



Bruksela, 6 grudnia 2018 r.  
(OR. en)

15250/18

COSI 313  
JAI 1256  
ENFOPOL 601  
FRONT 439  
MIGR 217  
ASIM 165  
FAUXDOC 110  
EUROJUST 171  
COPEN 436  
COPS 474  
CFSP/PESC 1161

#### WYNIK PRAC

---

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	6 grudnia 2018 r.
Do:	Delegacje

---

Nr poprz. dok.:	14576/1/18 REV 1
-----------------	------------------

---

Dotyczy:	Sprawniejsze reagowanie na sieci przemytu migrantów: kompleksowy i operacyjny zestaw środków – Zatwierdzenie (6 grudnia 2018 r.)
----------	---

---

Delegacje otrzymują zamieszczony poniżej i opisany szczegółowo w załączniku kompleksowy i operacyjny zestaw środków w zakresie sprawniejszego reagowania na sieci przemytu migrantów, zatwierdzony przez Radę na jej 3661. posiedzeniu, które odbyło się 6 grudnia 2018 r.

# Sprawniejsze reagowanie na sieci przemytu migrantów: kompleksowy i operacyjny zestaw środków<sup>1</sup>

## I. W celu zwiększenia przepływów istotnych informacji, s. 3

1. Zwiększyć zdolność EMSC w zakresie wspierania państw członkowskich w dochodzeniach dotyczących przemytu migrantów.
2. Połączyć wszystkie istotne podmioty z informacyjną platformą koordynacyjną (ICH) w EMSC.
3. Wzmocnić bezpośrednie powiązanie między informacjami z pierwszej linii a zdolnościami analizy informacji.

## II. W celu wzmocnienia narzędzi operacyjnych, by skutecznie zakłócać działalność sieci zajmujących się przemytem migrantów, s. 4

4. Intensywniej wykorzystywać cykl polityki UE / EMPACT.
5. Utworzyć w Europolu wspólną łącznikową grupę zadaniową do spraw przemytu migrantów (JLT-MS).
6. Wykorzystywać regionalne wspólne platformy operacyjne.
7. Wzmocnić komponent dochodzeń finansowych.
8. Wzmocnić element sądowy.
9. Szkolenie operacyjne oparte na potrzebach.

## III. W celu zakłócania komunikacji internetowej sieci przemytniczych, s. 6

10. Wzmocnić zdolności unijnej jednostki ds. zgłaszania podejrzanych treści w internecie w ramach Europolu, w tym poprzez udostępnienie Europolowi dodatkowych zasobów.

## IV W celu maksymalizowania synergii z działaniami zewnętrznymi Unii w priorytetowych państwach trzecich i regionach, s. 6

11. Wzmacniać powiązania z misjami/operacjami w dziedzinie WPBiO.
12. Urzędnicy łącznikowi UE na Bliskim Wschodzie i w Afryce Północnej/Sahelu/na Bałkanach Zachodnich.
13. Wspólne partnerstwa operacyjne z państwami trzecimi.

18 października 2018 r.

Rada Europejska wezwała do nasilenia walki z sieciami przemytu ludzi i zwróciła się do Rady, aby do grudnia opracowała w tym celu kompleksowy i operacyjny zestaw środków.

Poczyniono znaczne postępy w ramach unijnego planu działania na rzecz zwalczania przemytu migrantów na lata 2015–2020, który ustanawia ustrukturyzowane ramy polityki w tej dziedzinie. Aby odpowiedzieć na wezwanie Rady Europejskiej do dalszej konsolidacji wysiłków, poniżej przedstawiono zestaw środków operacyjnych skoncentrowanych na ściganiu przestępstw.

<sup>1</sup> Wszelkie środki w niniejszym dokumencie, które wymagają uruchomienia dodatkowych zasobów z budżetu UE, podlegają zatwierdzeniu przez władzę budżetową i pozostają bez uszczerbku dla negocjacji w sprawie wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027.

# I. W celu zwiększenia przepływu istotnych informacji

## 1. Zwiększyć zdolność EMSC w zakresie wspierania państw członkowskich w dochodzeniach dotyczących przemytu migrantów:

- ◆ Zwiększyć operacyjne i analityczne zdolności EMSC
- ◆ **EMSC ma proaktywnie nawiązywać bliższe relacje z właściwymi organami krajowymi**, aby zarówno propagować dostępne wsparcie operacyjne, jak też gromadzić konkretne informacje zwrotne na temat najbardziej potrzebnych rodzajów wsparcia
- ◆ Aktywnie, systematycznie angażować państwa członkowskie na rzecz zasilania baz danych Europolu
- ◆ **Zakończyć negocjowanie umów międzynarodowych** umożliwiających wymianę danych osobowych między Europolem a państwami trzecimi.

## 2. Połączyć wszystkie istotne podmioty z informacyjną platformą koordynacyjną (ICH) w EMSC:

- ◆ **Pogłębić integrację** i usprawnić zadania obecnych partnerów ICH oraz stopniowo **włączać nowych partnerów**<sup>2</sup>

<sup>2</sup> Na przykład EASO, EMSA, MTK, EU SatCen, IOM, UNHCR, ewentualnie Eurojust.

- ◆ **Zwiększyć przepływ strategicznych informacji** z państw trzecich, w tym w szczególności za pośrednictwem urzędników łącznikowych ds. imigracji (ILOs), urzędników łącznikowych ds. egzekwowania prawa lub sędziów łącznikowych
- ◆ **Poprawić potencjał techniczny na potrzeby łączności** między ICH a właściwymi misjami/operacjami WPBiO w stosownych przypadkach za pośrednictwem będącej w gestii Europolu aplikacji sieci bezpiecznej wymiany informacji (SIENA).

## 3. Wzmocnić bezpośrednie powiązanie między informacjami z pierwszej linii a zdolnościami analizy informacji:

- ◆ Na poziomie strategicznym Europol, Frontex i EASO powinny dalej współpracować w celu **wspólnej oceny nielegalnej migracji** do Unii i w obrębie Unii
- ◆ Na poziomie operacyjnym **funkcjonariuszom organów ścigania z pierwszej linii należy zapewnić możliwość bezpośredniego dostępu do danych Europolu** do celów kontroli krzyżowych w czasie rzeczywistym i na miejscu zgodnie z rozporządzeniem o Europolu i krajowymi ramami prawnymi

- ◆ Opracować opcje krótko/średnioterminowego **rozmieszczania mobilnych zespołów analityków i specjalistów Europolu (EMAST/EMIST)** w ośrodkach przyjmowania migrantów zgodnie z działaniami Fronteksu polegającymi na przeprowadzaniu wywiadów
- ◆ Odbiorcy informacji w ramach **projektu Fronteksu PeDRA** powinni zapewnić Fronteksowi proaktywne, ustrukturyzowane informacje zwrotne, natomiast agencja powinna kontynuować rozszerzanie projektu

## II. W celu wzmocnienia narzędzi operacyjnych, by skutecznie zakłócać działalność sieci zajmujących się przemytem migrantów:

### 4. Intensywniej wykorzystywać cykl polityki UE / EMPACT:

- ◆ Nadal tworzyć **synergie między operacyjnymi działaniami** w ramach odnośnych planów działań operacyjnych EMPACT mającymi wpływ na przemyt migrantów, przy aktywnym zaangażowaniu EMSC
- ◆ **Bardziej systematycznie wykorzystywać** podczas działań operacyjnych **ekspertów do spraw przestępstw przeciwko wiarygodności dokumentów** z państw członkowskich, Europolu i prowadzonego przez Frontex Centrum Doskonałości ds. Zwalczania Fałszowania Dokumentów
- ◆ **Zapewniać optymalne finansowanie z EMPACT** wydatków na odnośne plany działań operacyjnych, przy jednoczesnym wykorzystaniu dodatkowych możliwości finansowania, w zależności od potrzeb
- ◆ Ułatwiać dostęp do dostępnych zasobów w celu **bardziej systematycznego angażowania państw trzecich** w odpowiednie działania operacyjne EMPACT
- ◆ Europol, w ścisłej współpracy z Fronteksem, do końca 2019 r. powinien przedstawić **szczegółowe sprawozdanie na temat zwalczania przemytu migrantów na Bałkanach Zachodnich**

