



Az Európai Unió  
Tanácsa

Brüsszel, 2016. december 2.  
(OR. en)

---

---

**Intézményközi referenciaszám:  
2016/0379 (COD)**

---

---

**15135/16  
ADD 8**

**ENER 418  
ENV 758  
CLIMA 169  
COMPET 637  
CONSOM 301  
FISC 221  
IA 131  
CODEC 1809**

## **FEDŐLAP**

---

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Jordi AYET PUIGARNAU igazgató
Az átvétel dátuma:	2016. december 1.
Címzett:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	SWD(2016) 411 final
Tárgy:	<b>BIZOTTSÁGI SZOLGÁLATI MUNKADOKUMENTUM A HATÁSVIZSGÁLAT VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓJA</b> amely a következő dokumentumot kíséri A villamos energia belső piacára vonatkozó közös szabályokról szóló európai parlamenti és tanácsi irányelvre irányuló javaslat (átdolgozás) A villamosenergia-piacról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslat (átdolgozás) Az Energiaszabályozók Európai Uniós Együttműködési Ügynökségének létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslat (átdolgozás) A villamosenergia-ágazati kockázatokra való felkészülésről szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslat

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a SWD(2016) 411 final számú dokumentumot.

---

Melléklet: SWD(2016) 411 final

Brüsszel, 2016.11.30.  
SWD(2016) 411 final

**BIZOTTSÁGI SZOLGÁLATI MUNKADOKUMENTUM**  
**A HATÁSVIZSGÁLAT VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓJA**

*amely a következő dokumentumot kíséri*

**A villamos energia belső piacára vonatkozó közös szabályokról szóló európai parlamenti és tanácsi irányelvre irányuló javaslat (átdolgozás)**

**A villamosenergia-piacról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslat (átdolgozás)**

**Az Energiaszabályozók Európai Uniók Együttműködési Ügynökségének létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslat (átdolgozás)**

**A villamosenergia-ágazati kockázatokra való felkészülésről szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslat**

{COM(2016) 861 final}  
{SWD(2016) 410 final}  
{SWD(2016) 412 final}  
{SWD(2016) 413 final}

## Vezetői összefoglaló

Hatásvizsgálat:

- A villamos energia belső piacára vonatkozó közös szabályokról szóló európai parlamenti és tanácsi irányelvre irányuló javaslat (átdolgozás)
- A villamosenergia-piacról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslat (átdolgozás)
- Az Energiaszabályozók Európai Unió Együttműködési Ügynökségének létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslat (átdolgozás)
- A villamosenergia-ágazati kockázatokra való felkészülésről szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslat

### A. A fellépés szükségessége

**Miért van szükség fellépésre? Milyen problémát kell megoldani? Legfeljebb 11 sor**

A növekedés és a fogyasztók jóléte szempontjából meghatározó a stabil energiaellátást biztosító, versenyképes árakkal dolgozó, jól működő, integrált energiapiacok megléte. Ezek az uniós energiapolitika lényegi elemét képezik. Az integrált energiapiacok kialakítása az energiaunióval kapcsolatban kitűzött kulcsfontosságú célok között is szerepel, a döntéshozók szándéka ugyanis a villamosenergia-ellátás biztonságára vonatkozóan jogalkotási javaslatokat kidolgozni, illetve a nagy-, és kiskereskedelmi piacok összekapcsolása révén átalakítani a villamosenergia-piacot. A hatásvizsgálatból kiderül, hogy az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaságra való áttérés jelentős hatással lesz az uniós villamosenergia-piac szervezésére, valamint a fogyasztók és a piac többi résztvevőjének szerepére. Rámutat, hogy négy, egymással összefüggő területen van szükség javításokra: i) jelenlegi szerkezetében a piac nem alkalmas arra, hogy nagy mennyiségben helyet adjon a változó mennyiségű és gyakran decentralizált energiatermelésnek, és nem ad teret a technológiai fejlődésnek; ii) bizonytalanság tapasztalható a tekintetben, hogy a termelőkapacitásokba való jövőbeli beruházások elegendőek-e, valamint a nem összehangolt kapacitáspiacok tekintetében; iii) a válsághelyzetekre való felkészülés és azok kezelése során a tagállamok nem hangolják össze fellépéseiket, és általában figyelmen kívül hagyják az országhatárainkon túl fennálló helyzetet; valamint iv) a kiskereskedelmi villamosenergia-piacokon lassú az új szolgáltatások elterjedése, alacsony a szolgáltatási színvonal és megkérdőjelezhető a piaci teljesítmény.

