



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 11. februar 2016
(OR. en)

15112/1/15
REV 1

LIMITE

PV/CONS 72
ECOFIN 961

UDKAST TIL PROTOKOL¹

Vedr.: **3435.** samling i Rådet for Den Europæiske Union
(ØKONOMI OG FINANS) den 8. december 2015 i Bruxelles

¹ Oplysninger om lovgivningsmæssige forhandlinger i Rådet, andre tilfælde af forhandlinger i Rådet, der er tilgængelige for offentligheden, og offentlige debatter findes i addendum 1 til denne protokol.

INDHOLD

Side

1. Vedtagelse af den foreløbige dagsorden.....	3
--	---

LOVGIVNINGSMÆSSIGE FORHANDLINGER

2. Godkendelse af listen over A-punkter	3
3. Forstærket samarbejde på området for afgift på finansielle transaktioner	3
4. Fælles konsolideret selskabsskattegrundlag (FKSSG)	3
5. Fuldførelse af bankunionen	4
6. Eventuelt.....	4

IKKELOVGIVNINGSMÆSSIGE AKTIVITETER

7. Godkendelse af listen over A-punkter	4
8. Gennemførelse af bankunionen	5
9. Bekæmpelse af finansieringen af terrorisme	5
10. Adfærdskodeksens fremtid (erhvervsbeskatning)	5
11. Udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud (BEPS)	5
12. Det europæiske semester	6
13. Fælles holdning til fleksibilitet i stabilitets- og vækstpagten	6
14. Statistikker	6
15. Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i regnskabsåret 2014	7
16. Eventuelt.....	7
BILAG – erklæringer til optagelse i Rådets protokol	8

*

* *

1. **Vedtagelse af den foreløbige dagsorden**
14921/15 OJ CONS 72 ECOFIN 946

Rådet vedtog ovennævnte dagsorden.

LOVGIVNINGSMÆSSIGE FORHANDLINGER

(Offentlig forhandling i henhold til artikel 16, stk. 8, i traktaten om Den Europæiske Union)

2. **Godkendelse af listen over A-punkter**
14922/15 PTS A 97

Rådet vedtog A-punkterne i dok. 14922/15.

Oplysninger om vedtagelsen af disse punkter findes i addendummet.

3. **Forstærket samarbejde på området for afgift på finansielle transaktioner**

- **Forslag til Rådets direktiv om gennemførelse af forstærket samarbejde på området for afgift på finansielle transaktioner**
= Status
14942/15 FISC 181 ECOFIN 947

Rådet havde en drøftelse om status i denne sag, jf. formandskabets note i dok. 14942/15.

På grundlag af et oplæg fra Østrig er 10 medlemsstater, der deltager i det forstærkede samarbejde, blevet enige om følgende erklæring, der skal optages i protokollen for denne rådssamling (jf. addendummet til denne protokol, side 4/5).

4. **Fælles konsolideret selskabsskattegrundlag (FKSSG)**

- Forslag til Rådets direktiv om et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag (FKSSG)
= Status
14509/15 FISC 169 ECOFIN 916

Rådet noterede sig de fremskridt, der hidtil er gjort på teknisk plan med hensyn til eventuelt at tage de dele ud af ovennævnte forslag, der fokuserer på de internationale BEPS-bekæmpende aspekter (udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud), og det havde en udveksling af synspunkter om, hvordan OECD's BEPS-henstillinger bedst kan gennemføres i EU.

Kommissionen meddelte, at den agter at fremsætte en pakke af lovgivningsmæssige og ikke-lovgivningsmæssige forslag om bekæmpelse af BEPS i januar 2016 med udgangspunkt i Rådets arbejde, og formandskabet konkluderede, at Rådet ser frem til disse forslag.

