



Euroopa Liidu  
Nõukogu

Brüssel, 17. detsember 2021  
(OR. en)

15161/21

---

---

Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2021/0407(COD)

---

---

ECOFIN 1269  
STATIS 57  
CODEC 1680

### SAATEMÄRKUSED

---

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	10. detsember 2021
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2021) 776 final
Teema:	Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, millega muudetakse määrust (EL) nr 549/2013 ja tunnistatakse kehtetuks 11 rahvamajanduse arvepidamise valdkonna õigusakti

---

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2021) 776 final.

---

Lisatud: COM(2021) 776 final



Brüssel, 10.12.2021  
COM(2021) 776 final

2021/0407 (COD)

Ettepanek:

**EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,**

**millega muudetakse määrust (EL) nr 549/2013 ja tunnistatakse kehtetuks 11  
rahvamajanduse arvepidamise valdkonna õigusakti**

(EMPs kohaldatav tekst)

## SELETUSKIRI

### 1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Määrusele (EL) nr 549/2013,<sup>1</sup> millega kehtestati Euroopa muudetud arvepidamissüsteem (edaspidi „ESA 2010“), on lisatud kontseptuaalne alus (A lisa) ja Eurostatile andmete edastamise programm (B lisa). Pärast ESA 2010 kasutuselevõttu 2014. aastal on muutunud selle aluseks olev peamine statistiline klassifikaator (uus individuaalse tarbimise klassifikaator eesmärgi järgi (COICOP)<sup>2</sup>) ning samuti kasutajate vajadused rahvamajanduse arvepidamise andmete järele.

Seepärast on komisjon seisukohal, et on asjakohane määrust (EL) nr 549/2013 muuta, et ajakohastada viiteid COICOPi klassifikaatorile ning uuendada andmeedastusprogrammi, et võtta arvesse kasutajate uusi vajadusi.

Lisaks sellele leiab komisjon, et tuleks tunnistada kehtetuks 11 varasema Euroopa arvepidamise süsteemiga (ESA 1995)<sup>3</sup> seotud õigusakti, kuna need ei ole enam asjakohased.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Ettepanek on täielikult kooskõlas kehtivate statistikaalaste sätetega liidu õigusaktides.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Rahvamajanduse arvepidamise andmeid, mida koostatakse ja edastatakse määruse (EL) nr 549/2013 alusel, kasutatakse liidus laialdaselt poliitikakujundamise eesmärgil ning kavandatud muudatused parandavad andmete kättesaadavust kasutajate jaoks.

### 2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Euroopa statistika õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 338. Toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt, võtavad Euroopa Parlament ja nõukogu vastu meetmed tagamaks, et statistikat tehakse, kui see on vajalik selleks, et liit saaks täita oma ülesandeid. Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 338 on sätestatud nõue teha Euroopa statistikat, mis on vajalik liidu tegevuse jaoks ning mis peab vastama teatavatele erapooletuse, usaldusväarsuse, objektiivsuse, teadusliku sõltumatuse, kulutõhususe ja statistilise konfidentsiaalsuse standarditele, ilma et see tooks majandustegevuses osalejatele kaasa ülemäärast koormust.

---

<sup>1</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 21. mai 2013. aasta määrus (EL) nr 549/2013 Euroopa Liidus kasutatava Euroopa rahvamajanduse ja regionaalse arvepidamise süsteemi kohta (ELT L 174, 26.6.2013, lk 1).

<sup>2</sup> Kinnitatud ÜRO statistikakomisjoni 49. istungjärgul.

<sup>3</sup> Nõukogu 25. juuni 1996. aasta määrus (EÜ) nr 2223/96 ühenduses kasutatava Euroopa rahvamajanduse ja regionaalse arvepidamise süsteemi kohta ([EÜT L 310, 30.11.1996, lk 1](#)).

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Subsidiaarsuse põhimõtet kohaldatakse ettepaneku selles osas, mis ei kuulu liidu ainupädevusse.

Käesolev määruse ettepanek on koostatud eesmärgiga säilitada ESA 2010 aluspõhimõtted ja selle andmeedastusprogramm. Omaette tegutsedes ei suuda liikmesriigid piisavalt saavutada kavandatud meetmete eesmärki, milleks on võrreldavuse, usaldusväarsuse ja ammendavuse tagamine. ELi tasandil saab ELi õigusaktiga võtta tõhusamaid meetmeid.