**Mi a kezdeményezés várható eredménye? Legfeljebb 8 sor**

Az általános szakpolitikai cél a villamosenergia-piacok biztonságosabbá, hatékonyabbá és versenyképesebbé tétele, és ezzel együtt annak biztosítása, hogy a villamos energia mindenki számára megfizethető legyen, termelése pedig fenntartható módon történjen. Ehhez az szükséges, hogy a versenyből eredő, például az árakban, illetve a szolgáltatások választékában és színvonalában megnyilvánuló előnyöket a fogyasztók is élvezzék. Négy konkrét célkitűzés van: i) a technológiai fejlődés szem előtt tartásával a piac szerkezetének oly módon való átalakítása, hogy a változó mennyiségű és gyakran decentralizált energiatermelés költséghatékony legyen; ii) az ellátásbiztonság érdekében a megfelelő mennyiségű és típusú forrásokba való beruházások előmozdítása, ugyanakkor a nem összehangolt kapacitásmechanizmusok piactorzító hatásainak mérséklése; iii) annak előmozdítása, hogy rendszertúlterheltség esetén a tagállamok nagyobb mértékben támaszkodjanak egymásra, és válsághelyzetekben javítsák a koordinációt és az együttműködést; valamint iv) a kiskereskedelmi energiapiacokon tapasztalható gyenge verseny okainak és következményeinek kezelése.

**Milyen többletértéket képvisel az uniós szintű fellépés? Legfeljebb 7 sor**

A határokon átnyúló villamosenergia-kereskedelem bővülésének és az európai villamosenergia-rendszert alkotó fizikai összeköttetéseknek a növekedésével a villamosenergia-piacok integráltabbá váltak. E tényezők, továbbá a megújuló energiaforrásokból származó energia részarányának növekedése nyomán fokozódott a nemzeti villamosenergia-rendszerek egymásrautaltsága. Ez a kezdeményezés a hatályos uniós jogszabályok módosítására és a határokon átnyúló együttműködés új kereteinek megteremtésére törekszik. E célok jogi és gyakorlati szempontból is kizárólag európai szinten érhetők el, ugyanis a kihívásokkal az egyes tagállamok nem tudnak hatékonyan megbirkózni. A hatékonyabb integrált uniós villamosenergia-piac megerősítése és az ellátásbiztonsággal kapcsolatos szakpolitikai fellépések fokozottabb összehangolása valamennyi tagállam részéről összehangolt és koordinált fellépést követelnek meg. Mindez uniós fellépés révén valósítható meg a leghatékonyabban.

### B. Megoldások

**Milyen jogalkotási és nem jogalkotási szakpolitikai alternatívák merültek fel? Van-e előnyben részesített megoldás? Miért? Legfeljebb 14 sor**

A hatásvizsgálat mind a négy azonosított problémakör esetében több jogalkotási és szakpolitikai alternatívát vizsgált meg.

A **piactervezés** tekintetében: (0) Nincs uniós fellépés; (0+) Nem szabályozási jellegű intézkedés; (1) A piac rugalmasságának növelése jogilag kötelező erejű keretek felállítása révén, teret hagyva a nemzeti szintű végrehajtásnak. Ezen opciók közül a piacok integrálása több szinten történhetne, e lehetőségek a legkevésbé ambiciózustól (a) a legambiciózusabbig (c) terjednek. (2) Az uniós piac teljes integrációja. Az előnyben részesített alternatíva az 1(c).

