



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 17 decembrie 2021
(OR. en)

15161/21

**Dosar interinstituțional:
2021/0407 (COD)**

**ECOFIN 1269
STATIS 57
CODEC 1680**

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	10 decembrie 2021
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2021) 776 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 549/2013 și de abrogare a 11 acte juridice ale Uniunii în domeniul conturilor naționale

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2021) 776 final.

Anexă: COM(2021) 776 final



Bruxelles, 10.12.2021
COM(2021) 776 final

2021/0407 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**de modificare a Regulamentului (UE) nr. 549/2013 și de abrogare a 11 acte juridice ale
Uniunii în domeniul conturilor naționale**

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

- **Motivul și obiectivele propunerii**

Regulamentul (UE) nr. 549/2013¹, care a instituit Sistemul european de conturi revizuit (SEC 2010), include o bază conceptuală (anexa A) și un program de transmitere a datelor care trebuie transmise către Eurostat (anexa B). De la introducerea SEC 2010 în 2014, s-a înregistrat o evoluție a unei clasificări statistice esențiale pe care acesta se bazează (o nouă Clasificare a Consumului Individual pe Destinații sau COICOP²) și, de asemenea, o evoluție a nevoilor utilizatorilor pentru datele privind conturile naționale.

Prin urmare, Comisia consideră că este necesar să se modifice Regulamentul (UE) nr. 549/2013 pentru a actualiza trimerile la clasificarea COICOP și pentru a actualiza programul de transmitere astfel încât să fie reflectate noile nevoi ale utilizatorilor.

În plus, Comisia consideră că este oportun să se abroge 11 acte juridice ale Uniunii referitoare la Sistemul european de conturi anterior (SEC 1995)³, deoarece actele menționate nu mai sunt de actualitate.

- **Coerența cu dispozițiile deja existente în domeniul de politică vizat**

Propunerea este pe deplin coerentă cu dispozițiile statistice existente în legislația Uniunii.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Datele privind conturile naționale care sunt pregătite și transmise în temeiul Regulamentului (UE) nr. 549/2013 sunt utilizate pe scară largă pentru politicile Uniunii, iar revizuirile propuse vor spori disponibilitatea datelor pentru utilizatori.

2. TEMEIUL JURIDIC, SUBSIDIARITATEA ȘI PROPORȚIONALITATEA

- **Temeiul juridic**

Articolul 338 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) constituie temeiul juridic al statisticilor europene. Hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară, Parlamentul European și Consiliul adoptă măsuri în vederea asigurării faptului că statisticile sunt elaborate în cazul în care acest lucru este necesar pentru ca Uniunea să își îndeplinească rolul. Articolul 338 din TFUE stabilește cerințele pentru elaborarea de statistici europene necesare pentru îndeplinirea activităților Uniunii, care trebuie să respecte anumite standarde de imparțialitate, fiabilitate, obiectivitate, independență științifică, eficiență a costurilor și confidențialitate a informațiilor statistice, fără a implica sarcini excesive pentru operatorii economici.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Principiul subsidiarității se aplică în măsura în care propunerea nu este de competența exclusivă a Uniunii.

¹ Regulamentul (UE) nr. 549/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind Sistemul european de conturi naționale și regionale din Uniunea Europeană (JO L 174, 26.6.2013, p. 1).

² Aprobata în cadrul celei de a 49-a sesiuni a Comisiei pentru statistică a Organizației Națiunilor Unite.

³ Regulamentul (CE) nr. 2223/96 al Consiliului din 25 iunie 1996 privind Sistemul European de conturi naționale și regionale din Comunitate ([JO L 310, 30.11.1996, p. 1](#)).

Prezenta propunere de regulament a fost elaborată cu scopul de a menține relevanța SEC 2010 în ceea ce privește baza sa conceptuală și programul său de transmitere. Atunci când acționează independent, statele membre nu pot realiza în mod satisfăcător obiectivele acțiunii propuse cu scopul de a asigura comparabilitatea, fiabilitatea și exhaustivitatea. La nivelul UE, acțiunea poate fi mai eficientă dacă se desfășoară în conformitate cu un act juridic al Uniunii.