### 5. Utworzyć w Europolu wspólną łącznikową grupę zadaniową do spraw przemytu migrantów (JLT-MS):

- ◆ Grupa ta ma być **osadzona w ramach EMSC** i działać w pełnej synergii z ICH, unikając powielania działań
- ◆ W skład grupy będzie wchodzić **stały zespół operacyjny** urzędników łącznikowych z kilku państw członkowskich UE i z państw partnerów spoza UE
- ◆ Stanowić ona będzie **platformę wielostronną, opartą na danych wywiadowczych, skoordynowanych działań** służących walce z najważniejszymi zagrożeniami związanymi z przemytem migrantów, w tym prac operacyjnych dotyczących celów o dużym znaczeniu operującym w UE i w państwach trzecich

## 6. Wykorzystać regionalne wspólne platformy operacyjne:

- ◆ Z zastrzeżeniem indywidualnej oceny **utworzyć ośrodki, takie jak Wspólne Biuro Operacyjne** w Wiedniu lub podobne w innych miejscach.

## 7. Wzmocnić komponent dochodzeń finansowych:

- ◆ Państwa członkowskie mają zadbać o udostępnienie wystarczających **zasobów, wiedzy fachowej i wsparcia sądowego** na potrzeby dochodzeń finansowych dotyczących walki z przypadkami przemytu migrantów na szczeblu krajowym, w tym poprzez możliwości oferowane w ramach planu działań operacyjnych dotyczących finansowania działań przestępczych, prania pieniędzy i odzyskiwania mienia
- ◆ **Wzmocnić** stosowną wiedzę fachową i pomocą techniczną **zdolności Europolu i Eurojustu w zakresie wspierania dochodzeń finansowych** i odzyskiwania mienia w państwach członkowskich
- ◆ **Wzmocnić**, w synergii z pracami Fronteksu i z wykorzystaniem wkładu innych zainteresowanych stron, **zdolności Europolu w zakresie analizy strategicznej**, aby poprawić ogólną sprawność działania wywiadu UE w dziedzinie określania profilu zorganizowanych grup przestępczych i wielkości rynków przestępczych przemytu migrantów

## 8. Wzmocnić element sądowy:

- ◆ Zapewnić **głębsze zaangażowanie Eurojustu** w odnośne plany działań operacyjnych EMPACT
- ◆ **Państwa członkowskie mają aktywnie starać się o wsparcie Eurojustu** w sprawach przemytu migrantów, z wykorzystaniem pełnego wachlarza dostępnych instrumentów współpracy sądowej
- ◆ Opracować specjalny wzór umów Eurojustu dotyczących wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych, aby **przyspieszyć tworzenie takich zespołów** w sprawach w zakresie przemytu migrantów, oraz propagować wśród praktyków standardowe wykorzystywanie tego wzoru
- ◆ Eurojust powinien nadal ułatwiać **tworzenie sieci praktyków** w celu wspierania wymiany optymalnych wzorców, określania istniejących wyzwań i wdrożonych doświadczeń i wniosków ze śledztw i ścigania w sprawach dotyczących przemytu migrantów; należy także rozważyć konieczność utworzenia sieci prokuratorów w tym celu

## 9. Szkolenie operacyjne oparte na potrzebach:

- ◆ Frontex i CEPOL, korzystając w stosownych przypadkach ze wsparcia Europolu, Eurojustu i eu-LISA, powinny opracować **indywidualnie dostosowane programy szkoleniowe** dla potrzeb jednostek kontroli granicznej, urzędów konsularnych oraz innych odpowiednich służb

- ◆ Opracować w ramach dodatkowych starań **wielostronną platformę wspólnych szkoleń** z partnerami z państw trzecich<sup>3</sup> na skalę regionalną lub globalną.

### III. W celu zakłócenia komunikacji internetowej sieci przemytniczych

**10. Wzmocnić zdolności unijnej jednostki ds. zgłaszania podejrzanych treści w internecie w ramach Europolu, w tym poprzez udostępnienie Europolowi dodatkowych zasobów, po to by:**

- ◆ **zwiększyć liczbę zgłoszeń podejrzanych treści w internecie**
- ◆ identyfikować **infrastrukturę techniczną** wykorzystywaną przez siatki przemytnicze i **zakłócać jej działanie;**
- ◆ zacieśnić **współpracę w tej dziedzinie** między unijną jednostką ds. zgłaszania podejrzanych treści w internecie a **dostawcami usług online**
- ◆ organizować **wspólne kampanie** np. w postaci dni ukierunkowanych działań w zakresie zgłaszania podejrzanych treści w internecie.

### IV. W celu maksymalizowania synergii z działaniami zewnętrznymi Unii w priorytetowych państwach trzecich i regionach:

**11. Wzmacnianie powiązań z misjami/operacjami w dziedzinie WPBiO:**

- ◆ Określić możliwości **Europolu i Interpolu w zakresie uzyskiwania stosownych informacji ze strony operacji EUNAVFOR Atalanta** na temat przestępstw niezwiązanych z piractwem, np. przemytu ludzi, zgodnie z ramami prawnymi operacji
- ◆ Na podstawie wyników projektu pilotażowego dotyczącego komórki ds. informacji o przestępczości funkcjonującej w ramach operacji EUNAVFOR MED SOPHIA przeanalizować właściwe sposoby dalszego zacieśniania współpracy operacyjnej, w tym **wymiany informacji, między misjami WPBiO a agencjami WSiSW** w misjach cywilnych w ramach umowy w zakresie cywilnego wymiaru WPBiO
- ◆ Poczynić uzgodnienia techniczne, prawne i organizacyjne, z uwzględnieniem wpływu na zasoby, aby umożliwić **misjom/operacjom w ramach WPBiO wymianę informacji za pośrednictwem aplikacji SIENA**, w stosownych przypadkach i zgodnie z ramami prawnymi misji

<sup>3</sup> CEPOL, Interpol, UNODC i OBWE.

- ◆ Kontynuować **rotacyjne wsparcie ze strony Europolu na rzecz misji/operacji WPBiO** poprzez wizyty funkcjonariuszy.

## 12. Urzędnicy łącznikowi UE na Bliskim Wschodzie i w Afryce Północnej/Sahelu/na Bałkanach Zachodnich:

- ◆ W oparciu o obecny przegląd rozporządzenia w sprawie oficerów łącznikowych ds. imigracji dalej **umacniać i koordynować działania urzędników łącznikowych UE** w państwach trzecich, w tym poprzez wspólne szkolenia, w stosownych przypadkach, aby uniknąć powielania działań i umożliwić rekrutację z możliwie najszerszego grona potencjalnych urzędników łącznikowych

## 13. Wspólne partnerstwa operacyjne z państwami trzecimi:

- ◆ **Rozwinąć wspólne partnerstwa operacyjne** z państwami trzecimi w celu wspierania działań, takich jak wspólne zespoły dochodzeniowo-śledcze, budowanie potencjału lub wymiana urzędników łącznikowych, i utworzyć grupę roboczą z udziałem zainteresowanych państw członkowskich pracującą wspólnie z Komisją i ESDZ oraz angażującą odpowiednie agencje UE, by skuteczniej wdrożyć wspólne partnerstwa operacyjne w priorytetowych państwach trzecich

- ◆ Zbadać możliwości **zintensyfikowanej wymiany informacji** dotyczących przemytu migrantów, w tym w odniesieniu do **doraźnego wsparcia trwających dochodzeń** i wzmocnionych środków zapobiegawczych, a także działań na rzecz budowania zdolności w państwach trzecich w ramach istniejących platform współpracy, np. AFIC lub podobnych uzgodnień z innymi państwami trzecimi; rozwinąć ściślejszą współpracę między odpowiednimi organami UE i Unii Afrykańskiej, takimi jak AFRIPOL
- ◆ Rozszerzyć o kraje sąsiadujące (np. Algierię, Tunezję, Egipt, Turcję, partnerów z Bałkanów Zachodnich) model centrów współpracy policyjnej i celnej oraz centrów współpracy policyjnej<sup>4</sup>

**Wspierać synergie z MAOC-N<sup>5</sup>** w celu wymiany informacji na temat budzących zainteresowanie statków wykorzystywanych przez wielowymiarowe zorganizowane grupy przestępcze

<sup>4</sup> Centra współpracy policyjnej utworzono między Hiszpanią a Marokiem.

