

Bruxelles, 7 decembrie 2018
(OR. en)

15233/18

**Dosar interinstituțional:
2018/0411(NLE)**

UD 318

PROPUNERE

Sursă:	Secretar general al Comisiei Europene, sub semnătura dlui Jordi AYET PUIGARNAU, director
Data primirii:	6 decembrie 2018
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2018) 791 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1387/2013 de suspendare a taxelor vamale autonome prevăzute în Tariful vamal comun pentru anumite produse agricole și industriale

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2018) 791 final.

Anexă: COM(2018) 791 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 6.12.2018
COM(2018) 791 final

2018/0411 (NLE)

Propunere de

REGULAMENT AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1387/2013 de suspendare a taxelor vamale autonome prevăzute în Tariful vamal comun pentru anumite produse agricole și industriale

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Pentru a asigura furnizarea neîntreruptă și în cantitate suficientă a anumitor produse agricole și industriale care sunt produse insuficient sau nu sunt produse deloc în Uniune și pentru a evita perturbarea pieței în cazul acestor produse, au fost suspendate parțial sau integral anumite taxe vamale autonome prevăzute în Tariful vamal comun prin Regulamentul (UE) nr. 1387/2013 al Consiliului (denumit în continuare „regulamentul”).

Regulamentul este actualizat din șase în șase luni pentru a răspunde necesităților industriei din Uniune. Comisia, asistată de Grupul pentru economie tarifară, a analizat toate cererile privind suspendările tarifare autonome prezentate de statele membre.

În urma acestei reexaminări, Comisia consideră că suspendarea taxelor este justificată pentru anumite produse noi, care nu sunt incluse în prezent în anexa la regulament. În ceea ce privește alte produse, este necesar să se modifice condițiile referitoare la: descrierea produsului, clasificare, nivelurile taxelor sau cerința privind utilizarea finală. Datele-limită ale măsurilor au fost modificate în conformitate cu normele care reglementează prelungirea. Se propune retragerea produselor pentru care menținerea suspendării taxelor nu mai este în interesul economic al Uniunii.

Din motive de claritate, este necesar să se publice o versiune consolidată a anexei la Regulamentul (UE) nr. 1387/2013 al Consiliului, care va înlocui anexa precedentă.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică

Prezenta propunere nu are efecte asupra țărilor care au un acord comercial preferențial cu Uniunea, nici asupra țărilor candidate sau a țărilor potențial candidate pentru acorduri preferențiale cu Uniunea (de exemplu, sistemul generalizat de preferințe, regimul comercial al grupului statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific, acordurile de liber schimb).

• Coerența cu alte politici ale Uniunii

Propunerea este conformă cu politicile Uniunii în domeniul agriculturii, al comerțului, al întreprinderilor, al mediului, al dezvoltării și al relațiilor externe.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temei juridic

Temeiul juridic al prezentei propuneri este articolul 31 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

• Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)

Propunerea intră în sfera competenței exclusive a Uniunii. În consecință, principiul subsidiarității nu se aplică.

• Proporționalitate

Propunerea respectă principiul proporționalității. Măsurile propuse sunt conforme cu principiile instituite în scopul simplificării procedurilor pentru operatorii care desfășoară activități de comerț exterior, astfel cum se menționează în Comunicarea Comisiei privind suspendările și contingentele tarifare autonome¹. Prezentul regulament nu depășește ceea ce

¹ JO C 363, 13.12.2011, p. 6.

este necesar pentru realizarea obiectivelor urmărite, în conformitate cu articolul 5 alineatul (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE).

- **Alegerea instrumentului**

În temeiul articolului 31 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), „taxele prevăzute de Tariful vamal comun se stabilesc de către Consiliu, la propunerea Comisiei”. Prin urmare, instrumentul adecvat este un regulament.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX-POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluări ex-post/verificări ale adecvării legislației existente**

Întregul sistem de suspendări autonome a făcut obiectul unui studiu de evaluare care a fost realizat în 2013. Concluzia evaluării a fost că motivația esențială care stă la baza acestui sistem rămâne valabilă. Economii de costuri pentru întreprinderile din UE care importă mărfuri în cadrul sistemului pot fi semnificative. La rândul lor, în funcție de produs, de întreprindere și de sector, aceste economii pot avea beneficii mai ample, precum stimularea competitivității, eficientizarea metodelor de producție, crearea sau menținerea de locuri de muncă în Uniune. Fișa financiară legislativă anexată conține detalii privind economiile aferente prezentului regulament.

- **Consultări cu părțile interesate**

Grupul pentru economie tarifară, care este compus din delegați din toate statele membre, plus Turcia, a oferit asistență Comisiei pentru evaluarea prezentei propuneri. Grupul s-a reunit de trei ori înainte de a conveni cu privire la modificările aduse prin prezenta propunere.

