

Bruksela, 1 grudnia 2017 r.
(OR. en)

15065/17

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2017/0247 (COD)

CODEC 1938
FSTR 83
FC 92
REGIO 117
SOC 769
AGRISTR 109
PECHE 480
CADREFIN 121
POLGEN 151
PE 98

NOTA INFORMACYJNA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1303/2013 w odniesieniu do zmian zasobów na rzecz spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej oraz zasobów na cel „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” i na cel „Europejska współpraca terytorialna” – Wynik pierwszego czytania w Parlamencie Europejskim (Bruksela, 29–30 listopada 2017 r.)

I. WPROWADZENIE

Sprawozdawca, Iskra MIHAYLOVA (ALDE – BG), przedstawiła sprawozdanie w imieniu Komisji Rozwoju Regionalnego, mające na celu przyjęcie wniosku Komisji w sprawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1303/2013 w odniesieniu do zmian zasobów na rzecz spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej oraz do środków na inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz na cel „Europejska współpraca terytorialna”.

II. GŁOSOWANIE

Parlament przyjął stanowisko w pierwszym czytaniu 30 listopada 2017 r., przyjmując wniosek Komisji. Stanowisko to zawarte jest w rezolucji ustawodawczej przedstawionej w załączniku do niniejszej noty.

25 października 2017 r. Komitet Stałych Przedstawicieli zatwierdził wniosek Komisji bez poprawek. Rada powinna zatem być w stanie zatwierdzić stanowisko Parlamentu Europejskiego. Akt ustawodawczy zostałby w takim wypadku przyjęty w brzmieniu odpowiadającym stanowisku Parlamentu Europejskiego.

Zmiany w zakresie zasobów na rzecz spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej, inwestycji na rzecz wzrostu i zatrudnienia oraz celu „Europejska współpraca terytorialna” *I**

Rezolucja ustawodawcza Parlamentu Europejskiego z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1303/2013 w odniesieniu do zmian zasobów na rzecz spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej oraz zasobów na cel „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” i na cel „Europejska współpraca terytorialna” (COM(2017)0565 – C8-0342/2017 – 2017/0247(COD))

(Zwykła procedura ustawodawcza: pierwsze czytanie)

Parlament Europejski,

- uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (COM(2017)0565),
 - uwzględniając art. 294 ust. 2 oraz art. 177 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zgodnie z którymi wniosek został przedstawiony Parlamentowi przez Komisję (C8-0342/2017),
 - uwzględniając art. 294 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
 - po konsultacji z Europejskim Komitetem Ekonomiczno-Społecznym,
 - po konsultacji z Komitetem Regionów,
 - uwzględniając pismo Komisji Budżetowej,
 - uwzględniając art. 59 Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Rozwoju Regionalnego (A8-0358/2017),
- A. mając na uwadze, że ze względu na pilność sytuacji uzasadnione jest przeprowadzenie głosowania przed upływem terminu ośmiu tygodni określonego w art. 6 Protokołu nr 2 w sprawie stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności;
1. zatwierdza poniższe stanowisko w pierwszym czytaniu;
 2. zwraca się do Komisji o ponowne przekazanie mu sprawy, jeśli zastąpi ona pierwotny wniosek, wprowadzi w nim istotne zmiany lub planuje ich wprowadzenie;
 3. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji oraz parlamentom narodowym.

Stanowisko Parlamentu Europejskiego przyjęte w pierwszym czytaniu w dniu 30 listopada 2017 r. w celu przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/... zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1303/2013 w odniesieniu do zmian zasobów na rzecz spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej oraz zasobów na cel „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” i na cel „Europejska współpraca terytorialna”

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 177,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

po konsultacji z Europejskim Komitetem Ekonomiczno-Społecznym,

po konsultacji z Komitetem Regionów,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą¹,

¹ Stanowisko Parlamentu Europejskiego z 30 listopada 2017 r.

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013¹ ustanowiono wspólne i ogólne przepisy mające zastosowanie do europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych.
- (2) Zgodnie z art. 7 ust. 1 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013² oraz art. 92 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013 Komisja dokonała w 2016 r. przeglądu całkowitych alokacji dla wszystkich państw członkowskich w ramach celu „Inwestycje na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia” w obrębie polityki spójności na lata 2017–2020.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 320).

² Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 z 2 grudnia 2013 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2014-2020 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884).

