



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 7. joulukuuta 2018  
(OR. en)

15233/18

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2018/0411 (NLE)

---

---

UD 318

## EHDOTUS

|                   |                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Lähettiläjä:      | Euroopan komission pääsihteerin puolesta<br>Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja                                                                                                                                   |
| Saapunut:         | 6. joulukuuta 2018                                                                                                                                                                                          |
| Vastaanottaja:    | Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri                                                                                                                                            |
| Kom:n asiak. nro: | COM(2018) 791 final                                                                                                                                                                                         |
| Asia:             | Ehdotus NEUVOSTON ASETUKSEKSI tiettyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspendoimisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1387/2013 muuttamisesta |

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2018) 791 final.

Liite: COM(2018) 791 final

Bryssel 6.12.2018  
COM(2018) 791 final

2018/0411 (NLE)

Ehdotus

## NEUVOSTON ASETUS

**tiettyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin  
autonomisten tullien suspendoimisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1387/2013  
muuttamisesta**

## PERUSTELUT

### 1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Neuvoston asetuksella (EU) N:o 1387/2013 (jäljempänä ”asetus”) on suspendoitu osittain tai kokonaan eräät yhteisen tullitariffin autonomiset tullit, jotta voidaan varmistaa tiettyjen sellaisten maatalous- ja teollisuustuotteiden riittävä ja jatkuva saatavuus, joita ei tuoteta riittävästi tai ollenkaan unionissa, ja välttää näitä tuotteita koskevat markkinahäiriöt.

Asetus saatetaan ajan tasalle kuuden kuukauden välein unionin tuotannonalojen tarpeiden tyydyttämiseksi. Komissio on tullitaloustyöryhmän avustamana tarkastellut uudelleen kaikkia jäsenvaltioiden esittämiä pyyntöjä, jotka koskevat yksipuolisia tullisuspensioita.

Tällaisen uudelleentarkastelun perusteella komissio katsoo, että on perusteltua suspendoida joidenkin sellaisten uusien tuotteiden tullit, joita ei tällä hetkellä luetella asetuksen liitteessä. Eräiden muiden tuotteiden osalta on tarpeen muuttaa seuraavia edellytyksiä: tuotteen kuvaus, luokittelu, tullien määrät tai tiettyä käyttötarkoitusta koskeva vaatimus. Toimenpiteiden päättymispäivät on muutettu voimassaolon pidentämistä koskevia sääntöjä noudattaen. Liitteestä ehdotetaan poistettavaksi tuotteet, joiden tullisuspension jatkaminen ei ole enää unionin taloudellisten etujen mukaista.

Selkeyden vuoksi on suositeltavaa julkaista neuvoston asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteestä konsolidoitu toisinto, joka korvaa aiemman liitteen.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Tämä ehdotus ei vaikuta maihin, jotka ovat tehneet etuuskohtelukauppaa koskevan sopimuksen unionin kanssa, eikä tällaisten sopimusten (esim. GSP-järjestelmä, AKT-maiden kauppajärjestely ja vapaakauppasopimukset) ehdokasmaihin ja mahdollisiin ehdokasmaihin.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotus on johdonmukainen unionin maatalous-, kauppaa-, yritys-, ympäristö-, kehitysyhteistyö- ja ulkosuhdepolitiikan kanssa.

### 2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Tämän ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 31 artikla.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ehdotus kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen. Suunnitelluissa toimenpiteissä noudatetaan periaatteita, joilla pyritään yksinkertaistamaan ulkomaankaupan toimijoiden menettelyjä yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetun komission tiedonannon mukaisesti<sup>1</sup>. Tässä asetuksessa ei Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5

---

<sup>1</sup> EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6.

artiklan 4 kohdan mukaisesti ylitetä sitä, mikä on tarpeen aiottujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimuksen) 31 artiklan nojalla neuvosto vahvistaa komission ehdotuksesta yhteisen tullitariffin tullit. Sen vuoksi asetus on tässä tapauksessa asianmukainen toimintatapa.

### **3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET**

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Koko yksipuolisten suspensioiden järjestelmästä tehtiin arviointitutkimus vuonna 2013. Arvioinnissa päätettiin, että järjestelmän keskeiset perusteet ovat edelleen voimassa. EU:n yritykset, jotka tuovat tavaroita järjestelmän puitteissa, voivat saada merkittäviä kustannussäästöjä. Näillä säästöillä voi puolestaan olla laajempia myönteisiä vaikutuksia. Niiden avulla voidaan esimerkiksi parantaa kilpailukykyä, tehostaa tuotantomenetelmiä sekä luoda uusia tai turvata olemassa olevia työpaikkoja unionissa. Vaikutukset riippuvat kulloinkin kyseessä olevasta tuotteesta, yrityksestä ja toimialasta. Tästä asetuksesta aiheutuvia säästöjä koskevat tiedot ovat liitteenä olevassa rahoitusselvityksessä.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Tullitaloustyöryhmä, jossa on edustajia jokaisesta jäsenvaltiosta ja Turkista, avusti komissiota tämän ehdotuksen arvioinnissa. Se kokoontui kolme kertaa ennen kuin tässä ehdotuksessa esitetyistä muutoksista päästiin yhteisymmärrykseen.

