tiltag til gennemførelse af den fælles erklæring, som er udviklet i fællesskab af EU (EU-Udenrigstjenesten, Kommissionens tjenestegrene og EDA) og NATO. Det fælles sæt af forslag er ikke et selvstændigt dokument og skal læses i sammenhæng med disse rådskonklusioner, som hver især vil blive gennemført i overensstemmelse med de principper, der er beskrevet ovenfor.
7. Det fælles sæt af forslag er ved at blive godkendt i en parallel proces af NATO gennem Det Nordatlantiske Råd.

8. Rådet understreger, at medlemsstaterne kun har "ét sæt styrker", som de kan bruge inden for forskellige rammer. Den sammenhængende udvikling af medlemsstaternes kapaciteter gennem EU's og NATO's respektive processer vil derfor også bidrage til at styrke de kapaciteter, der potentielt er til rådighed for begge organisationer, samtidig med at deres forskelligartede karakter og ansvar anerkendes. I denne henseende ser Rådet med tilfredshed på det fortsat tætte og gensidigt styrkende samarbejde med NATO på områder af fælles interesse, både strategisk og operationelt, om krisestyring til støtte for international fred og sikkerhed samt om udvikling af forsvarskapaciteter, når kravene overlapper hinanden.
9. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant/næstformanden/lederen af Det Europæiske Forsvarsagentur til i tæt samarbejde med medlemsstaterne straks at iværksætte arbejdet med gennemførelsen af det fælles sæt af forslag og dermed sikre deres fulde deltagelse og gennemsigtighed. Der bør halvårligt begyndende inden udgangen af juni 2017 aflægges rapporter om gennemførelsen, herunder eventuelle forslag til fremtidige samarbejdsområder.

Fælles sæt af forslag med henblik på gennemførelsen af den fælles erklæring fra formanden for Det Europæiske Råd, formanden for Europa-Kommissionen og generalsekretæren for Den Nordatlantiske Traktats Organisation

1. Imødegåelse af hybride trusler

Siden foråret 2016 gennemfører og ibrugtager EU og NATO parallelle procedurer og drejebøger for samspillet mellem EU og NATO inden for bl.a. situationsforståelse, cybersikkerhed, kriseforebyggelse og -reaktion samt strategisk kommunikation.

- EU og NATO samt EU's medlemsstater og NATO's allierede tilskyndes til at deltage i arbejdet i "Det Europæiske Center til Imødegåelse af Hybride Trusler", der oprettes i 2017.

Situationsforståelse

- Der vil blive indført konkrete foranstaltninger senest i maj 2017 for at styrke delingen på medarbejderniveau af tidskritiske informationer mellem EU-enheden for analyse og udveksling af oplysninger om hybride trusler og NATO's relevante modstykke, herunder ved udveksling af analysen af potentielle hybride trusler. Dette vil omfatte etablering af tekniske hjælpemidler med henblik på en systematisk udveksling af oplysninger vedrørende hybride trusler.

Strategisk kommunikation

Der er etableret et samarbejde mellem medarbejdere fra EU og NATO med hensyn til strategisk kommunikation. Fra nu af og frem til midten af 2017 vil de:

- intensivere samarbejdet og foretage en fælles tendensanalyse af misinformation, herunder via sociale medier, der er rettet mod EU og NATO, udarbejde en analyse af ovennævnte inden udgangen af 2016 og samarbejde om at forbedre kvaliteten og udbredelsen af positive fortællinger

- fremme en gensidigt forstærkende indsats vedrørende støtte til den strategiske kommunikationskapacitet i partnerlandene, herunder gennem koordinerede eller fælles uddannelsesprogrammer og deling af platforme
- tilskynde til samarbejde mellem NATO's ekspertisecenter for strategisk kommunikation og EU-Udenrigstjenestens afdeling for strategisk kommunikation (specifikt taskforceerne Øst og Syd), herunder yderligere fælles kurser/seminarer.

Krisereaktion

- Styrke beredskabet, bl.a. gennem afholdelse af regelmæssige møder på medarbejderniveau
- I betragtning af EU's kriseresponsprocedurer, herunder de integrerede ordninger for politisk kriserespons (IPCR) og NATO's krisereaktionssystem, søge at synkronisere de to organisationers parallelle krisereaktionsaktiviteter, så der kan ydes sammenhængende støtte som reaktion på hybride trusler.

