



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 7 december 2018
(OR. en)

15233/18

**Interinstitutioneel dossier:
2018/0411 (NLE)**

UD 318

VOORSTEL

van:	de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, namens de secretaris-generaal van de Europese Commissie
ingekomen:	6 december 2018
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
Nr. Comdoc.:	COM(2018) 791 final
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1387/2013 houdende schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2018) 791 final.

Bijlage: COM(2018) 791 final

Brussel, 6.12.2018
COM(2018) 791 final

2018/0411 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1387/2013 houdende schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

Teneinde een toereikende en ononderbroken aanvoer te waarborgen van bepaalde landbouw- en industrieproducten die in de Unie in ontoereikende mate of helemaal niet worden vervaardigd, en te voorkomen dat de markt voor deze producten wordt verstoord, is bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 (hierna "de verordening") een aantal autonome rechten van het gemeenschappelijke douanetarief geheel of gedeeltelijk geschorst.

Deze verordening wordt om de zes maanden bijgewerkt om tegemoet te komen aan de behoeften van de EU-industrie. De Commissie heeft, daarin bijgestaan door de Groep economische tariefvraagstukken, alle verzoeken van de lidstaten betreffende autonome tariefschorsingen onderzocht.

Op grond hiervan is de Commissie van oordeel dat het gerechtvaardigd is de rechten te schorsen voor een aantal nieuwe producten, die momenteel niet in de bijlage bij de verordening zijn vermeld. Voor een aantal andere producten moeten de voorwaarden worden gewijzigd wat betreft de productomschrijving, de indeling, de douanerechten of de voorgeschreven bijzondere bestemming. De einddatums van de maatregelen werden aangepast volgens de regels die gelden voor verlengingen. Er wordt voorgesteld om producten waarvoor de schorsing van de rechten niet langer in het economische belang van de Unie is, te schrappen.

Omwille van de duidelijkheid is het wenselijk om een geconsolideerde versie van de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 te publiceren, die de vorige bijlage vervangt.

- **Samenhang met de huidige bepalingen op dit beleidsterrein**

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor landen die een preferentiële handelsovereenkomst met de Unie hebben, of landen die in aanmerking komen of kunnen komen voor een preferentiële overeenkomst met de Unie (bv. het stelsel van algemene preferenties (SAP), de handelsregeling voor de staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS), of vrijhandelsovereenkomsten).

- **Samenhang met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het voorstel is in overeenstemming met het beleid van de Unie op het gebied van landbouw, handel, ondernemingen, ontwikkeling, milieu en buitenlandse betrekkingen.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag van dit voorstel is artikel 31 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie valt. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

- **Evenredigheid**

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel. De beoogde maatregelen sluiten aan bij de beginselen voor de vereenvoudiging van de procedures voor de deelnemers

aan het buitenlandse handelsverkeer, zoals beschreven in de mededeling van de Commissie inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten¹. Deze verordening gaat overeenkomstig artikel 5, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) niet verder dan nodig is om de beoogde doelstellingen te verwezenlijken.

- **Keuze van het instrument**

Krachtens artikel 31 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) worden de "rechten van het gemeenschappelijk douanetarief [...] door de Raad vastgesteld op voorstel van de Commissie". Een verordening is derhalve het passende instrument.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

In 2013 is een studie verricht waarin het systeem van autonome schorsingen als geheel aan een evaluatie werd onderworpen. De studie concludeerde dat de achterliggende gedachte voor het systeem nog altijd actueel is. Europese bedrijven die goederen invoeren in het kader van dit systeem, kunnen aanzienlijke kosten besparen. Deze besparingen kunnen dan weer tot ruimere voordelen leiden (zoals een grotere concurrentiekracht, efficiëntere productiemethoden, het creëren of behouden van werkgelegenheid in de Unie), afhankelijk van het product, het bedrijf of de sector in kwestie. Nadere informatie over de besparingen die deze verordening oplevert, is opgenomen in het bijgevoegde financieel memorandum.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De Commissie heeft dit voorstel opgesteld met de hulp van de Groep economische tariefvraagstukken, die bestaat uit delegaties van alle lidstaten en Turkije. De Groep is driemaal bijeengekomen voordat overeenstemming werd bereikt over de in dit voorstel vastgestelde wijzigingen.

