

Brüssel, 7. detsember 2018
(OR. en)

15233/18

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0411 (NLE)

UD 318

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Kättesaamise kuupäev:	6. detsember 2018
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2018) 791 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU MÄÄRUS, millega muudetakse määrust (EL) nr 1387/2013, millega peatatakse teatavatele põllumajandus- ja tööstustoodetele kehtestatud ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamine

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2018) 791 final.

Lisatud: COM(2018) 791 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 6.12.2018
COM(2018) 791 final

2018/0411 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU MÄÄRUS,

**millega muudetakse määrust (EL) nr 1387/2013, millega peatatakse teatavatele
põllumajandus- ja tööstustoodetele kehtestatud ühise tollitariifistiku ühepoolsete
tollimaksude kohaldamine**

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Selleks et tagada selliste teatavate põllumajandus- ja tööstustoodete piisavad ja katkematud tarned, mida toodetakse liidus ebapiisavas koguses või mida liidus üldse ei toodeta, ning et vältida teatavate kõnealuste toodete turu võimalikke häireid, peatati nõukogu määrusega (EL) nr 1387/2013 (edaspidi „määrus“) osaliselt või täielikult teatavate ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamine.

Liidu tööstuse vajaduste rahuldamiseks ajakohastatakse kõnealust määrust iga kuue kuu tagant. Komisjon on koos tollitariifistiku majandusküsimuste töörühmaga läbi vaadanud kõik liikmesriikide esitatud ühepoolsete tollimaksude kohaldamise peatamise taotlused.

Läbivaatamise tulemusel leiab komisjon, et teatavate uute, määruse lisas praegu loetlemata toodete puhul on tollimaksude peatamine põhjendatud. Mõne muu toote puhul on vaja muuta tootekirjelduse, klassifikatsiooni, tollimaksumäärade või eesmärgipärase kasutuse nõude tingimusi. Meetmete kohaldamise lõppkuupäevi on muudetud vastavalt pikendamise suhtes kehtivatele normidele. On tehtud ettepanek jätta välja tooted, mille suhtes tariifide kohaldamise peatamine ei ole enam liidu majandushuvidega kooskõlas.

Selguse huvides on soovitatav avaldada nõukogu määruse (EL) nr 1387/2013 lisa konsolideeritud versioon, millega asendatakse varasem lisa.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Käesolev ettepanek ei mõjuta liiduga sooduskaubanduslepingu sõlminud riike ega sooduskaubanduslepingute (nt üldine soodustuste süsteem, AKV-süsteem, vabakaubanduslepingud) kandidaatriike või potentsiaalseid kandidaatriike.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Ettepanek on kooskõlas liidu põllumajandus-, kaubandus-, ettevõtlus-, keskkonna-, arengu- ja välispoliitikaga.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Käesoleva ettepaneku õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 31.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Ettepanek tehakse liidu ainupädevusse kuulavas valdkonnas. Subsidiaarsuse põhimõtet seetõttu ei kohaldata.

- **Proportsionaalsus**

Ettepanek on kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega. Kavandatavad meetmed on kooskõlas põhimõtetega, millega lihtsustatakse toiminguid väliskaubandusega tegelevate ettevõtjate jaoks, nagu on märgitud komisjoni teatises ühepoolsete tariifide peatamise ja kvootide kohaldamise kohta¹. Käesolevas määruses piirdatakse sellega, mis on vajalik eesmärkide saavutamiseks kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artikli 5 lõikega 4.

- **Vahendi valik**

Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 31 on sätestatud, et „ühise tollitariifistiku maksumäärad kehtestab nõukogu komisjoni ettepaneku põhjal“. Seepärast on määrus asjakohane vahend.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

2013. aastal tehti ühepoolsete tollimaksude peatamise süsteemi hindamiseks uuring. Hindamisel jõuti järeldusele, et süsteemi põhiprintsiip on endiselt kehtiv. Kulude kokkuvõtteid kõnealuse süsteemi alusel kaupu importivate ELi ettevõtjate jaoks võib olla märkimisväärne. Olenevalt tootest, ettevõtjast ja sektorist võib selline kokkuvõtte tekitada omakorda laiemat kasu (näiteks suurem konkurentsivõime, tõhusamad tootmismeetodid, töökohtade loomine või säilitamine liidus). Käesolevast määrusest tulenevat kokkuvõtte käsitlevad andmed on esitatud lisatud finantsselgituses.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Komisjon hindas käesolevat ettepanekut koostöös tollitariifistiku majandusküsimuste töörühmaga, mis koosneb kõigi liikmesriikide ja Türgi delegatsioonist. Töörühm kohtus enne käesolevas ettepanekus sätestatud muudatustes kokku leppimist kolm korda.