Styrkelse af modstandsdygtighed

EU og NATO vil øge bevidstheden om eksisterende og planlagte krav til modstandsdygtighed til gavn for medlemsstater/allierede. Til dette formål (fra og med 2017):

- vil kontakterne på medarbejderniveau blive intensiveret, bl.a. gensidige briefinger til de respektive organer om kravene til modstandsdygtighed
- vil kravene blive vurderet, og vil der blive fastlagt kriterier og udviklet retningslinjer for at skabe større sammenhæng mellem EU's kapacitetsudviklingsplan (CDP) og NATO's forsvarsplanlægningsproces (NDPP)
- vil der blive gjort klart til senest i midten af 2017 på en parallel og koordineret måde at deployere eksperter, der kan støtte EU's medlemsstater/allierede, der anmoder herom, med at øge deres modstandsdygtighed, enten i førkrisefasen eller som reaktion på en krise.

2. Det operationelle samarbejde, bl.a. maritime anliggender

- Inden udgangen af december 2016 skal samarbejdet og koordineringen mellem Operation Sea Guardian og EUNAVFOR MED SOPHIA i Middelhavet styrkes gennem udveksling af oplysninger og logistisk støtte og gennem praktisk samspil mellem de to operationer.
- Med afsæt i synergierne mellem EU's og NATO's operation i Det Ægæiske Hav vil NATO og EU i første halvår af 2017 undersøge mulighederne for at forbedre det maritime samarbejde mellem dem.
- Til støtte for ovennævnte mål vil EU og NATO fortsat gøre fuld brug af SHADE MED-mekanismen i Middelhavsområdet (Shared Awareness and Deconfliction).
- I første halvår af 2017 skal der tilrettelægges et seminar om erfaringerne med at bekæmpe pirateri i Det Indiske Ocean og om samspillet i Middelhavsområdet.
- I første halvår af 2017 skal der udarbejdes en oversigt over relevante maritime øvelser, som de respektive organisationer har foretaget, med henblik på at finde frem til yderligere muligheder for et eventuelt samspil.
- Samarbejdet mellem NATO's og EU's medarbejdere skal videreudvikles vedrørende luftfarten i Vestbalkan, herunder gennem BANM-processen (Balkans Aviation Normalisation Meetings).
- Fra og med 2017 skal hyppigheden af møder med partnere, som deltager i de respektive operationer, øges.

3. Cybersikkerhed og -forsvar

- EU og NATO vil med øjeblikkelig virkning udveksle idéer om, hvordan cyberforsvarsaspekter kan integreres i planlægningen og gennemførelsen af de respektive missioner og operationer for at fremme interoperabiliteten i cyberforsvarskrav og -standarder.
- For at styrke samarbejdet om uddannelse fra 2017 vil EU og NATO i givet fald harmonisere uddannelseskrav og åbne respektive uddannelseskurser for gensidig medarbejderdeltagelse.

- Forskning i cyberforsvar og samarbejde om teknologisk innovation skal fremmes ved at videreudvikle forbindelserne mellem EU, NATO og NATO's cyberforsvarscenter med henblik på at undersøge mulighederne for innovation inden for cyberforsvar: i betragtning af cyberdomæners dobbelte anvendelse vil EU og NATO forbedre interoperabiliteten i cyberforsvarsstandarder ved at inddrage industrien, hvor det er relevant.
- Samarbejdet inden for cyberøvelser skal styrkes gennem gensidig medarbejderdeltagelse i relevante øvelser, herunder navnlig Cyber Coalition og Cyber Europe.

4. Forsvarskapaciteter

- Der skal tilstræbes et sammenhængende output mellem NATO's forsvarsplanlægningsproces og EU's kapacitetsudviklingsplan gennem kontakter på medarbejderniveau og opfordring til EU's medarbejdere om at deltage i NDPP- og PARP-screeningsmøder efter opfordring fra de enkelte berørte lande.
- Det skal søges sikret, at kapacitet, som allierede og medlemsstater har udviklet multinationalt, står til rådighed for både NATO's og EU's operationer.
- Der skal tilstræbes komplementaritet mellem multinationale projekter/programmer, der er udviklet inden for NATO's "Smart Defence" og EU's sammenlægning og deling, på områder af fælles interesse, f.eks. lufttankning, lufttransport, satellitkommunikation, cyberforsvar og fjernstyrede flysystemer, navnlig gennem fortsatte og stadig tættere kontakter på medarbejderniveau.
- Der skal gøres mere for at skabe en bedre sammenhæng mellem multinationale bestræbelser ved at afspejle multinationale projekter udviklet i EU-sammenhæng, hvor det er relevant, i kapacitetskøreplanerne til støtte for NATO's prioriteter vedrørende forsvarsplanlægning og under hensyntagen til multinationale projekter, der er udviklet i NATO-sammenhæng, i forbindelse med udviklingen af prioriterede foranstaltninger inden for rammerne af EU's kapacitetsudviklingsplan.