Seepärast võib liit võtta selles valdkonnas meetmeid kooskõlas aluslepingu artiklis 5 sätestatud subsidiaarsuse põhimõttega.

- **Proportsionaalsus**

Ettepanek on proportsionaalsuse põhimõttega kooskõlas. Seost peamise klassifikaatoriga saab ajakohastada ja kasutajate vajadusi andmeedastusprogrammi osas saab rahuldada määruse (EÜ) nr 549/2013 piiratud muutmise teel.

Vastavalt proportsionaalsuse põhimõttele piirduakse käesolevas määruse ettepanekus vähimaga, mis on vajalik seatud eesmärgi saavutamiseks, ega minda sellest kaugemale.

- **Vahendi valik**

Arvestades ettepaneku eesmärke ja sisu ning asjaolu, et ettepanek käsitleb olemasoleva määruse muutmist, on kõige sobivam vahend määrus.

### **3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED**

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Tuginedes komisjoni normidele, järgiti Eurostati olemasolevate õigusaktide, sealhulgas Euroopa statistikaprogrammi hindamise süsteemi,<sup>4</sup> mis moodustas kogu protsessi keskse osa. Lisaks viiakse igal aastal läbi kasutajauuringuid, et saada paremaid teadmisi kasutajate, nende vajaduste ja rahulolu kohta Eurostati osutatud teenustega. Eurostat kasutab hindamistulemusi selleks, et parendada statistilise teabe kogumise ja statistiliste tulemuste esitamise protsessi. Neid kasutatakse erinevates strateegiakavades, nagu töökava ja juhtimiskava.

Komisjoni aruanne Euroopa Parlamendile ja nõukogule ESA 2010 kohaldamise kohta (COM(2018) 506 final) võeti vastu 29. juunil 2018. Lisaks on toimunud mitu ekspertide kohtumist liikmesriikide ja peamiste sidusrühmadega. ESA 2010 peamised sidusrühmad on eelkõige komisjoni talitused, liikmesriigid ning ELi ja rahvusvahelised organisatsioonid (nt Euroopa Keskpank ja OECD), kes on aktiivselt osalenud selle arendamises ja aruteludes. Praktikud on üksmeelel, et ESA 2010 määruks on vaja teha väiksemaid muudatusi. See vajadus ilmnes pärast seda, kui Eurostat viis 2018. aasta alguses läbi prioriseerimise hindamise ning seda kinnitati ka mitmetes järgnevas rahvamajanduse arvepidamise eksperdirühmade järeldustes, eelkõige makromajandusliku statistika direktorite ja ESA 2010 valdkondadevahelist järjepidevust käsitleva töörühma järeldustes.

---

<sup>4</sup> Vt <http://ec.europa.eu/eurostat/web/quality/evaluation>

- **Konsulterimine sidusrühmadega**

Arvestades, et määruse (EL) nr 549/2013 kavandatud muutmine ei avaldaks ühiskonnale ega majandusele märkimisväärset mõju (vt allpool esitatud selgitust), pidas komisjon (Eurostat) nõu Euroopa statistikasüsteemi komiteega, sest kõigi Euroopa statistikaga seotud tegevuste koordineerimine riigi tasandil on riiklike statistikaasutuste ülesanne.

- **Ekspertarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ettepaneku aluseks olevaid küsimusi arutati makromajandusliku statistika direktorite ja selle allrühmade koosolekutel 2020. ja 2021. aastal ning lisaks korraldati kaks kirjalike konsultatsioonide vooru. Oma ettepanekud esitasid peamised sidusrühmad Euroopa Komisjoni talitustes ja väljaspool (näiteks Euroopa Keskpank). Lisaks toimus 2021. aasta juunis arutelu majandus- ja rahanduskomitee statistika allkomiteega.

Euroopa statistikasüsteemi komitee (ESSC) võttis oma arvamuse vastu 29. oktoobril 2021.

- **Mõju hindamine**

Mõju ei hinnatud, sest ettepanekul ei ole märkimisväärseid majanduslikke, sotsiaalseid ega keskkonnatagajärgi ning see ei põhjusta ettevõtjatele ega kodanikele täiendavat koormust.

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ettepanek vastab REFIT-programmis sisalduvatele lihtsustamisesmärkidele osalt kogurahvatulul põhinevate omavahendite andmete edastamise sünkroniseerimisega muudel rahvamajanduse arvepidamise eesmärkidel esitatavate andmete edastamisega ning osalt üleminekuga ESA 2010 kasutamisele omavahendite puhul, et liikmesriigid ei peaks esitama topelt arvepidamist – üht ESA 2010 ja üht ESA 95 kohta.