Ta hindas hoolikalt iga (uut või muutmist käsitlevat) taotlust. Iga juhtumit uuriti üksikasjalikult, et välistada mis tahes kahju tekitamine liidu tootjatele ning tagada liidu tootangu konkurentsivõime kasv ja jätkusuutlikkus. Tollitariifistiku majandusküsimuste töörühma liikmed teostasid hindamist arutelude vormis, liikmesriigid konsulteerisid asjaomaste tööstusharude, kutseliitude, kaubanduskodade ja muude asjaomaste sidusrühmadega.

Kõik loetletud tariifide peatamised vastavad tollitariifistiku majandusküsimuste töörühma arutelude käigus saavutatud kokkulepetele või kompromissidele. Võimalikke olulisi ohte, millel võiksid olla pöördumatud tagajärjed, ei täheldatud.

- **Mõjuhindang**

Kavandatud muudatus on üksnes tehniline ja käsitleb ainult nõukogu määruse (EL) nr 1387/2013 lisas loetletud peatamisi. Seega ei tehtud käesoleva ettepaneku puhul mõjuhindangut.

¹ ELT C 363, 13.12.2011, lk 6.

- **Põhiõigused**

Ettepanek ei mõjuta põhiõiguste rakendamist.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanekul puudub finantsmõju kuludele, küll aga on sellel mõju tuludele. Aastas jääb saamata tollimakse kogusummas ligikaudu 36,4 miljonit eurot. Mõju tavapärastele eelarve omavahenditele on 29 miljonit eurot aastas (st 80 % kogusummast). Käesoleva ettepaneku mõju eelarvele selgitatakse üksikasjalikumalt finantsselgituses.

Traditsioonilistest omavahenditest saamata jäänud tulu kompenseeritakse liikmesriikide kogurahvatulul põhinevate osamaksetega.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Kavandatud meetmeid hallatakse Euroopa Liidu integreeritud tariifistiku (TARICi) raamistikus ja neid kohaldavad liikmesriikide tolliametid.

Ettepanek:

NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega muudetakse määrust (EL) nr 1387/2013, millega peatatakse teatavatele põllumajandus- ja tööstustoodetele kehtestatud ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamine

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 31,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Selleks et tagada teatavate liidus mittetoodetavate põllumajandus- ja tööstustoodete piisav ja katkestusteta tarnimine ning seeläbi vältida kõnealuste toodete turu mis tahes häireid, peatati nõukogu määrusega (EL) nr 1387/2013² nendele toodetele kehtestatud ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamine. Kõnealuseid tooteid võib importida liitu vähendatud tollimaksumääraga või nullmääraga.
- (2) Praegu toodetakse määruse (EL) nr 1387/2013 lisas loetlemata 87 toodet liidus liiga vähe või ei toodeta neid üldse. Seepärast on liidu huvides täielikult peatada ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamine nimetatud toodete suhtes.
- (3) Selleks et võtta arvesse tehnilist tootearendust ja majandussuundumusi turul, on vaja muuta ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamise peatamise tingimusi 26 toote puhul, mis on praegu loetletud määruse (EL) nr 1387/2013 lisas.
- (4) Teatavate praegu määruse (EL) nr 1387/2013 lisas loetletud toodete puhul tuleks kohandada kõnealuste peatamisega hõlmatud toodete klassifikatsiooni kombineeritud nomenklatuuris (CN).
- (5) Samuti on vaja liidu huvides muuta määruse (EL) nr 1387/2013 lisas loetletud 720 toote kohustusliku läbivaatamise lõppkuupäeva, et pärast seda kuupäeva saaks neid tooteid tollimaksumabalt importida. Määruse (EL) nr 1387/2013 lisas loetletud 720 toote puhul on kehtivate ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamise peatamised läbi vaadatud ning seepärast tuleks määrata kindlaks nende järgmise kohustusliku läbivaatamise kuupäevad.

² Nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1387/2013, millega peatatakse teatavatele põllumajandus- ja tööstustoodetele kehtestatud ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamine ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1344/2011 (ELT L 354, 28.12.2013, lk 201).

