



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 17. december 2021  
(OR. en)

15161/21

---

---

**Interinstitutionel sag:  
2021/0407 (COD)**

---

---

**ECOFIN 1269  
STATIS 57  
CODEC 1680**

### **FØLGESKRIVELSE**

---

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	10. december 2021
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Komm. dok. nr.:	COM(2021) 776 final
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) nr. 549/2013 og om ophævelse af 11 retsakter på området nationalregnskaber

---

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2021) 776 final.

Bilag: COM(2021) 776 final



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 10.12.2021  
COM(2021) 776 final

2021/0407 (COD)

Forslag til

**EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**

**om ændring af forordning (EU) nr. 549/2013 og om ophævelse af 11 retsakter på  
området nationalregnskaber**

(EØS-relevant tekst)

## BEGRUNDELSE

### 1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Forordning (EU) nr. 549/2013<sup>1</sup>, ved hvilken det reviderede europæiske national- og regionalregnskabssystem (ENS 2010) blev oprettet, indeholder et begrebsmæssigt grundlag (bilag A) og et indberetningsprogram over data, der skal indberettes til Eurostat (bilag B). Efter indførelsen af ENS 2010 i 2014 er der sket en udvikling i en væsentlig statistisk klassifikation, som ENS er baseret på (en ny klassifikation af individuelt konsum efter formål eller COICOP<sup>2</sup>), og også en udvikling i brugernes behov for nationalregnskabsdata.

Kommissionen mener derfor, at forordning (EU) nr. 549/2013 bør ændres for at ajourføre henvisningerne til COICOP-klassifikationen og for at ajourføre indberetningsprogrammet, således at det afspejler nye brugerbehov.

Kommissionen mener også, at det vil være belejligt at ophæve 11 retsakter vedrørende det foregående europæiske national- og regionalregnskabssystem (ENS 1995)<sup>3</sup>, da disse retsakter ikke længere er relevante.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Forslaget er i fuld overensstemmelse med gældende statistikbestemmelser i EU-lovgivningen.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

De nationalregnskabsdata, der udarbejdes og indberettes i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 549/2013, anvendes i vid udstrækning med henblik på EU-politikker, og de foreslåede ændringer vil forbedre datatilgængeligheden for brugerne.

### 2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Artikel 338 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) udgør retsgrundlaget for europæiske statistikker. Europa-Parlamentet og Rådet vedtager i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure foranstaltninger, der sikrer, at der udarbejdes statistikker, hvor det er nødvendigt for, at Unionen kan udfylde sin rolle. I artikel 338 i TEUF fastlægges kravene til udarbejdelse af europæiske statistikker, der er nødvendige for gennemførelsen af Unionens aktiviteter, og som skal opfylde visse standarder med hensyn til upartiskhed, pålidelighed, objektivitet, videnskabelig uafhængighed, omkostningseffektivitet og de statistiske oplysningers fortrolighed, uden at det medfører uforholdsmæssigt store byrder for erhvervslivet.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Nærhedsprincippet finder anvendelse, idet forslaget ikke hører under Unionens enekompetence.

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 549/2013 af 21. maj 2013 om det europæiske national- og regionalregnskabssystem i Den Europæiske Union (EUT L 174 af 26.6.2013, s. 1).

<sup>2</sup> Godkendt på det 49. møde i FN's Statistiske Kommission.

<sup>3</sup> Rådets forordning (EF) nr. 2223/96 af 25. juni 1996 om det europæiske national- og regionalregnskabssystem i Det Europæiske Fællesskab ([EFT L 310 af 30.11.1996, s. 1](#)).

Forslaget til denne forordning er blevet udarbejdet med henblik på at fastholde relevansen af ENS 2010 for så vidt angår det begrebsmæssige grundlag og indberetningsprogrammet. Medlemsstaterne kan ikke selv i tilstrækkelig grad nå målet for den foreslåede foranstaltning med henblik på at sikre sammenlignelighed, pålidelighed og fuldstændighed. Foranstaltninger kan iværksættes mere effektivt på EU-plan på grundlag af en EU-retsakt.