5. Fuldførelse af bankunionen

- **Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 806/2014 og direktiv 2014/49/EU med henblik på oprettelsen af en europæisk indskudsforsikringsordning (EDIS)**
- **Kommissionens meddelelse "Hen imod fuldførelsen af bankunionen"**
 - = Forelæggelse ved Kommissionen og udveksling af synspunkter
14649/15 EF 213 ECOFIN 928 CODEC 1604
14650/15 EF 214 ECOFIN 929

Rådet havde en første udveksling af synspunkter om pakken. Formandskabet konkluderede, at der skal nedsættes en ad hoc-gruppe vedrørende gennemførelse af bankunionen, som på samme tid skal behandle EDIS-forslaget og de foranstaltninger, der er beskrevet i meddelelsen. Rådet vender tilbage til dette spørgsmål i marts.

6. Eventuelt

- **Aktuelle lovgivningsforslag**
 - = Orientering ved formandskabet

Rådet noterede sig status for lovgivningsforslag vedrørende finansielle tjenesteydelser.

IKKELOVGIVNINGSMÆSSIGE AKTIVITETER

7. Godkendelse af listen over A-punkter 14923/15 PTS A 98

Rådet vedtog A-punkterne i dok. 14923/15.

Dokumenthenvisningerne i punkt 17 læses således:

Punkt 17: 14656/15 AVIATION 143
14656/15 AVIATION 143
+ 1 REV 1 (en)

Erklæringer til disse punkter findes i bilaget.

8. Gennemførelse af bankunionen

= Orientering om status for de pågældende sager

Rådet blev orienteret om status for gennemførelsen af bankunionen og noterede sig det akutte behov for at fremskynde de nødvendige foranstaltninger på nationalt plan.

9. Bekæmpelse af finansieringen af terrorisme

= Forelæggelse ved Kommissionen af de næste skridt med henblik på at styrke EU-rammen for bekæmpelse af finansiering af terrorisme og udveksling af synspunkter

Rådet fik en redegørelse fra Kommissionen om mulige næste skridt i arbejdet med styrkede foranstaltninger for at forhindre finansiering af terrorisme, hvorefter der var en udveksling af synspunkter.

10. Adfærdskodeksens fremtid (erhvervsbeskatning)

– Udkast til Rådets konklusioner
= Vedtagelse
14945/15 FISC 182 ECOFIN 949

Rådet vedtog konklusioner om adfærdskodeksens fremtid (erhvervsbeskatning) som gengivet i dok. 14945/15 med en ændring i punkt 9. Resultatet af drøftelserne findes i dok. 15148/15.

11. Udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud (BEPS)

– Udkast til Rådets konklusioner
= Vedtagelse
14947/15 FISC 183 ECOFIN 950

Rådet vedtog konklusionerne i dok. 14947/15 med en ændring i punkt 10. Resultatet af drøftelserne findes i dok. 15150/15.

12. Det europæiske semester

- **Årlig vækstundersøgelse 2016**
- **Proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer – Kommissionens rapport om varslingsmekanismen 2016**
- **Udkast til Rådets henstilling om gennemførelsen af de overordnede retningslinjer for den økonomiske politik i de medlemsstater, der har euroen som valuta**
 - = Forelæggelse ved Kommissionen og udveksling af synspunkter
14270/15 ECOFIN 875 UEM 415 SOC 676 EMPL 441 COMPET 519 ENV 705
EDUC 300 RECH 279 ENER 391 JAI 873
 - 14272/15 ECOFIN 877 UEM 416 SOC 677 EMPL 442
 - 14291/15 ECOFIN 882 UEM 421 SOC 678 EMPL 443 COMPET 520 ENV 709
EDUC 301 RECH 280 ENER 394 JAI 883

Rådet noterede sig de dokumenter, som Kommissionen forelagde, og vender tilbage hertil i januar.

13. Fælles holdning til fleksibilitet i stabilitets- og vækstpagten

- = Orientering ved formandskabet
14345/15 ECOFIN 888 UEM 422

Rådet noterede sig den enighed, der blev opnået i EFC om en fælles holdning til fleksibilitet i stabilitets- og vækstpagten.

