



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 7 december 2018
(OR. en)

15233/18

**Interinstitutionellt ärende:
2018/0411 (NLE)**

UD 318

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	6 december 2018
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2018) 791 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU) nr 1387/2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter

För delegationerna bifogas dokument – COM(2018) 791 final.

Bilaga: COM(2018) 791 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 6.12.2018
COM(2018) 791 final

2018/0411 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 1387/2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

För att säkerställa en tillräcklig och oavbruten tillgång på vissa jordbruks- och industriprodukter som produceras i en otillräcklig eller obefintlig mängd i unionen, och för att undvika störningar på marknaderna för dessa produkter, har dessa varor genom rådets förordning (EU) nr 1387/2013 (nedan kallad *förordningen*) helt eller delvis befriats från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar.

Förordningen uppdateras en gång i halvåret för att tillgodose unionsindustrins behov. Kommissionen har med hjälp av gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art granskat alla framställningar från medlemsstaterna om autonoma tullbefrielser.

Efter denna granskning anser kommissionen att tullbefrielsen är motiverad för vissa nya produkter som för närvarande inte förtecknas i bilagan till förordningen. När det gäller vissa andra produkter är det nödvändigt att ändra villkoren i fråga om produktbeskrivningen, klassificeringen, tullsatserna eller krav för slutanvändning. Slutdatum för åtgärderna har ändrats i enlighet med reglerna för förlängning. Produkter för vilka tullbefrielse inte längre ligger i unionens ekonomiska intresse föreslås utgå ur bilagan.

Av tydlighetsskäl är det lämpligt att offentliggöra en konsoliderad version av bilagan till rådets förordning (EU) nr 1387/2013 som ersätter den tidigare bilagan.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Detta förslag är inte till nackdel för de länder som har avtal om förmånshandel med unionen eller länder som är kandidater eller potentiella kandidater till avtal om förmånshandel (t.ex. det allmänna preferenssystemet, ordningen för gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stilla-havsområdet, frihandelsavtal).

• Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Förslaget är förenligt med unionens politik på områdena jordbruk, handel, näringsliv, miljö, utveckling och yttre förbindelser.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 31 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

• Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv behörighet)

Förslaget avser ett område där unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

• Proportionalitetsprincipen

Förslaget överensstämmer med proportionalitetsprincipen. De planerade åtgärderna är i linje med principerna om att förenkla förfarandena för aktörerna inom utrikeshandeln, såsom de anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter¹. Denna

¹ EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.

förordning går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträlvade målen i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget).

- **Val av instrument**

I artikel 31 i EUF-fördraget föreskrivs att "[t]ullsatser i den gemensamma tulltaxan ska fastställas av rådet på förslag från kommissionen". En förordning är därför det lämpliga instrumentet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Hela systemet med autonoma befrielser var föremål för en utvärderingsstudie som genomfördes under 2013. I utvärderingen slogs det fast att ordningens centrala grund fortfarande är giltig. De EU-företag som importerar varor inom ramen för ordningen kan göra avsevärda besparingar. Dessa besparingar kan i sin tur – beroende på produkten, företaget och sektorn – innebära mer övergripande fördelar (t.ex. ökad konkurrenskraft, effektivare tillverkningsmetoder och möjligheter att skapa eller behålla jobb inom unionen). Uppgifter om besparingarna genom denna förordning återfinns i den bifogade finansieringsöversikten.

- **Samråd med berörda parter**

Gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art, som består av delegationer från alla medlemsstater samt Turkiet, har hjälpt kommissionen att bedöma detta förslag. Gruppen sammanträdde tre gånger innan den enades om de ändringar som ingår i förslaget.

Gruppen bedömde noggrant varje begäran (ny begäran eller begäran om ändring). I synnerhet undersökte den varje enskilt fall för att säkerställa att förslaget inte vållade tillverkare i unionen någon skada och att det stärkte och befäste unionstillverkningens konkurrenskraft. Gruppen genomförde bedömningen genom diskussioner, och medlemsstaterna samrådde med berörda industrisektorer, intresseorganisationer, handelskammare och andra berörda parter.

Alla tullbefrielser som anges i det föreliggande förslaget omfattades av de överenskommelser eller kompromisser som nåddes vid diskussionerna i arbetsgruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art. Inga potentiellt allvarliga risker med oåterkalleliga konsekvenser togs upp.

- **Konsekvensbedömning**

Den föreslagna ändringen är helt och hållet teknisk och rör endast de befrielser som förtecknas i bilagan till rådets förordning (EU) nr 1387/2013. Därför genomfördes ingen konsekvensbedömning för detta förslag.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget har inga konsekvenser för de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Detta förslag påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna enligt följande: Intäkterna från tullar minskar med ungefär 36,4 miljoner euro per år. Inverkan på de traditionella egna medlen i budgeten uppgår till 29 miljoner euro per år (dvs. 80 % av den totala minskningen). Finansieringsöversikten innehåller mer detaljerade uppgifter om budgetkonsekvenserna av förslaget.

