

Briselē, 2018. gada 7. decembrī
(OR. en)

15233/18

Starpiestāžu lieta:
2018/0411 (NLE)

UD 318

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Direktors <i>Jordi AYET PUIGARNAU</i> kungs, Eiropas Komisijas ģenerālsekretāra vārdā
Saņemšanas datums:	2018. gada 6. decembris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretārs <i>Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN</i> kungs
K-jas dok. Nr.:	COM(2018) 791 final
Temats:	Priekšlikums - PADOMES REGULA, ar kuru groza Regulu (ES) Nr. 1387/2013, ar ko aptur kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2018) 791 *final*.

Pielikumā: COM(2018) 791 *final*



Briselē, 6.12.2018.
COM(2018) 791 final

2018/0411 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES REGULA,

**ar kuru groza Regulu (ES) Nr. 1387/2013, ar ko aptur kopējā muitas tarifa autonomo
nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

- **Priekšlikuma pamatojums un mērķi**

Lai nodrošinātu pietiekamu un nepārtrauktu tādu konkrētu lauksaimniecības un rūpniecības ražojumu piegādi, kas Savienībā tiek ražoti nepietiekamos daudzumos vai netiek ražoti nemaz, un lai izvairītos no traucējumiem minēto ražojumu tirgū, ar Padomes Regulu (ES) Nr. 1387/2013 ("regula") šiem ražojumiem tika daļēji vai pilnībā apturēta konkrētu kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošana.

Regula tiek atjaunināta ik pēc sešiem mēnešiem, lai ņemtu vērā Savienības rūpniecības vajadzības. Komisija ar Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupas (ETQG) palīdzību ir pārskatījusi visus dalībvalstu pieprasījumus attiecībā uz tarifu piemērošanas autonomo apturēšanu.

Pēc šīs pārskatīšanas Komisija atzīst, ka ir pamatoti apturēt nodokļu piemērošanu attiecībā uz dažiem jauniem ražojumiem, kuri patlaban nav uzskaitīti regulas pielikumā. Attiecībā uz dažiem citiem ražojumiem ir nepieciešams grozīt nosacījumus attiecībā uz: ražojuma aprakstu, klasifikāciju, nodokļu likmēm vai prasību par galapatēriņu. Pasākumu beigu termiņi ir grozīti saskaņā ar noteikumiem, kas reglamentē pagarināšanu. Tiek ierosināts svītrot ražojumus, kuriem tarifu piemērošanas apturēšana vairs nav Savienības ekonomiskajās interesēs.

Skaidrības labad ir ieteicams publicēt Padomes Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikuma konsolidēto redakciju, kas aizstās iepriekšējo pielikumu.

- **Saskanība ar spēkā esošajiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā**

Šis priekšlikums neskar valstis, kuras ar Savienību noslēgušas preferenciālās tirdzniecības nolīgumus, ne kandidātvalstis vai potenciālās kandidātvalstis preferenciāliem nolīgumiem ar Savienību (piemēram, vispārējā preferenču sistēma, Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna valstu grupas tirdzniecības režīms, brīvās tirdzniecības nolīgumi).

- **Atbilstība pārējiem Savienības politikas virzieniem**

Priekšlikums atbilst Savienības politikai lauksaimniecības, tirdzniecības, uzņēmējdarbības, vides, attīstības un ārējo attiecību jomā.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

- **Juridiskais pamats**

Šā priekšlikuma juridiskais pamats ir Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 31. pants.

- **Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

Priekšlikums ir Savienības ekskluzīvā kompetencē. Tāpēc subsidiaritātes principu nepiemēro.

- **Proporcionalitāte**

Priekšlikums atbilst proporcionalitātes principam. Paredzētie pasākumi ir saskaņā ar procedūru vienkāršošanas principiem attiecībā uz tirgus dalībniekiem, kas ir iesaistīti tirdzniecībā ar citām valstīm, kā norādīts Komisijas paziņojumā par autonomo tarifu atcelšanu (piemērošanas apturēšanu) un kvotām¹. Saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību (LES) 5. panta 4. punktu šajā regulā paredz vienīgi tos pasākumus, kas ir vajadzīgi, lai sasniegtu izvirzītos mērķus.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 31. pantu “*Kopējos muitas tarifus nosaka Padome pēc Komisijas priekšlikuma.*” Tāpēc regula ir piemērots instruments.