Prin urmare, Uniunea poate adopta măsuri în acest domeniu în conformitate cu principiul subsidiarității prevăzut la articolul 5 din tratat.

- **Proportionalitatea**

Propunerea respectă principiul proporționalității. Necesitatea de a actualiza linkul către o clasificare esențială și de a răspunde nevoilor utilizatorilor în programul de transmitere poate fi satisfăcută printr-o modificare limitată a Regulamentului (UE) nr. 549/2013.

În conformitate cu principiul proporționalității, regulamentul propus se limitează la cerințele minime de îndeplinire a obiectivului său și, de asemenea, se limitează la ceea ce este necesar în acest scop.

- **Alegerea instrumentului**

Având în vedere obiectivele și conținutul propunerii și faptul că este vorba de o propunere de modificare a unui regulament existent, cel mai adecvat instrument este un regulament.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluări *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

Pe baza standardelor Comisiei, a fost aplicat sistemul Eurostat de evaluare a legislației existente, inclusiv evaluarea Programului statistic european⁴, acesta fiind în centrul întregului proces. În plus, în fiecare an sunt realizate sondaje în rândul utilizatorilor pentru a obține o mai bună cunoaștere a acestora, a nevoilor și a nivelului de satisfacție al acestora în ceea ce privește serviciile furnizate de Eurostat. Rezultatele evaluării sunt utilizate de Eurostat pentru îmbunătățirea procesului de elaborare a informațiilor statistice și a produselor sale statistice. Acestea contribuie la diverse planuri strategice, precum programul de lucru și planul de gestionare.

Un „Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu cu privire la aplicarea SEC 2010” a fost adoptat la 29 iunie 2018 [COM (2018) 506 final]. În plus, au avut loc mai multe reuniuni la nivel de experți cu statele membre și cu principalele părți interesate. În special, principalele părți interesate ale SEC 2010 sunt serviciile Comisiei, statele membre și organizații europene și internaționale, cum ar fi BCE și OCDE, care au fost implicate îndeaproape în evoluții și discuții. Există un consens în rândul practicienilor cu privire la necesitatea unor modificări minore ale Regulamentului SEC 2010. Acest lucru a devenit evident după efectuarea de către Eurostat a unui sondaj de stabilire a priorităților la începutul anului 2018 și a fost confirmat în concluziile mai multor grupuri ulterioare de experți privind conturile naționale, în special ale Grupului directorilor în domeniul statisticilor macroeconomice și ale grupului operativ dedicat privind coerența dintre domeniile SEC 2010.

⁴ A se vedea <http://ec.europa.eu/eurostat/web/quality/evaluation>.

- **Consultările cu părțile interesate**

Având în vedere că propunerea de modificare a Regulamentului (UE) nr. 549/2013 nu ar avea niciun impact semnificativ asupra societății sau economiei (a se vedea explicația de mai jos), Comisia (Eurostat) a consultat Comitetul Sistemului Statistic European, deoarece institutele naționale de statistică (INS) sunt responsabile de coordonarea tuturor activităților legate de statisticile europene la nivel național.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Aspectele care stau la baza propunerii au fost discutate în cadrul reuniunilor Grupului directorilor în domeniul statisticilor macroeconomice (*Directors of Macroeconomic Statistics – DMES*) și ale subgroupurilor sale, în perioada 2020-2021 și au avut loc două runde de consultări scrise. S-au obținut contribuții din partea principalelor părți interesate din cadrul serviciilor Comisiei Europene și din afara acesteia (de exemplu, Banca Centrală Europeană). În plus, în iunie 2021, a avut loc o discuție cu Subcomitetul pentru statistici al Comitetului economic și financiar.

Comitetul Sistemului Statistic European (CSSE) a adoptat un aviz în cadrul reuniunii sale din 29 octombrie 2021.

- **Evaluarea impactului**

Nu s-a realizat nicio evaluare a impactului, deoarece propunerea nu are consecințe economice, sociale și de mediu semnificative și nu impune sarcini administrative suplimentare asupra întreprinderilor sau a publicului.