Förlusten av traditionella egna medel ska kompenseras genom medlemsstaternas BNI-baserade egna medel.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

De åtgärder som föreslagits behandlas inom ramen för Europeiska unionens integrerade tulltaxa (Taric) och tillämpas av medlemsstaternas tullmyndigheter.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 1387/2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 31,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) För att säkerställa en tillräcklig och oavbruten tillgång på vissa jordbruks- och industriprodukter som inte finns tillgängliga i unionen, och därigenom undvika störningar på marknaderna för dessa produkter, har befrielse beviljats från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för dessa produkter genom rådets förordning (EU) nr 1387/2013². Dessa produkter kan importeras till unionen med nedsatt tullsats eller nolltullsats.
- (2) Unionsproduktionen av 87 produkter som för närvarande inte förtecknas i bilagan till rådets förordning (EU) nr 1387/2013 är otillräcklig eller obefintlig. Det ligger därför i unionens intresse att bevilja fullständig befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för dessa produkter.
- (3) Det är nödvändigt att ändra villkoren för de befrielser från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för 26 produkter som för närvarande förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013, för att ta hänsyn till den tekniska produktutvecklingen och ekonomiska trender på marknaden.
- (4) För vissa produkter som för närvarande förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013 bör klassificeringen i Kombinerade nomenklaturen (KN) av de produkter som omfattas av tullbefrielsen anpassas.
- (5) Det är också nödvändigt att, i unionens intresse, ändra slutdatumet för obligatorisk översyn för 720 produkter som förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013, för att möjliggöra tullfri import efter det datumet. Befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för 720 produkter som förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013 har varit föremål för översyn och nya reviderade datum för nästa obligatoriska översyn bör fastläggas.
- (6) Det är inte längre i unionens intresse att bibehålla befrielsen från Gemensamma tulltaxans autonoma tullsats för 12 av de produkter som för närvarande förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013. Befrielse för dessa produkter bör därför utgå.

² Rådets förordning (EU) nr 1387/2013 av den 17 december 2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter och om upphävande av förordning (EU) nr 1344/2011 (EUT L 354, 28.12.2013, s. 201).

- (7) Enligt kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter³ kan ansökningar om tullbefrielse eller tullkvoter av praktiska skäl inte heller beaktas om den outtagna tullen beräknas uppgå till mindre än 15 000 EUR per år. Den obligatoriska översynen visade att det beräknade tullbeloppet på import i förbindelse med 197 produkter som för närvarande förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013 inte når den tröskeln. Dessa befrielser bör därför också utgå ur den bilagan.
- (8) Av tydlighetsskäl och med tanke på antalet ändringar som måste göras bör bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013 ersättas.
- (9) Förordning (EU) nr 1387/2013 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (10) För att undvika avbrott i tillämpningen av systemet med autonoma befrielser och för att följa de riktlinjer som anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter bör de ändringar som föreskrivs i denna förordning och som rör tullbefrielse för de berörda produkterna tillämpas från och med den 1 januari 2019. Denna förordning bör därför träda i kraft så snart som möjligt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013 ska ersättas med texten i bilagan till den här förordningen.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft samma dag som den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2019.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

³ EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. 1. FÖRSLAGETS BETECKNING

Rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 1387/2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter

2. BERÖRDA BUDGETRUBRIKER

Kapitel och artikel: Kapitel 12, artikel 120

Budgeterat belopp för 2019: 21 471 164 786 €

3. BUDGETKONSEKVENSER

☐ Förslaget påverkar inte budgeten

X Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna på följande sätt:

Miljoner euro (avrundat till en decimal)⁴

Budgetrubrik	Inkomster ⁵	12-månadersperiod, startdatum dd/mm/åååå	[År: 2019]
Artikel 120	<i>Påverkan på egna medel</i>	1/1/2019	-29

Situation efter åtgärden	
	[2019 – 2023]
Artikel 120	- 29/år

Denna bilaga innehåller 87 nya produkter. De icke uttagna tullar som motsvarar nämnda befrielser, beräknade på grundval av den ansökande medlemsstatens uppskattningar för perioden 2019–2023, uppgår till 34,1 miljoner euro per år.

Statistik för de föregående åren visar emellertid att detta belopp måste multipliceras med en genomsnittlig faktor som uppskattas till 1,8 för att ta hänsyn till importen till de andra medlemsstater som tillämpar samma befrielser. Detta innebär icke uttagna tullar på ungefär 61,4 miljoner euro om året.

12 produkter stryks från bilagan, vilket innebär att tullar återigen tas ut. Detta leder till att tullintäkterna ökar med 25 miljoner euro om året, beräknat på grundval av statistiska uppgifter för 2017.

På grundval av ovanstående uppskattas de förlorade inkomsterna för EU-budgeten till följd av denna förordning till $61,4 - 25 = 36,4$ miljoner euro (bruttobelopp,

⁴ Uppskattningarna av årliga belopp ska bygga på formeln i avsnitt 5, vilket också ska anges i en fotnot, t.ex. med texten ”vägledande belopp baserat på den överenskomna formeln”. För det första året betalas vanligen det årliga beloppet utan reducering eller proportionell avräkning.

⁵ När det gäller traditionella egna medel (jordbrukstullar, sockeravgifter och tullar) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 25 % i avdrag för uppbördskostnader.

inklusive uppbördskostnader) x 0,8 = 29 miljoner euro/år för perioden 1.1.2019–31.12.2023.

4. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Användningen för särskilda ändamål av vissa produkter som omfattas av den här rådsförordningen kommer att kontrolleras i enlighet med artikel 254 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen.

5. ÖVRIGA ANMÄRKNINGAR

Förlusten av traditionella egna medel ska kompenseras genom medlemsstaternas BNI-bidrag.