



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 7. december 2018
(OR. en)

15233/18

**Interinstitutionel sag:
2018/0411(NLE)**

UD 318

FORSLAG

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	6. december 2018
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2018) 791 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) nr. 1387/2013 om suspension af den fælles toldtarifs autonome toldsatser for visse landbrugs- og industriprodukter

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2018) 791 final.

Bilag: COM(2018) 791 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 6.12.2018
COM(2018) 791 final

2018/0411 (NLE)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

**om ændring af forordning (EU) nr. 1387/2013 om suspension af den fælles toldtarifs
autonome toldsatser for visse landbrugs- og industriprodukter**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

For at sikre tilstrækkelige og uafbrudte forsyninger af visse landbrugs- og industriprodukter, der ikke produceres i tilstrækkelige mængder eller slet ikke produceres i Unionen, og for at undgå at forstyrre markederne for disse produkter er visse autonome toldkontingenter blevet helt eller delvist suspenderet ved Rådets forordning (EU) nr. 1387/2013 (i det følgende benævnt "forordningen").

Forordningen ajourføres hvert halve år med det formål at imødekomme EU-industriens behov. Kommissionen har med bistand fra Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål gennemgået alle ansøgninger fra medlemsstaterne om autonome toldsuspensioner.

Kommissionen skønner på grundlag af denne gennemgang, at det vil være berettiget at suspendere toldsatserne for visse nye produkter, der p.t. ikke er opført i bilaget til forordningen. Med hensyn til en række andre produkter er det nødvendigt at ændre betingelserne for så vidt angår: produktbeskrivelse, tarifiering, toldsatser eller krav til den endelige anvendelse. Foranstaltningernes slutdatoer er blevet ændret i overensstemmelse med reglerne for forlængelse. Det foreslås, at produkter, for hvilke toldsuspension ikke længere er i EU's økonomiske interesse, trækkes tilbage.

Af hensyn til klarheden anbefales det at offentliggøre en konsolideret version af bilaget til Rådets forordning (EU) nr. 1387/2013, som vil erstatte det tidligere bilag.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Dette forslag berører ikke lande, der har indgået en præferencehandelsaftale med Unionen, kandidatlande eller potentielle kandidater til præferenceaftaler med Unionen (f.eks. den generelle toldpræferenceordning, handelsordningen for lande i Afrika, Vestindien og Stillehavet eller frihandelsaftaler).

• Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

Forslaget er i overensstemmelse med EU's politikker inden for landbrug, handel, erhverv, miljø, udvikling og eksterne forbindelser.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 31 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde ("TEUF").

• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

Forslaget hører under EU's enekompetence. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

• Proportionalitetsprincippet

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet. De påtænkte foranstaltninger er i overensstemmelse med principperne om forenkling af procedurerne for erhvervsdrivende, der beskæftiger sig med udenrigshandel, som anført i Kommissionens meddelelse vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter¹. Denne forordning

¹ EUT C 363 af 13.12.2011, s. 6.

går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå de tilstræbte mål i overensstemmelse med artikel 5, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Union ("TEU").

- **Valg af retsakt**

"Rådet fastsætter på forslag af Kommissionen toldsatserne i den fælles toldtarif", jf. artikel 31 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde ("TEUF"). Derfor er en forordning det rette instrument.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Hele ordningen for autonome suspensioner blev evalueret i 2013. I evalueringen blev det konkluderet, at den vigtigste begrundelse for ordningen stadig er gyldig. Omkostningsbesparelserne kan være betydelige for EU-virksomheder, der importerer varer under ordningen. Disse besparelser kan, afhængigt af hvilket produkt, hvilken virksomhed og hvilken sektor der er tale om, medføre flere fordele, såsom en bedre konkurrenceevne, mere effektive produktionsmetoder samt skabelse eller opretholdelse af arbejdspladser i EU. Nærmere oplysninger om besparelserne i denne forordning kan findes i vedlagte finansieringsoversigt.