3. **EX POST NOVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI**

- **Ex post novērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaude**

Par visu autonomās apturēšanas shēmu 2013. gadā tika veikts novērtēšanas pētījums. Novērtējumā tika secināts, ka shēmas galvenais pamatojums joprojām ir spēkā. Izmaksu ietaupījumi ES uzņēmumiem, kas importē preces saskaņā ar shēmu, var būt ievērojami. Savukārt ietaupījumi — atkarībā no ražojuma, uzņēmuma un attiecīgās nozares — var radīt plašākas priekšrocības, piemēram, lielāku konkurētspēju, lietderīgākas ražošanas metodes, darbvietu radīšanu vai saglabāšanu Savienībā. Informācija par šīs regulas piemērošanas rezultātā gūtajiem ietaupījumiem atrodama pievienotajā tiesību akta finanšu pārskatā.

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Komisijai šā priekšlikuma sagatavošanā palīdzēja Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupa (ETQG), kurā piedalās visu dalībvalstu delegācijas un Turcijas delegācija. Grupa vienošanos par šajā priekšlikumā ietvertajiem grozījumiem panāca pēc trim sanāksmēm.

Tā rūpīgi novērtēja ikvienu pieprasījumu (jaunu vai grozījumu pieprasījumu). Tā novērtēja katru konkrēto gadījumu, lai pārliecinātos, ka neradīsies kaitējums Savienības ražotājiem un ka tiks stiprināta un konsolidēta Savienības ražošanas konkurētspēja. Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupas dalībnieki novērtējumu veica apspriežu procesā, un dalībvalstis apspriedās ar attiecīgo ražošanas nozaru, apvienību, tirdzniecības palātu pārstāvjiem un citām iesaistītajām ieinteresētajām personām.

Par visiem uzskaitītajiem tarifu piemērošanas apturējumiem Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupas (ETQG) apspriedēs tika panāktas vienošanās vai kompromisi. Netika norādīts, ka pastāvētu potenciāli nopietns risks ar neatgriezeniskām sekām.

- **Ietekmes novērtējums**

Ierosinātais grozījums ir tehniskas dabas un attiecas tikai uz Padomes Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā uzskaitīto nodokļu apturējumu tvērumu. Tādējādi šā priekšlikuma ietekmes novērtējums nav veikts.

¹ OV C 363, 13.12.2011., 6. lpp.

- **Pamattiesības**

Šis priekšlikums neietekmē pamattiesības.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes uz izdevumiem, taču ir finansiāla ietekme uz ieņēmumiem. Neiekasēto muitas nodokļu kopsumma ir apmēram 36,4 miljoni EUR gadā. Ietekme uz budžeta tradicionālajiem pašu resursiem ir 29 miljoni EUR gadā (t. i., 80 % no kopsummas). Tiesību akta priekšlikuma finanšu pārskatā ir sīkāk izklāstīta priekšlikuma ietekme uz budžetu.

Tradicionālo pašu resursu ieņēmumu zaudējumu kompensē ar dalībvalstu pašu resursu iemaksām no nacionālā kopienākuma (NKI).

5. CITI ELEMENTI

- **Īstenošanas plāni un uzraudzīšanas, novērtēšanas un ziņošanas kārtība**

Ierosinātie pasākumi tiek pārvaldīti Eiropas Savienības integrētā muitas tarifa (TARIC) ietvaros, un tos piemēro dalībvalstu muitas administrācijās.

