

Brusel 2. prosince 2016  
(OR. en)

---

**Interinstitucionální spis:  
2016/0379 (COD)**

---

15135/16  
ADD 8

ENER 418  
ENV 758  
CLIMA 169  
COMPET 637  
CONSOM 301  
FISC 221  
IA 131  
CODEC 1809

## **PRŮVODNÍ POZNÁMKA**

---

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	1. prosince 2016
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	SWD(2016) 411 final
Předmět:	PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE SOUHRN POSOUZENÍ DOPADŮ Průvodní dokument k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou (přepřacované znění) návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o trhu s elektřinou (přepřacované znění) návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Agentura Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů (přepřacované znění) návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o rizikové připravenosti v odvětví elektřiny

---

Delegace naleznou v příloze dokument SWD(2016) 411 final.

---

Příloha: SWD(2016) 411 final

V Bruselu dne 30.11.2016  
SWD(2016) 411 final

**PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE**

**SOUHRN POSOUZENÍ DOPADŮ**

*Průvodní dokument k*

**návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o společných pravidlech  
pro vnitřní trh s elektřinou (přepřacované znění)**

**návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady  
o trhu s elektřinou (přepřacované znění)**

**návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady,  
kterým se zřizuje Agentura Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních  
orgánů (přepřacované znění)**

**návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady  
o rizikové připravenosti v odvětví elektřiny**

{COM(2016) 861 final}

{SWD(2016) 410 final}

{SWD(2016) 412 final}

{SWD(2016) 413 final}

## Souhrnný přehled

Posouzení dopadů:

- Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou (přepracované znění)
- Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o trhu s elektřinou (přepracované znění)
- Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Agentura Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů (přepracované znění)
- Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o rizikové připravenosti v odvětví elektřiny

## A. Potřeba opatření

### Proč? Jaký problém se řeší? Maximálně 11 řádků

Dobře fungující trhy s energií, které zajišťují bezpečnost dodávek energie za konkurenční ceny, jsou nezbytným předpokladem růstu a blahobytu spotřebitelů v Evropské unii. Z tohoto důvodu jsou ústředním prvkem energetické politiky EU. Jsou rovněž klíčovým cílem energetické unie EU, která oznámila svůj záměr vypracovat legislativní návrhy týkající se bezpečnosti dodávek elektřiny a nového uspořádání trhu s elektřinou propojením velkoobchodu a maloobchodu. Toto posouzení dopadu ukazuje, že přechod na nízkouhlíkové hospodářství bude mít rozsáhlé důsledky pro organizaci energetického odvětví EU a změní se úloha účastníků trhu a spotřebitelů. Z posouzení vyplývá, že jsou nutná potenciální zlepšení ve čtyřech propojených oblastech: i) současné uspořádání trhu není přizpůsobeno pro přijímání velkého množství proměnlivé elektřiny z často decentralizované výroby a neumožňuje držet krok s technickým rozvojem; ii) panuje nejistota ohledně dostatečnosti budoucích investic do výrobních kapacit i ohledně nekoordinovaných kapacitních trhů; iii) v rámci přípravy na krizové situace a při jejich řízení členské státy uplatňují nekoordinované vnitrostátní přístupy a mají sklony ignorovat situaci za svými hranicemi; a iv) na maloobchodních trzích s elektřinou dochází pouze k pomalému zavádění nových služeb, úroveň služeb je nízká a výkonnost trhu je diskutabilní.

### Čeho by měla tato iniciativa dosáhnout? Maximálně 8 řádků

Všeobecným cílem politiky je učinit trhy s elektřinou bezpečnější, účinnější a konkurenceschopnější a zároveň zajistit, aby elektřina byla vyráběna udržitelným způsobem a zůstala pro všechny cenově dostupná. To vyžaduje, aby bylo plně využito hospodářské soutěže, pokud jde o ceny, jakož i o úroveň služeb, které by se měly dostat ke každému spotřebiteli. Dále sleduje čtyři specifické cíle: i) přizpůsobit uspořádání trhu, aby přijímání proměnlivé elektřiny z často decentralizované výroby bylo nákladově efektivní, přičemž je třeba zohlednit technologický vývoj; ii) usnadnit investice do správného množství a typu zdrojů pro zajištění bezpečnosti dodávek a zároveň omezit rušivé účinky nekoordinovaných kapacitních mechanismů; iii) zlepšit vzájemnou podporu členských států, aby se na sebe mohly spolehnout v obdobích přetížení soustavy a posílit jejich koordinaci a spolupráci během krize; a iv) řešit příčiny a důsledky slabé hospodářské soutěže na maloobchodních trzích s energií.