A **termelőkapacitásokba való beruházások elősegítése** tekintetében: (0) Nincs uniós fellépés; (0+) Nem szabályozási jellegű intézkedés; (1) Az energiapiac javítása kapacitásmechanizmusok nélkül; (2) Európai szintű

megfelelőségértékelés alapján alapszintű kapacitásmechanizmusok; (3) Alapszintű kapacitásmechanizmusok, a határokon átvitelre vonatkozó uniós kerettel; (4) Uniós/regionális kapacitásmechanizmusok meghatározása. Az előnyben részesített alternatíva a 3 (mely magában foglalja az 1. és a 2. opciót is). Abban a tekintetben, hogy **a tagállamok nagyobb mértékben támaszkodjanak egymásra és válsághelyzetekben javítsák az együttműködést:** (0) Nincs uniós fellépés; (0+) Nem szabályozási jellegű intézkedés; (1) A tagállamok által betartandó közös minimumszabályok; (2) Közös minimumszabályok, valamint a regionális és uniós szinten való hatékony együttműködésre vonatkozó további kötelezettségek; (3) Teljes harmonizáció és döntéshozatal regionális szinten. Az előnyben részesített alternatíva a 2. **A kiskereskedelmi energiapiacokon tapasztalható gyenge verseny kezelése** tekintetében: (0) Nincs uniós fellépés; (0+) A verseny felélénkítésére és a fogyasztói szerepvállalás ösztönzésére irányuló, nem szabályozási jellegű intézkedés; (1) Kötelező erejű keretek felállítása, teret hagyva a nemzeti szintű végrehajtásnak; (2) Teljes harmonizáció és a fogyasztók számára széles körű biztosítékok. Az előnyben részesített alternatíva az 1. Az előnyben részesített alternatívák a legcélravezetőbbek, gazdasági szempontból a leghatékonyabbak, és ezek állnak leginkább összhangban az Unió energetikai és éghajlattal kapcsolatos egyéb politikáival.

#### **Ki melyik alternatívát támogatja? Legfeljebb 7 sor**

A különféle alternatívák és elképzelések az érdekelt felek által többek között a nyilvános konzultációk során elővezetett alternatívák és érvek mérlegelésén alapulnak. Úgy véljük, hogy a javasolt kezdeményezések méltányos és arányos kompromisszumot jelentenek. Véleményünk szerint ezek révén a piacok rövid- és közép távon biztonságosabbá, hatékonyabbá és versenyképesebbé válnak, biztosítható lesz, hogy a villamos energia mindenki számára megfizethető legyen, termelése pedig fenntartható módon történjen. A javasolt intézkedések biztosítják, hogy a belső villamosenergia-piacot semmilyen káros hatás ne érje.

### **C. Az előnyben részesített alternatíva hatásai**

#### **Melyek az előnyben részesített alternatíva (ha nincs ilyen, akkor a főbb lehetőségek) előnyei?**

Legfeljebb 12 sor

Az alábbiakban felvázoljuk az előnyben részesített alternatívák előnyeit:

- **A belső villamosenergia-piac** fejlődésének elősegítése általa, hogy a kínálati/keresleti oldalon egyenlő versenyfeltételek jönnék létre a különféle energiaforrások között. Ennek következtében fokozódik a versenyképesség, ami a villamosenergia-számlákban is megnyilvánulhat, azaz végső soron előnnyel jár a fogyasztók és a gazdaság számára, ugyanakkor nem gyakorol hatást a környezetre. A jól működő villamosenergia-piac továbbá közvetett környezeti előnyökkel is jár, hiszen ösztönözni fogja az alacsony széndioxid-kibocsátású energiatermelés növelését.
- **Megbízhatóbb villamosenergia-rendszerek** Európában, alacsonyabb költségek mellett. Ez előnyös a gazdaság számára és közvetlen előnyökkel kecsegteti a vállalkozásokat és a fogyasztókat. Megelőzhető a villamosenergia-válságok, illetve ha mégis előfordulnak ilyenek, lehetőség volna a szűkös erőforrások optimalizálására és annak biztosítására, hogy a piacok minél tovább működjenek.
- Az európai átviteli/szállítási és elosztórendszerek **hatékonyabb működése**. Ez olyan költségmegtakarítást eredményez, amely végső soron a fogyasztóknál – így az energiaszegénységben élőkénél és a vállalkozásoknál – is megnyilvánul. Vagyis végső soron ez is előnyös a gazdaság és a polgárok számára. Mindez közvetett környezeti előnyökkel is jár, mivel a hatékonyabb rendszer jobban be tudja fogadni az egyre nagyobb részarányt képviselő megújuló energiaforrásokat.
- Az energiaszegénységgel kapcsolatban javasolt intézkedések **kedvező hatással lesznek az uniós háztartásokban élő emberek egészségére és jólétére**, közvetlenül pedig a gazdaság egészében növelik majd a termelékenységet.