<sup>5</sup> MAOC-N jest platformą służącą zwalczaniu transatlantyckiego przemytu narkotyków drogą powietrzną i morską do Europy i na wybrzeża Afryki Zachodniej. W ramach tej platformy współpracuje siedem państw członkowskich UE: Francja, Hiszpania, Irlandia, Niderlandy, Portugalia, Włochy i Zjednoczone Królestwo.

**Sprawniejsze reagowanie na sieci przemytu migrantów: kompleksowy  
i operacyjny zestaw środków**

Nadal istnieje duże zapotrzebowanie na usługi grup przestępczych ułatwiających nielegalny wjazd do UE lub pobyt w niej, co generuje rosnące zyski sieci przemytniczych. Przypadki przemytu migrantów zgłaszane są jako formy przestępczości charakteryzujące się coraz większym wyzyskiem, powiązane z przemocą i innymi poważnymi naruszeniami praw podstawowych.

W unijnym planie działania na rzecz zwalczania przemytu migrantów na lata 2015–2020<sup>6</sup> wyznacza się ustrukturyzowane ramy polityki określające zestaw konkretnych środków w czterech obszarach priorytetowych: 1) zintensyfikowanie działań organów ścigania i sądowych, 2) udoskonalenie gromadzenia informacji i ich udostępniania, 3) solidniejszy system prewencyjny oraz 4) zwiększona współpraca z państwami trzecimi

Dotychczas osiągnięto duże postępy. Cykl polityki UE / EMPACT zapewnia skuteczne ramy współpracy operacyjnej, w tym przez dni wspólnego działania z udziałem państw członkowskich, państw trzecich, agencji UE i innych partnerów zewnętrznych. Ponadto w lutym 2016 r. utworzono w ramach Europolu Europejskie Centrum Zwalczania Przemytu Migrantów (EMSC). Zgodnie z deklaracją z Malty i z wynikającym z niej planem działania rok później utworzono w ramach EMSC informacyjną platformę koordynacyjną (ICH) dotyczącą przemytu migrantów.

Kluczową rolę we wspomaganie przepływu informacji do Europolu i zainteresowanych państw członkowskich odgrywa Europejska Agencja Straży Granicznej i Przybrzeżnej (Frontex), w tym przez przekazywanie odpowiednich informacji z wywiadów z migrantami i wkład szerszej analizy ryzyka. Ze względu na fakt, że jednym z głównych czynników umożliwiających przemyt migrantów jest fałszowanie dokumentów, w dniu 1 lutego 2018 r. rozpoczęło ponadto działanie w ramach Fronteksu Centrum Doskonałości ds. Zwalczania Fałszowania Dokumentów.

Eurojust odgrywa ważną rolę, jeśli chodzi o podejmowanie kwestii sądowego wymiaru zwalczania przemytu migrantów.

Działania i praca eu-LISA i CEPOL-u są bardzo ważne, jeśli chodzi – odpowiednio – o wymianę informacji oraz szkolenia.

---

<sup>6</sup> Dok. 9345/15.



Kluczowe znaczenie ma konieczność dalszego wzmacniania wysiłków mających na celu zwalczanie sieci przemytniczych w kompleksowy sposób. Celem powinno być całościowe przerwanie działalności siatek przemytu migrantów, zarówno w UE, jak i poza nią, przy jednoczesnym uwzględnieniu ich coraz bardziej wielowymiarowego charakteru<sup>7</sup> i wysokiego poziomu zdolności dostosowawczych.

Zintegrowane podejście wymaga zoptymalizowania wzmocnionej kontroli granic zewnętrznych przez skuteczne, prowadzone pod kątem ścigania reagowanie ukierunkowane na zwalczanie działań przestępczych na terytorium Unii, poparte odpowiednimi zasobami i obejmujące działania następcze w postaci skutecznych postępowań karnych. Ponadto konfiskowanych jest mniej niż 2 % dochodów pochodzących z działalności przestępczej dotyczącej przemytu migrantów. W związku z tym wyraźnym priorytetem jest wzmacnianie zdolności do walki z nielegalnymi przepływami finansowymi w tej dziedzinie przestępczości.

Takiemu zintegrowanemu podejściu powinny nadal towarzyszyć projekty i programy mające na celu wsparcie wdrożenia odpowiednich ram prawnych w krajach pochodzenia i tranzytu, wsparcie zdolności państw trzecich do prowadzenia dochodzeń i ścigania przemytników; prowadzenie kampanii informacyjnych i prewencyjnych dotyczących zagrożeń związanych z angażowaniem się w przemyt lub uciekaniem się do przemytu, itd.

W odniesieniu do wyżej wymienionego zestawu środków operacyjnych skoncentrowanych na ściganiu przestępstw należy uwzględnić następujące aspekty:

### **I. W celu zwiększenia przepływów istotnych informacji:**

#### ***1. Zwiększyć zdolność EMSC w zakresie wspierania państw członkowskich w dochodzeniach dotyczących przemytu migrantów***

Aby maksymalnie wykorzystywać wsparcie operacyjne udzielane przez Europol państwom członkowskim, działające w ramach Europolu Europejskie Centrum Zwalczania Przemytu Migrantów (EMSC) powinno **zwiększyć swoje zdolności operacyjne i analityczne**. Do dyspozycji Europolu należy zatem oddać dodatkowe środki. Powinny temu towarzyszyć **proaktywne wysiłki EMSC w celu dotarcia do właściwych organów krajowych**, promowanie dostępnego wsparcia operacyjnego i gromadzenie informacji zwrotnych o tym, jaki rodzaj wsparcia jest najbardziej potrzebny, biorąc pod uwagę rozwój sytuacji w zakresie modus operandi siatek przemytniczych oraz konkretne potrzeby występujące na szczeblu krajowym.

---

<sup>7</sup> 46% procent zorganizowanych grup przestępczych trudniących się przemytem migrantów zajmuje się również handlem ludźmi, handlem narkotykami, przestępczością przeciwko mieniu, praniem pieniędzy, itp.

Wzmocnienie zdolności Europolu wymaga zapewnienia państwom członkowskim odpowiednich zasobów, zarówno w obrębie policji, jak i organów sądowych, w celu zagwarantowania skutecznych i kompleksowych śledztw oraz właściwych sądowych działań następczych.

**Aktywne, systematyczne zaangażowanie państw członkowskich na rzecz zasilania baz danych Europolu** stosownymi informacjami, w tym z państw trzecich, jest niezbędne w celu poprawy obrazu wywiadowczego i określenia powiązań między podmiotami przestępczymi.

W międzyczasie Komisja powinna dążyć do jak najszybszego **zakończenia negocjacji dotyczących umów międzynarodowych** umożliwiających wymianę danych osobowych między Europolem a państwami trzecimi<sup>8</sup>.

