

Bruksela, 2 grudnia 2016 r.
(OR. en)

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2016/0382 (COD)

15120/16
ADD 8

ENER 417
CLIMA 168
CONSOM 298
TRANS 479
AGRI 650
IND 261
ENV 757
IA 130
CODEC 1802

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz Generalny Komisji Europejskiej, podpisał dyrektor Jordi AYET PUIGARNAU
Data otrzymania:	1 grudnia 2016 r.
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Sekretarz Generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	SWD(2016) 419 final - PART 1/2
Dotyczy:	DOKUMENT ROBOCZY SŁUŻB KOMISJI STRESZCZENIE OCENY SKUTKÓW Towarzyszący dokumentowi: Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/28/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument SWD(2016) 419 final - PART 1/2.

Załącznik: SWD(2016) 419 final - PART 1/2



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 30.11.2016 r.
SWD(2016) 419 final

PART 1/2

DOKUMENT ROBOCZY SŁUŻB KOMISJI

STRESZCZENIE OCENY SKUTKÓW

Towarzyszący dokumentowi:

**Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej
dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/28/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w
sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych**

{COM(2016) 767 final}
{SWD(2016) 416 final}
{SWD(2016) 417 final}
{SWD(2016) 418 final}

Streszczenie oceny skutków

Ocena skutków wniosku dotyczącego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/28/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych

A. Zasadność działań

Na czym polega problem i dlaczego jest to problem na poziomie UE?

W dyrektywie 2009/28/WE („**dyrektywa RES**”) ustanowiono europejskie ramy promowania energii ze źródeł odnawialnych oraz obowiązkowe krajowe cele dla każdego państwa członkowskiego dotyczące udziału tej energii w końcowym zużyciu energii brutto w 2020 r. W październiku 2014 r. Rada Europejska ustaliła, że należy pominąć obowiązkowe krajowe cele i przyjąć jedną wartość docelową wiążącą dla całej UE, tak by w 2030 r. osiągnąć co najmniej 27-procentowy udział energii ze źródeł odnawialnych. Przewiduje się, że udział odnawialnych źródeł energii (OZE) wzrośnie dzięki wypadkowej kilku czynników: długofalowych skutków aktualnej polityki w tej dziedzinie, większej konkurencyjności cenowej związanej z postępem technicznym, inicjatyw dotyczących systemu handlu emisjami i sektorów nieobjętych systemem handlu uprawnieniami do emisji, a także struktury rynku energii elektrycznej, zarządzania unią energetyczną i efektywności energetycznej. Ponieważ nie wprowadzono dodatkowych ogólnounijnych rozwiązań w tej dziedzinie, powyższy wzrost nie jest jednak opłacalny, a uzgodniony udział OZE na szczęblu UE nadal nie został osiągnięty.

Jaki cel należy osiągnąć?

W związku ze strategią unii energetycznej przegląd dyrektywy RES pozwoli zrealizować cztery główne cele: (i) wkład w ograniczenie średniego globalnego wzrostu temperatury do maksymalnie 2 °C, aby – zgodnie z zobowiązaniem UE na rzecz realizacji celów porozumienia paryskiego (COP 21) – wartość ta wyniosła 1,5 °C; (ii) co najmniej 27-procentowy udział energii ze źródeł odnawialnych w UE do 2030 r., osiągnięty w opłacalny sposób; (iii) większe bezpieczeństwo energetyczne gospodarki UE dzięki zmniejszeniu zależności od importu energii; (iv) wkład w dążenie UE do uzyskania wiodącej pozycji na świecie w zakresie energii odnawialnej oraz do wypełnienia funkcji globalnego centrum rozwoju zaawansowanych technicznie i konkurencyjnych rozwiązań w zakresie energii odnawialnej.

Na czym polega wartość dodana podjęcia działań na poziomie UE (zasada pomocniczości)?

Z powodu pewnych niedoskonałości i barier rynkowych potrzebne są rozwiązania polityczne na szczęblu UE, aby państwa członkowskie mogły **wspólnie** osiągnąć wiążący unijny cel polegający na co najmniej 27-procentowym udziale energii ze źródeł odnawialnych, a przy tym – by nastąpiło to w możliwie opłacalny i sprawny sposób. Działania na poziomie UE przyniosą pewność inwestycyjną w ogólnounijnych ramach regulacyjnych, a także zagwarantują spójne i opłacalne stosowanie energii ze źródeł odnawialnych oraz wydajne funkcjonowanie wewnętrznego rynku energii. Jednocześnie państwa członkowskie będą miały pełną swobodę co do wytwarzania różnych form energii ze źródeł odnawialnych w zależności od wybranego koszyka energetycznego.

B. Rozwiązania

Jakie są różne warianty działań służących osiągnięciu celów? Czy istnieje wariant preferowany? Jeżeli nie, dlaczego?