EU kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. traktatens artikel 5.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet. Behovet for at ajourføre forbindelsen til en væsentlig klassifikation og for at imødekomme brugerbehov i indberetningsprogrammet kan opfyldes ved en begrænset ændring af forordning (EU) nr. 549/2013.

I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet er den foreslåede forordning begrænset til det minimum, der kræves til at opfylde disse mål, og går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå målene.

- **Valg af retsakt**

I betragtning af forslagens mål og indhold, og da der er tale om en ændring af en gældende forordning, er en forordning den mest hensigtsmæssige retsakt.

### **3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER**

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

På baggrund af Kommissionens standarder blev Eurostats system til evaluering af eksisterende lovgivning, herunder evaluering af det europæiske statistiske program<sup>4</sup>, fulgt, og det udgjorde en central del af hele processen. Derudover bliver der hvert år gennemført brugerundersøgelser med henblik på at opnå bedre viden om brugere, deres behov og tilfredsheden med de tjenesteydelser, der leveres af Eurostat. Eurostat anvender evalueringresultaterne til at forbedre processen for udarbejdelse af statistiske oplysninger og de statistiske resultater. De indgår i forskellige strategiske planer, såsom arbejdsprogrammet og forvaltningsplanen.

En rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om anvendelsen af ENS 2010 blev vedtaget den 29. juni 2018 (COM(2018) 506 final). Der har også været flere ekspertmøder med medlemsstater og vigtige interesserede parter. De væsentligste interesserede parter vedrørende ENS 2010 er Kommissionens tjenestegrene, medlemsstaterne samt EU-organisationer og internationale organisationer som ECB og OECD, der har været tæt involveret i udarbejdelsen og diskussionerne. Der er blandt fagfolk enighed om, at det er nødvendigt at foretage mindre ændringer i ENS 2010-forordningen. Dette stod klart, efter at Eurostat gennemførte en prioriteringsundersøgelse i begyndelsen af 2018, og det blev bekræftet i konklusionerne fra adskillige efterfølgende ekspertgrupper om nationalregnskaber, særlig af lederne af afdelingerne for makroøkonomisk statistik og den særlige taskforce konsistens i ENS 2010 på tværs af områder.

---

<sup>4</sup> Se <http://ec.europa.eu/eurostat/web/quality/evaluation>.

- **Høringer af interesserede parter**

I betragtning af, at den foreslåede ændring af forordning (EU) nr. 549/2013 ikke vil have nogen væsentlig indvirkning på samfundet eller økonomien (jf. nedenstående forklaring), hørte Kommissionen (Eurostat) Udvalget for det Europæiske Statistiske System, da de nationale statistiske kontorer er ansvarlige for koordinering af alle aktiviteter vedrørende europæiske statistikker på nationalt plan.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

De spørgsmål, der ligger til grund for forslaget, blev drøftet på møder mellem lederne af afdelingerne for makroøkonomiske statistikker (DMES) og i undergrupper i perioden 2020-2021, og der blev gennemført to runder af skriftlige høringer. Der blev indhentet input fra vigtige interesserede parter i og uden for Europa-Kommissionen (f.eks. Den Europæiske Centralbank). Desuden var der en drøftelse med Det Økonomiske og Finansielle Udvalgs underudvalg vedrørende statistik i juni 2021.

Udvalget for det Europæiske Statistiske System (ESSC) vedtog en udtalelse på mødet den 29. oktober 2021.

- **Konsekvensanalyse**

Der er ikke foretaget nogen konsekvensanalyse, fordi forslaget ikke har nogen væsentlige økonomiske, sociale eller miljømæssige konsekvenser og ikke medfører nogen ekstra byrde for erhvervslivet eller offentligheden.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Forslaget opfylder målene om forenkling under REFIT-programmet, dels ved at synkronisere indberetningen af data for egne indtægter på grundlag af BNI med indberetning af data til andre formål vedrørende nationalregnskaber, og dels gennem en overgang til ENS 2010 for egne indtægter for at undgå, at medlemsstater skal udarbejde to sæt regnskaber, ét for ENS 2010 og ét for ENS 95.