## **2. Połączyć wszystkie istotne podmioty z informacyjną platformą koordynacyjną (ICH) w EMSC**

Informacyjna platforma koordynacyjna jest wielopodmiotową/wielostronną platformą opracowaną w EMSC w celu poprawy obrazu wywiadowczego dotyczącego przestępczości zorganizowanej i celów o dużym znaczeniu ułatwiających nielegalną migrację na szlakach migracyjnych, przy czym nacisk geograficzny położono na państwa trzecie będące krajami pochodzenia i tranzytu. Łączy ona wojskowe dane wywiadowcze i dane dotyczące ścigania, jak również informacje od agencji UE i od partnerów. Wytwarzany materiał przeznaczony jest do bezpośredniego użytku organów krajowych odpowiedzialnych za faktyczne prowadzenie śledztw i postępowań karnych.

**Aby pogłębić integrację i usprawnić zadania obecnych partnerów ICH** (np. państw członkowskich, EUNAVFORMEDU, Interpolu, Fronteksu i EUROGENDFORU), w stosownych przypadkach Europol powinien jak najszybciej finalizować z nimi ustalenia robocze. **Angażowanie nowych partnerów**, np. EASO, EMSA, ICC, EU SatCen, IOM, UNHCR i ewentualnie Eurojustu powinno postępować stopniowo, aby zapewnić utrzymanie z natury rzeczy operacyjnego charakteru ICH.

Kolejnymi krokami powinno być między innymi **zwiększenie przepływu strategicznych informacji do ICH z państw trzecich**, w tym za pośrednictwem urzędników łącznikowych ds. imigracji, urzędników łącznikowych ds. egzekwowania prawa lub sędziów łącznikowych. Należy podjąć wysiłki, by poprawić potencjał techniczny na potrzeby łączności między ICH a właściwymi misjami/operacjami WPBiO w stosownych przypadkach za pośrednictwem będącej w gestii Europolu aplikacji sieci bezpiecznej wymiany informacji (SIENA).

---

<sup>8</sup> W czerwcu 2018 r. Rada upoważniła Komisję do rozpoczęcia negocjacji z Algierią, Egiptem, Izraelem, Jordanią, Libanem, Marokiem, Tunezją i Turcją.

Aby rozwiązać konkretne problemy w państwach trzecich określone we współpracy z ICH, można opracowywać ukierunkowane projekty służące budowaniu zdolności, w tym z partnerami takimi jak UNODC, OBWE, IOM i UNHCR.

### **3. Wzmocnić bezpośrednio powiązanie między informacjami z pierwszej linii a zdolnościami analizy informacji**

Wszystkie zasoby państw członkowskich i zasoby UE – np. urzędnicy łącznikowi ds. imigracji działający w państwach członkowskich i europejscy urzędnicy łącznikowi ds. migracji, urzędnicy łącznikowi i zaproszeni funkcjonariusze Europolu, regionalne sieci analizy ryzyka, które utworzył Frontex z państwami trzecimi (np. wspólnota wywiadowcza Afryka-Frontex (AFIC)) oraz sieć urzędników łącznikowych innych agencji unijnych, takich jak Frontex – które wchodzą w zakres obecnego wniosku Komisji dotyczącego rozporządzenia w sprawie utworzenia europejskiej sieci urzędników łącznikowych ds. imigracji (wersja przekształcona)<sup>9</sup>, powinny być wykorzystywane w sposób bardziej efektywny, **aby umożliwić dynamiczną i płynną wymianę danych strategicznych między wszystkimi podmiotami z należyтым poszanowaniem ich mandatów.**

Na poziomie strategicznym, **Europol, Frontex i EASO powinny kontynuować współpracę w celu wspólnej oceny ryzyka nielegalnej migracji** do UE i w obrębie UE z myślą o dalszym pogłębieniu wiedzy i zdolności poszczególnych agencji/urzędów i państw członkowskich UE do reagowania na to zjawisko.

Na poziomie operacyjnym **funkcjonariuszom organów ścigania z pierwszej linii należy zapewnić możliwość bezpośredniego dostępu do danych Europolu** do celów kontroli krzyżowych w czasie rzeczywistym i na miejscu<sup>10</sup> zgodnie z rozporządzeniem o Europolu i krajowymi ramami prawnymi.

W celu skuteczniejszego wspierania dochodzeń oraz by umożliwić lepsze dostosowanie do działań Fronteksu polegających na przeprowadzaniu wywiadów, należy wypracować możliwości krótko- i średnioterminowego **rozmieszczania mobilnych zespołów analityków i specjalistów Europolu (EMAST/EMIST)** w istniejących ośrodkach przyjmowania migrantów w ścisłej konsultacji między tymi dwiema agencjami, w pełni maksymalizując potencjalne synergie.

---

<sup>9</sup> Wniosek Komisji dotyczący rozporządzenia w sprawie utworzenia europejskiej sieci urzędników łącznikowych ds. imigracji (wersja przekształcona) (COM(2018) 303 final) w celu uchylecia rozporządzenia Rady (WE) 377/2004 z dnia 19 lutego 2004 r. w sprawie utworzenia sieci oficerów łącznikowych ds. imigracji, zmieniony rozporządzeniem (UE) nr 493/2011 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 kwietnia 2011 r.

<sup>10</sup> Należy zwrócić szczególną uwagę na wdrażanie w państwach członkowskich kierowanego przez Europol projektu „Kwerenda w systemach Europolu” (QUEST).

**Frontex powinien nadal rozwijać swój projekt PeDRA<sup>11</sup>**, który powinien przyczynić się do zwiększenia przepływów informacji oraz poprawy wykorzystania danych przez Europol i państwa członkowskie. Proaktywne, ustrukturyzowane informacje zwrotne dostarczane Fronteksowi przez odbiorców otrzymywanych informacji powinny umożliwić bardziej ukierunkowane środki kontroli granicznej.

Rozszerzone działania Fronteksu polegające na przeprowadzaniu wywiadów spowodują zwiększenie ilości dostępnych informacji dotyczących przemytu migrantów, w tym danych kryminalnych, a tym samym przyczynią się do zakłócenia modelu biznesowego działalności sieci przestępczych. W związku z tym **powinny zostać przezwyciężone przeszkody w przepływach informacji między Europolem i Fronteksem**, w szczególności w odniesieniu do możliwości otrzymywania danych osobowych przez Frontex. Zasadnicze znaczenie dla postępu w tym zakresie będzie miał wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie nowej Europejskiej Agencji Straży Granicznej i Przybrzeżnej (EBCGA)<sup>12</sup>.

## **II. W celu wzmocnienia narzędzi operacyjnych, by skutecznie zakłócać działalność sieci zajmujących się przemytem migrantów:**

### ***4. Intensywniej wykorzystywać cykl polityki unijnej dotyczącej poważnej i zorganizowanej przestępczości międzynarodowej / EMPACT***

Państwa członkowskie powinny wykorzystywać pełen potencjał EMPACT (europejska multidyscyplinarna platforma przeciwko zagrożeniom przestępstwami) do zwalczania sieci przestępczych przemycających migrantów do UE i w obrębie UE.

Wykorzystując wsparcie zapewniane już przez EMSC na rzecz działań EMPACT w planie działań operacyjnych dotyczącym zwalczania ułatwiania nielegalnej imigracji (FII), państwa członkowskie UE, Europol, Frontex, Eurojust i inni uczestnicy **powinni jeszcze bardziej zwiększyć swoje wysiłki w celu „rozbitcia ułatwiających nielegalną imigrację zorganizowanych grup przestępczych poprzez zapewnienie odpowiednich usług nielegalnym migrantom na głównych szlakach migracyjnych prowadzących przez zewnętrzne granice UE i biegnących przez samą UE; należy się przy tym skupić przede wszystkim na tych grupach, których metody zagrażają życiu ludzi, oraz grupach, które oferują swoje usługi w internecie, a których model działalności obejmuje wykorzystywanie sfalszowanych dokumentów”<sup>13</sup>.**

<sup>11</sup> W 2016 r. Frontex rozpoczął swój projekt PeDRA (Przetwarzanie danych osobowych do celów analizy ryzyka). Jego celem jest przetwarzanie danych osobowych gromadzonych podczas rozmów z migrantami, którzy niedawno przybyli do Włoch. Nowy mandat Agencji umożliwił rozszerzenie projektu PeDRA na działania operacyjne Frontexu w Hiszpanii i Grecji, a ostatnio stał się on, jako standardowa praktyka, częścią wszystkich wspólnych operacji. Umożliwia to ściślejszą współpracę z Europolem i z organami bezpieczeństwa i ścigania UE oraz państw członkowskich.