- Der skal være et stadig tættere samarbejde mellem NATO's og EU's/EDA's eksperter inden for militær luftfart med henblik på at sikre supplerende tiltag til gavn for forsvar og sikkerhed i Europa, navnlig med hensyn til udvikling af en militær luftfartsstrategi, gennemførelse af militære luftdygtighedsordninger, integration af fjernstyrede flysystemer i lufttrafikken, luftfartssikkerhed, herunder cybersikkerhed, samt civile initiativer såsom SES/SESAR.
- Interoperabiliteten skal styrkes gennem et øget samarbejde om standardisering. For at undgå overlapning i forbindelse med udviklingen af standarder skal der identificeres projekter, hvor standardiseringsrelaterede aktiviteter kan harmoniseres.

5. Forsvarsindustri og -forskning

- Dialogen mellem EU's og NATO's medarbejdere om industrielle aspekter skal videreudvikles ved hjælp af eksisterende fora.
- Samarbejdet på medarbejderniveau om forsvarsrelateret F&U på områder af fælles interesse skal udbygges.

6. Øvelser

- Der skal gennemføres parallelle og koordinerede øvelser som pilotprojekt i 2017 og 2018. Dette vil ske med NATO i spidsen gennem krisestyringsøvelse 2017 (CMX 17) og med EU i spidsen gennem "Multi-Layer Crisis Management Exercise 2018" (ML 18) eller andre øvelsestyper i 2018. Øvelserne skal indeholde et hybridt element.
- NATO's og EU's egne eksperter fra den ikkeledende organisation i de respektive år skal opfordres til at bidrage til planlægningen og gennemførelsen af den ledende organisations øvelse på grundlag af gensidighed.
- Konklusioner og henstillinger skal deles i videst mulige omfang.
- Medarbejdernes deltagelse i medarbejderøvelser i 2017 skal tilrettelægges med henblik på at afprøve de centrale betingelser, som allerede er defineret i de respektive drejebøger/operationelle protokoller.

- Uddannelsestiltag skal suppleres, bl.a. ved at indbyde hinandens medarbejdere til relevante arrangementer (f.eks. workshops, præsentationer og øvelser).
- NATO vil fra og med 2017 fortsat indbyde EU (EU-Udenrigstjenesten og Europa-Kommissionen) til at være med til at observere sine militærøvelser. EU vil gengælde i overensstemmelse hermed.

7. Kapacitetsopbygning på forsvars- og sikkerhedsområdet

- NATO's og EU's medarbejdere vil fremme et samarbejde, herunder på stedet, om opbygning af partnernes kapacitet og modstandsdygtighed, navnlig i Vestbalkan, de østlige og sydlige nabolande, herunder Georgien, Republikken Moldova, Ukraine, Jordan, Marokko og Tunesien.
- Samarbejde og udveksling af ekspertise gennem respektive ekspertisecentre og andre relevante uddannelsesaktiviteter og -programmer vil blive tilskyndet til gavn for partnere.
- Det skal indkredses, hvordan EU og NATO kan deltage i deres respektive projekter og praktiske partnerskabsprogrammer.
- Komplementariteten i indsatsen for maritim kapacitetsopbygning skal sikres.

Styrkelse af den politiske dialog mellem EU og NATO

- De regelmæssige formelle og uformelle møder mellem PSC og NAC skal fortsætte.
- Praxis med gensidige indbydelser til relevante ministermøder skal videreføres på afbalanceret vis.
- Grænseoverskridende briefinger til de respektive udvalg og råd, herunder om operationer, skal styrkes.

Opfølgning/samarbejde på medarbejderniveau

Siden juli 2016 har EU og NATO betydeligt styrket samspillet mellem de to organisationers medarbejdere ved hjælp af regelmæssige møder på forskellige niveauer, herunder i forbindelse med udarbejdelsen af det foreliggende sæt af forslag. Kontaktpunkter er blevet oprettet i både EU og NATO for at sikre god kommunikation og et bedre samarbejde. Dette samspil på medarbejderniveau vil fortsætte med regelmæssige mellemrum for at overvåge gennemførelsen af ovenstående forslag, bygge videre på dem og foreslå nye retningslinjer for udviklingen samt aflægge rapport til de respektive råd på årsbasis.