- **Adecvarea și simplificarea reglementărilor**

Propunerea îndeplinește obiectivele de simplificare ale programului REFIT, parțial prin sincronizarea transmiterii datelor pentru resursele proprii bazate pe VNB cu transmiterea datelor pentru alte scopuri contabile naționale, iar parțial prin trecerea la SEC 2010 pentru resursele proprii pentru a se evita ca statele membre să producă un set dublu de conturi, unul bazat pe SEC 2010 și unul bazat pe SEC 95.

Întrucât propunerea afectează numai contabilii naționali din statele membre, întreprinderile nu sunt afectate de propunere.

- **Drepturile fundamentale**

Nu se aplică.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Nu sunt necesare resurse bugetare suplimentare.

5. ELEMENTE DIVERSE

- **Planurile de punere în aplicare și mecanismele de monitorizare, evaluare și raportare**

Deoarece modificările propuse au la bază transmițerile de date voluntare existente și cele bazate pe acorduri informale, punerea în aplicare s-ar limita la includerea noilor dispoziții în legislație și va fi monitorizată conform dispozițiilor legislative.

- **Documente explicative (pentru directive)**

Niciunul

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Propunerea se referă la o modificare a Regulamentului (UE) nr. 549/2013 în două privințe:

(i) modificări aduse anexei A (baza conceptuală a SEC 2010)

Conturile naționale se bazează pe clasificări statistice recunoscute la nivel internațional, care asigură comparabilitatea datelor între țări. Aceste clasificări sunt actualizate periodic pentru a le îmbunătăți relevanța pentru utilizatori. Clasificarea Consumului Individual pe Destinații (COICOP) a fost actualizată în 2018, iar trimiterile din anexa A la COICOP trebuie modificate pentru a reflecta clasificarea actualizată.

De asemenea, se profită de ocazie pentru a actualiza anexa A în scopul corectării neconcordanțelor minore de text care au fost identificate în cursul punerii sale în aplicare în statele membre.

(ii) modificări aduse anexei B (programul de transmitere al SEC 2010)

Având în vedere importanța datelor privind conturile naționale în scopuri de politică și nevoile mai ample ale utilizatorilor din Uniunea Europeană, trebuie să se țină seama de evoluția nevoilor acestor utilizatori. Propunerea reflectă aceste nevoi în continuă evoluție ale utilizatorilor și, în special, următoarele:

- Extinderea disponibilității statisticilor privind finanțele publice, în special în ceea ce privește interacțiunile cu instituțiile și organismele UE și structura datoriei publice.
- Asigurarea unui cadru legislativ actualizat pentru transmiterea conturilor nefinanciare trimestriale pentru administrația publică la $t + 3$ luni. Datele sunt transmise de statele membre în mod voluntar.
- Îmbunătățirea termenelor de transmitere a anumitor tabele, de exemplu transmiterea conturilor financiare anuale la $t + 4$ luni și transmiterea datelor COFOG la $t + 11$ luni. Se preconizează că aceasta din urmă va facilita utilizarea sa în procesele de elaborare a politicilor.
- Consolidarea coerenței între tabele, în special prin modificarea termenelor de transmitere a datelor trimestriale privind conturile sectoriale nefinanciare.
- Asigurarea unei baze legislative pentru transmiterea voluntară a statisticilor care în trecut au fost transmise de statele membre pe baza unor acorduri informale, de exemplu, estimări-semnal privind PIB și ocuparea forței de muncă în termen de $t + 30$ și $t + 45$ de zile.

Propunerea prevede, de asemenea, îmbunătățirea disponibilității metadatelor care însoțesc datele din conturile naționale, precum și consolidarea coerenței datelor între tabele, în special pentru datele trimestriale.