### Jakou přidanou hodnotu budou mít tato opatření na úrovni EU? Maximálně 7 řádků

Trhy s elektřinou jsou díky intenzivnějšímu přeshraničnímu obchodování a hustšímu fyzickému propojení evropské elektrické sítě integrovanější. Tyto faktory a k tomu postupně se zvyšující podíly obnovitelných zdrojů energie vedly ve srovnání s minulostí ke zvýšení nezávislosti vnitrostátních elektroenergetických systémů. Cílem této iniciativy je změnit stávající právní předpisy EU a vytvořit nové rámce pro přeshraniční spolupráci. Toho lze z právního a praktického hlediska dosáhnout pouze na evropské úrovni. Jednotlivé členské státy nemohou tyto výzvy řešit samostatně. Posílení účinného a integrovaného trhu s elektřinou v EU a zajištění koordinovanější politické reakce na bezpečnost dodávek vyžaduje harmonizovaný a koordinovaný přístup všech členských států. Neefektivněji toho lze dosáhnout prostřednictvím opatření ze strany EU.

## B. Řešení

### Jaké legislativní a nelegislativní možnosti byly zvažovány? Je některá možnost upřednostňována?

#### Proč? Maximálně 14 řádků

Posouzení dopadů představuje řadu legislativních a nelegislativních možností politiky pro každou z těchto čtyř určených problémových oblastí.

Pro **přizpůsobení uspořádání trhu**: (0) žádné opatření EU; (0+) neregulativní možnost; (1) zvýšit flexibilitu trhu zavedením právně závazného rámce a zároveň ponechat prostor členským státům při jejich provádění. Tato možnost stanoví různé úrovně náročnosti integrace trhů, od nejnižší a) po nejvyšší úroveň integrace c); (2) úplná integrace trhu EU. Upřednostňovaná je možnost 1 c).

Pro **usnadnění investic do výrobních kapacit**: (0) žádné opatření EU; (0+) neregulativní možnost; (1) vyvíjení lépe fungujícího trhu s energií bez kapacitních mechanismů; (2) kapacitní mechanismy založené na celoevropském posouzení přiměřenosti; (3) kapacitní mechanismy na základě rámce EU pro přeshraniční účast; (4) stanovení kapacitních mechanismů na úrovni EU a na regionální úrovni. Upřednostňovaná je možnost 3 (která zahrnuje rovněž možnosti 1 a 2).

Pro **zlepšení vzájemné podpory členských států, aby se na sebe mohly spolehnout a spolupracovat v obdobích krize**: (0) žádné opatření EU; (0+) prosazování neregulativní možnosti; (1) společná minimální pravidla, která musí členské státy dodržovat; (2) společná minimální pravidla a povinnost účinně spolupracovat na regionální úrovni i na úrovni EU; (3) úplná harmonizace a rozhodování na regionální úrovni.

Upřednostňovaná je možnost 2.