Priekšlikums

PADOMES REGULA,

ar kuru groza Regulu (ES) Nr. 1387/2013, ar ko aptur kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 31. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Lai nodrošinātu pietiekamu un nepārtrauktu tādu konkrētu lauksaimniecības un rūpniecības ražojumu piegādi, kas Savienībā nav pieejami, un lai tādējādi izvairītos no traucējumiem minēto ražojumu tirgos, ar Padomes Regulu (ES) Nr. 1387/2013² šiem ražojumiem tika apturēta kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošana. Šos ražojumus var Savienībā importēt ar samazinātām vai nulles nodokļa likmēm.
- (2) Savienībā netiek ražoti pietiekamos apjomos vai netiek ražoti nemaz 87 ražojumi, kuri patlaban nav uzskaitīti Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā. Tāpēc Savienības interesēs ir pilnībā apturēt kopīgā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanu šiem ražojumiem.
- (3) Lai ņemtu vērā ražojumu tehnisko attīstību un ekonomikas tendences tirgū, ir jāmaina kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanas apturēšanas nosacījumi attiecībā uz 26 pašlaik Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā uzskaitītiem ražojumiem.
- (4) Attiecībā uz dažiem ražojumiem, kas patlaban uzskaitīti Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā, būtu jāpielāgo to produktu klasifikācija kombinētajā nomenklatūrā (KN), uz kuriem attiecas nodokļu piemērošanas apturēšana.
- (5) Attiecībā uz 720 ražojumiem, kas uzskaitīti Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā, Savienības interesēs ir nepieciešams arī grozīt obligātās pārskatīšanas beigu termiņu, lai beznodokļu imports būtu iespējams arī pēc minētā termiņa beigām. Attiecībā uz 720 ražojumiem, kas uzskaitīti Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā, ir pārskatīta Kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanas apturēšana, tādēļ būtu jānosaka jauni termiņi tās nākamajai obligātajai pārskatīšanai.
- (6) Savienības interesēs vairs nav saglabāt kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanas apturēšanu 12 ražojumiem, kas patlaban ir uzskaitīti Regulas (ES)

² Padomes Regula (ES) Nr. 1387/2013 (2013. gada 17. decembris), ar ko aptur kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem un atceļ Regulu (ES) Nr. 1344/2011 (OV L 354, 28.12.2013., 201. lpp.).

Nr. 1387/2013 pielikumā. Tādēļ nodokļu piemērošanas apturēšana attiecībā uz šiem ražojumiem būtu jāsvītro.

- (7) Saskaņā ar Komisijas paziņojumu par autonomo tarifu atcelšanu un kvotām³ praktisku apsvērumu dēļ nevar ņemt vērā tarifa piemērošanas apturēšanas vai kvotu pieprasījumus, ja tiek lēsts, ka neiekasēto muitas nodokļa summa būs mazāka par EUR 15 000 gadā. Veicot spēkā esošā nodokļu piemērošanas apturēšanas obligāto pārskatīšanu, atklājās, ka aplēstā ievedmuitas nodokļa summa nesasniedz minēto robežvērtību 197 ražojumiem, kuri patlaban uzskaitīti Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā. Tāpēc minētie apturējumi būtu jāsvītro no minētā pielikuma.
- (8) Skaidrības labad un ņemot vērā izdarāmo grozījumu skaitu, Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikums būtu jāaizstāj.
- (9) Tādēļ Regula (ES) Nr. 1387/2013 būtu attiecīgi jāgroza.
- (10) Lai izvairītos no jebkādiem pārtraukumiem autonomās apturēšanas shēmas piemērošanā un ievērotu norādījumus, kas izklāstīti paziņojumā par autonomo tarifu atcelšanu un kvotām, šajā regulā paredzētās izmaiņas saistībā ar nodokļu piemērošanas apturēšanu, kas skar attiecīgos ražojumus, būtu jāpiemēro no 2019. gada 1. janvāra. Tādēļ šai regulai būtu jāstājas spēkā steidzamības kārtā,

IR PIENĒMUSI ŠO REGULU.

1. pants

Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumu aizstāj ar tekstu šīs regulas pielikumā.