În plus, se consideră oportun ca prin intermediul propunerii să se abroge 11 acte juridice ale Uniunii care se referă la fostul Sistem european de conturi (SEC 1995) și care nu mai sunt de actualitate de la punerea în aplicare a SEC 2010.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (UE) nr. 549/2013 și de abrogare a 11 acte juridice ale Uniunii în domeniul conturilor naționale

(Text cu relevanță pentru SEE)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 338 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Băncii Centrale Europene⁵,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Regulamentul (UE) nr. 549/2013 al Parlamentului European și al Consiliului⁶, care a instituit Sistemul european de conturi revizuit (SEC 2010), conține cadrul de referință pentru standardele, definițiile, clasificările și normele contabile comune pentru întocmirea conturilor statelor membre pentru cerințele statistice ale Uniunii, în vederea obținerii unor rezultate compatibile între statele membre.
- (2) Anexa A la Regulamentul (UE) nr. 549/2013 prevede metodologia de întocmire a conturilor statelor membre.
- (3) Pe parcursul aplicării Regulamentului (UE) nr. 549/2013, în anexa A la regulamentul respectiv au fost identificate neconcordanțe minore de text, iar aceste neconcordanțe trebuie corectate.
- (4) Anexa B la Regulamentul (UE) nr. 549/2013 („programul de transmitere”) cuprinde un set de tabele cu date referitoare la conturile naționale care trebuie să fie transmise Uniunii la anumite termene prestabilite.
- (5) Programul de transmitere a datelor din conturile naționale trebuie să fie actualizat, astfel încât să țină seama de nevoile în schimbare ale utilizatorilor și de noile priorități de politică, precum și de dezvoltarea unor noi activități economice în Uniunea Europeană.
- (6) Cea de a 49-a sesiune a Comisiei pentru statistică a Organizației Națiunilor Unite a examinat și a aprobat clasificarea revizuită pentru Clasificarea Consumului Individual pe Destinații (COICOP 2018) ca standard acceptat la nivel internațional.

⁵ JO C [...], [...], p. [...].

⁶ Regulamentul (UE) nr. 549/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind Sistemul european de conturi naționale și regionale din Uniunea Europeană (JO L 174, 26.6.2013, p. 1).

Regulamentul (UE) nr. 549/2013 face trimitere la clasificarea anterioară (COICOP 1999) atât în anexa A, cât și în anexa B și, prin urmare, trimiterile respective trebuie actualizate.

- (7) Prin urmare, Regulamentul (UE) nr. 549/2013 trebuie modificat în consecință.
- (8) În urma intrării în vigoare a Regulamentului (UE) nr. 549/2013 și a Regulamentului (UE) 2019/516 al Parlamentului European și al Consiliului⁷, unsprezece acte juridice ale Uniunii bazate pe Sistemul european de conturi anterior, instituit prin Regulamentul (CE) nr. 2223/96 al Consiliului⁸, nu mai sunt de actualitate. Măsurile prevăzute în prezentul regulament trebuie să le înlocuiască pe cele din Regulamentele (CE) nr. 359/2002⁹, (CE) nr. 1267/2003¹⁰, (CE) nr. 1392/2007¹¹, (CE) nr. 400/2009¹², (CE) nr. 1221/2002¹³, (CE) nr. 501/2004¹⁴ și (CE) nr. 1161/2005¹⁵ ale Parlamentului European și ale Consiliului, din Regulamentul (CE) nr. 1222/2004 al Consiliului¹⁶ și din Regulamentul (CE) nr. 264/2000¹⁷ și Deciziile 2002/990/CE¹⁸ și 98/715/CE¹⁹ ale Comisiei. Prin urmare, actele respective trebuie abrogate.
- (9) Prezentul regulament intră în vigoare la 1 septembrie 2024 pentru a coincide cu calendarul convenit pentru revizuirile de referință armonizate ale conturilor naționale

⁷ Regulamentul (UE) 2019/516 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 privind armonizarea venitului național brut la prețurile pieței și de abrogare a Directivei 89/130/CEE, Euratom a Consiliului și a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1287/2003 al Consiliului (Regulamentul VNB) (JO L 91, 29.3.2019, p. 19).

⁸ Regulamentul (CE) nr. 2223/96 al Consiliului din 25 iunie 1996 privind Sistemul European de conturi naționale și regionale din Comunitate ([JO L 310, 30.11.1996, p. 1](#)).