Grupul a evaluat cu atenție fiecare cerere (nouă sau de modificare). El a examinat fiecare caz în special pentru a se asigura că nu se aduc prejudicii producătorilor din Uniune și competitivitatea producției Uniunii este întărită. Evaluarea a fost efectuată prin discuții în cadrul Grupului pentru economie tarifară și prin consultarea, de către statele membre, a industriilor, a asociațiilor, a camerelor de comerț și a altor părți interesate implicate.

Toate suspendările tarifare enumerate reflectă acordurile sau compromisurile la care s-a ajuns în urma discuțiilor care au avut loc în cadrul Grupului pentru economie tarifară. Nu s-a menționat existența niciunui risc potențial grav cu consecințe ireversibile.

- **Evaluarea impactului**

Modificarea propusă este de natură pur tehnică și vizează doar domeniul de aplicare al suspendărilor enumerate în anexa la Regulamentul (UE) nr. 1387/2013 al Consiliului. Prin urmare, nu s-a efectuat nicio evaluare a impactului pentru această propunere.

- **Drepturi fundamentale**

Propunerea nu are consecințe asupra drepturilor fundamentale.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Prezenta propunere nu are implicații financiare asupra cheltuielilor, dar are implicații financiare asupra veniturilor. Taxele vamale nepercepute se ridică în total la aproximativ 36,4 milioane EUR pe an. Efectul asupra resurselor proprii tradiționale ale bugetului este de 29 de milioane EUR pe an (și anume, 80 % din total). Fișa financiară legislativă prezintă mai detaliat implicațiile bugetare ale propunerii.

Pierderea de venituri din resursele proprii tradiționale se compensează din contribuțiile statelor membre din resurse proprii vărsate pe baza venitului național brut.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

Măsurile propuse sunt gestionate în cadrul TARIC (Tariful Integrat al Uniunii Europene) și sunt aplicate de administrațiile vamale ale statelor membre.

Propunere de

REGULAMENT AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1387/2013 de suspendare a taxelor vamale autonome prevăzute în Tariful vamal comun pentru anumite produse agricole și industriale

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 31,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Pentru a se asigura furnizarea suficientă și neîntreruptă a anumitor produse agricole și industriale care nu sunt disponibile în Uniune și pentru a se evita astfel perturbarea pieței produselor respective, prin Regulamentul (UE) nr. 1387/2013 al Consiliului² au fost suspendate taxele vamale autonome prevăzute în Tariful vamal comun pentru produsele respective. Produsele respective pot fi importate în Uniune cu un nivel redus sau zero al taxelor.
- (2) În cazul a 87 de produse care nu figurează în prezent în anexa la Regulamentul (UE) nr. 1387/2013, producția din Uniune este inadecvată sau inexistentă. Prin urmare, este în interesul Uniunii să suspende integral taxele vamale autonome prevăzute în Tariful vamal comun pentru produsele respective.
- (3) În cazul suspendării taxelor vamale autonome prevăzute în Tariful vamal comun pentru 26 de produse care figurează în prezent în lista din anexa la Regulamentul (UE) nr. 1387/2013, se impune modificarea condițiilor pentru a se ține cont de evoluția tehnică a produselor și de tendințele economice ale pieței.
- (4) Pentru anumite produse enumerate în prezent în anexa la Regulamentul (UE) nr. 1387/2013, ar trebui adaptată clasificarea în Nomenclatura combinată (NC) a produselor care fac obiectul suspendărilor.
- (5) De asemenea, este necesar, în interesul Uniunii, să se modifice data-limită pentru reexaminarea obligatorie a 720 de produse enumerate în anexa la Regulamentul (UE) nr. 1387/2013, pentru a permite importurile scutite de taxe vamale după data respectivă. Au fost reexamine suspendările taxelor vamale autonome prevăzute în Tariful vamal comun pentru 720 de produse enumerate în anexa la Regulamentul (UE) nr. 1387/2013 și, prin urmare, ar trebui stabilite noi date pentru următoarea reexaminare obligatorie a acestora.
- (6) Nu mai este în interesul Uniunii să mențină suspendarea taxelor vamale autonome prevăzute în Tariful vamal comun pentru 12 dintre produsele care sunt enumerate în

² Regulamentul (UE) nr. 1387/2013 al Consiliului din 17 decembrie 2013 de suspendare a taxelor vamale autonome prevăzute în Tariful vamal comun pentru anumite produse agricole și industriale și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1344/2011 (JO L 354, 28.12.2013, p. 201).

prezent în anexa la Regulamentul (UE) nr. 1387/2013. Suspendările pentru produsele respective ar trebui, prin urmare, eliminate.