- (3) Zgodnie z art. 7 ust. 3 rozporządzenia (UE, Euratom) nr 1311/2013 i art. 92 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013, Komisja przedstawiła wyniki przeglądu w komunikacie skierowanym do Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącym dostosowań technicznych ram finansowych na rok 2017 do zmian DNB oraz dostosowań pul środków finansowych na politykę spójności. W komunikacie tym Komisja stwierdziła, że w oparciu o najnowsze dane statystyczne odnotowuje się łączną rozbieżność wynoszącą ponad $\pm 5\%$ między całkowitymi alokacjami a alokacjami po przeglądzie dla Belgii, Republiki Czeskiej, Danii, Estonii, Irlandii, Grecji, Hiszpanii, Chorwacji, Włoch, Cypru, Niderlandów, Słowenii, Słowacji, Finlandii, Szwecji i Zjednoczonego Królestwa. Ponadto Komisja wspomniała, że w oparciu o dochód narodowy brutto (DNB) per capita w latach 2012–2014, Cypr będzie w pełni kwalifikował się do uzyskania wsparcia z Funduszu Spójności od dnia 1 stycznia 2017 r.

- (4) Zgodnie z wymogiem przewidzianym w art. 7 ust. 4 i 5 rozporządzenia (UE, Euratom) nr 1311/2013 i art. 92 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013 alokacje tych państw członkowskich należy odpowiednio dostosować, pod warunkiem że łączny wynik netto dostosowań nie przekroczy 4 mld EUR.
- (5) W zakresie, w jakim przegląd ten miał wpływ na roczny podział alokacji między państwa członkowskie zasobów ogólnych przydzielonych w ramach celu „Inwestycje na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia” oraz w ramach celu „Europejska współpraca terytorialna”, a także Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych, został on wprowadzony w życie decyzją wykonawczą Komisji (UE) 2016/1941¹.

¹ Decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2016/1941 z dnia 3 listopada 2016 r. zmieniająca decyzję wykonawczą 2014/190/UE w sprawie rocznego podziału między państwa członkowskie zasobów ogólnych przydzielonych na Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego, Europejski Fundusz Społeczny oraz Fundusz Spójności w ramach celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” i celu „Europejska współpraca terytorialna”, a także rocznego podziału między państwa członkowskie zasobów ze szczególnej alokacji na Inicjatywę na rzecz zatrudnienia ludzi młodych, wraz z wykazem kwalifikujących się regionów oraz kwotami, które mają zostać przeniesione z alokacji Funduszu Spójności i funduszy strukturalnych dla każdego państwa członkowskiego do instrumentu „Łącząc Europę” oraz na pomoc najbardziej potrzebującym na okres 2014–2020 (Dz.U. L 299 z 5.11.2016, s. 61).

- (6) Łączny wynik netto tych dostosowań oznacza zwiększenie zasobów przeznaczonych na spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną o 4 mld EUR. Zwiększenie to powinno mieć odzwierciedlenie w art. 91 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013, który powinien zostać odpowiednio zmieniony.
- (7) Należy odpowiednio dostosować zasoby przydzielone na cel „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz ich alokację między regiony słabiej rozwinięte, regiony w okresie przejściowym, regiony lepiej rozwinięte, państwa członkowskie otrzymujące pomoc w ramach Funduszu Spójności i regiony najbardziej oddalone, jak określono w art. 92 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013.

- (8) Zgodnie z art.14 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) nr 1311/2013 marginesy pozostawione poniżej pułapów na środki na zobowiązania w ramach wieloletnich ram finansowych (zwanym dalej „WRF”) stanowią łączny margines WRF na zobowiązania, który zostanie udostępniony poza pułapami określonymi w WRF na lata 2016–2020 na cele polityki związane z wzrostem gospodarczym i zatrudnieniem, w szczególności zatrudnieniem młodzieży. Na mocy przepisów rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2017/1123¹ usunięto ograniczenia nałożone na marginesy udostępnione poniżej pułapów WRF na środki na zobowiązania w latach 2014–2017, co umożliwiło przedłużenie okresu obowiązywania Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych do 2020 r. oraz zwiększenie szczególnej alokacji na tę inicjatywę o kwotę 1,2 mld EUR w cenach bieżących na okres 2017–2020. Szczególna alokacja na Inicjatywę na rzecz zatrudnienia ludzi młodych, określona w art. 91 ust. 1 i 92 ust. 5 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013, powinna zatem zostać odpowiednio dostosowana.

¹ Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2017/1123 z 20 czerwca 2017 r. zmieniające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 1311/2013 określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020 (Dz.U. L 163 z 24.6.2017, s. 1).

