



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2018 m. gruodžio 7 d.
(OR. en)

15233/18

Tarpinstitucinė byla:
2018/0411 (NLE)

UD 318

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinio sekretoriaus, kurio vardu pasirašo direktorius Jordi AYET PUIGARNAU
gavimo data:	2018 m. gruodžio 6 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Jeppe TRANHOLMUI- MIKKELSENUI
Komisijos dok. Nr.:	COM(2018) 791 final
Dalykas:	Pasiūlymas dėl TARYBOS REGLAMENTO, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 1387/2013, kuriuo sustabdomas autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2018) 791 final.

Pridedama: COM(2018) 791 final



Briuselis, 2018 12 06
COM(2018) 791 final

2018/0411 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS REGLAMENTAS

**kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 1387/2013, kuriuo sustabdomas
autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir
pramonės produktams**

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

- **Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai**

Siekiant užtikrinti pakankamą ir nepertraukiamą tam tikrų žemės ūkio ir pramonės produktų, kurių Sąjungoje pagaminama nepakankamai arba visai negaminama, tiekimą ir išvengti tų produktų rinkos sutrikimų, Tarybos reglamentu (ES) Nr. 1387/2013 (toliau – reglamentas) iš dalies arba visiškai sustabdytas kai kurių autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas.

Siekiant patenkinti Sąjungos pramonės subjektų poreikius, šis reglamentas atnaujinamas kas šešis mėnesius. Komisija, padedama Ekonominių muitų tarifų klausimų grupės, peržiūrėjo visus valstybių narių pateiktus autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo prašymus.

Atlikusi šią peržiūrą, Komisija mano, kad muitų taikymo kai kuriems naujiems produktams, šiuo metu neįrašytiems į reglamento priedą, sustabdymas yra pateisinamas. Būtina pakeisti kai kuriems kitiems produktams nustatytas sąlygas, susijusias su produkto aprašymu, klasifikavimu, muto normomis ar galutinio vartojimo reikalavimais. Šių priemonių taikymo pabaigos datos buvo pakeistos pagal pratęsimo taisyklės. Jei muitų tarifo taikymo tam tikriems produktams sustabdymas nebeatitinka ekonominių Sąjungos interesų, tokius produktus siūloma išbraukti.

Siekiant aiškumo, tikslinga paskelbti konsoliduotą Tarybos reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedo, kuriuo bus pakeistas ankstesnis priedas, redakciją.

- **Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis**

Šis pasiūlymas nedaro poveikio šalims, sudariusioms lengvatinio prekybos režimo susitarimus su Sąjunga, taip pat šalims, kurios yra arba gali būti kandidatės sudaryti su Sąjunga tokius susitarimus (pvz., susitarimus dėl bendrosios lengvatų sistemos arba dėl Afrikos, Karibų ir Ramiojo vandenyno valstybių grupei taikomo prekybos režimo ar laisvosios prekybos susitarimus).

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Pasiūlymas dera su Sąjungos žemės ūkio, prekybos, įmonių, aplinkos, vystymosi ir išorės santykių politika.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

Šio pasiūlymo teisinis pagrindas yra Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 31 straipsnis.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Pasiūlymas priklauso išimtinai Sąjungos kompetencijai. Todėl subsidiarumo principas netaikomas.

- **Proporcingumo principas**

Pasiūlymas atitinka proporcingumo principą. Numatytos priemonės atitinka užsienio prekybos veiklos vykdytojams taikomų procedūrų paprastinimo principus, išdėstytus Komisijos komunikate dėl autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo ir kvotų¹. Pagal Europos Sąjungos sutarties 5 straipsnio 4 dalį šiuo reglamentu neviršijama to, kas būtina nurodytiems tikslams pasiekti.

- **Priemonės pasirinkimas**

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 31 straipsnyje nustatyta, kad „pagal bendrąjį muitų tarifą mokėtinus muitus, remdamasi Komisijos pasiūlymu, nustato Taryba“. Todėl reglamentas yra tinkama priemonė.

3. **EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI**

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

Visos autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo sistemos vertinimas buvo atliktas 2013 m. Atlikus vertinimą, prieita prie išvados, kad esminis pagrindas taikyti sistemą išlieka. Naudodamasi šia sistema prekes importuojančios ES įmonės gali sutaupyti nemažai lėšų. Priklausomai nuo konkretaus produkto, įmonės ir sektoriaus, šios sutaupytos lėšos gali teikti ir didesnę naudą, pvz., Sąjungoje padėti didinti konkurencingumą, taikyti našesnius gamybos metodus, kurti ir išlaikyti darbo vietas. Išsamios informacijos apie taikant šį reglamentą sutaupysimas lėšas galima rasti pridėtoje finansinėje teisės akto pasiūlymo pažymoje.

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Įvertinti šį pasiūlymą Komisijai padėjo Ekonominių muitų tarifų klausimų grupė, kurią sudaro visų valstybių narių ir Turkijos delegacijos. Prieš susitardama dėl šiame pasiūlyme numatytų pakeitimų ši grupė susitiko tris kartus.