Elk (nieuw of gewijzigd) verzoek is door de Groep zorgvuldig geëvalueerd, waarbij per geval met name aandacht is besteed aan het voorkomen van schade voor EU-producenten en aan het versterken en consolideren van het concurrentievermogen van de EU-productie. Deze evaluatie is verricht door middel van besprekingen binnen de Groep en raadpleging van de betrokken sectoren, verenigingen, kamers van koophandel en andere betrokken partijen door de lidstaten.

Alle in de lijst vermelde tariefschorsingen zijn in overeenstemming met het in de Groep bereikte akkoord of compromis. Er is niet gewezen op mogelijk ernstige risico's met onomkeerbare gevolgen.

- **Effectbeoordeling**

De voorgestelde wijziging is louter technisch van aard en betreft uitsluitend het toepassingsgebied van in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 opgenomen schorsingen. Daarom is voor dit voorstel geen effectbeoordeling verricht.

- **Grondrechten**

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de grondrechten.

¹ PB C 363 van 13.12.2011, blz. 6.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten, met een derving van douanerechten voor een totaal bedrag van circa 36,4 miljoen EUR per jaar. Voor de traditionele eigen middelen van de begroting komt dit neer op minderontvangsten ten belope van 29 miljoen EUR per jaar (dat wil zeggen 80 % van het totale bedrag). Het financieel memorandum bevat nadere informatie over de gevolgen van het voorstel voor de begroting.

De derving van traditionele eigen middelen moet worden gecompenseerd door de eigenmiddelenbijdragen op basis van het bruto nationaal inkomen (bni) van de lidstaten.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De voorgestelde maatregelen worden beheerd in het kader van het Geïntegreerd Tarief van de Europese Unie (Taric) en toegepast door de douanediens ten van de lidstaten.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1387/2013 houdende schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 31,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Teneinde een toereikende en ononderbroken aanvoer te waarborgen van bepaalde landbouw- en industrieproducten die in de Unie niet beschikbaar zijn, en aldus verstoringen van de markt voor die producten te voorkomen, zijn de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor die producten bij Verordening (EU) nr. 1387/2013² geschorst. De betrokken producten kunnen tegen een verlaagd recht of een nulrecht in de Unie worden ingevoerd.
- (2) 87 producten die momenteel niet in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 zijn vermeld, worden in de Unie niet of in ontoereikende mate vervaardigd. Daarom is het in het belang van de Unie om de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor deze producten volledig te schorsen.
- (3) Voor 26 producten die momenteel in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 zijn vermeld, moeten de voorwaarden voor de schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief worden gewijzigd om rekening te houden met de technische ontwikkeling van producten en de economische ontwikkelingen op de markt.
- (4) Voor bepaalde producten die momenteel in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 zijn vermeld, moet de indeling in de gecombineerde nomenclatuur (GN) van de producten ten aanzien waarvan een schorsing geldt, worden aangepast.
- (5) In het geval van 720 producten die momenteel in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 zijn vermeld, is het ook noodzakelijk — in het belang van de Unie — om de einddatum voor de verplichte evaluatie te wijzigen zodat zij ook na die datum vrij van rechten kunnen worden ingevoerd. De schorsingen van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor 720 producten die in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 zijn vermeld, zijn aan een evaluatie onderworpen en dus moeten er nieuwe datums voor de volgende verplichte evaluatie worden vastgesteld.

² Verordening (EU) nr. 1387/2013 van de Raad van 17 december 2013 houdende schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1344/2011 (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 201).