Kuna ettepanek mõjutab vaid liikmesriikide rahvamajanduse arvepidajaid, ei puuduta ettepanek ettevõtjaid.

- **Põhiõigused**

Ei kohaldata.

#### **4. MÕJU EELARVELE**

Eelarvelisi lisavahendeid ei vajata.

#### **5. MUUD ELEMENDID**

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Kuna kavandatud muudatuste aluseks on olemasolev vabatahtlik andmeedastus ning suulised kokkulepped, piirduks rakendamine uute õigusnormide lisamisega õigusakti ning seda jälgitakse nii, nagu on seadusega nõutav.

- **Selgitavad dokumendid (direktiivide puhul)**

Puuduvad

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Ettepanek on seotud määruse (EL) nr 549/2013 muutmisega kahes aspektis:

i) muudatused A lisas (ESA 2010 kontseptuaalne alus)

Rahvamajanduse arvepidamine põhineb rahvusvaheliselt tunnustatud statistilistel klassifikaatoritel, mis tagavad andmete võrreldavuse riikide vahel. Neid klassifikaatoreid ajakohastatakse korrapäraselt, et parandada nende asjakohasust kasutajate jaoks. Individuaalse tarbimise klassifikaatorit eesmärgi järgi (COICOP) ajakohastati 2018. aastal ja A lisas sisalduvaid viiteid COICOPile tuleb muuta, et seda ajakohastust arvesse võtta.

Samuti kasutatakse võimalust parandada A lisa ajakohastamisel väikesed tekstilised vastuolud, mis on selle rakendamisel liikmesriikides kindlaks tehtud;

ii) muudatused B lisas (ESA 2010 andmeedastusprogramm)

Arvestades rahvamajanduse arvepidamise andmete tähtsust poliitikakujundamises ja kasutajate laiemaid vajadusi Euroopa Liidus, tuleb võtta arvesse nende kasutajate vajaduste muutumist. Ettepanek kajastab kasutajate muutuvaid vajadusi ja eelkõige järgmisi aspekte.

- Valitsemissektori finantsstatistika kättesaadavuse suurendamine, eelkõige ELi institutsioonide ja asutustega toimuva suhtluse ning valitsemissektori võla struktuuri osas.
- Ajakohastatud õigusliku aluse loomine valitsemissektori mittefinantskontode kvartaliandmete edastamiseks viivitusega t+3 kuud. Liikmesriigid edastavad andmeid vabatahtlikult.
- Mõnede tabelite ajakohasem edastamine, näiteks finantskontode aastaandmete edastamine viivitusega t+4 kuud ja COFOGi andmete edastamine viivitusega t+11 kuud. Viimane peaks hõlbustama nende andmete kasutamist poliitilistes protsessides.
- Tabelite ühtsuse parandamine, eelkõige muutes mittefinantssektori kontode kvartaliandmete edastamise tähtaegu.
- Õigusliku aluse loomine sellise statistika vabatahtlikuks edastamiseks, mida liikmesriigid edastasid varem suulise kokkuleppe alusel, näiteks SKP ja tööhõivenäitajate kiirhinnangud viivitusega t+30 ja t+45 päeva.

Ettepanekuga nähakse ette ka rahvamajanduse arvepidamise andmetega kaasnevate metaandmete kättesaadavuse parandamine ning suurema järjepidevuse loomine tabelites sisalduvate andmete, eelkõige kvartaliandmete vahel.

Lisaks kasutatakse ettepanekus võimalust tunnistada kehtetuks 11 õigusakti, mis on seotud varasema Euroopa arvepidamissüsteemiga (ESA 1995), kuna need ei ole pärast ESA 2010 rakendamist enam asjakohased.