- (7) În conformitate cu Comunicarea Comisiei privind suspendările și contingentele tarifare autonome³, din motive practice nu pot fi luate în considerare cererile pentru suspendările sau contingentele tarifare în cazul cărora quantumul taxelor vamale nepercepute este estimat a fi mai mic de 15 000 EUR pe an. A reieșit din reexaminarea obligatorie a suspendărilor existente că quantumul estimat al taxelor vamale la import aferente unui număr de 197 de produse care sunt enumerate în prezent în anexa la Regulamentul (UE) nr. 1387/2013 nu atinge acel prag. Prin urmare, suspendările respective ar trebui eliminate din anexa în cauză.
- (8) Din motive de claritate și având în vedere numărul de modificări care trebuie făcute, anexa la Regulamentul (UE) nr. 1387/2013 ar trebui înlocuită.
- (9) Prin urmare, Regulamentul (UE) nr. 1387/2013 ar trebui modificat în consecință.
- (10) Pentru a se evita orice întrerupere a aplicării sistemului de suspendări autonome și a respecta orientările stabilite prin Comunicarea privind suspendările și contingentele tarifare autonome, modificările prevăzute în prezentul regulament referitoare la suspendările pentru produsele în cauză ar trebui să se aplice de la 1 ianuarie 2019. Prin urmare, prezentul regulament ar trebui să intre în vigoare de urgență,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Anexa la Regulamentul (UE) nr. 1387/2013 se înlocuiește cu textul prevăzut în anexa la prezentul regulament.

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament se aplică de la 1 ianuarie 2019.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*

³ JO C 363, 13.12.2011, p. 6.

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. 1. TITLUL PROPUNERII:

Regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1387/2013 de suspendare a taxelor vamale autonome prevăzute în Tariful vamal comun pentru anumite produse agricole și industriale

2. LINII BUGETARE:

Capitolul și articolul: capitolul 12, articolul 120

Suma înscrisă în buget pentru exercițiul financiar 2019: 21 471 164 786 EUR

3. IMPLICAȚII FINANCIARE

☐ Propunerea nu are implicații financiare

X Propunerea nu are implicații financiare asupra cheltuielilor, dar are implicații financiare asupra veniturilor – efectul este următorul:

(milioane EUR cu o zecimală⁴)

Linia bugetară	Venituri ⁵	Perioadă de 12 luni începând cu zz/ll/aaaa	[Anul: 2019]
Articolul 120	<i>Implicații asupra resurselor proprii</i>	1.1.2019	-29

Situția după acțiune	
	[2019-2023]
Articolul 120	- 29/ an

Prezenta anexă conține 87 de produse noi. Taxele vamale nepercepute corespunzătoare acestor suspendări, calculate pe baza previziunilor statului membru solicitant pentru perioada 2019-2023, se ridică la 34,1 milioane EUR/an.

Pe baza statisticilor existente pentru anii precedenți, apare însă ca necesară majorarea acestui quantum cu un coeficient mediu estimat la 1,8, pentru a se ține cont de importurile realizate în alte state membre, pentru care se aplică aceleași suspendări. Aceasta înseamnă taxe nepercepute de aproximativ 61,4 milioane EUR/an.

Au fost retrase din anexă 12 produse, ca rezultat al reintroducerii taxelor vamale. Aceasta reprezintă o creștere de 25 de milioane EUR a taxelor colectate, estimată pe baza statisticilor din anul 2017.

⁴ Quantumurile pentru fiecare an trebuie să fie estimate pe baza formulei prevăzute în secțiunea 5, cu o notă de subsol care precizează acest lucru, de exemplu, „quantum indicativ pe baza formulei convenite”. Pentru primul an, quantumul anual se plătește de obicei fără o reducere sau o cotă-parte proporțională.

⁵ În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe agricole, cotizații pentru zahăr, taxe vamale), quantumurile indicate trebuie să fie quantumuri nete, și anume quantumuri brute după deducerea a 25 % reprezentând costuri de colectare.

Pe baza celor de mai sus, implicațiile asupra pierderii de venituri pentru bugetul UE rezultate din aplicarea prezentului regulament sunt estimate la $61,4 - 25 = 36,4$ milioane EUR (quantum brut, inclusiv costurile de colectare) $\times 0,8 = 29$ de milioane EUR/an pentru perioada 1.1.2019 - 31.12.2023.

4. MĂSURI ANTIFRAUDĂ

Controlul utilizării finale a anumitor produse care fac obiectul prezentului regulament al Consiliului se va efectua în conformitate cu articolul 254 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii.

5. ALTE OBSERVAȚII

Pierderea de venituri din resursele proprii tradiționale se compensează din contribuțiile statelor membre vărsate pe baza venitului național brut.