Grupė atidžiai įvertino kiekvieną naują prašymą ir kiekvieną prašymą dėl pakeitimo. Kiekvieną atvejį ji nagrinėjo visų pirma siekdama įsitikinti, kad jis nedarys jokios žalos Sąjungos gamintojams ir sustiprins bei įtvirtins Sąjungos produkcijos konkurencingumą. Šis vertinimas atliktas rengiant Ekonominių muitų tarifų klausimų grupės narių diskusijas ir valstybėms narėms konsultuojantis su atitinkamų pramonės sektorių atstovais, asociacijomis, prekybos rūmais ir kitais suinteresuotaisiais subjektais.

Per Ekonominių muitų tarifų klausimų grupės diskusijas susitarta arba pasiektas kompromisas dėl muitų tarifo taikymo visiems išvardytiems produktams sustabdymo. Galimų rimtų pavojų, kurių pasekmės būtų nepataisomos, nustatyta nebuvo.

¹ OL C 363, 2011 12 13, p. 6.

- **Poveikio vertinimas**

Siūlomas pakeitimas yra visiškai techninio pobūdžio ir susijęs tik su muitų taikymo Tarybos reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priede išvardytiems produktams sustabdymu. Todėl šio pasiūlymo poveikio vertinimas nebuvo atliktas.

- **Pagrindinės teisės**

Pasiūlymas neturi poveikio pagrindinėms teisėms.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Pasiūlymas neturi finansinio poveikio išlaidoms, bet turi finansinį poveikį įplaukoms. Nesurinkti muitai iš viso sudaro maždaug 36,4 mln. EUR per metus. Poveikis biudžeto tradiciniams nuosaviems ištekliams yra 29 mln. EUR per metus (80 % visos sumos). Daugiau informacijos apie pasiūlymo poveikį biudžetui pateikiama finansinėje teisės akto pasiūlymo pažymoje.

Tradiciniais nuosavais ištekliais laikomų įplaukų sumažėjimas kompensuojamas valstybių narių bendrosiomis nacionalinėmis pajamomis, grindžiamomis išteklių įnašais.

5. KITI ELEMENTAI

- **Įgyvendinimo planai ir stebėseną, vertinimas ir ataskaitų teikimo tvarka**

Siūlomos priemonės yra administruojamos pagal Europos Sąjungos integruotąjį tarifą (TARIC) ir jas taiko valstybių narių muitinės administracijos.

Pasiūlymas

TARYBOS REGLAMENTAS

kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 1387/2013, kuriuo sustabdomas autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 31 straipsnį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) siekiant užtikrinti pakankamą ir nepertraukiamą tam tikrų žemės ūkio ir pramonės produktų, kurių Sąjungoje nėra, tiekimą ir taip išvengti tų produktų rinkos sutrikimų, Tarybos reglamentu (ES) Nr. 1387/2013² sustabdytas autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tiems produktams. Tie produktai gali būti importuojami į Sąjungą mokant mažesnės ar nulinės normos muitus;
- (2) Sąjungoje visai negaminami 87 produktai, šiuo metu neįrašyti į Tarybos reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedą, arba jų gaminama nepakankamai. Todėl Sąjunga yra suinteresuota visiškai sustabdyti autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymą tiems produktams;
- (3) būtina pakeisti į Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedą šiuo metu įrašytiems 26 produktams, kurių autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas sustabdytas, nustatytas sąlygas, kad būtų atsižvelgta į techninius produktų patobulinimus ir ekonomines rinkos tendencijas;
- (4) reikėtų patikslinti tam tikrų produktų, kurie šiuo metu įtraukti į Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedą ir kuriems taikomas muitų tarifų taikymo sustabdymas, klasifikavimą Kombinuotojoje nomenklatūroje (KN);
- (5) atsižvelgiant į Sąjungos interesus, būtina iš dalies pakeisti ir privalomosios 720 produktų, įrašytų į Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedą, peržiūros galutinę datą, kad ir po tos datos būtų leidžiama tuos produktus importuoti be maito. Autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymo 720 produktų, įrašytų į Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedą, sustabdymas buvo peržiūrėtas ir reikėtų nustatyti naujas kitos privalomos jo peržiūros datas;

² 2013 m. gruodžio 17 d. Tarybos reglamentas (ES) Nr. 1387/2013, kuriuo sustabdomas autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams ir panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1344/2011 (OL L 354, 2013 12 28, p. 201).