<p>Pro řešení slabé hospodářské soutěže na maloobchodních trzích: (0) žádné opatření EU; (0+) neregulativní možnost pro zlepšení hospodářské soutěže a zapojení spotřebitelů; (1) zvýšit flexibilitu trhu zavedením právně závazného rámce a zároveň ponechat prostor členským státům při provádění. (2) plná harmonizace a rozsáhlé záruky pro spotřebitele. <u>Upřednostňovaná je možnost 1.</u></p> <p>Upřednostňované možnosti jsou neefektivnější, hospodářsky neúčinnější a jsou v největší míře v souladu s dalšími oblastmi politiky.</p>
<p><b>Kdo podporuje kterou možnost? Maximálně 7 řádků</b></p> <p>Různé možnosti a plány vycházejí ze zvážení možností a argumentů předložených všemi zúčastněnými stranami, zejména během veřejných konzultací. Jsme přesvědčeni, že navržené iniciativy jsou spravedlivým a přiměřeným kompromisem. Věříme, že povedou k vytvoření trhů, které jsou v krátkodobém i střednědobém horizontu bezpečnější, účinnější a konkurenčnější a zároveň bude zajištěno, aby elektřina byla vyráběna udržitelným způsobem a zůstala cenově dostupná. Navrhované iniciativy zajišťují, aby nebyl poškozen vnitřní trh s elektřinou.</p>
<p><b>C. Dopady upřednostňované možnosti</b></p>
<p>Jaké jsou výhody upřednostňované možnosti (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte výhody hlavních možností)? <u>Maximálně 12 řádků</u></p> <p>Níže uvádíme celkový přehled přínosů upřednostňovaných možností:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Přínos pro <b>vnitřní trh s elektřinou</b> zavedením rovných podmínek pro různé zdroje na straně poptávky a na straně nabídky. Pod zvýšeným tlakem hospodářské soutěže by se proto mohly snížit ceny elektřiny, z čehož mají v konečném důsledku výhody spotřebitelé i hospodářství, aniž by to vedlo k dopadům na životní prostředí. Kromě toho mají dobře fungující trhy s elektřinou nepřímé přínosy pro životní prostředí, jelikož vytvářejí pobídky ke zvýšení nízkouhlíkové výroby.</li> <li>– <b>Spolehlivější elektroenergetické systémy</b> v Evropě za nižších nákladů. Jsou přínosem pro hospodářství, ale rovněž pro podniky a spotřebitele. Přispěly by k předcházení elektroenergetických krizí, a pokud by k takové krizi přece jen došlo, byly by schopny optimalizovat zdroje a zajistit, aby trhy co nejdéle dále fungovaly.</li> <li>– <b>Účinnější provoz</b> evropských přenosových a distribučních soustav. Vede k úsporám nákladů, které se pak projeví i u spotřebitelů, včetně zákazníků trpících energetickou chudobou a podniků. Je to tedy rovněž přínos pro hospodářství i občany. Kromě toho má i nepřímý pozitivní vliv na životní prostředí, jelikož účinnější systém je lépe schopen integrovat velké podíly energie z obnovitelných zdrojů.</li> <li>– Opatření navrhovaná v oblasti energetické chudoby budou mít <b>pozitivní vliv na zdraví a blahobyt domácností v EU</b> a zároveň nepřímo povedou ke zvýšení produktivity v celém hospodářství.</li> </ul>
<p><b>Jaké jsou náklady na upřednostňovanou možnost (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte náklady na hlavní možnosti)? Maximálně 12 řádků</b></p> <p>Pro zúčastněné strany mohou vzniknout správní náklady související s nutností přezkoumat a přizpůsobit obchodní postupy s cílem usnadnit změny ve fungování trhů s elektřinou navrhovaných v rámci této iniciativy. Současně je však rovněž možné počítat s úsporami nákladů důsledku větší integrace trhů s elektřinou. Neočekávají se žádné významné přímé negativní sociální dopady ani negativní dopady na životní prostředí.</p>
<p><b>Jaký bude dopad na malé a střední podniky a na konkurenceschopnost? Maximálně 8 řádků</b></p> <p>Navrhované iniciativy zmírní překážky trhu pro nové účastníky a poskytnou jim stabilní rámec pro jejich činnost. To je zejména důležité u startupů a malých a středních podniků, které často nabízejí inovativní energetické služby a produkty. Na druhé straně by se pro velmi malá zařízení mohla zvýšit administrativní zátěž. Tyto dopady se značně omezí opatřeními k usnadnění agregace, čímž se umožní společný provoz a řízení velkého množství malých zařízení. Rovněž se počítá s určitými výjimkami.</p>
<p><b>Očekávají se významné dopady na vnitrostátní rozpočty a správní orgány? Maximálně 4 řádky</b></p> <p>V souvislosti s navrhovanými iniciativami mohou členským státům vznikat jednorázové náklady, které budou nutné k provedení změny vnitrostátních právních předpisů. Rovněž z nich může plynout dodatečná zátěž pro příslušné orgány, jelikož budou odpovědné za dohled nad zaváděním těchto iniciativ a za sledování jejich trvalého provádění. Tento dopad však bude omezený, protože příslušné orgány již takové úkoly provádějí na vnitrostátní úrovni.</p>
<p><b>Očekávají se jiné významné dopady? Maximálně 6 řádků</b></p> <p>Předpokládá se užší spolupráce zemí, které jsou smluvními stranami Energetického společenství, jakmile budou jednotlivými zeměmi navrhované iniciativy zavedeny a uplatňovány. To se obzvláště týká členských států, které sousedí se zeměmi Energetického společenství.</p>
<p><b>Proporcionalita?</b></p> <p>Všechny upřednostňované možnosti shrnuté výše mají společný záměr – snaží se dosáhnout rovnováhy mezi čtyřmi cíli, jimiž jsou: i) zlepšení celkové konkurenceschopnosti, účinnosti a spolehlivosti trhů s elektřinou; ii) umožnění přechodu na nízkouhlíkovou produkci elektřiny; iii) podpora regionální spolupráce; a iv) ponechání prostoru členským státům při provádění iniciativ.</p>

#### D. Návazná opatření

**Kdy bude tato politika přezkoumána?** Maximálně 4 řádky

Komise bude sledovat provedení právních předpisů ve vnitrostátním právu a dodržování souladu s těmito opatřeními. V případě potřeby použije donucovací opatření. Agentura pro spolupráci energetických regulačních orgánů (ACER) bude každoročně monitorovat pokrok v dosahování cílů navržených iniciativ. Komise posoudí účinnost a efektivitu, soudržnost a relevantnost konečných přijatých opatření 5 let (orientační údaj) po vstupu přijatých opatření v platnost.