



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 12 december 2018
(OR. en)

15187/18

COVEME 5

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 14676/18 COVEME 4 + COR 1

Ärende: Rådets slutsatser om samarbets- och kontrollmekanismen

hFör delegationerna bifogas rådets slutsatser om samarbets- och kontrollmekanismen som antogs av rådet (allmänna frågor) den 11 december 2018.

Rådets slutsatser om samarbets- och kontrollmekanismen

1. Rådet, som bekräftar sina tidigare slutsatser, välkomnar kommissionens rapporter om de framsteg som uppnåtts i Bulgarien och Rumänien inom ramen för samarbets- och kontrollmekanismen. Rådet lovordar kommissionen för dess arbete och den metod som använts och ställer sig på det hela taget bakom den objektiva och väl avvägda analysen av de framsteg som har gjorts.
2. Rådet upprepar att det står fast vid EU:s värderingar och principer, däribland rättsstatsprincipen och principen om rättsväsendets oberoende. Mot denna bakgrund erinrar rådet om att de framsteg som gjorts inom ramen för mekanismen måste vara oåterkalleliga så att Bulgarien och Rumänien på ett tillfredsställande sätt når sina respektive riktmärken och uppnår slutmålen. På så sätt säkerställs att EU:s politik och institutioner fungerar väl och att alla medborgare fullt ut kan dra fördel av de möjligheter som medlemskapet i unionen medför. Därför är övertygande resultat, ett ändamålsenligt genomförande och ett brett, varaktigt och entydigt politiskt stöd för reformer alltså av avgörande betydelse.
3. Rådet välkomnar att Bulgarien har vidtagit positiva åtgärder under rapporteringsperioden och att regeringen har visat beslutsamhet och ambition att fortsätta reformprocessen i syfte att nå alla riktmärken inom ramen för mekanismen. Rådet noterar kommissionens bedömning att tre av de sex riktmärkena nu kan anses vara preliminärt uppnådda och dess förväntningar att, om den positiva tendensen fortsätter, mekanismen kommer att avslutas och uppmanar Bulgarien att bygga vidare på den positiva dynamiken och fortsätta reformansträngningarna, så att framstegen bekräftas på ett slutgiltigt och oåterkalleligt sätt.

4. Rådet välkomnar den positiva rapporten om Högsta domstolens verksamhet och noterar att det är viktigt att traditionen med ett opartiskt och professionellt beslutsfattande upprätthålls, framför allt på rättsväsendets högre nivåer. De ändringar av straffrätten som nu trätt i kraft har förbättrat den rättsliga ramen i enlighet med kommissionens viktiga rekommendationer. Rådet konstaterar att det är viktigt att noga beakta och samråda med berörda parter när man överväger ytterligare möjliga ändringar, i synnerhet sådana som skulle kunna medföra konsekvenser för brottsutredningssystemet i dess helhet och för balansen mellan centrala institutioner. Domarnas integritet och oberoende måste garanteras, också genom effektiva prövningsförfaranden inom alla relevanta områden. Den ojämna arbetsfördelningen mellan domstolarna bör även fortsättningsvis angripas.

Rådet erinrar om betydelsen av att fortsätta reformen av rättsväsendet för att ytterligare stärka professionalism, ansvarsutkrävandet och effektiviteten i enlighet med kommissionens rekommendationer.

5. Rådet välkomnar antagandet av den övergripande reformen av Bulgariens antikorrupptionslagstiftning, inbegripet inrättandet av en ny överordnad antikorrupptionsbyrå som nu är fullt verksam. Det är viktigt att byrån visar att den är ett oberoende och opartiskt organ, och att den verkligen kan hantera sina många ansvarsområden. Befästheten av gedigna resultat i kampen mot korruption, i synnerhet på hög nivå, förblir en central prioritering.

Vad gäller kampen mot organiserad brottslighet har Bulgarien gjort betydande framsteg, och rådet uppmanar landet att fortsätta att befästa resultaten inom detta område, bland annat när det gäller ett faktiskt beslagtagande och förverkande av illegala tillgångar.

6. Rådet påminner om de betydande positiva resultat som Rumänien har uppnått inom ramen för mekanismen under tidigare år och betonar att det är absolut nödvändigt att säkra och ytterligare befästa de framsteg som redan har uppnåtts. Rådet noterar att ett antal allvarliga betänkligheter och steg i fel riktning har uppmärksammats i kommissionens rapport, vilket har lett till att reformernas oåterkallelighet och hållbarhet har ifrågasatts. För att mekanismen ska kunna avslutas med framgång och inom en snar framtid för Rumäniens del måste de steg i fel riktning och de betänkligheter som identifierats i rapporten angripas på ett fullständigt och beslutsamt sätt, bland annat genom fullföljandet av rekommendationerna från Europarådets Venedigkommission och Greco och alla de viktiga rekommendationer som kommissionen har fastställt.
7. Rumänien behöver återställa reformernas positiva dynamik och vidta snabba åtgärder, särskilt vad gäller de nya viktiga rekommendationer som fastställts av kommissionen avseende rättsväsendets oberoende och reformen av rättsväsendet samt kampen mot korruption på alla nivåer, liksom vad gäller andra integritetsärenden som uppmärksammas i rapporten. I detta sammanhang upprepar rådet att det är viktigt att ha ett entydigt, varaktigt och brett politiskt engagemang för att uppnå de mål som fastställts inom ramen för mekanismen, som i synnerhet inbegriper politisk enighet om respekten för rättsväsendet oberoende i enlighet med de viktiga rekommendationer som fastställts av kommissionen. Härvid betonar rådet även betydelsen av det nationella direktoratet för korruptionsbekämpning.
8. Rådet förväntar sig alltså att Bulgarien och Rumänien till fullo följer alla de återstående viktiga rekommendationerna i kommissionens rapporter, vilket kommer att leda till att enskilda riktmärken preliminärt kan avslutas, såvida inte utvecklingen i respektive land skulle innebära ett ifrågasättande av framstegen eller en tydlig tillbakagång. Rådet – som erinrar om att processens hastighet enbart beror på Bulgariens och Rumäniens egna framsteg – noterar att mekanismen, under förutsättning att samtliga riktmärken nås i fullständig omfattning och på ett oåterkalleligt och hållbart sätt, därefter bör avslutas inom en snar framtid. I detta sammanhang betonar rådet att alla relevanta viktiga rekommendationer från kommissionen bör följas så att riktmärkena kan uppnås.

9. Rådet upprepar att samarbets- och kontrollmekanismen fortsätter att vara bidragande till att framsteg kan ske. Den utgör fortfarande ett lämpligt verktyg för bistånd till Bulgarien och Rumänien i deras reformansträngningar, för att vart och ett av länderna ska kunna uppnå konkreta och varaktiga resultat, vilket krävs för att mekanismens mål ska uppnås. Rådet upprepar att det även fortsättningsvis är redo att stödja Bulgariens och Rumäniens ansträngningar på detta område genom EU-stöd och bilateralt stöd. Mekanismen kommer att kvarstå till dess att alla riktmärkena har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt genom en omfattande och varaktig reformprocess, vilket rådet förväntar sig enligt denna ram. Fram till dess uppmanar rådet kommissionen att fortsätta rapporteringen och ser fram emot de rapporter om Bulgarien och Rumänien som är planerade till andra halvåret 2019. Rådet välkomnar kommissionens avsikt att fortsätta att på nära håll följa situationen i Bulgarien och Rumänien och att regelbundet hålla rådet informerat.
-