- (6) Sąjunga nesuinteresuota, kad autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymo sustabdymas toliau galėtų 12 produktų, įrašytų į Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedą. Todėl tie produktai turėtų būti išbraukti;
- (7) remiantis Komisijos komunikatu dėl autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo ir kvotų³, dėl praktinių priežasčių tais atvejais, kai numatoma, jog nesurinktų muitų suma neviršys 15 000 EUR per metus, į prašymus dėl muitų tarifo taikymo sustabdymo arba kvotų neatsižvelgiama. Atlikus privalomą galiojančio muitų taikymo sustabdymo atvejų peržiūrą paaiškėjo, kad 197 produktų, šiuo metu išvardytų Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priede, apskaičiuotoji importo muto suma tos ribos nesiekia. Todėl tie produktai, kurių muitų taikymas sustabdytas, turėtų būti išbraukti iš to priedo;
- (8) dėl aiškumo ir atsižvelgiant į tai, kad Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priede turi būti atlikta nemažai dalinių pakeitimų, tas priedas turėtų būti pakeistas;
- (9) todėl Reglamentas (ES) Nr. 1387/2013 turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas;
- (10) kad nenutrūktų autonominių muitų taikymo sustabdymo sistemos taikymas, ir siekiant laikytis Komunikate dėl autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo ir kvotų išdėstytų gairių, šiame reglamente numatyti su muitų taikymo atitinkamiems produktams sustabdymu susiję pakeitimai turėtų būti taikomi nuo 2019 m. sausio 1 d. Todėl šis reglamentas turėtų įsigalioti skubiai,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

1 straipsnis

Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedas pakeičiamas šio reglamento priedo tekstu.

2 straipsnis

Šis reglamentas įsigalioja jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje* dieną.

Jis taikomas nuo 2019 m. sausio 1 d.

Šis reglamentas privalomas visas ir tiesiogiai taikomas visose valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas

³ OL C 363, 2011 12 13, p. 6.

FINANSINĖ TEISĖS AKTO PASIŪLYMO PAŽYMA

1. 1. PASIŪLYMO PAVADINIMAS

Tarybos reglamentas, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 1387/2013, kuriuo sustabdomas autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams

2. BIUDŽETO EILUTĖS

Skyrius ir straipsnis: 12 skyriaus 120 straipsnis

2019 metams biudžete numatyta suma: 21 471 164 786 EUR

3. FINANSINIS POVEIKIS

☐ Pasiūlymas finansinio poveikio neturi.

X Pasiūlymas neturi finansinio poveikio išlaidoms, bet turi tokį finansinį poveikį įplaukoms:

(mln. EUR, dešimtųjų tikslumu⁴)

Biudžeto eilutė	Įplaukos ⁵	12 mėnesių laikotarpis, prasidedantis mmmm mm dd	[2019 metai]
120 straipsnis	<i>Poveikis nuosaviems ištekliams</i>	2019 01 01	-29

Padėtis pradėjus taikyti priemonę	
	[2019–2023 m.]
120 straipsnis	-29 per metus

Šiame priede nurodyti 87 nauji produktai. Dėl muitų taikymo šiems produktams sustabdymo nesurinkti muitai, apskaičiuoti remiantis prašymus pateikusių valstybių narių prognozėmis 2019–2023 m. laikotarpiui, sudaro 34,1 mln. EUR per metus.

⁴ Metinė suma turi būti įvertis, apskaičiuotas pagal 5 skirsnyje pateiktą formulę, o prie sumos turi būti nurodoma išnaša, pvz., „pagal sutartą formulę apskaičiuota orientacinė suma“. Pirmaisiais metais metinė suma paprastai mokama netaikant sumažinimo ar *pro rata* principo.

⁵ Tradiciniai nuosavi ištekliai (žemės ūkio muitai, cukraus mokesčiai, muitai) turi būti nurodomi grynosiomis sumomis, t. y. iš bendros sumos atskaičius 25 % surinkimo išlaidų.

Tačiau, remiantis ankstesnių metų statistiniais duomenimis, šią sumą reikėtų padidinti taikant 1,8 dydžio vidutinį koeficientą, siekiant atsižvelgti į importą į kitas valstybes nares, kuriose sustabdomas tų pačių muitų taikymas. Tai reiškia, jog nesurinktų muitų suma sieks apie 61,4 mln. EUR per metus.

12 produktų vėl pradėti taikyti muitai, todėl jie išbraukti iš šio priedo. Tai reiškia, kad surenkamų muitų suma padidės 25 mln. EUR (remiantis 2017 m. statistiniais duomenimis).

Remiantis tuo, kas išdėstyta, dėl šio reglamento taikymo prarastos ES biudžeto įplaukos 2019 01 01–2023 12 31 laikotarpiu bus $61,4 - 25 = 36,4$ mln. EUR (bendra suma, į kurią įskaičiuotos surinkimo sąnaudos) $\times 0,8 = 29$ mln. EUR per metus.

4. KOVOS SU SUKČIAVIMU PRIEMONĖS

Remiantis 2013 m. spalio 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 952/2013, kuriuo nustatomas Sąjungos muitinės kodeksas, 254 straipsniu, bus atlikti kai kurių produktų, kuriems taikomas šis Tarybos reglamentas, galutinio vartojimo patikrinimai.

5. KITOS PASTABOS

Tradiciniais nuosavais ištekliais laikomų įplaukų sumažėjimas kompensuojamas valstybių narių įnašais, pagrįstais BNP.