⁹ Regulamentul (CE) nr. 359/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2002 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2223/96 al Consiliului privind utilizarea SEC 95 pentru determinarea contribuțiilor financiare ale statelor membre la resursa proprie bazată pe TVA (JO L 58, 28.2.2002, p. 1).

¹⁰ Regulamentul (CE) nr. 1267/2003 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 iunie 2003 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2223/96 al Consiliului cu privire la termenul pentru transmiterea principalelor agregate ale conturilor naționale, la derogările privind transmiterea principalelor agregate ale conturilor naționale și la transmiterea datelor privind ocuparea forței de muncă în ore lucrate (JO L 180, 18.7.2003, p. 1).

¹¹ Regulamentul (CE) nr. 1392/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2007 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2223/96 în ceea ce privește transmiterea datelor referitoare la conturile naționale (JO L 324, 10.12.2007, p. 1).

¹² Regulamentul (CE) nr. 400/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 aprilie 2009 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2223/96 al Consiliului privind sistemul european de conturi naționale și regionale din Comunitate, în ceea ce privește competențele de executare conferite Comisiei (JO L 126; 21.5.2009, p. 11).

¹³ Regulamentul (CE) nr. 1221/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 iunie 2002 privind conturile trimestriale nefinanciare ale administrației publice (JO L 179, 9.7.2002, p. 1).

¹⁴ Regulamentul (CE) nr. 501/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 martie 2004 privind conturile financiare trimestriale pentru administrația publică (JO L 81, 19.3.2004, p. 1).

¹⁵ Regulamentul (CE) nr. 1161/2005 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 iulie 2005 privind întocmirea conturilor nefinanciare trimestriale pe sector instituțional (JO L 191, 22.7.2005, p. 22).

¹⁶ Regulamentul (CE) nr. 1222/2004 al Consiliului din 28 iunie 2004 privind elaborarea și transmiterea datelor referitoare la datoria publică trimestrială (JO L 233, 2.7.2004, p. 1).

¹⁷ Regulamentul (CE) nr. 264/2000 al Comisiei din 3 februarie 2000 de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 2223/96 al Consiliului privind statisticile pe termen scurt ale finanțelor publice (JO L 29, 4.2.2000, p. 4).

¹⁸ Decizia Comisiei din 17 decembrie 2002 (2002/990/CE) care aduce clarificări suplimentare anexei A la Regulamentul (CE) nr. 2223/96 al Consiliului în ceea ce privește principiile de măsurare a prețurilor și a volumelor în conturile naționale [notificată cu numărul C(2002) 5054].

¹⁹ Decizia Comisiei din 30 noiembrie 1998 (98/715/CE) de clarificare a anexei A la Regulamentul (CE) nr. 2223/96 al Consiliului privind sistemul European de conturi naționale și regionale din Comunitate referitor la principiile de măsurare a prețurilor și volumelor [notificată cu numărul C(1998) 3685].

în statele membre. Acest lucru nu împiedică statele membre să își elaboreze statisticile în conformitate cu anexele modificate înainte de data respectivă a aplicării generale.

- (10) Întrucât obiectivul prezentului regulament, mai exact crearea unor standarde statistice comune care să permită furnizarea de date armonizate referitoare la conturile naționale, nu poate fi realizat în mod satisfăcător de către statele membre și, prin urmare, poate fi realizat mai bine la nivelul Uniunii, Uniunea poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum se prevede la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este enunțat la respectivul articol, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea acestui obiectiv.
- (11) Comitetul Sistemului Statistic European a fost consultat,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Anexa A la Regulamentul (UE) nr. 549/2013 se înlocuiește cu textul prevăzut în anexa 1 la prezentul regulament.

Articolul 2

Anexa B la Regulamentul (UE) nr. 549/2013 se înlocuiește cu anexa 2 la prezentul regulament.

Articolul 3

Actele juridice ale Uniunii prevăzute în anexa 3 la prezentul regulament se abrogă.

Articolul 4

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Se aplică de la 1 septembrie 2024.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European,
Președintele*

*Pentru Consiliu,
Președintele*