

V Bruseli 2. decembra 2016  
(OR. en)

---

**Medziinštitucionálny spis:  
2016/0379 (COD)**

---

**15135/16  
ADD 8**

**ENER 418  
ENV 758  
CLIMA 169  
COMPET 637  
CONSOM 301  
FISC 221  
IA 131  
CODEC 1809**

### **SPRIEVODNÁ POZNÁMKA**

---

Od:	Jordi AYET PUIGARNAU, riaditeľ, v zastúpení generálneho tajomníka Európskej komisie
Dátum doručenia:	1. decembra 2016
Komu:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	SWD(2016) 411 final
Predmet:	PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE - ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU - Sprievodný dokument Návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady o spoločných pravidlách pre vnútorný trh s elektrinou (prepracované znenie) Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o trhu s elektrinou (prepracované znenie) Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje Agentúra Európskej únie pre spoluprácu regulačných orgánov v oblasti energetiky (prepracované znenie) Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o pripravenosti na riziká v sektore elektrickej energie

---

Delegáciám v prílohe zasielame dokument SWD(2016) 411 final.

---

Príloha: SWD(2016) 411 final

V Bruseli 30. 11. 2016  
SWD(2016) 411 final

**PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE**

**ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU**

*Sprievodný dokument*

**Návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady o spoločných pravidlách pre vnútorný trh s elektrinou (prepracované znenie)**

**Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o trhu s elektrinou (prepracované znenie)**

**Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje Agentúra Európskej únie pre spoluprácu regulačných orgánov v oblasti energetiky (prepracované znenie)**

**Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o pripravenosti na riziká v sektore elektrickej energie**

{COM(2016) 861 final}

{SWD(2016) 410 final}

{SWD(2016) 412 final}

{SWD(2016) 413 final}

## Súhrnný prehľad

Posúdenie vplyvu k návrhom:

- Návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady o spoločných pravidlách pre vnútorný trh s elektrinou (prepracované znenie)
- Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o trhu s elektrinou (prepracované znenie)
- Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje Agentúra Európskej únie pre spoluprácu regulačných orgánov v oblasti energetiky (prepracované znenie)
- Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o pripravenosti na riziká v odvetví elektriny

## A. Potreba konať

### **Prečo? Aký problém sa rieši? Maximálne 11 riadkov**

Dobre fungujúce trhy s energiou, ktoré zaisťujú bezpečné dodávky energie za konkurenčné ceny, sú nevyhnutné na dosiahnutie rastu a vysokej životnej úrovne spotrebiteľov. Preto sú jadrom energetickej politiky EÚ. Sú takisto kľúčovým cieľom energetickej únie EÚ, ktorá oznámila svoj zámer pripraviť legislatívne návrhy týkajúce sa bezpečnosti dodávok elektriny a prepracovať trh s elektrinou a prepojenie veľkoobchodu s maloobchodom. Toto posúdenie vplyvu ukazuje, že prechod na nízkouhlíkové hospodárstvo bude mať závažné dôsledky pre organizáciu odvetvia elektriny EÚ a úlohy trhových aktérov a odberateľov. Identifikuje potrebu potenciálnych zlepšení v štyroch navzájom previazaných oblastiach: i) trh vo svojej súčasnej koncepcii nie je schopný prijať veľké množstvá elektriny vyrobenej vo variabilnej, často decentralizovanej výrobe a umožniť nové trendy v technologickom vývoji; ii) panuje neistota, pokiaľ ide o to, či budú budúce investície do výrobných kapacít dostatočné, ako aj pokiaľ ide o nekoordinovanosť trhov s kapacitou; iii) pri príprave na krízové situácie alebo pri ich riadení sa členské štáty riadia nekoordinovanými národnými prístupmi a majú sklon nevnímať si situáciu za svojimi hranicami a iv) na maloobchodných trhoch s elektrinou je zavádzanie nových služieb pomalé, úroveň služieb nízka a fungovanie trhu otáznave.