14. Statistikker

- **EU-statistikker**
- **Gennemførelse af adfærdskodeksen for europæiske statistikker**
 - = Udkast til Rådets konklusioner
14597/15 ECOFIN 921 STATIS 87 UEM 426

Rådet

- noterede sig orienteringen ved kommissær Marianne THYSEN om EU-statistikker og
- vedtog konklusionerne i dok. 15003/15.

15. Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i regnskabsåret 2014

= Forelæggelse og udveksling af synspunkter

Efter at formanden for Den Europæiske Revisionsret, Vítor Caldeira, havde forelagt Revisionsrettens årsberetning om gennemførelsen af budgettet i regnskabsåret 2014, så Rådet med tilfredshed på beretningen og konklusionerne deri, som kan tages i betragtning i forbindelse med midtvejsevalueringen af den flerårige finansielle ramme. Desuden opfordrede Rådet De Faste Repræsentanternes Komité til at gennemgå beretningen med henblik på at udarbejde en henstilling fra Rådet til Europa-Parlamentet om decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet for 2014. Rådet forventes at vedtage henstillingen på samlingen den 12. februar 2016.

16. Eventuelt

Der var ingen punkter under "Eventuelt".

ERKLÆRINGER TIL OPTAGELSE I RÅDETS PROTOKOL

Ad A-punkt 7: **Kommissionens delegerede forordning (EU) .../... af 30.9.2015 om ændring af Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/35 for så vidt angår beregning af lovpligtige kapitalkrav for en række aktivkategorier, som besiddes af forsikrings- og genforsikringsselskaber**

= Hensigt om ikke at gøre indsigelse mod en delegeret retsakt

ERKLÆRING FRA DEN TJEKKISKE REPUBLIK

"Den Tjekkiske Republik vil gerne takke Rådet for muligheden for at gøre indsigelse mod den delegerede forordning om ændring af den delegerede forordning (EU) nr. 2015/35 vedtaget af Kommissionen den 30. september 2015.

Selv om Den Tjekkiske Republik er fuldt ud orienteret om kapitalmarkedsunionen og Kommissionens bestræbelser på at øge væksten i EU's økonomi, må man stadig huske på, at forsikringsselskabernes primære rolle er at opfylde deres forpligtelser over for forsikringstagerne og dermed beskytte deres interesser. Forsikringsselskabers investeringer bør derfor betragtes som en bibeskæftigelse.

Generelt er vi ikke enige med Kommissionen i, at den delegerede forordning tager sigte på at fjerne hindringer for langsigtede investeringer. Kravene i Solvens II (f.eks. højere kalibrering for denne type af investeringer) udgør ikke en hindring for investeringer i en situation, hvor de afspejler risiciene i forbindelse med visse investeringstyper. En forsigtig indstilling i denne sag er begrundet ved risiciene forbundet med de langsigtede investeringer (lav likviditet, volatilitet, manglende data for kalibreringen osv.), og en sådan kan ikke automatisk fortolkes som en hindring for investeringer.

1. **En ny infrastrukturaktivklasse**

Den Tjekkiske Republik finder ikke, at den delegerede forordning er konceptuel og i overensstemmelse med de hovedprincipper, som Solvens II-ordningen er baseret på. Direktiv 2009/138/EF regulerer bl.a. størrelsen af den kapital, som forsikringsselskaberne i EU skal råde over for at kunne opfylde deres forpligtelser.

Solvens II anlægger en økonomisk risikobaseret tilgang, der tilskynder forsikrings- og genforsikringsselskaber til at måle og forvalte deres risici korrekt, hvilket derefter vil blive afspejlet i kapitalkravet. Forordningen fastsætter specifikke regler for værdiansættelse af aktiver og passiver, herunder forsikringsmæssige hensættelser, med henblik på effektivt at kunne vurdere risikoeksponeringen. På denne baggrund bør forsikringsselskaberne kun have mulighed for at investere i værdipapirer, projekter og instrumenter, hvor de tilknyttede risici kan identificeres, forvaltes og overvåges, og de skal råde over en passende kapital, der svarer til de påtagne risici.