<sup>12</sup> COM(2018) 631 final z 12 września 2018 r.

<sup>13</sup> Konkluzje Rady w sprawie ustalenia priorytetów UE na lata 2018–2021 w zakresie zwalczania zorganizowanej i poważnej przestępczości międzynarodowej (dok. 9450/17).

W celu wsparcia działań operacyjnych i dochodzeń należy zmaksymalizować **wspólne wysiłki z innymi planami działań operacyjnych mającymi wpływ na przemyt migrantów**, m.in. dotyczącymi handlu ludźmi, finansowania działań przestępczych, prania pieniędzy i odzyskiwania mienia oraz przekrojowego priorytetu, jakim jest problem fałszowania dokumentów, a także powiązania z innymi kategoriami przestępstw, takimi jak handel narkotykami lub cyberprzestępczość (np. dostarczanie przez internet nielegalnych towarów i usług związanych z ułatwianiem nielegalnej imigracji, w tym poprzez ukrytą sieć).

Podczas działań operacyjnych, takich jak dni wspólnego działania, należy bardziej systematycznie wykorzystywać **ekspertów do spraw przestępstw przeciwko wiarygodności dokumentów** z państw członkowskich, Europolu i prowadzonego przez Frontex Centrum Doskonałości ds. Zwalczenia Fałszowania Dokumentów.

W ramach lokalnej współpracy schengenńskiej między konsulatami państw członkowskich a Komisją na podstawie art. 48 kodeksu wizowego, służby konsularne państw członkowskich w państwach trzecich i w regionach regularnie dostarczają informacje o migracji oraz zagrożeniach dla bezpieczeństwa lub praktykach fałszowania dokumentów. Informacje te mogą mieć fundamentalne znaczenie przy identyfikowaniu podejrzanych zachowań w ramach działań następczych.

Należy zapewnić **optymalne wykorzystanie puli środków finansowych w ramach EMPACT**. Jeżeli chodzi o plan działań operacyjnych na rok 2019 dotyczący zwalczania ułatwiania nielegalnej imigracji, udostępniono już zwiększoną pulę środków finansowych w kwocie 400 000 EUR (z całkowitego budżetu EMPACT wynoszącego 3 mln EUR na dotacje o wysokiej wartości). Jednak nie jest to wystarczające do sfinansowania wszystkich planowanych działań operacyjnych. Należy zbadać dalsze możliwości dodatkowego finansowania działań operacyjnych na miejscu.

**Należy dalej zachęcać państwa trzecie do angażowania się w odpowiednie działania EMPACT**, w tym poprzez zadbanie o to, by miały łatwy dostęp do będących do dyspozycji zasobów przeznaczonych na posiedzenia, tłumaczenia ustne i pisemne, diety i zaplecze operacyjne w celu wsparcia konkretnych dochodzeń z państwami członkowskimi UE.

**W oparciu o istniejącą grupę zadaniową ds. Bałkanów Zachodnich** pod przewodnictwem Austrii w ramach EMPACT OAP FII, z udziałem Europolu, Fronteksu i kluczowych partnerów z państw członkowskich UE i Bałkanów Zachodnich należy zintensyfikować współpracę z tym regionem poprzez zapewnianie uczestnictwa wszystkich odpowiednich państw członkowskich i agencji UE. Należy położyć nacisk na modus operandi (w tym przemyt drogą lotniczą), wsparcie współpracy operacyjnej i wymianę odnośnych danych (przepływy, trendy, szczegółowe statystyki krajowe). Grupa zadaniowa ds. Bałkanów Zachodnich zintegruje w swoim modelu operacyjnym policję kryminalną, straż graniczną, służby celne oraz urzędników prowadzących śledztwa finansowe, aby zapewnić zintegrowane reagowanie na przemyt migrantów. Model ten zapewnia użyteczny wgląd w sposoby rozwiązania problemu przemytu migrantów i mógłby ostatecznie zostać powielony na szlaku środkowoeuropejskim i zachodnioeuropejskim, przy uwzględnieniu specyfiki w tych regionach.

**Europol, w ścisłej współpracy z Fronteksem, do końca 2019 r. powinien przedstawić szczegółowe sprawozdanie na temat zwalczania przemytu migrantów na Bałkanach Zachodnich.** Sprawozdanie to powinno wykorzystywać informacje zgromadzone za pomocą wszystkich dostępnych źródeł w państwach członkowskich UE oraz w państwach trzecich, w tym od grupy zadaniowej ds. Bałkanów Zachodnich, Wspólnego Biura Operacyjnego w Wiedniu i różnych urzędników łącznikowych oddelegowanych do tego regionu, w pełnej synergii z szerszymi analizami opracowanymi wspólnie z agencją Frontex i EASO na temat przepływów wtórnych. Głównym celem sprawozdania będzie przedstawienie zarysu bieżących problemów w zakresie zwalczania sieci zajmujących się przemytem migrantów na tym obszarze, w tym rodzajów sieci przestępczych działających w regionie, głównych centrów przestępczości, ich rozmieszczenia geograficznego, powiązania z innymi sieciami przestępczymi i ich modus operandi. Sprawozdanie powinno również zawierać propozycje dotyczące sposobu przezwyciężenia tych problemów w praktyce, aby przygotować dyskusje w sprawie opracowania harmonogramu określającego cele szczegółowe, podmioty i instrumenty operacyjne w celu udaremnienia działalności aktywnych sieci przestępczych.

##### ***5. Utworzyć w Europolu wspólną łącznikową grupę zadaniową do spraw przemytu migrantów (JLT-MS)***

Rada Europejska wyraźnie wezwała do utworzenia wspólnej grupy zadaniowej w ramach EMSC Europolu. Głównym celem takiej grupy zadaniowej będzie propagowanie i ułatwianie wspólnej identyfikacji, nadawanie priorytetów oraz wszczynanie dochodzeń transgranicznych i operacji przez jej członków i partnerów. Jako platforma operacyjna JLT-MS będzie osadzona w ramach EMSC i działać w pełnej synergii z ICH, unikając powielania działań.

W skład JLT-MS będzie wchodził stały zespół operacyjny urzędników łącznikowych z kilku państw członkowskich UE i z państw partnerów spoza UE, będących ekspertami w dziedzinie przemytu migrantów / handlu ludźmi. **Eksperci państw członkowskich będą uczestniczyć w wielostronnych, opartych na danych wywiadowczych, skoordynowanych działaniach przeciwko najważniejszym zagrożeniom związanym z przemytem migrantów, w tym w pracach operacyjnych dotyczących celów o dużym znaczeniu operujących w UE i w państwach trzecich.** Urzędnicy łącznikowi zapewnią, by istniał bezpośredni związek ze sprawami operacyjnymi na szczeblu krajowym. JLT-MS będą zatem odzwierciedlać istniejące, udane platformy Europolu, takie jak J-CAT i CT-JLT. JLT-MS zapewni bezpośrednie powiązanie między informacjami z pierwszej linii a analizami Europolu. Będzie także ściśle współpracować z JOT MARE, która zrzesza zespół krajowych ekspertów oddelegowanych z państw członkowskich do analizowania danych i służenia wiedzą fachową dotyczącą obszaru Morza Śródziemnego.

JLT-MS powinien również ułatwiać dalsze zbliżenie interdyscyplinarnej wiedzy specjalistycznej na temat różnych rodzajów przestępstw, takich jak handel ludźmi, przestępstwa przeciwko wiarygodności dokumentów, dochodzenia finansowe itp.