- (6) In het geval van 12 producten die momenteel in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 zijn vermeld, is het niet langer in het belang van de Unie om de schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief te handhaven. De schorsingen voor deze producten moeten bijgevolg worden geschrapt.
- (7) Overeenkomstig de mededeling van de Commissie inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten³ kunnen verzoeken om tariefschorsingen of -contingenten waarbij het bedrag van de niet in te vorderen invoerrechten op minder dan 15 000 EUR per jaar wordt geraamd, om praktische redenen niet in aanmerking worden genomen. Bij de verplichte evaluatie van de bestaande schorsingen is gebleken dat het geraamde bedrag aan douanerechten bij invoer voor 197 producten die momenteel in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 zijn vermeld, onder die drempel ligt. Deze schorsingen moeten daarom uit die bijlage worden geschrapt.
- (8) Omwille van de duidelijkheid en gelet op het aantal wijzigingen dat moet worden aangebracht, moet de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 worden vervangen.
- (9) Verordening (EU) nr. 1387/2013 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (10) Om te vermijden dat de toepassing van de regeling van autonome schorsingen wordt onderbroken en om te voldoen aan de richtsnoeren die in de mededeling inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten zijn vastgesteld, moeten de wijzigingen met betrekking tot de schorsingen voor de betrokken producten waarin deze verordening voorziet, toepassing vinden vanaf 1 januari 2019. Deze verordening dient derhalve met spoed in werking te treden,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

De bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 wordt vervangen door de bijlage bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2019.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

³ PB C 363 van 13.12.2011, blz. 6.

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. 1. BENAMING VAN HET VOORSTEL

Verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1387/2013 houdende schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

2. BEGROTINGSONDERDELEN:

Hoofdstuk en artikel: hoofdstuk 12, artikel 120

Begroot bedrag voor 2019: 21 471 164 786 EUR

3. FINANCIËLE GEVOLGEN

☐ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen

X Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten, namelijk:

(in miljoen EUR, tot op 1 decimaal⁴)

Begrotings- onderdeel	Ontvangsten ⁵	Periode van 12 maanden vanaf dd/mm/jjjj	[Jaar: 2019]
Artikel 120	<i>Gevolgen voor de eigen middelen</i>	1.1.2019	-29

Situatie na de actie	
	[2019 – 2023]
Artikel 120	- 29 / jaar

Deze bijlage bevat 87 nieuwe producten. De desbetreffende schorsingen leiden, berekend op basis van de prognoses voor de periode 2019-2023 van de lidstaat die de schorsing heeft aangevraagd, tot een derving van rechten ten belope van 34,1 miljoen EUR per jaar.

Uit de statistieken over de voorgaande jaren blijkt echter dat dit bedrag met een gemiddelde factor van naar raming 1,8 moet worden verhoogd om rekening te houden met de invoer in andere lidstaten waar ook van die schorsingen gebruik wordt gemaakt. Daarmee komt de derving aan rechten op circa 61,4 miljoen EUR/jaar.

⁴ De bedragen per jaar moeten worden geraamd op basis van de formule in punt 5 met een voetnoot die dit vermeldt, bv. "indicatief bedrag op basis van de overeengekomen formule". Voor het beginjaar wordt het jaarlijkse bedrag normaal gesproken uitbetaald zonder vermindering of pro rata.

⁵ Voor traditionele eigen middelen (landbouwrechten, suikerheffingen en douanerechten) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 25 % aan inningskosten.

In deze bijlage zijn 12 producten geschrapt, wat betekent dat voor die producten weer douanerechten worden geheven. Dit komt overeen met een inkomstenstijging uit douanerechten van 25 miljoen EUR, uitgaande van de statistieken van 2017.

Op basis van het bovenstaande wordt de inkomstenderving voor de EU-begroting als gevolg van deze verordening geraamd op $61,4 - 25 = 36,4$ miljoen EUR (brutobedrag, inclusief inningskosten) $\times 0,8 = 29$ miljoen EUR per jaar voor de periode 1.1.2019 - 31.12.2023.

4. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

De bijzondere bestemming van bepaalde producten waarop deze verordening van de Raad betrekking heeft, wordt gecontroleerd overeenkomstig artikel 254 van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie.

5. ANDERE OPMERKINGEN

De derving van traditionele eigen middelen moet worden gecompenseerd door de bijdragen van de lidstaten op basis van het bni.