- **Høringer af interesserede parter**

Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål, som består af delegationer fra alle medlemsstaterne samt Tyrkiet, bistod Kommissionen med at vurdere forslaget. Gruppen mødtes tre gange, før ændringerne i forslaget blev vedtaget.

Hver enkelt anmodning (ny eller om ændring) blev nøje vurderet af gruppen. Den undersøgte navnlig hvert enkelt tilfælde for at forhindre eventuel skade for producenterne i Unionen og samtidig styrke og konsolidere konkurrenceevnen for produktionen i EU. Evalueringen er foretaget gennem drøftelser internt i Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål, og medlemsstaterne har konsulteret de berørte brancher, sammenslutninger, handelskamre og andre interesserede parter.

Alle anførte toldsuspensioner afspejler, hvad der blev aftalt under drøftelserne i Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål. Der blev ikke peget på potentielt alvorlige risici, som kan gøre uoprettelig skade.

- **Konsekvensanalyse**

Den foreslåede ændring er af rent teknisk karakter og vedrører kun anvendelsesområdet for de suspensioner, der er anført i bilaget til Rådets forordning (EU) nr. 1387/2013. Der er derfor ikke foretaget nogen konsekvensanalyse for dette forslag.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen konsekvenser for de grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har finansielle virkninger for indtægterne. Ikkeopkrævet told beløber sig til i alt ca. 36,4 mio. EUR pr. år. Virkningerne for de traditionelle egne indtægter på budgettet er 29 mio. EUR pr. år (dvs. 80 % af det samlede beløb). I finansieringsoversigten gøres der nærmere rede for de budgetmæssige virkninger af forslaget.

Tabet af traditionelle egne indtægter vil blive opvejet af medlemsstaternes bidrag på basis af BNI.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

De foreslåede foranstaltninger forvaltes inden for rammerne af Den Europæiske Unions integrerede toldtarif ("TARIC") og anvendes af toldadministrationerne i medlemsstaterne.

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU) nr. 1387/2013 om suspension af den fælles toldtarifs autonome toldsatser for visse landbrugs- og industriprodukter

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 31,
under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) For at sikre tilstrækkelige og uafbrudte forsyninger af visse landbrugs- og industriprodukter, som ikke er tilgængelige i Unionen, og derved undgå at forstyrre markederne for disse produkter, blev den fælles toldtarifs autonome toldsatser for disse produkter suspenderet ved Rådets forordning (EU) nr. 1387/2013². Produkterne kan importeres til Unionen til nulsats eller nedsat sats.
- (2) Unionens produktion af 87 produkter, der i øjeblikket ikke er opført i bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013, er utilstrækkelig eller ikkeeksisterende. Det er således i Unionens interesse helt at suspendere den fælles toldtarifs autonome toldsatser for disse varer.
- (3) For at tage hensyn til den tekniske produktudvikling og de økonomiske tendenser på markedet er det nødvendigt at ændre betingelserne for suspensionerne af den fælles toldtarifs autonome toldsatser for 26 produkter, der i øjeblikket er opført i bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013.
- (4) For visse produkter, der i øjeblikket er opført i bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013, bør tarifieringen i den kombinerede nomenklatur (KN) tilpasses for de produkter, der er omfattet af toldsuspensioner.
- (5) Endelig er det i Unionens interesse nødvendigt for 720 produkter, der er opført i bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013, at ændre datoen for deres obligatoriske revision med henblik på at tillade toldfri import efter den nævnte dato. Suspensionerne af den fælles toldtarifs autonome toldsatser for 720 produkter, som er opført i bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013, er blevet revideret, og der bør fastsættes nye datoer for deres næste obligatoriske revision.
- (6) Det er ikke længere i Unionens interesse at opretholde suspensionen af autonome toldsatser for 12 af de produkter, der i øjeblikket er opført i bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013. Suspensionerne af disse produkter bør derfor udgå.
- (7) I henhold til meddelelsen fra Kommissionen vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter³ kan der af praktiske årsager ikke tages hensyn til ansøgninger om

² Rådets forordning (EU) nr. 1387/2013 af 17. december 2013 om suspension af den fælles toldtarifs autonome toldsatser for visse landbrugs- og industriprodukter og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1344/2011 (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 201).