Aby wspierać stosowanie energii ze źródeł odnawialnych, rozważono warianty legislacyjne i nielegislacyjne. W ocenie skutków szczegółowo przeanalizowano każdy wariant strategiczny, począwszy od utrzymania *status quo* (wariant zerowy), a skończywszy na środkach o bardziej ogólnounijnym charakterze. Nie określono wariantu preferowanego, aby Komisja mogła zachować swobodę decyzyjną co do wyboru wariantów w pięciu następujących dziedzinach:

(i) Warianty dotyczące zwiększenia udziału energii ze źródeł odnawialnych w sektorze energii elektrycznej (RES-E)

Wspólne europejskie ramy systemów wsparcia: 1 – stosowanie wyłącznie mechanizmów rynkowych; 2 – sprecyzowanie zasad za pomocą „zestawu narzędzi”; 3 – obowiązkowe przejście na pomoc inwestycyjną.

Większa koordynacja podejścia regionalnego: 1 – obowiązkowe wsparcie regionalne; 2 – obowiązkowe częściowe otwarcie systemów wsparcia dla uczestników transgranicznych.

Instrument finansowy na rzecz odnawialnych źródeł energii: 1 – Unijny instrument finansowy o szerokich kryteriach kwalifikowalności; 2 – Unijny instrument finansowy na rzecz projektów wysokiego ryzyka dotyczących odnawialnych źródeł energii

Uproszczenie administracyjne: 1 – udoskonalenie przepisów obejmujące: punkt kompleksowej obsługi, zakresy czasowe i sprawniejsze procedury dotyczące rozbudowy źródła energii; 2 – ograniczone czasowo procedury wydawania zezwoleń – automatyczne zatwierdzanie i prosty proces zgłaszania małych projektów.

(ii) Warianty dotyczące zwiększenia energii ze źródeł odnawialnych w sektorze ciepłowniczym i chłodniczym (RES-H&C):

Uwzględnienie OZE w zaopatrzeniu w energię ciepłą i chłodzącą: 1 – obowiązek dla dostawców paliw kopalnych dotyczący sektora RES H&C; 2 – taki sam obowiązek, ale dla wszystkich dostawców paliw.

Łatwiejsze korzystanie z energii ze źródeł odnawialnych oraz ciepła odpadowego w systemach zaopatrzenia w energię ciepłą i chłodniczą: 1 – wymiana najlepszych praktyk; 2 – świadectwa charakterystyki energetycznej oraz zapewnienie dostępu do lokalnych systemów H&C; 3 – środki określone w pkt 2 oraz dodatkowe udoskonalenie ram ochrony praw konsumenta.

(iii) Warianty dotyczące zwiększenia energii ze źródeł odnawialnych w sektorze transportu (RES-T):

Uwzględnienie OZE w sektorze transportu: 1 – Unijny obowiązek włączania zaawansowanych paliw ze źródeł odnawialnych; 2 – Unijny obowiązek włączania wszystkich paliw ze źródeł odnawialnych stosowanych w transporcie oraz stopniowe wycofanie biopaliw produkowanych z roślin spożywczych (podwarianty: 2A – częściowe wycofanie biopaliw produkowanych z roślin spożywczych do 2030 r.; 2B – całkowite wycofanie takich biopaliw do 2030 r.; 2C – szybsze wycofanie biopaliw produkowanych z roślin spożywczych i wyższe wartości ograniczenia emisji gazów cieplarnianych do 2030 r.); 3 – powyższe warianty oraz unijny obowiązek włączenia paliw ze źródeł odnawialnych stosowanych w lotnictwie i żegludzie morskiej; 4 – obowiązek redukcji emisji gazów cieplarnianych (dyrektywa w sprawie jakości paliw) (podwarianty: 4B – obowiązek redukcji emisji gazów cieplarnianych dotyczący ogólnie paliw i energii elektrycznej; 4C – obowiązek redukcji emisji gazów cieplarnianych dotyczący zaawansowanych paliw i energii elektrycznej; 4D – zaawansowane paliwa, energia elektryczna i paliwa konwencjonalne o niższych emisjach gazów cieplarnianych).

(iv) Warianty dotyczące upodmiotowienia i informowania konsumentów w odniesieniu do energii ze źródeł odnawialnych

Wzmocnienie pozycji konsumentów w zakresie prosumpcji i magazynowania energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych: 1 – wytyczne UE w sprawie prosumpcji; 2 – wzmocnienie pozycji obywateli w zakresie prosumpcji i magazynowania energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych; 3 – dla gmin: prosumpcja energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych i zużywanie jej w innym miejscu.

Ujawnianie informacji dotyczących energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych: 1 – ulepszenie systemu gwarancji pochodzenia; 2 – środki określone w pkt 1 + obowiązkowe gwarancje pochodzenia w związku z ujawnianiem informacji; 3 – środki określone w pkt 2 + rozszerzenie gwarancji pochodzenia na wszystkie źródła wytwarzania energii elektrycznej.