### **Čo sa od tejto iniciatívy očakáva? Maximálne 8 riadkov**

Všeobecným cieľom politiky je zvýšiť bezpečnosť a efektívnosť trhov s elektrinou, ako aj posilniť hospodársku súťaž na týchto trhoch a zároveň zabezpečiť, aby sa elektrická energia vyrábala udržateľným spôsobom a bola dostupná pre všetkých. To si vyžaduje, aby sa v plnej miere prejavili prínosy hospodárskej súťaže v oblasti cien, ako aj rozsah a úroveň služieb poskytovaných všetkým odberateľom. Konkrétne ciele sú štyri: i) prispôbenie koncepcie trhu tak, aby bola variabilná a často decentralizovaná výroba nákladovo efektívna a aby sa zohľadnili trendy v technologickom vývoji; ii) podpora investícií do správneho množstva a druhu zdrojov, aby sa zaisťovala bezpečnosť dodávok energie a aby sa obmedzili rušivé vplyvy nekoordinovaných kapacitných mechanizmov; iii) zlepšenie vzájomnej podpory medzi členskými štátmi pri zvýšenej záťaži sústavy a posilnenie ich koordinácie a kooperácie v prípadoch krízy a iv) riešenie príčin a symptómov slabej hospodárskej súťaže na maloobchodných trhoch s energiou.

### **Aká je pridaná hodnota opatrení na úrovni EÚ? Maximálne 7 riadkov**

Integrácia na trhoch s elektrinou sa zvýšila vďaka čoraz silnejšiemu cezhraničnému obchodovaniu s elektrinou a rastúcemu počtu fyzických prepojení v európskej elektrizačnej sústave. Tieto faktory, ako aj čoraz vyšší podiel energie z obnoviteľných zdrojov zapríčinili, že vzájomná závislosť vnútroštátnych elektrizačných sústav je oveľa silnejšia než v minulosti. Táto iniciatíva je zameraná na zmenu existujúcej legislatívy EÚ, ako aj na vytváranie nových rámcov pre cezhraničnú spoluprácu. To je právne a prakticky možné dosiahnuť len na európskej úrovni. Jednotlivé členské štáty nedokážu tieto výzvy riešiť rovnako účinne. Podpora efektívnejšieho a silnejšie integrovaného trhu EÚ s elektrinou a zabezpečenie koordinovanejšej reakcie politiky na zaistenie bezpečnosti dodávok energie si vyžadujú harmonizovaný a koordinovaný prístup všetkých členských štátov. Najefektívnejšie ho možno dosiahnuť opatreniami na úrovni EÚ.

## B. Riešenia

### **Aké legislatívne a nelegislatívne možnosti politiky sa zvažovali? Je niektorá z možností uprednostňovaná? Prečo? Maximálne 14 riadkov**

V hodnotení vplyvu sa predkladá rad legislatívnych a nelegislatívnych možností politiky pre každú zo štyroch identifikovaných problémových oblastí.

Na **prispôbenie koncepcie trhu**: 0) bez opatrení na úrovni EÚ; 0+) možnosť bez regulačných opatrení; 1) zvýšenie flexibility trhu zavedením právne záväzného rámca, ktorý by ponechával priestor vo vykonávaní jednotlivým štátom. Táto možnosť pripúšťa rozličné stupne ambicióznosti úsilia o integráciu trhov, od najmenej ambiciózneho a) až po najambicióznejšie c); 2) úplná integrácia trhu EÚ. Uprednostňovaná možnosť je 1 c).

Na **podporu investícií do výrobných kapacít**: 0) bez opatrení na úrovni EÚ; 0+) možnosť bez regulačných opatrení; 1) sledovať cieľ zlepšenia trhu s energiou bez kapacitných mechanizmov; 2) postaviť kapacitné mechanizmy na posúdení primeranosti v celej EÚ; 3) postaviť kapacitné mechanizmy na rámci EÚ pre cezhraničnú účasť; 4) vytvoriť kapacitné mechanizmy EÚ/regionálne kapacitné mechanizmy. Uprednostňovaná možnosť je 3 (ktorá zahŕňa aj možnosti 1 a 2).