Ettepanek:

**EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,**

**millega muudetakse määrust (EL) nr 549/2013 ja tunnistatakse kehtetuks 11 rahvamajanduse arvepidamise valdkonna õigusakti**

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 338 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

võttes arvesse Euroopa Keskpanga arvamust<sup>5</sup>,

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt

ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 549/2013,<sup>6</sup> millega kehtestati Euroopa arvepidamissüsteem (edaspidi „ESA 2010“), sisaldab ühistest standarditest, määratlustest, klassifikaatoritest ja arvepidamiseskirjadest koosnevat kontrollraamistikku liikmesriikide kontode koostamiseks liidu statistikanõuete kohaselt, et saada liikmesriikide vahel võrreldavaid tulemusi.
- (2) Määruse (EL) nr 549/2013 A lisas on sätestatud meetodika liikmesriikide kontode koostamiseks.
- (3) Määruse (EL) nr 549/2013 kohaldamisel on selle A lisas kindlaks tehtud väikesi tekstilisi vastuolusid, mis tuleks kõrvaldada.
- (4) Määruse (EÜ) nr 549/2013 B lisas (andmeedastusprogramm) on sätestatud rahvamajanduse arvepidamise andmetega tabelid, mis tuleb liidu statistika eesmärgil edastada ettenähtud tähtaja jooksul.

<sup>5</sup> ELT C [...], [...], lk [...].

<sup>6</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 21. mai 2013. aasta määrus (EL) nr 549/2013 Euroopa Liidus kasutatava Euroopa rahvamajanduse ja regionaalse arvepidamise süsteemi kohta (ELT L 174, 26.6.2013, lk 1).

- (5) Rahvamajanduse arvepidamise andmete edastamise programmi tuleks ajakohastada, et võtta arvesse kasutajate muutuvaid vajadusi ja uusi poliitilisi prioriteete ning uute majandusalade arengut liidus.
- (6) ÜRO statistikakomisjoni 49. istungil käsitleti läbivaadatud klassifikaatorit COICOP 2018 (individuaalse tarbimise klassifikaator eesmärgi järgi) ja kiideti see heaks kui rahvusvaheliselt tunnustatud standard. Määruse (EL) nr 549/2013 A ja B lisas viidatakse varasemale klassifikaatorile (COICOP 1999) ja seepärast tuleks neid viiteid ajakohastada.
- (7) Määrust (EL) nr 549/2013 tuleks seepärast vastavalt muuta.
- (8) Pärast Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruste (EL) nr 549/2013 ja (EL) 2019/516<sup>7</sup> jõustumist ei ole nõukogu määrusega (EÜ) nr 2223/96<sup>8</sup> loodud varasemal Euroopa arvepidamissüsteemil põhinevad üksteist õigusakti enam asjakohased. Käesolevas määruses sätestatud meetmed peaksid asendama Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrustega (EÜ) nr 359/2002,<sup>9</sup> (EÜ) nr 1267/2003,<sup>10</sup> (EÜ) nr 1392/2007,<sup>11</sup> (EÜ) nr 400/2009,<sup>12</sup> (EÜ) nr 1221/2002<sup>13</sup>, (EÜ) nr 501/2004<sup>14</sup> ja (EÜ) nr 1161/2005,<sup>15</sup> nõukogu määrusega (EÜ) nr 1222/2004<sup>16</sup>, komisjoni määrusega EÜ nr 264/2000<sup>17</sup> ning komisjoni otsustega 2002/990/EÜ<sup>18</sup> ja 98/715/EÜ<sup>19</sup> ettenähtud meetmed. Seega tuleks need õigusaktid kehtetuks tunnistada.

<sup>7</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 19. märtsi 2019. aasta määrus (EL) 2019/516 kogurahvatulu turuhindade arvutamise ühtlustamise kohta, millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiiv 89/130/EMÜ, Euratom ja nõukogu määrus (EÜ, Euratom) nr 1287/2003 (kogurahvatulu määrus) (ELT L 91, 29.3.2019, lk 19).

<sup>8</sup> Nõukogu 25. juuni 1996. aasta määrus (EÜ) nr 2223/96 ühenduses kasutatava Euroopa rahvamajanduse ja regionaalse arvepidamise süsteemi kohta (EÜT L 310, 30.11.1996, lk 1).

<sup>9</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. veebruari 2002. aasta määrus (EÜ) nr 359/2002, millega muudetakse nõukogu määrust (EÜ) nr 2223/96 seoses ESA 95 kasutamisega käibemaksupõhistesse omavahenditesse liikmesriikide tehtavate osamaksete määramiseks (EÜT L 58, 28.2.2002, lk 1).

<sup>10</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. juuni 2003. aasta määrus (EÜ) nr 1267/2003, millega muudetakse nõukogu määrust (EÜ) nr 2223/96 rahvamajanduse arvepidamise peamiste koondnäitajate edastamise tähtaja, rahvamajanduse arvepidamise peamiste koondnäitajate edastamise erandite ja töötatud tundides väljendatavate tööhoiveandmete edastamise osas (ELT L 180, 18.7.2003, lk 1).