Da forslaget kun berører nationalregnskaberne i medlemsstaterne, er virksomheder ikke berørt af forslaget.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant.

#### **4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET**

Det er ikke nødvendigt med supplerende budgetmæssige ressourcer.

#### **5. ANDRE FORHOLD**

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Da de foreslåede ændringer er baseret på eksisterende frivillige dataindberetninger og på gentlemanaftaler, vil gennemførelsen være begrænset til medtagelse af nye bestemmelser i lovgivningen og vil blive overvåget, således som det retligt kræves.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ingen.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Forslaget vedrører en ændring af forordning (EU) nr. 549/2013 på to punkter:

i) ændringer af bilag A (det begrebsmæssige grundlag for ENS 2010)

Nationalregnskaberne er baseret på internationalt anerkendte statistiske klassifikationer, som sikrer dataenes sammenlignelighed mellem landene. Disse klassifikationer ajourføres regelmæssigt for at gøre dem mere relevante for brugerne. Klassifikationen af individuelt forbrug efter formål (COICOP) blev ajourført i 2018, og henvisningerne i bilag A til COICOP skal ændres for at afspejle den ajourførte klassifikation.

Der gøres også brug af lejligheden til at ajourføre bilag A for at korrigere mindre uoverensstemmelser i teksten, som er blevet konstateret under gennemførelsen i medlemsstaterne.

ii) ændringer af bilag B (indberetningsprogrammet for ENS 2010)

I betragtning af vigtigheden af nationalregnskabsdata i forbindelse med politikformål og bredere brugerbehov i Den Europæiske Union skal der tages hensyn til udviklingen i disse brugeres behov. Forslaget afspejler disse nye brugerbehov og navnlig følgende:

- udvidelse af tilgængeligheden af statistikker over offentlige finanser, navnlig med hensyn til samspillet med EU's institutioner og organer og den offentlige gælds struktur
- tilvejebringelse af et ajourført retsgrundlag for indberetning af ikke-finansielle kvartalsregnskaber for offentlig forvaltning og service med en forsinkelse på t+3 måneder. Dataene indberettes frivilligt af medlemsstaterne
- forbedring af rettidigheden af indberetningen af visse tabeller, f.eks. indberetning af årsregnskaber med en forsinkelse på t+4 måneder og indberetning af COFOG-data med en forsinkelse på t+11 måneder. Sidstnævnte forventes at gøre det lettere at anvende den i de politiske processer
- styrkelse af konsistensen mellem tabeller, navnlig ved at ændre fristerne for indberetning af ikke-finansielle kvartalsregnskabsdata efter sektorer.
- tilvejebringelse af et retsgrundlag for frivillig indberetning af statistikker, der tidligere blev indberettet af medlemsstaterne i henhold til gentlemanaftaler, f.eks. BNP -og beskæftigelseflashestimer med en forsinkelse på t+30 og t+45 dage

Forslaget indeholder også bestemmelser, der skal forbedre tilgængeligheden af metadata, der ledsager nationalregnskabsdata, og styrke datakonsistensen mellem tabeller, navnlig for kvartalsdata.

Desuden benyttes lejligheden til at ophæve 11 retsakter, der vedrører det tidligere europæiske national- og regionalregnskabssystem (ENS 1995), og som ikke længere er relevante, efter at ENS 2010 er blevet gennemført.