Na **zlepšenie vzájomnej podpory a kooperácie medzi členskými štátmi v prípadoch krízy**: 0) bez opatrení na úrovni EÚ; 0+) presadzovanie bez regulačných opatrení; 1) spoločné minimálne pravidlá dodržiavané členskými štátmi; 2) spoločné minimálne pravidlá a povinnosť efektívne spolupracovať v regionálnom kontexte a v kontexte EÚ; 3) úplná harmonizácia a rozhodovanie na regionálnej úrovni. Uprednostňovaná možnosť je 2.

<p>Na <b>riešenie slabej hospodárskej súťaže na maloobchodných trhoch</b>: 0) bez opatrení na úrovni EÚ; 0+) možnosť bez regulačných opatrení na posilnenie hospodárskej súťaže a zapojenia odberateľov; 1) zavedenie právne záväzného rámca, ktorý by ponechával priestor vo vykonávaní jednotlivým štátom; 2) úplná harmonizácia a rozsiahle záruky pre odberateľov. <u>Uprednostňovaná možnosť je 1.</u></p> <p>Uprednostňované možnosti sú najúčinnnejšie, ekonomicky najefektívnejšie a najkonzistentnejšie s ostatnými oblasťami politiky.</p>
<p><b>Kto podporuje ktorú možnosť?</b> <u>Maximálne 7 riadkov</u></p> <p>Jednotlivé možnosti a koncepcie vychádzajú zo zváženia možností a argumentov predložených všetkými relevantnými zainteresovanými stranami, najmä počas verejných konzultácií. Sme presvedčení, že navrhované iniciatívy predstavujú spravodlivé a primerané kompromisy. V krátkodobom a strednodobom horizonte by mali byť ich výsledkom bezpečnejšie a efektívnejšie trhy so silnejšou hospodárskou súťažou a zároveň sa zabezpečí, aby sa elektrina vyrábala udržateľným spôsobom a aby zostala cenovo dostupná. Navrhovanými iniciatívami sa zabezpečí, aby nedošlo k poškodeniu vnútorného trhu s elektrinou.</p>
<p align="center"><b>C. Vplyvy uprednostňovanej možnosti</b></p>
<p><b>Aké sú výhody uprednostňovanej možnosti (prípadne hlavných možností, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)?</b> <u>Maximálne 12 riadkov</u></p> <p>Ďalej uvádzame ucelený prehľad prínosov uprednostňovanej možnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Príspevok k <b>vnútornému trhu s elektrinou</b> tým, že sa vytvoria rovnaké podmienky pre rôzne zdroje na strane dodávky a odberu. To zvýši konkurenčný tlak, vďaka ktorému by mohol vzniknúť tlak na znižovanie účtov za elektrinu, čo by v konečnom dôsledku prinieslo výhody spotrebiteľom a hospodárstvu, a to bez vplyvu na životné prostredie. Dobre fungujúci trh s elektrinou navyše prinesie nepriamy environmentálny úžitok, keďže vytvorí stimuly na zvýšenie nízkouhlíkovej výroby.</li> <li>– <b>Spoľahlivejšie elektrizačné systémy</b> v Európe pri nižších nákladoch. Prospejú hospodárstvu a prinesú priame výhody podnikom a odberateľom. Pomohli by predchádzať krízam v oblasti dodávok elektriny, ak by však predsa len k takýmto krízam došlo, prispeli by k optimalizácii obmedzených zdrojov a zabezpečili by čo najdlhšie fungovanie trhov.</li> <li>– <b>Efektívnejšia prevádzka</b> európskych prenosových a distribučných sústav. Povedie k úsporám nákladov, ktoré možno v konečnom dôsledku preniesť na odberateľov, medzi nimi aj na energeticky chudobných odberateľov a podniky. To bude zasa prínosom pre hospodárstvo a občanov. Zároveň sa docieli nepriamy environmentálny prínos, keďže efektívnejšia sústava má lepšiu schopnosť prijať vysoké podiely výroby energie z obnoviteľných zdrojov.</li> <li>– Opatrenia navrhované na riešenie energetickej chudoby budú mať <b>pozitívne účinky na zdravie a dobré životné podmienky domácností EÚ</b> a nepriamo prispievajú k zvýšeniu produktivity v celom hospodárstve.</li> </ul>