JLT-MS, za pośrednictwem urzędników łącznikowych państw członkowskich, powinien być w stanie komunikować się bezpośrednio z urzędnikami łącznikowymi ds. imigracji i ich przedstawicielami w państwach trzecich, umożliwiając szybszą wymianę informacji. Gdy jest to podyktowane potrzebą operacyjną, prace JLT-MS mogłyby obejmować państwa trzecie lub przedstawicieli sektora prywatnego. Pracując razem pod patronatem JLT-MS, uczestniczące zainteresowane strony byłyby zatem w stanie wykorzystać programy współpracy regionalnej i przekształcić współpracę regionalną w wysoce skuteczną współpracę międzynarodową.

#### ***6. Wykorzystywać regionalne wspólne platformy operacyjne***

Regionalne wspólne platformy operacyjne, takie jak Wspólne Biuro Operacyjne (JOO) w Wiedniu, mogą stanowić funkcjonalny interfejs dla współpracy z państwami trzecimi w odniesieniu do specyficznych wyzwań regionalnych. **Z zastrzeżeniem indywidualnej oceny można by utworzyć takie lub podobne ośrodki w innych miejscach.** Należy zapewnić pełną koordynację, zaangażowanie i wykorzystanie potencjału EMSC i Fronteksu, w szczególności w ramach skoordynowanych wspólnych operacji i prowadzonych przez Frontex projektów pilotażowych w przyjmujących państwach członkowskich UE i państwach trzecich.

## **7. Wzmocnienie elementu dotyczącego dochodzeń finansowych**

Państwa członkowskie powinny bardziej systematycznie wszczynać dochodzenia finansowe, tak aby identyfikować i konfiskować zyski i mienie przestępców. W tym celu **państwa członkowskie powinny zagwarantować udostępnienie dostatecznych zasobów, wiedzy technicznej i wsparcia sądowego potrzebnych do prowadzenia dochodzeń finansowych** na szczeblu krajowym w sprawach związanych z przemytem migrantów, również w drodze wzmocnionej współpracy międzynarodowej. W maksymalnym stopniu należy wykorzystać możliwości, jakie daje plan działań operacyjnych w zakresie finansowania działań przestępczych, prania pieniędzy i odzyskiwania mienia.

Eurojust powinien określić wszelkie przeszkody, które mogłyby utrudniać prowadzenie skutecznych dochodzeń finansowych w trakcie postępowań.

Zdolności wywiadowcze Europolu powinny wspierać dochodzenia prowadzone przez państwa członkowskie i sprawy Europejskiego Centrum Zwalczenia Przemytu Migrantów w szczególności przez ułatwianie dostępu do informacji, którymi dysponują jednostki analityki finansowej (FIUs), biura ds. odzyskiwania mienia i agencje celne. Należy wzmocnić **zdolności Europolu w zakresie wspierania dochodzeń finansowych i odzyskiwania mienia** w państwach członkowskich stosowną wiedzą fachową i pomocą techniczną.

W synergii z pracami prowadzonymi przez Frontex i w oparciu o wkład innych zainteresowanych podmiotów należy wzmocnić zdolności Europolu w zakresie analizy strategicznej, aby **poprawić ogólną sprawność działań wywiadowczych UE** w dziedzinie określania profilu zorganizowanych grup przestępczych zajmujących się przemytem migrantów i wielkości rynków przestępczych dostępnych dla tego przemytu.

## **8. Wzmocnienie elementu sądowego**

Przekazanie sprawy organom sądowym, również w państwach trzecich, ma kluczowe znaczenie dla zapewnienia skuteczności wszystkich prowadzonych obecnie działań przeciwko sieciom przemytu migrantów. **Aktywniejsze zaangażowanie Eurojustu w realizację stosownych planów działań operacyjnych europejskiej multidyscyplinarnej platformy przeciwko zagrożeniom przestępczymi (EMPACT) oraz zwiększenie roli punktów kontaktowych Eurojustu w odniesieniu do odpowiednich projektów analitycznych** miałyby kluczowe znaczenie dla określania na wczesnym etapie spraw, które skorzystałyby ze wsparcia Eurojustu.



Ogólna liczba zgłoszeń przekazywanych do Eurojustu jest bardzo niska. Zachęca się państwa członkowskie do aktywnego występowania – na wczesnym etapie – o wsparcie Eurojustu w sprawach dotyczących przemytu migrantów w celu wymiany informacji sądowych, niedopuszczania do konfliktów jurysdykcji i uzgodnienia strategii prokuratury. Należy zachęcać do pełnego wykorzystywania roli Eurojustu i jego **narzędzi współpracy sądowej**, takich jak spotkania koordynacyjne, centra koordynacyjne i wspólne zespoły dochodzeniowo-śledcze, a także jego zdolności w zakresie współpracy z państwami trzecimi.

Należy opracować specjalny wzór umów Eurojustu dotyczących wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych, aby przyspieszyć tworzenie takich zespołów w sprawach dotyczących przemytu migrantów, oraz promować stosowanie tego wzoru w praktyce. Przy tworzeniu wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych należy dodatkowo wziąć pod uwagę szczególne wymagania związane z bardziej skutecznym ściganiem w sprawach dotyczących przemytu migrantów, np. fakt, że migranci mogliby być również traktowani jako świadkowie w celu ułatwienia późniejszych procesów karnych – należy zbadać możliwość spisywania zeznań na miejscu, tam, gdzie uratowano migrantów, oraz zapewnić dopuszczalność takich zeznań w późniejszych postępowaniach itp.

Eurojust – korzystając ze swojej specjalnej struktury – powinien nadal ułatwiać tworzenie sieci praktyków w celu wspierania wymiany najlepszych wzorców, określania istniejących wyzwań i wdrożonych doświadczeń i wniosków ze śledztw i ścigania w sprawach dotyczących przemytu migrantów; należy także rozważyć konieczność utworzenia sieci prokuratorów w tym celu.

### ***9. Szkolenie operacyjne oparte na potrzebach***

Dostępne są wprawdzie różnorodne instrumenty w zakresie budowania potencjału, UE i podmioty globalne mogą jednak zoptymalizować swoje starania, aby lepiej zaspakajać potrzeby operacyjne w dziedzinie zarządzania granicami.

**Frontex i CEPOL powinny odgrywać przewodnią rolę w opracowywaniu specjalnych programów szkoleniowych wspieranych przez Europol, Eurojust i eu-LISA, w stosownych przypadkach**, ukierunkowanych na potrzeby zespołów ds. kontroli granicznej (odprawy granicznej i ochrony granicy), placówek konsularnych oraz innych odpowiednich służb.

Wzmocnieniu wewnętrznych programów szkoleniowych powinny towarzyszyć **równorzędne wysiłki podejmowane na szerszą skalę**. Można by rozważyć utworzenie programu wspólnych szkoleń i ćwiczeń w skali regionalnej, a nawet globalnej. Program mógłby zapewnić kompleksową ogólnosiwiatową wielostronną platformę obejmującą CEPOL, Interpol, UNODC oraz OBWE.

### **III. W celu zakłócania komunikacji internetowej sieci przemytniczych:**

#### ***10. Wzmocnienie zdolności unijnej jednostki ds. zgłaszania podejrzanych treści w internecie w ramach Europolu***

Należy zintensyfikować analizy internetowe siatek zajmujących się przemytem migrantów i zgłoszeń powiązanych treści, aby identyfikować ślad cyfrowy zorganizowanych grup przestępczych, ułatwiać przydział zadań i ograniczać dostęp do ułatwiania nielegalnej imigracji przy użyciu internetu. Poprawić należy przepływ informacji od państw członkowskich i organów Unii w celu usprawnienia zgłaszania podejrzanych treści. Tworzenie synergii z działaniami innych agencji działających w ramach WSiSW, takich jak EASO i Frontex, powinno w tym kontekście w coraz większym stopniu prowadzić do zgłaszania podejrzanych treści, analizy strategicznej i określania tropów operacyjnych.