Forslag til

**EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING****om ændring af forordning (EU) nr. 549/2013 og om ophævelse af 11 retsakter på området nationalregnskaber**

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —  
under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 338, stk. 1,  
under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,  
efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,  
under henvisning til udtalelse fra Den Europæiske Centralbank<sup>5</sup>,  
efter den almindelige lovgivningsprocedure, og  
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 549/2013<sup>6</sup>, hvorved det reviderede europæiske national- og regionalregnskabssystem (ENS 2010) blev oprettet, udgør referencerammen for de fælles standarder, definitioner, klassifikationer og regnskabsregler, der skal anvendes ved udarbejdelse af medlemsstaternes regnskaber til opfyldelse af Unionens statistiske behov, således at der kan opnås resultater, der er sammenlignelige mellem medlemsstaterne.
- (2) Bilag A til forordning (EU) nr. 549/2013 fastsætter metoden for udarbejdelsen af medlemsstaternes regnskaber.
- (3) I forbindelse med anvendelsen af forordning (EU) nr. 549/2013 er der konstateret mindre uoverensstemmelser i teksten i bilag A til forordningen, og disse uoverensstemmelser bør rettes.
- (4) Bilag B til forordning (EU) nr. 549/2013 ("indberetningsprogrammet") indeholder en række tabeller med nationalregnskabsdata til unionsformål, som skal indberettes inden for nærmere fastsatte tidsfrister.
- (5) Programmet for indberetning af nationalregnskabsdata bør ajourføres for at tage højde for ændrede brugerbehov og nye politiske målsætninger samt udviklingen af nye økonomiske aktiviteter i Unionen.
- (6) På det 49. møde i FN's Statistiske Kommission blev den reviderede klassifikation vedrørende klassifikationen af individuelt forbrug efter formål (COICOP 2018) behandlet og godkendt som den internationalt accepterede standard. I forordning (EU)

---

<sup>5</sup> EUT C [...] af [...], s. [...].

<sup>6</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 549/2013 af 21. maj 2013 om det europæiske national- og regionalregnskabssystem i Den Europæiske Union (EUT L 174 af 26.6.2013, s. 1).

nr. 549/2013 henvises der til den tidligere klassifikation (COICOP 1999) i både bilag A og bilag B, og disse henvisninger bør derfor ajourføres.

- (7) Forordning (EU) nr. 549/2013 bør derfor ændres.
- (8) Efter ikrafttrædelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 549/2013 og (EU) 2019/516<sup>7</sup> er 11 retsakter, som er baseret på det foregående europæiske national- og regionalregnskabssystem, der blev oprettet ved Rådets forordning (EF) nr. 2223/96<sup>8</sup>, ikke længere relevante. Foranstaltningerne i nærværende forordning bør erstatte foranstaltningerne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 359/2002<sup>9</sup>, (EF) nr. 1267/2003<sup>10</sup>, (EF) nr. 1392/2007<sup>11</sup>, (EF) nr. 400/2009<sup>12</sup>, (EF) nr. 1221/2002<sup>13</sup>, (EF) nr. 501/2004<sup>14</sup> og (EF) nr. 1161/2005<sup>15</sup>, Rådets forordning (EF) nr. 1222/2004<sup>16</sup>, Kommissionens forordning (EF) nr. 264/2000<sup>17</sup> og Kommissionens beslutning 2002/990/EF<sup>18</sup> og 98/715/EF<sup>19</sup>. Disse retsakter bør derfor ophæves.
- (9) Nærværende forordning træder i kraft den 1. september 2024, så den falder sammen med den aftalte tidsplan for harmoniserede benchmarkrevisioner af nationalregnskaber i medlemsstaterne. Dette forhindrer ikke medlemsstaterne i at udarbejde deres

---

<sup>7</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/516 af 19. marts 2019 om harmonisering af bruttonationalindkomsten i markedspriser og om ophævelse af Rådets direktiv 89/130/EØF, Euratom og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1287/2003 (BNI-forordningen) (EUT L 91 af 29.3.2019, s. 19).

<sup>8</sup> Rådets forordning (EF) nr. 2223/96 af 25. juni 1996 om det europæiske national- og regionalregnskabssystem i Det Europæiske Fællesskab ([EFT L 310 af 30.11.1996, s. 1](#)).