³ EUT C 363 af 13.12.2011, s. 6.

toldsuspensioner eller toldkontingenter, hvor den skyldige told antages at beløbe sig til mindre end 15 000 EUR om året. Af den obligatoriske gennemgang af de eksisterende suspensioner viste det sig, at den estimerede told på import af 197 produkter, der i øjeblikket er opført i bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013, ikke overstiger denne grænse. Disse suspensioner bør derfor udgå af nævnte bilag.

- (8) Af hensyn til klarheden og i betragtning af antallet af ændringer, der skal foretages, bør bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013 erstattes.
- (9) Forordning (EU) nr. 1387/2013 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed.
- (10) For at undgå enhver afbrydelse af anvendelsen af ordningen for autonome toldsuspensioner og for at overholde de retningslinjer, der er fastsat i meddelelse vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter, bør de ændringer, der er fastsat i denne forordning vedrørende toldsuspensioner for de omhandlede produkter, finde anvendelse fra den 1. januar 2019. Derfor bør denne forordning træde i kraft hurtigst muligt —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013 erstattes af teksten i bilaget til nærværende forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra den 1. januar 2019.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formanden*

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. 1. FORSLAGETS BETEGNELSE

Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 1387/2013 om suspension af den fælles toldtarifs autonome toldsats for visse landbrugs- og industriprodukter

2. BUDGETPOSTER

Kapitel og artikel: kapitel 12, artikel 120

Budgetteret beløb for 2019: 21 471 164 786 EUR

3. FINANSIELLE VIRKNINGER

☐ Forslaget har ingen finansielle virkninger

X Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har følgende finansielle virkninger for indtægterne:

(i mio. EUR, 1 decimal⁴)

Budgetpost	Indtægt ⁵	12-måneders periode fra dd.mm.åååå	[År: 2019]
Artikel 120	<i>Virkninger for EU's egne indtægter</i>	1.1.2019	-29

Efter foranstaltningens iværksættelse	
	[2019 – 2023]
Artikel 120	- 29 om året

Bilaget indeholder 87 nye produkter. Ikkeopkrævet told svarende til disse suspensioner og beregnet på basis af den forventede import i den anmodende medlemsstat udgør for perioden 2019 til 2023 i alt 34,1 mio. EUR om året.

På grundlag af de foreliggende statistikker for de foregående år er det imidlertid nødvendigt at forhøje dette tal med en gennemsnitsfaktor på 1,8 for at tage højde for import i andre medlemsstater, som benytter samme suspensioner. Dette betyder ikkeopkrævet told svarende til ca. 61,4 mio. EUR om året.

12 produkter er trukket tilbage fra bilaget, fordi der er genindført told. Dette svarer til en forøgelse af toldopkrævningen på 25 mio. EUR fastlagt på grundlag af statistikker fra 2017.

⁴ De årlige beløb bør anslås ved hjælp af formlen i punkt 5, og der bør gøres opmærksom herpå i en fodnote, f.eks. "vejledende beløb i henhold til den aftalte formel". I det første år udbetales det årlige beløb normalt uden modregning og ikke som pro rata.

⁵ Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (landbrugsafgifter, sukkeafgifter, told) opgives nettobeløbene, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 25 %.

Ud fra ovenstående kan indtægtstabet for EU's budget som følge af denne forordning anslås til $61,4 - 25 = 36,4$ mio. EUR (bruttobeløb inkl. opkrævningsomkostninger) $\times 0,8 = 29$ mio. EUR om året for perioden 1.1.2017 til 31.12.2021.

4. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

Kontrol af den endelige anvendelse af nogle af de produkter, der er omfattet af denne råde forordning, vil blive foretaget i henhold til artikel 254 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen.

5. ANDRE BEMÆRKNINGER

Tabet af traditionelle egne indtægter vil blive opvejet af medlemsstaternes bidrag på basis af BNI.