#### **Milyen költségekkel jár az előnyben részesített alternatíva (ha nincs ilyen, akkor milyen költségekkel járnak a főbb lehetőségek)? Legfeljebb 12 sor**

Az érdekeltknél adminisztratív költségek merülhetnek fel abból adódóan, hogy felülvizsgálni és módosítani kell üzleti gyakorlatukat, hogy elősegítsék a villamosenergia-piac működését tekintetében a kezdeményezésben javasolt változtatásokat. A villamosenergia-piacok fokozottabb integrációja ugyanakkor költségmegtakarításokat is eredményez. Jelentős közvetlen kedvezőtlen környezeti vagy társadalmi hatás nem várható.

#### **Milyen hatást gyakorol a fellépés a kkv-kra és a versenyképességre? Legfeljebb 8 sor**

A javasolt kezdeményezések csökkentik az új szereplők piacra lépése előtt álló akadályokat, és stabil működési kereteket biztosítanak. Ez különösen fontos az induló vállalkozások és a kis- és középvállalkozások számára, hiszen általában ezek kínálnak innovatív energetikai szolgáltatásokat és termékeket. Ugyanakkor a legkisebb létesítmények adminisztratív terhekkel szembesülhetnek. Ezeket azonban jelentősen mérséklék azok az intézkedések, amelyek célja a létesítmények összevonása, azaz több kis méretű létesítmény közös működtetése és irányítása. A javaslat mentességeket is előírányoz.

#### **Jelentős lesz-e a tagállamok költségvetésére és közigazgatására gyakorolt hatás? Legfeljebb 4 sor**

A javasolt kezdeményezések – a nemzeti jogszabályok módosítása kapcsán – a tagállamok számára egy egyszeri költséggel járhatnak. Emellett további terhet róhatnak az illetékes hatóságokra, mivel ezek feladata a kezdeményezések végrehajtásának felügyelete és a folyamatos alkalmazás nyomon követése. Ez a hatás azonban korlátozott lesz, mivel az illetékes hatóságok nemzeti szinten már most is végzik ezeket a feladatokat.

#### **Lesznek-e egyéb jelentős hatások? Legfeljebb 6 sor**

Miután az Energiaközösség szerződő felei végrehajtották és alkalmazzák a javasolt kezdeményezéseket, szorosabb együttműködésre kerülhet sor velük. Ez különösen az olyan tagállamok számára fontos, amelyek az Energiaközösség valamely tagjával közös országhatárral rendelkeznek.

<b>Arányosság</b>
A fentiekben bemutatott, előnyben részesített alternatívákban közös, hogy mindegyik az alábbi négy cél közötti egyensúly elérésére törekszik: i) a villamosenergia-piacok általános versenyképességének, hatékonyságának és megbízhatóságának javítása; ii) az alacsony szén-dioxid-kibocsátású villamosenergia-termelésre való átállás; iii) a regionális együttműködés előmozdítása; valamint iv) elegendő mozgástér biztosítása a nemzeti szintű végrehajtásnak.
<b>D. További lépések</b>
<b>Mikor kerül sor a szakpolitikai fellépés felülvizsgálatára?</b> <u>Leqfeljebb 4 sor</u>
A Bizottság figyelemmel kíséri a jogszabályok átültetését, és azt, hogy a tagállamok betartják-e az elfogadásra kerülő intézkedéseket, és amennyiben szükséges – végrehajtási intézkedéseket hoz. Az energiaszabályozók Együttműködési Ügynöksége évente figyelemmel kíséri a javasolt kezdeményezésekben foglalt célkitűzések teljesítése terén elért haladást. A Bizottság az elfogadásra kerülő intézkedések hatálybalépése után 5 évvel (indikatív időpont) értékelné fogja azok eredményességét, hatékonyságát, koherenciáját és relevanciáját.