Zwiększeniu zdolności unijnej jednostki ds. zgłaszania podejrzanych treści w internecie w celu zakłócania komunikacji internetowej sieci przemytniczych muszą towarzyszyć odpowiednie zdolności organów ścigania państw członkowskich.

Unijna jednostka ds. zgłaszania podejrzanych treści w internecie ma obecnie ograniczone zdolności w zakresie monitorowania i zakłócania komunikacji internetowej sieci przemytniczych i odnośnej infrastruktury internetowej.

**Priorytetowo należy potraktować wzmocnienie zdolności unijnej jednostki ds. zgłaszania podejrzanych treści w internecie w dziedzinie przemytu migrantów, również przez udostępnienie dodatkowych zasobów, w celu:**

- zwiększenia liczby zgłoszeń podejrzanych treści w internecie;
- identyfikowania i zakłócania działalności infrastruktury technicznej wykorzystywanej przez siatki przemytnicze;
- zacieśnienia współpracy w tej dziedzinie między unijną jednostką ds. zgłaszania podejrzanych treści w internecie a dostawcami usług online wykraczającej poza przedsiębiorstwa świadczące usługi mediów społecznościowych (w celu uwzględnienia wszystkich rodzajów dostawców usług hostingowych);
- organizowania wspólnych kampanii w postaci dni ukierunkowanych działań w zakresie zgłaszania podejrzanych treści w internecie w następstwie pozytywnych wyników tego modelu, jakie odnotowano w kontekście zwalczania terroryzmu.

Aby wspierać działania w zakresie zwalczania przemytu migrantów, Komisja mogłaby zbadać możliwość osiągnięcia synergii – za pośrednictwem Forum UE ds. Internetu – z pracami dotyczącymi innych rodzajów przestępczości. Działania podejmowane w tym zakresie mogą obejmować zacieśnianie współpracy z prywatnymi przedsiębiorstwami oraz zapewnianie odpowiednich szkoleń dla śledczych z państw członkowskich i z sektora mediów społecznościowych, aby ułatwić zgłaszanie podejrzanych treści w internecie.

#### **IV. W celu maksymalizowania synergii z działaniami zewnętrznymi Unii w priorytetowych państwach trzecich i regionach:**

##### ***11. Wzmacnianie powiązań z misjami/operacjami w dziedzinie WPBiO***

Prace zarówno cywilnych, jak i wojskowych misji i operacji w dziedzinie WPBiO, które prowadzą działalność na głównych szlakach migracyjnych, m.in. operacji EUNAVFOR MED SOPHIA, EUBAM Libya, EUCAP Sahel Niger, EUCAP Sahel Mali i EUTM Mali, okazały się bardzo ważne, są także wyraźnym przykładem podejścia regionalnego i opartego na współpracy w dziedzinie WPBiO w związku z migracją.

Europejskie Centrum Zwalczenia Przemytu Migrantów powinno wprawdzie koncentrować się na pogłębianiu współpracy z państwami trzecimi w przypadkach, gdy umowy operacyjne umożliwiają bezpośrednią wymianę danych osobowych, np. w regionie Bałkanów Zachodnich, **rotacyjne wsparcie Europolu** dla trzech misji cywilnych w ramach WPBiO (EUCAP Sahel Mali, EUCAP Sahel Niger i EUBAM Libya), w odniesieniu do których w marcu 2018 r. opracowano konkretne zakresy zadań, stanowi jednak pozytywny krok naprzód.

Operacja Atalanta mogłaby być w stanie zasilać bazy danych Europolu i Interpolu cennymi informacjami na temat migracji nieuregulowanej przez Zatokę Adeńską i Morze Czerwone, zebranych z poszanowaniem ram prawnych operacji. Określić należy, zgodnie z ramami prawnymi operacji, **możliwości tych agencji w zakresie uzyskiwania stosownych informacji ze strony operacji Atalanta** na temat przestępstw niezwiązanych z piractwem, np. przemytu ludzi.

**Na podstawie wyników projektu pilotażowego dotyczącego komórki ds. informacji o przestępczości** funkcjonującej w ramach operacji EUNAVFOR MED SOPHIA oraz umowy w zakresie cywilnego wymiaru WPBiO, odpowiednie organy Rady powinny przeanalizować dalsze właściwe sposoby zacieśniania współpracy operacyjnej, w tym wymiany informacji, między misjami w ramach WPBiO a agencjami WSiSW w misjach cywilnych.

Misje w ramach WPBiO już mogą dzielić się strategicznymi informacjami, gdy jest to przewidziane w ich mandacie. Istnieje wyraźna potrzeba dokonania analizy szerszego zakresu narzędzi i zasobów celem zagwarantowania, by potencjalne powiązania między podmiotami WSiSW a podmiotami WPBiO w regionie zostały maksymalnie wzmocnione, przy jednoczesnym uwzględnieniu potrzeb państw przyjmujących. Obejmuje to zapewnienie niezbędnych ram prawnych misji/operacji WPBiO, by usprawnić wymianę danych osobowych z agencjami WSiSW oraz odpowiedni poziom ochrony takich danych.

**Umowa w zakresie cywilnego wymiaru WPBiO<sup>14</sup>** określa zobowiązanie Rady i państw członkowskich do wspierania wkładu misji w ramach WPBiO w celu sprostania szeregowi wyzwań w zakresie bezpieczeństwa, takim jak przestępczość zorganizowana i przemyt migrantów, obejmuje to również sposoby wzmocnienia współpracy między WPBiO a WSiSW oraz wymianę informacji w obu kierunkach<sup>15</sup>.

Należy poczynić uzgodnienia techniczne, prawne i organizacyjne, z uwzględnieniem wpływu na zasoby, aby w stosownych przypadkach umożliwić misjom/operacjom w ramach WPBiO **wymianę informacji za pośrednictwem aplikacji SIENA.**

## ***12. Urzędnicy łącznikowi UE na Bliskim Wschodzie i w Afryce Północnej/Sahelu/Balkanach Zachodnich***

Kluczowe znaczenie ma **koordynowanie działań unijnych urzędników łącznikowych w państwach trzecich** (np. europejskich urzędników łącznikowych ds. migracji działających w delegaturach UE, urzędników łącznikowych ds. imigracji działających w państwach członkowskich, urzędników łącznikowych Europolu i Fronteksu). Koordynacja taka powinna wesprzeć działania wszystkich agencji WSiSW i państw członkowskich. Ważne jest również uspołniczenie działalności istniejącej rozproszonej sieci urzędników łącznikowych pracujących bez kontaktu ze swoimi odpowiednikami, tak aby nie dopuścić do utraty wiarygodności wśród partnerów zewnętrznych Unii.

---

<sup>14</sup> Przyjęte przez Radę 19 listopada 2018 r.

<sup>15</sup> Umowa w zakresie cywilnego wymiaru WPBiO kładzie nacisk na tzw. priorytety z Santa Maria da Feira – będące jej kluczowymi funkcjami – dotyczące wzmocnienia policji, praworządności i administracji cywilnej w sytuacjach niestabilności i konfliktu, podkreślając także znaczenie reformy sektora bezpieczeństwa oraz zadań w zakresie monitorowania; umowa ta wśród podstawowych zadań cywilnego wymiaru WPBiO wymienia przyczynianie się do szerszej rozumianego reagowania UE na wyzwania związane z bezpieczeństwem, w tym wyzwania związane z migracją nieuregulowaną, zagrożeniami hybrydowymi, cyberbezpieczeństwem, terroryzmem i radykalizacją, przestępczością zorganizowaną, zarządzaniem granicami i bezpieczeństwem morskim, jak również do zapobiegania brutalnemu ekstremizmowi i jego zwalczania, w tym z uwzględnieniem potrzeby zachowania i ochrony dziedzictwa kulturowego.

Ponadto Frontex i Europol powinny jeszcze bardziej pogłębić regularne kontakty z urzędnikami łącznikowymi ds. imigracji działającymi w państwach członkowskich i europejskimi urzędnikami łącznikowymi ds. migracji w ramach aktualnych spotkań operacyjnych (np. spotkań urzędników łącznikowych ds. imigracji i AFIC).