- (9) Zgodnie z art. 94 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013 Komisja przyjęła wniosek złożony przez Danię dotyczący przeniesienia części środków, z których miał być realizowany cel „Europejska współpraca terytorialna”, na cel „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia”. Przeniesienie to powinno skutkować dostosowaniem kwoty ogólnych zasobów dostępnych na cel „Europejska współpraca terytorialna”, wskazanej w art. 92 ust. 9 tego rozporządzenia.
- (10) Zgodnie z procedurą określoną w art. 19 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) nr 1311/2013, rozporządzeniem Rady (UE, Euratom) 2015/623¹ przeniesiono na kolejne lata kwotę 11 216 187 326 EUR w cenach bieżących z alokacji przewidzianych dla funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności. Przeniesienie to powinno zostać uwzględnione w załączniku VI do rozporządzenia (EU) nr 1303/2013 określającym roczny podział środków na zobowiązania na lata 2014-2020. Ponadto kwota 9 446 050 652 EUR w cenach bieżących z alokacji przewidzianych dla Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego, która nie mogła zostać wykorzystana w 2014 r. ani przeniesiona na 2015 r., została przesunięta na kolejne lata.

¹ Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2015/623 z dnia 21 kwietnia 2015 r. zmieniające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 1311/2013 określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020 (Dz.U. L 103 z 22.4.2015, s. 1).

- (11) Z uwagi na konieczność zapewnienia zaangażowania dodatkowych alokacji udostępnionych na rok budżetowy 2017, w tym również poprzez zmiany w odnośnych programach, należy przewidzieć wyjątek od terminu ośmiu tygodni, o którym mowa w art. 4 Protokołu nr 1 w sprawie roli parlamentów narodowych w Unii Europejskiej, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej, do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej i do Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Energii Atomowej.
- (12) Ze względu na konieczność pilnego rozszerzenia programów wspierających Inicjatywę na rzecz zatrudnienia ludzi młodych, niniejsze rozporządzenie powinno wejść w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.
- (13) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) nr 1303/2013,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W rozporządzeniu (UE) nr 1303/2013 wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 91 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Zasoby na rzecz spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej dostępne na zobowiązania budżetowe w okresie 2014–2020 wynoszą 329 978 401 458 EUR według cen z 2011 r., zgodnie z rocznym podziałem przedstawionym w załączniku VI, z czego kwota 325 938 694 233 EUR stanowi zasoby ogólne przydzielone na EFRR, EFS i Fundusz Spójności, a kwota 4 039 707 225 EUR stanowi szczególną alokację dla Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych. Na potrzeby programowania, a następnie włączenia do budżetu Unii, kwota zasobów na rzecz spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej podlega indeksacji o 2 % rocznie.”;

2) w art. 92 wprowadza się następujące zmiany:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Zasoby na cel „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” ustala się na poziomie 96,09 % zasobów ogólnych (tj. na łączną kwotę 317 103 114 309 EUR) i przydziela się w następujący sposób:

- a) 48,64 % (tj. łączna kwota 160 498 028 177 EUR) dla regionów słabiej rozwiniętych;
- b) 10,19 % (tj. łączna kwota 33 621 675 154 EUR) dla regionów przejściowych;
- c) 15,43 % (tj. łączna kwota 50 914 723 304 EUR) dla regionów lepiej rozwiniętych;
- d) 20,01 % (tj. łączna kwota 66 029 882 135 EUR) dla państw członkowskich wspieranych przez Fundusz Spójności;

e) 0,42 % (tj. łączna kwota 1 378 882 914 EUR) jako dodatkowe zasoby dla regionów najbardziej oddalonych, określonych w art. 349 TFUE, oraz regionów na poziomie NUTS 2 spełniających kryteria określone w art. 2 Protokołu nr 6 do Traktatu o przystąpieniu z 1994 r.”;

b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Zasoby na Inicjatywę na rzecz zatrudnienia ludzi młodych wynoszą 4 039 707 225 EUR ze szczególnej alokacji na tę inicjatywę i co najmniej 4 039 707 225 EUR z ukierunkowanych inwestycji z EFS.”;

c) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Zasoby na cel „Europejska współpraca terytorialna” ustala się na poziomie 2,69 % zasobów ogólnych dostępnych na cele zobowiązań budżetowych z funduszy na okres 2014–2020 (tj. w łącznej kwocie 8 865 148 841 EUR).”;

3) załącznik VI zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w

W imieniu Parlamentu Europejskiego

W imieniu Rady

Przewodniczący

Przewodniczący

ZAŁĄCZNIK

„ZAŁĄCZNIK VI

ROCZNY PODZIAŁ ŚRODKÓW NA ZOBOWIĄZANIA NA LATA 2014–2020

Dostosowany roczny profil środków (łącznie z dodatkową alokacją na Inicjatywę na rzecz zatrudnienia ludzi młodych)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Ogółem
EUR, ceny z 2011 r.	34 108 069 924	55 725 174 682	46 044 910 736	48 027 317 164	48 240 419 297	48 712 359 314	49 120 150341	329 978 401 458