Ryhmä arvioi huolellisesti jokaisen pyynnön (uusi suspensio tai suspension muuttaminen). Kutakin tapausta tutkiessaan se halusi erityisesti varmistaa, ettei ehdotus aiheuta unionin tuottajille kielteisiä vaikutuksia vaan vahvistaa ja lujittaa unionin tuotannon kilpailukykyä. Tullitalousryhmän jäsenten välillä käytyjen keskustelujen lisäksi jäsenvaltiot kuulivat asianomaisia tuotannonaloja, edunvalvontajärjestöjä, kauppakamareja ja muita sidosryhmiä.

Tullitaloustyöryhmässä käydyissä neuvotteluissa päästiin joko yksimielisyyteen tai kompromissiratkaisuun kaikista luetelluista tullisuspensioista. Peruuttamattomia seurauksia aiheuttavia vakavia riskejä ei mainittu.

- **Vaikutustenarviointi**

Ehdotettu muutos on luonteeltaan puhtaasti tekninen ja koskee ainoastaan neuvoston asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä lueteltujen suspensioiden soveltamisalaa. Tästä ehdotuksesta ei näin ollen tehty vaikutustenarviointia.

- **Perusoikeudet**

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia perusoikeuksiin.

### **4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET**

Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on rahoitusvaikutus tuloihin. Tulleja jää kantamatta yhteensä noin 36,4 miljoonaa euroa vuodessa. Vaikutus perinteisiin omiin varoihin on 29 miljoonaa euroa vuodessa (eli 80 prosenttia kokonaismäärästä). Säädökseen liittyvässä rahoitusselvityksessä on tarkempia tietoja ehdotuksen talousarviovaikutuksista.

Perinteisiin omiin varoihin kohdistuva tulojen menetys on katettava bruttokansantuloon (BKTL) perustuvilla jäsenvaltioiden maksuosuuksilla.

## **5. LISÄTIEDOT**

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ehdotettuja toimenpiteitä hallinnoidaan toteutetaan Euroopan unionin yhtenäistariiffiin (Taric) puitteissa. Jäsenvaltioiden tullihallinnot panevat toimenpiteet täytäntöön.

Ehdotus

## NEUVOSTON ASETUS

### **tiettyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspendoimisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1387/2013 muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 31 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Jotta voitaisiin varmistaa tiettyjen sellaisten maatalous- ja teollisuustuotteiden riittävä ja jatkuva saatavuus, joita ei ole saatavilla unionissa, ja välttää siten aiheuttamasta häiriöitä kyseisten tuotteiden markkinoille, neuvoston asetuksella (EU) N:o 1387/2013<sup>2</sup> suspendoidaan kyseisistä tuotteista kannettavat yhteisen tullitariffin autonomiset tullit. Kyseisiä tuotteita voidaan tuoda unioniin alennetuin tullein tai tulleitta.
- (2) Sellaisia unionin tuotteita, joita ei tällä hetkellä luetella neuvoston asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä ja joiden tuotanto on unionissa riittämätöntä tai olematonta, on 87. Sen vuoksi on unionin edun mukaista suspendoida kyseisten tuotteiden yhteisen tullitariffin autonomiset tullit kokonaan.
- (3) Asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä tällä hetkellä lueteltavien 26 tuotteen yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspensioita koskevia edellytyksiä on tarpeen muuttaa teknisen tuotekehityksen ja markkinoiden suhdannekehityksen huomioon ottamiseksi.
- (4) Tiettyjen asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä tällä hetkellä lueteltujen tuotteiden osalta olisi mukautettava suspensioiden kattamien tuotteiden luokittelua yhdistettyyn nimikkeistöön (CN).
- (5) On myös unionin edun mukaista muuttaa pakollisen uudelleentarkastelun päättymispäivämäärää 720 sellaisen tuotteen osalta, jotka luetellaan asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä, jotta tulliton tuonti olisi mahdollista kyseisen päivän jälkeen. Asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä lueteltuja 720 tuotetta koskevia yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspensioita on tarkasteltu uudelleen, minkä vuoksi olisi vahvistettava uudet päivämäärät niiden seuraavaa pakollista uudelleentarkastelua varten.

---

<sup>2</sup> Neuvoston asetus (EU) N:o 1387/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, tiettyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspendoimisesta ja asetuksen (EU) N:o 1344/2011 kumoamisesta (EUVL L 354, 28.12.2013, s. 201).