- (6) Liidu huvides ei ole enam jätkata ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude peatamist 12 toote puhul, mis on praegu loetletud määruse (EL) nr 1387/2013 lisas. Seepärast tuleks nende toodete puhul peatamised välja jätta.
- (7) Ühepoolsete tariifide peatamist ja kvootide kohaldamist käsitleva komisjoni teatise³ kohaselt ei saa praktilistel põhjustel arvesse võtta tariifide peatamise või tariifikvootide taotlusi, kui hinnanguline saamata jääva tollimaksu summa on alla 15 000 euro aastas. Pärast kehtivate peatamiste kohustuslikku läbivaatamist ilmnes, et praegu määruse (EL) nr 1387/2013 lisas loetletud 197 toote puhul ei küündi imporditollimaks selle piirmäärani. Seepärast tuleks need peatamised kõnealusest lisast välja jätta.
- (8) Selguse huvides ja muudatuste arvu silmas pidades tuleks määruse (EL) nr 1387/2013 lisa asendada.
- (9) Seepärast tuleks määrust (EL) nr 1387/2013 vastavalt muuta.
- (10) Selleks et vältida tõrkeid ühepoolsete tollimaksude peatamise süsteemi kohaldamisel ning täita ühepoolsete tariifide peatamist ja kvootide kohaldamist käsitlevas teatises esitatud suuniseid, tuleb käesolevas määruses ettenähtud asjaomastele toodetele kohaldatava peatamisega seotud muudatusi kohaldada alates 1. jaanuarist 2019. Seetõttu peaks käesolev määrus jõustuma viivitamata,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Määruse (EL) nr 1387/2013 lisa asendatakse käesoleva määruse lisas esitatud tekstiga.

Artikkel 2

Käesolev määrus jõustub *Euroopa Liidu Teatajas* avaldamise päeval.

Seda kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2019.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

³ ELT C 363, 13.12.2011, lk 6.

FINANTSSELGITUS

1. 1. ETTEPANEKU NIMETUS

Nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EL) nr 1387/2013, millega peatatakse teatavatele põllumajandus- ja tööstustoodetele kehtestatud ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamine

2. EELARVEREAD

Peatükk ja artikkel: peatükk 12, artikkel 120.

Aastaks 2019 eelarvestatud summa: 21 471 164 786 eurot

3. FINANTSMÕJU

☐ Ettepanekul puudub finantsmõju.

X Ettepanekul puudub finantsmõju kuludele, küll aga on sellel mõju tuludele. Mõju on järgmine:

(miljonites eurodes ühe kümnendkoha täpsusega⁴)

Eelarverida	Tulud ⁵	12-kuuline periood, alates pp/kk/aaaa	[Aasta: 2019]
Artikkel 120	Mõju omavahenditele	1.1.2019	-29

Olukord pärast meetme rakendamist	
	[2019–2023]
Artikkel 120	-29/aasta

Käesolevas lisas on 87 uut toodet. Nimetatud peatamiste tõttu jääb aastas saamata 34,1 miljonit eurot tollimakse, arvestatuna taotleva liikmesriigi prognooside põhjal aastateks 2019–2023.

Varasemate aastate statistikast selgub aga, et nimetatud summa tuleb korrutada keskmise koefitsiendiga, mis on hinnanguliselt 1,8, et võtta arvesse ka samu peatamisi kasutavate teiste liikmesriikide importi. See tähendab, et tollimakse jääb saamata umbes 61,4 miljonit eurot aastas.

⁴ Aastasummade prognoos peab põhinema punktis 5 esitatud valemil, millele tuleb viidata joonealuses märkuses (nt „kokkulepitud valemil põhinev soovituslik summa“). Aastane summa makstakse esimesel aastal üldjuhul ilma mahaarvamisteta ja mitte proportsionaalsel alusel.

⁵ Tavapäraste omavahendite (põllumajandussaaduste tollimaksud, suhkru- ja tollimaksud) korral peab olema märgitud netosumma, st brutosumma pärast 25 % sissenõudmiskulude mahaarvamist.

Tollimaksude taaskehtestamise tõttu on käesolevast lisast välja jäetud 12 toodet. 2017. aasta statistikast lähtudes tähendab see tollimaksude kogumist 25 miljoni euro võrra rohkem.

Eespool toodule tuginedes on tulude vähenemise mõju eelarvele käesolevast määrusest lähtuvalt $61,4 - 25 = 36,4$ miljonit eurot (brutosumma, sh sissenõudmiskulud) $\times 0,8 = 29$ miljonit eurot aastas ajavahemikul alates 1. jaanuarist 2019 kuni 31. detsembrini 2023.

4. PETTUSEVASTASED MEETMED

Mõne käesoleva nõukogu määrusega hõlmatud toote lõppkasutust kontrollitakse kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 952/2013 (millega kehtestatakse liidu tolliseadustik) artikliga 254.

5. MUUD MÄRKUSED

Tavapärastest omavahenditest saamata jäänud tulu kompenseeritakse liikmesriikide kogurahvatulul põhinevate osamaksetega.