Kommissionens forslag til delegerede forordning forsøger nu at tilskynde forsikringsselskaber til at investere i aktiver med en højere risikoeksponering (vi er ikke overbeviste om, at infrastrukturprojektet har en lavere risikoprofil) til gengæld for en lempelse af kapitalkravene. Af denne årsag mener vi, at dette koncept er fuldstændig i strid med hovedprincipperne i Solvens II-direktivet. Sådanne foranstaltninger kan fordreje forsikringsselskabernes investeringsadfærd og dermed udgøre en trussel mod deres finansielle stabilitet.

Vi er også bekymrede over, at den delegerede forordning om infrastrukturinvesteringer primært bygger på ekspertudtalelser, og at der mangler empirisk dokumentation og forsvarlig dataanalyse i konsekvensanalysen.

Selv om vi er klar over, at den manglende empiriske dokumentation kan gøre det meget vanskeligt at udvikle nye metoder og nå frem til pålidelige konklusioner, er vi helt uenige i de antagelser, der er gjort, udelukkende på grundlag af en sammenligning med porteføljen af virksomhedsobligationer.

Desuden vil vi gerne påpege mangler ved de datasæt, der anvendes til at kalibrere standardformlens parametre til infrastrukturkapital. Mere konkret er kalibreringen baseret på datasæt indeholdende et meget begrænset antal britiske virksomheder. Det påtænkes endvidere at anvende resultaterne fra dette utilstrækkelige udsnit på alle virksomheder i EU. Vi er overbeviste om, at et meget større udsnit vil være nødvendigt.

For så vidt angår gældsbaseerede infrastrukturinvesteringer, er der ikke angivet nogen begrundelse for, hvorfor det er mest hensigtsmæssigt at kombinere de kredit- og likviditetsrelaterede dele af kreditspændet. Der angives heller ikke nogen begrundelse for at anvende en lavere kalibrering af det foreslåede kreditspænd på 30-39 % for så vidt angår aktiebaseerede infrastrukturinvesteringer. Det foreslåede kreditspænd er stadig lavere end kalibreringen for type 1-aktier i henhold til standardformlen for beregning af solvenskapitalkravet.

Uden en grundig analyse bør Kommissionen ikke stille imod en udvidelse af anvendelsesområdet for infrastrukturinvesteringer, der er berettiget til en lempelse af kapitalkravene, udover EIOPA-forslaget, der fastsætter en definition af de støtteberettigede infrastrukturinvesteringer.

Af alle disse grunde kan vi ikke tilslutte os indførelsen af en lempelse af kapitalkravene for investeringer i infrastrukturgæld og aktier, eftersom en sådan tilgang ikke er tilstrækkelig forsigtig og i sidste ende kan true forsikringsselskabernes stabilitet og forsikringstagernes interesser.

2. Kapitalbehandlingen af europæiske langsigtede investeringsfonde

Vi anser det ikke for fornuftigt at tilbyde forsikringsselskaber en lempelse af kapitalkravene til investeringer i europæiske langsigtede investeringsfonde (ELTIF'er). Forsikringsselskaber kan ikke effektivt vurdere de finansierede projekters risikoeksponering på grund af en informationsasymmetri som følge af utilstrækkelige oplysninger. Reguleringen af disse europæiske fonde omfatter ikke risikoeksponeringen og kravene om gennemsigtighed i de projekter, som ELTIF investerer i (som f.eks. er tilfældet med MiFID-direktivet vedrørende MHF'er og regulerede markeder). Den omfatter kun gennemsigtighed i selve ELTIF'en, hvilket er utilstrækkeligt til, at forsikringsselskabet kan vurdere risikoen.