2. pants

Šī regula stājas spēkā dienā, kad to publicē Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī.

To piemēro no 2019. gada 1. janvāra.

Šī regula uzliek saistības kopumā un ir tieši piemērojama visās dalībvalstīs.

Briselē,

*Padomes vārdā –
Priekšsēdētājs*

³ OV C 363, 13.12.2011., 6. lpp.

TIESĪBU AKTA PRIEKŠLIKUMA FINANŠU PĀRSKATS

1. PRIEKŠLIKUMA NOSAUKUMS

Padomes Regula, ar kuru groza Regulu (ES) Nr. 1387/2013, ar ko aptur kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem

2. BUDŽETA POZĪCIJAS:

Nodaļa un pants: 12. nodaļa, 120. pants

Budžetā paredzētā summa 2019. gadam: EUR 21 471 164 786

3. FINANSIĀLĀ IETEKME

☐ Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes

X Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes uz izdevumiem, taču ir finansiāla ietekme uz ieņēmumiem, proti, šāda:

(miljonos EUR, viena zīme aiz komata⁴)

Budžeta pozīcija	Ieņēmumi ⁵	12 mēnešu periods, kas sākas dd/mm/gggg	[Gads: 2019]
120. pants	<i>Ietekme uz pašu resursiem</i>	01.01.2019.	-29

Situācija pēc rīcības	
	[2019 – 2023]
120. pants	- 29/ gadā

Šajā pielikumā ietverti 87 jauni ražojumi. Neiekasētie nodokļi, kas atbilst šiem apturējumiem un ir aprēķināti, pamatojoties uz pieprasījumu iesniegušo dalībvalstu prognozēm laikposmam no 2019. līdz 2023. gadam, ir 34,1 miljoni EUR gadā.

Tomēr, pamatojoties uz pieejamajiem statistikas datiem par iepriekšējiem gadiem, šī summa būtu jāreizina ar vidējo koeficientu 1,8, lai ņemtu vērā importu citās

⁴ Gada summas jāaplēš, izmantojot formulu, kas iekļauta 5. iedaļā, un tas jānorāda zemsivītras piezīmē, piemēram, “indikatīva summa, aprēķināta pēc saskaņotas formulas”. Par pirmo gadu gada summu parasti maksā bez samazinājuma vai proporcionalitātes piemērošanas.

⁵ Norādītajām tradicionālo pašu resursu (lauksaimniecības nodokļi, cukura nodevas, muitas nodokļi) summām jābūt neto summām, t. i., bruto summām, no kurām atskaitītas iekasēšanas izmaksas 25 % apmērā.

dalībvalstīs, kuras izmanto tādus pašus apturējumus. Tas nozīmē, ka neiekasēti nodokļi būs aptuveni 61,4 miljoni euro gadā.

Sakarā ar muitas nodokļu atkārtotu ieviešanu 12 ražojumi ir svītroti no šā pielikuma. Tas nozīmē nodokļu iekasēšanas pieaugumu 25 miljonu euro apmērā, kas aplēsts, pamatojoties uz 2017. gada statistikas datiem.

Pamatojoties uz iepriekš minēto, var lēst, ka ES budžeta ieņēmumu zaudējumi saistībā ar šo regulu ir $61,4 - 25 = 36,4$ miljoni euro (bruto summa, kas ietver iekasēšanas izmaksas) $\times 0,8 = 29$ miljoni euro gadā laikposmā no 1.1.2019. līdz 31.12.2023.

4. KRĀPŠANAS APKAROŠANAS PASĀKUMI

Pārbaudes par dažu tādu ražojumu galapatēriņu, uz kuriem attiecas šī Padomes regula, veiks saskaņā ar 254. pantu Eiropas Parlamenta un Padomes 2013. gada 9. oktobra Regulā (ES) Nr. 952/2013, ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu.

5. CITAS PIEZĪMES

Tradicionālo pašu resursu ieņēmumu zaudējumu kompensē ar dalībvalstu iemaksām, pamatojoties uz NKI.