<p><b>Aké sú náklady na uprednostňovanú možnosť (prípadne na hlavné možnosti, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)?</b> <u>Maximálne 12 riadkov</u></p> <p>Zainteresovaným stranám môžu vzniknúť administratívne náklady vyplývajúce z potreby prehodnotiť a prispôsobiť obchodné postupy, aby sa uľahčili zmeny vo fungovaní trhov s elektrinou navrhované v iniciatíve. Dôjde však aj k úsporám nákladov, keďže sa posilní integrácia trhov s elektrinou. Neočakávajú sa žiadne významné priame negatívne sociálne ani environmentálne vplyvy.</p>
<p><b>Aké sú vplyvy na MSP a konkurencieschopnosť?</b> <u>Maximálne 8 riadkov</u></p> <p>Navrhované iniciatívy obmedzia prekážky pri vstupe na trh pre nových účastníkov trhu a poskytnú stabilný rámec pre ich pôsobenie. Je to dôležité najmä pre začínajúce podniky a MSP, ktoré zvyčajne majú v ponuke inovačné energetické služby a produkty. Na druhej strane môžu byť veľmi malé zariadenia vystavené administratívnym vplyvom. Tieto vplyvy sú výrazne obmedzené vďaka opatreniam uľahčujúcim ich agregáciu a umožňujúcim spoločné prevádzkovanie a riadenie veľkého počtu malých zariadení. Takisto sa počíta s určitými výnimkami.</p>
<p><b>Očakáva sa významný vplyv na štátne rozpočty a verejnú správu?</b> <u>Maximálne 4 riadky</u></p> <p>Navrhované iniciatívy môžu predstavovať jednorazové náklady pre členské štáty, ktoré budú musieť zmeniť svoje vnútroštátne právne predpisy. Môžu priniesť aj dodatočnú záťaž pre príslušné orgány, ktoré budú povinné kontrolovať vykonávanie týchto iniciatív a monitorovať ich priebežné uplatňovanie. Tento vplyv však bude obmedzený, pretože príslušné orgány už takéto úlohy vykonávajú na vnútroštátnej úrovni.</p>
<p><b>Očakávajú sa iné významné vplyvy?</b> <u>Maximálne 6 riadkov</u></p> <p>Možno predpokladať užšiu spoluprácu so zmluvnými stranami Energetického spoločenstva, keď budú tieto štáty vykonávať a uplatňovať navrhované iniciatívy. Platí to najmä pre členské štáty, ktoré majú s krajinami Energetického spoločenstva spoločné hranice.</p>
<p><b>Proporcionalita</b></p> <p>Zhrnuté uprednostňované možnosti spája úsilie o dosiahnutie rovnováhy medzi štyrmi cieľmi: i) posilnenie celkovej konkurencieschopnosti, efektívnosti a spoľahlivosti trhov s elektrinou; ii) umožnenie prechodu na nízkouhlíkovú výrobu elektriny; iii) podpora regionálnej spolupráce a iv) ponechanie priestoru jednotlivým štátom vo vykonávaní.</p>

#### D. Nadväzné opatrenia

**Kedy sa táto politika preskúma?** Maximálne 4 riadky

Komisia bude monitorovať transpozíciu právnych predpisov a plnenie prijatých opatrení. V prípade potreby prijme opatrenia na ich presadzovanie. Agentúra pre spoluprácu regulačných orgánov v oblasti energetiky (ACER) bude každoročne monitorovať pokrok v dosahovaní cieľov navrhovaných iniciatív. Komisia bude hodnotiť efektívnosť, účinnosť, koherentnosť a relevantnosť nakoniec prijatých opatrení (orientačne) 5 rokov po nadobudnutí ich účinnosti.