<sup>9</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 359/2002 af 12. februar 2002 om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 2223/96 for så vidt angår anvendelsen af ENS 95 ved fastsættelsen af medlemsstaternes bidrag til de momsaserede egne indtægter (EFT L 58 af 28.2.2002, s. 1).

<sup>10</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1267/2003 af 16. juni 2003 om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 2223/96 med hensyn til frister for indberetning af og undtagelser vedrørende indberetning af de vigtigste nationalregnskabsaggregater, samt med hensyn til indberetning af beskæftigelsesdata vedrørende udførte arbejdstimer (EUT L 180 af 18.7.2003, s. 1).

<sup>11</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1392/2007 af 13. november 2007 om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 2223/96 for så vidt angår indberetning af nationalregnskabsdata (EUT L 324 af 10.12.2007, s. 1).

<sup>12</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 400/2009 af 23. april 2009 om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 2223/96 om det europæiske national- og regionalregnskabssystem i Det Europæiske Fællesskab, for så vidt angår de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen (EUT L 126 af 21.5.2009, s. 11).

<sup>13</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1221/2002 af 10. juni 2002 om ikke-finansielle kvartalsregnskaber for den offentlige forvaltning og service (EFT L 179 af 9.7.2002, s. 1).

<sup>14</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 501/2004 af 10. marts 2004 om finansielle kvartalsregnskaber for den offentlige forvaltning og service (EUT L 81 af 19.3.2004, s. 1).

<sup>15</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1161/2005 af 6. juli 2005 om udarbejdelse af ikke-finansielle kvartalsregnskaber efter institutionelle sektorer (EUT L 191 af 22.7.2005, s. 22).

<sup>16</sup> Rådets forordning (EF) nr. 1222/2004 af 28. juni 2004 om udarbejdelse og indberetning af data vedrørende den kvartårlige offentlige gæld (EUT L 233 af 2.7.2004, s. 1).

<sup>17</sup> Kommissionens forordning (EF) nr. 264/2000 af 3. februar 2000 om gennemførelse af Rådets forordning (EF) nr. 2223/96 med hensyn til kortfristede statistikker over offentlige finanser (EFT L 29 af 4.2.2000, s. 4).

<sup>18</sup> Kommissionens beslutning af 17. december 2002 (2002/990/EF) om yderligere præcisering af bilag A til Rådets forordning (EF) nr. 2223/96 for så vidt angår principperne for måling af priser og mængder i nationalregnskaber (meddelt under nummer K(2002) 5054).

<sup>19</sup> Kommissionens beslutning af 30. november 1998 (98/715/EF) om afklaring af bilag A til Rådets forordning (EF) nr. 2223/96 om det europæiske national- og regionalregnskabssystem i Det Europæiske Fællesskab for så vidt angår principperne for måling af priser og mængder (meddelt under nummer K(1998) 3685).

statistikker i overensstemmelse med de ændrede bilag inden denne generelle anvendelsesdato.

- (10) Målet for denne forordning, nemlig at fastlægge fælles statistiske standarder, der gør det muligt at udarbejde harmoniserede nationalregnskabsdata, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne og kan derfor bedre gennemføres på EU-plan; Unionen kan derfor træffe foranstaltninger i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå dette mål.
- (11) Udvalget for det Europæiske Statistiske System er blevet hørt —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

*Artikel 1*

Bilag A til forordning (EU) nr. 549/2013 ændres af teksten i bilag 1 til nærværende forordning.

*Artikel 2*

Bilag B til forordning (EU) nr. 549/2013 erstattes af bilag 2 til nærværende forordning.

*Artikel 3*

De i bilag 3 til nærværende forordning opførte retsakter ophæves.

*Artikel 4*

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den 1. september 2024.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Europa-Parlamentets vegne*

*På Rådets vegne*

*Formand*

*Formand*