**Obecny przegląd rozporządzenia w sprawie oficerów łącznikowych ds. imigracji** jest ważnym krokiem na drodze do zwiększenia wsparcia dla państw członkowskich i UE jako całości, umożliwiając skuteczniejsze reagowanie na problemy związane z przemytem migrantów dzięki lepszej współpracy i optymalnemu wykorzystaniu zasobów rozmieszczonych w państwach trzecich. Przykładowo w stosownych przypadkach i za zgodą rozmieszczających organów można by zapewnić wspólne szkolenia, tak aby uniknąć powielania działań i umożliwić rekrutację z możliwie najszerszego grona potencjalnych urzędników łącznikowych.

### ***13. Wspólne partnerstwa operacyjne i współpraca z państwami trzecimi***

Podczas gdy mają być zawierane porozumienia operacyjne z odpowiednimi państwami trzecimi, aktywne zaangażowanie państw członkowskich i podmiotów UE w celu dotarcia do priorytetowych państw trzecich z myślą o skuteczniejszym zwalczaniu przemytu migrantów ma kluczowe znaczenie, również w ramach innych instrumentów współpracy międzynarodowej, takich jak Protokół przeciwko przemytowi migrantów drogą lądową, morską i powietrzną, uzupełniający Konwencję Narodów Zjednoczonych przeciwko międzynarodowej przestępczości zorganizowanej.

Rozważyć należy przejście na bardziej elastyczne ramy dialogu i współpracy, które przyczyniłyby się do budowania „**wspólnego partnerstwa operacyjnego**” z takimi państwami, by rozbić przestępcze sieci przemytu migrantów. W ramach wspólnego partnerstwa operacyjnego organy krajowe i partnerskie państwa trzecie mogą rozwijać odpowiednie wspólne zespoły dochodzeniowo-śledcze, ale także szerszy zakres działań, w tym budowanie zdolności, doradztwo w miejscu pracy lub wymianę urzędników łącznikowych.

Należy utworzyć **grupę roboczą składającą się z zainteresowanych państw członkowskich wraz z ESDZ i Komisją oraz z udziałem odpowiednich agencji UE**. Celem powinno być określenie państw, w przypadku których wspólne partnerstwo operacyjne byłoby przydatne i wykonalne, promowanie tej koncepcji w kontaktach z tymi państwami, wspieranie dialogu z nimi oraz stworzenie państwom członkowskim UE możliwości proponowania i prowadzenia konkretnych projektów dotyczących rozwoju takich wspólnych partnerstw operacyjnych z państwami trzecimi, z wykorzystaniem potencjału Unii.

Współpraca z państwami trzecimi (pochodzenia, tranzytu i wyjazdu) pozostaje jednym z kluczowych sposobów ograniczania przemytu migrantów, zanim nieuregulowane przepływy migracyjne dotrą do UE. Frontex utworzył już platformę ścisłej współpracy z krajami afrykańskimi – **Wspólną Wywiadowczą Afryka-Frontex (African-Frontex Intelligence Community – AFIC)** – oraz wprowadził porównywalne rozwiązania z innymi państwami trzecimi (Turcja, region Bałkanów Zachodnich, Partnerstwo Wschodnie). Rozwiązanie takie należy poddać dalszej analizie jako platformę zintensyfikowanej wymiany informacji/danych wywiadowczych dotyczących przemytu migrantów, także w odniesieniu do doraźnego wsparcia trwających dochodzeń i wzmocnionych środków zapobiegawczych, a także działań na rzecz budowania zdolności w odnośnych państwach trzecich. Dalszej analizie należy również poddać możliwości ściślejszej współpracy między odpowiednimi organami UE i Unii Afrykańskiej, takimi jak AFRIPOL.

Wnioski wyciągnięte z rozmieszczenia **wspólnego zespołu dochodzeniowo-śledczego** w Nigrze działającego pod kierownictwem państw członkowskich należy wykorzystać do oceny sposobów łączenia wymiany informacji i budowania zdolności w celu wsparcia państw trzecich.

W stosownych przypadkach należy także wykorzystywać synergie z projektami przewidzianymi w ramach wspólnego planu działania z Valletty<sup>16</sup>.

Centra współpracy policyjno-celnej stanowią strukturę wspierającą wymianę informacji i udzielanie wsparcia działaniom agencji operacyjnych odpowiedzialnych za realizację zadań w dziedzinie policji, granic i cel w strefie przygranicznej. **Centra współpracy policyjno-celnej lub centra współpracy policyjnej z krajami sąsiadującymi** (np. Algierią, Tunezją, Egiptem, Turcją, partnerami z Bałkanów Zachodnich) mogłyby również umożliwić bardziej uporządkowany przepływ informacji. Jako przykład mogłyby służyć funkcjonujące centra współpracy policyjnej między Hiszpanią a Marokiem.

Należy tworzyć **synergie z Morskim Centrum Analiz i Operacji ds. Zwalczenia Narkotyków (MAOC-N)**<sup>17</sup>, aby poprawić wymianę informacji na temat budzących zainteresowanie statków wykorzystywanych przez wielowymiarowe zorganizowane grupy przestępcze: umożliwiłoby to prowadzenie skutecznych dochodzeń w sprawach celów o dużym znaczeniu.

---

<sup>16</sup> Zarówno w ramach procesów regionalnych, jak i procesu z Rabatu i procesu chartumskiego wdrażane są projekty z dziedziny 4. planu działania z Valetty, odnoszące się do zapobiegania i zwalczania nielegalnej migracji, przemytu migrantów i handlu ludźmi.

<sup>17</sup> MAOC-N jest platformą służącą zwalczaniu transatlantyckiego przemytu narkotyków drogą powietrzną i morską do Europy i wybrzeża Afryki Zachodniej. W ramach tej platformy współpracuje siedem państw członkowskich UE: Francja, Hiszpania, Irlandia, Niemcy, Portugalia, Włochy i Zjednoczone Królestwo.

## Wykaz skrótów

AFIC	Wspólnota Wywiadowcza Afryka-Frontex
ARO	Biuro ds. odzyskiwania mienia
CIC	Komórka ds. informacji o przestępczości
CT	Zwalczanie terroryzmu
EMAST	Mobilne zespoły analityków i specjalistów Europolu
EMLO	Europejscy urzędnicy łącznikowi ds. migracji
EMPACT	Europejska multidyscyplinarna platforma przeciwko zagrożeniom przestępczymi
EMSA	Europejska Agencja Bezpieczeństwa Morskiego
EMSC	Europejskie Centrum Zwalczania Przemytu Migrantów
FII	Ułatwienie bezprawnego wjazdu i pobytu
FIU	Jednostka analityki finansowej
HVT	Cel o dużym znaczeniu
ICH	Informacyjna platforma koordynacyjna
ILO	Urzędnik łącznikowy ds. imigracji
IRU	Jednostka ds. zgłaszania podejrzanych treści w internecie
JAD	Dzień wspólnego działania
J-CAT	Wspólna Grupa Zadaniowa ds. Przeciwdziałania Cyberprzestępczości
JIT	Wspólny zespół dochodzeniowo-śledczy
JLT	Wspólna łącznikowa grupa zadaniowa
JOO	Wspólne biuro operacyjne

MAOC-N	Morskie Centrum Analiz i Operacji ds. Zwalczenia Narkotyków
MTK	Międzynarodowy Trybunał Karny
OAP	Plan działań operacyjnych
OBWE	Organizacja Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie
OCG	Zorganizowana grupa przestępcza
OTF	Grupa zadaniowa
PCC	Centrum współpracy policyjnej
PeDRA	Przetwarzanie danych osobowych do celów analizy ryzyka
SIENA	Aplikacja sieci bezpiecznej wymiany informacji
WPBiO	Wspólna polityka bezpieczeństwa i obrony

---