3. Multilaterale handelsfaciliteter

I modsætning til regulerede markeder sikrer multilaterale handelsfaciliteter ikke fuld gennemsigtighed, eftersom handel med aktier kan ske uden samtykke fra udstederen og uden krav om tilvejebringelse af oplysninger eller prospekt.

I tilfælde af en MHF er det tvivlsomt, om disse instrumenter vil imødekomme likviditetsforholdene (i Det Forenede Kongerige er markederne eksempelvis meget likvide, mens værdien af transaktionerne i Den Tjekkiske Republik er meget lav).

4. Anvendelsesområdet for overgangsforanstaltningen for aktier

Vi er uenige i det ændrede anvendelsesområde for den midlertidige foranstaltning (artikel 308b, stk. 13, i Omnibus II-direktivet), som gør det muligt at anvende en lavere standardparameter til beregning af delmodulet for aktierisici for aktieinvesteringer foretaget før den 1. januar 2016.

Selv om vi forstår Kommissionens hensigt, ser vi det foreslåede udvidede anvendelsesområde som en uhensigtsmæssig udvikling, eftersom det fører til en undervurdering af risici i forbindelse med type 2-aktier, som anses for at være af meget dårligere kvalitet end type 1. Desuden er vi overbeviste om, at en så vigtig udvidelse væsentligt vil ændre betydningen og virkningerne af de overgangsforanstaltninger, der blev formuleret som en del af Omnibus II-aftalen og, for så vidt angår det oprindelige anvendelsesområde, blev afspejlet i den delegerede forordning. Derfor foretrækker vi at respektere de kompromiser, der er indgået, og ikke ændre det oprindelige anvendelsesområde for denne overgangsforanstaltning.

Set fra vores synspunkt kan selv aktier, der besiddes i institutter for kollektiv investering, eller investeringer pakket som fonde benytte den lavere standardparameter, hvis de opfylder de samme krav og behandles på samme måde som aktier, der besiddes direkte. Ellers kan det betragtes som forskelsbehandling af den ene aktieinvestering.

Hvis kravene til de gennemførelsesmæssige tekniske standarder ikke er opfyldt, bør det ikke være tilladt at anvende den lavere standardparameter til at beregne kapitalkravet."

ERKLÆRING FRA DEN TJEKKISKE REPUBLIK OG UNGARN

"Den Tjekkiske Republik og Ungarn ønsker at påpege, at den nuværende forsigtige indstilling i Solvens II i tilfælde med infrastrukturprojekter er tilstrækkelig og begrundet i de risici, der er forbundet med de langsigtede investeringer (lav likviditet, volatilitet, manglende data for kalibreringen osv.). På denne baggrund bør forsikringsselskaberne kun have mulighed for at investere i værdipapirer, projekter og instrumenter, hvor de tilknyttede risici kan identificeres, forvaltes og overvåges, og de skal råde over en passende kapital, der svarer til de påtagne risici. Den foreslåede delegerede forordning tilskynder uhensigtsmæssigt forsikringsselskaber til at investere i aktiver med en højere risikoeksponering til gengæld for kapitalfritagelsen, hvilket er fuldstændig i strid med hovedprincipperne i Solvens II-direktivet.

Vi er også bekymrede over, at den delegerede forordning primært bygger på ekspertudtalelser, og at der mangler empirisk dokumentation og forsvarlig dataanalyse i konsekvensanalysen. Vi er helt uenige i de antagelser, der er gjort, udelukkende på grundlag af en sammenligning med porteføljen af virksomhedsobligationer. Endvidere ønsker vi at fremhæve det utilstrækkelige udsnit af et meget begrænset antal britiske virksomheder, der er anvendt til at skabe et datasæt til kalibrering af standardformlens parametre til infrastrukturkapital. Vi er overbeviste om, at et meget større udsnit vil være nødvendigt."