- (6) Asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä luetellaan tällä hetkellä 12 sellaista tuotetta, joihin sovellettavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspensio ei ole enää unionin edun mukaista. Sen vuoksi kyseisten tuotteiden suspensiot olisi poistettava.
- (7) Yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetun komission tiedonannon<sup>3</sup> mukaan tullisuspensioita ja kiintiöitä koskevia hakemuksia ei käytännön syistä voida ottaa huomioon silloin, kun kantamatta jäävien tullien määrän arvioidaan olevan alle 15 000 euroa vuodessa. Voimassa olevien suspensioiden pakollisesta uudelleentarkastelusta kävi ilmi, että tuontitullien määrän ei odoteta saavuttavan kyseistä kynnysarvoa asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä tällä hetkellä lueteltavien 197 tuotteen osalta. Kyseiset suspensiot olisi sen vuoksi poistettava mainitusta liitteestä.
- (8) Selkeyden vuoksi ja tehtävien muutosten lukumäärän huomioimiseksi asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liite olisi korvattava.
- (9) Sen vuoksi asetusta (EU) N:o 1387/2013 olisi muutettava.
- (10) Jotta yksipuolisten suspensioiden järjestelmän soveltaminen ei keskeytyisi ja jotta noudatettaisiin yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetussa komission tiedonannossa vahvistettuja suuntaviivoja, tässä asetuksessa säädettyjä asianomaisten tuotteiden suspensioita koskevia muutoksia olisi sovellettava 1 päivästä tammikuuta 2019. Tämän asetuksen olisi sen vuoksi tultava voimaan kiireellisesti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

#### *1 artikla*

Korvataan asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liite tämän asetuksen liitteessä olevalla tekstillä.

#### *2 artikla*

Tämä asetus tulee voimaan päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2019.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta  
Puheenjohtaja*

---

<sup>3</sup> EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6.

## SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

### 1. EHDOTUKSEN NIMI:

Neuvoston asetus tiettyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspendoimisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1387/2013 muuttamisesta

### 2. BUDJETTIKOHDAT:

Luku ja momentti: 12 luvun 120 momentti

Vuodeksi 2019 budjetoitu määrä: 21 471 164 786 €

### 3. RAHOITUSVAIKUTUKSET

☐ Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia

☒ Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on seuraavat rahoitusvaikutukset tuloihin:

(milj. euroa yhden desimaalin tarkkuudella<sup>4</sup>)

| Budjettikohta | Tulot <sup>5</sup>                | 12 kk:n jakso, joka alkaa pp/kk/vvvv | [Vuosi: 2019] |
|---------------|-----------------------------------|--------------------------------------|---------------|
| 120 momentti  | <i>Vaikutukset omiin varoihin</i> | 1.1.2019                             | -29           |

| Toteutuksen jälkeen |             |
|---------------------|-------------|
|                     | [2019–2023] |
| 120 momentti        | - 29/vuosi  |

Liitteeseen sisältyy 87 uutta tuotetta. Kyseisten suspensioiden vuoksi tulleja jää kantamatta 34,1 miljoonaa euroa vuodessa. Tämä laskelma perustuu hakemuksia jättäneiden jäsenvaltioiden vuosia 2019–2023 koskeviin arviointeihin.

Edeltäviltä vuosilta käytettävissä olevien tilastojen perusteella näyttäisi kuitenkin siltä, että tätä määrää on tarpeen korottaa soveltamalla keskimääräistä kerrointa, jonka arvioidaan olevan 1,8. Näin voidaan ottaa huomioon samoja suspensioita soveltaviin muihin jäsenvaltioihin suuntautuva tuonti. Tämä merkitsee sitä, että tulleja jää kantamatta noin 61,4 miljoonaa euroa vuodessa.

<sup>4</sup> Vuosikohtaisten määrien on oltava arvioita, jotka perustavat 5 jaksossa olevaan kaavaan. Tätä ilmaistaan asianmukaisella alaviitteellä, kuten ”sovittuun kaavaan perustuva alustava määrä”. Vuotuinen määrä maksetaan alkamisvuonna tavallisesti ilman alennusta tai suhteessa kuluneeseen aikaan.

<sup>5</sup> Perinteisistä omista varoista (maatalousmaksut, sokerimaksut, tullit) ilmoitetaan nettomäärät, jotka saadaan vähentämällä bruttomäärästä 25 prosenttia jäsenvaltioiden kantokuluja.



Liitteestä on poistettu 12 tuotetta, joiden tullit on otettu uudelleen käyttöön. Tämä lisää kannettavien tullien määrää 25 miljoonaa euroa vuoden 2017 tilastojen perusteella arvioituna.

Edellä esitetyn perusteella tästä asetuksesta EU:n talousarvioon aiheutuvan tulonmenetyksen voidaan arvioida olevan  $61,4 - 25 = 36,4$  miljoonaa euroa (bruttomäärä, joka sisältää kantokulut)  $\times 0,8 = 29$  miljoonaa euroa vuodessa 1.1.2019 ja 31.12.2023 välisenä aikana.

#### **4. PETOSTENTORJUNTA**

Joidenkin tässä neuvoston asetuksessa tarkoitettujen tuotteiden tiettyä käyttötarkoitusta valvotaan unionin tullikoodeksista 9 päivänä lokakuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 254 artiklan mukaisesti.

#### **5. MUUT HUOMAUTUKSET**

Perinteisiin omiin varoihin kohdistuva tulojen menetys on katettava bruttokansantuloon (BKTL) perustuvilla jäsenvaltioiden maksuosuuksilla.