<sup>11</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. novembri 2007. aasta määrus (EÜ) nr 1392/2007, millega muudetakse nõukogu määrust (EÜ) nr 2223/96 seoses rahvamajanduse arvepidamise andmete edastamisega (ELT L 324, 10.12.2007, lk 1).

<sup>12</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. aprilli 2009. aasta määrus (EÜ) nr 400/2009, millega muudetakse nõukogu määrust (EÜ) nr 2223/96 ühenduses kasutatava Euroopa rahvamajanduse ja regionaalse arvepidamise süsteemi kohta seoses komisjoni rakendusvolitustega (ELT L 126, 21.5.2009, lk 11).

<sup>13</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 10. juuni 2002. aasta määrus (EÜ) nr 1221/2002 valitsemissektori muude kontode kui rahastamiskontode kvartaliandmete kohta (EÜT L 179, 9.7.2002, lk 1).

<sup>14</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 10. märtsi 2004. aasta määrus (EÜ) nr 501/2004 valitsemissektori rahastamiskontode kvartaliandmete kohta (ELT L 81, 19.3.2004, lk 1).

<sup>15</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 6. juuli 2005. aasta määrus (EÜ) nr 1161/2005 muude kontode kui rahastamiskontode kvartaliandmete koostamise kohta institutsiooniliste sektorite kaupa (ELT L 191, 22.7.2005, lk 22).

<sup>16</sup> Nõukogu 28. juuni 2004. aasta määrus (EÜ) nr 1222/2004 kvartaalset valitsemissektori võlga käsitlevate andmete kogumise ja edastamise kohta (ELT L 233, 2.7.2004, lk 1).

<sup>17</sup> Komisjoni 3. veebruari 2000. aasta määrus (EÜ) nr 264/2000 nõukogu määruse (EÜ) nr 2223/96 rakendamise kohta seoses avaliku sektori lühiajalise rahandusstatistikaga (EÜT L 29, 4.2.2000, lk 4).

<sup>18</sup> Komisjoni 17. detsembri 2002. aasta otsus 2002/990/EÜ, milles selgitatakse täpsemalt nõukogu määruse (EÜ) nr 2223/96 lisa A seoses hindade ja mahtude mõõtmise põhimõtetega rahvamajanduse arvepidamises (teatavaks tehtud numbri K(2002) 5054 all).

- (9) Käesolev määrus jõustub 1. septembril 2024, et jõustumine langeks kokku rahvamajanduse arvepidamise ühtlustatud võrdlusaluste läbivaatamise kokkulepitud ajakavaga liikmesriikides. See ei takista liikmesriike koostamast statistikat muudetud lisade kohaselt enne nende üldise kohaldamise kuupäeva.
- (10) Kuna käesoleva määruse eesmärki, nimelt ühtsete statistikastandardite loomist, mis võimaldavad koostada ühtlustatud rahvamajanduse arvepidamise andmeid, ei suuda liikmesriigid piisavalt saavutada ning seetõttu on seda parem saavutada liidu tasandil, võib liit Euroopa Liidu lepingu artiklis 5 sätestatud subsidiaarsuse põhimõtte kohaselt meetmeid võtta. Kõnealuses artiklis sätestatud proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt ei lähe käesolev määrus kaugemale, kui on vaja nimetatud eesmärgi saavutamiseks.
- (11) Euroopa statistikasüsteemi komiteega on konsulteeritud,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

*Artikkel 1*

Määruse (EÜ) nr 549/2013 A lisa muudetakse vastavalt käesoleva määruse 1. lisa tekstile.

*Artikkel 2*

Määruse (EÜ) nr 549/2013 B lisa asendatakse käesoleva määruse 2. lisaga.

*Artikkel 3*

Käesoleva määruse 3. lisa esitatud õigusaktid tunnistatakse kehtetuks.

*Artikkel 4*

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Seda kohaldatakse alates 1. septembrist 2024.

---

<sup>19</sup> Komisjoni 30. novembri 1998. aasta otsus 98/715/EÜ, milles selgitatakse nõukogu määruse (EÜ) nr 2223/96 (ühenduses kasutatava Euroopa rahvamajanduse ja regionaalse arvepidamise süsteemi kohta) lisa A seoses hindade ja mahtude mõõtmise põhimõtetega (teatavaks tehtud numbri K(1998) 3685 all).

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

*Euroopa Parlamendi nimel  
president*

*Nõukogu nimel  
eesistuja*