



Bruxelles, den 1. december 2017
(OR. en)

15057/17

Interinstitutionel sag:

2016/0131 (COD)
2016/0132 (COD)
2016/0133 (COD)
2016/0222 (COD)
2016/0223 (COD)
2016/0224 (COD)
2016/0225 (COD)

ASILE 95
ASIM 131
CSC 282
EURODAC 46
ENFOPOL 580
RELEX 1040
CODEC 1934

NOTE

fra: formandskabet

til: De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet

Komm. dok. nr.: 8715/1/16 REV 1 ASILE 11 CODEC 613
11318/1/16 REV 1 ASILE 28 CODEC 1078
11316/16 ASILE 26 CODEC 1076 + ADD 1
11317/16 ASILE 27 CODEC 1077 + ADD 1 + ADD 2
8765/1/16 REV 1 ASILE 13 EURODAC 3 ENFOPOL 132 CODEC 630
8742/16 ASILE 12 CODEC 619
11313/16 ASIM 107 RELEX 650 COMIX 534 CODEC 1073

Vedr.:

Reform af det fælles europæiske asylsystem og genbosætning

a) Dublinforordningen: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet af en tredjelandsskatsborger eller en statsløs i en af medlemsstaterne (omarbejdning) (førstebehandling)

b) Direktivet om modtagelsesforhold: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fastlæggelse af standarder for modtagelse af ansøgere om international beskyttelse (omarbejdning) (førstebehandling)

c) Anerkendelsesforordningen: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af standarder for anerkendelse af tredjelandsskatsborgere eller statsløse som personer med international beskyttelse, for en ensartet status for flygtninge eller for personer, der er berettiget til subsidær beskyttelse, og for indholdet af en sådan beskyttelse og om ændring af Rådets direktiv 2003/109/EF om tredjelandsskatsborgeres status som fastboende udlænding (førstebehandling)

d) Forordningen om asylprocedurer: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en fælles procedure for international beskyttelse i EU og om ophævelse af direktiv 2013/32/EU (førstebehandling)

e) Eurodacforordningen: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af [forordning (EU) nr. 604/2013 om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet af en tredjelandsskatsborger eller en statsløs i en af medlemsstaterne], identificering af en tredjelandsskatsborger eller en statsløs med ulovligt ophold og om medlemsstaternes retshåndhævede myndigheders og Europols adgang til at indgive anmodning om sammenligning med Eurodacoplysninger med henblik på retshåndhævelse (omarbejdning)

f) Forordningen om Den Europæiske Unions Asylagentur: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur og om ophævelse af forordning (EF) nr. 439/2010 (førstebehandling)

g) Forordningen om genbosætningsrammen: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en EU-genbosætningsramme og om ændring af forordning (EU) nr. 516/2014 (førstebehandling)

= Statusrapport

I. INDLEDNING

Den 4. maj og den 13. juli 2016 fremlagde Kommissionen syv lovgivningsforslag, der tager sigte på at reformere det fælles europæiske asylsystem. Denne pakke omfattede en omarbejdning af Dublinforordningen og Eurodacforordningen, et forslag til forordning om oprettelse af Den Europæiske Unions Asylagentur, et forslag til forordning om en fælles procedure i EU, et forslag til anerkendelsesforordning, omarbejdning af direktivet om modtagelsesforhold og et forslag til forordning om indførelse af en EU-genbosætningsramme.

Det estiske formandskab har fortsat den behandling af ovennævnte forslag, der blev indledt af det nederlandske og videreført af det slovakiske og det maltesiske formandskab. Den foreliggende statusrapport bygger på den tidligere rapport, som blev forelagt Rådet den 13. oktober, jf. dokument 12802/17.

II. DUBLINFORORDNINGEN

Som følge af de gentagne anmodninger fra Det Europæiske Råd om at gøre fremskridt med EU's asylpolitik og bygge videre på de fremskridt, der er sket under det maltesiske formandskab, har det estiske formandskab videreført drøftelserne med henblik på at opnå yderligere konvergens hen imod en aftale, som skaber den rette balance mellem ansvar og solidaritet og sikrer modstandsdygtighed over for fremtidige kriser. I de bilaterale kontakter med delegationerne har det estiske formandskab forsøgt at konsolidere enigheden om de mere sikre spørgsmål, hvorom der er større konsensus, og finde så bredt et fælles grundlag som muligt i spørgsmål, hvor det hidtil ikke har vist sig muligt at opnå et kompromis.

Høringerne fokuserede bl.a. på de detaljerede aspekter af de vigtigste solidaritetsforanstaltninger (f.eks. tærsklen for at aktivere solidaritetsforanstaltningerne, det samlede loft for tildeling af midler, sammensætningen af puljen af midler osv., som kan vedtages, når en medlemsstats asylsystem er under et betydeligt migrationspres.

Det maltesiske formandskabs samlede konklusion er fortsat: Der er en forventning om, at det reformerede fælles europæiske asylsystem bør sikre den rette balance mellem ansvar og solidaritet. Medlemsstaterne er også nødt til at gennemføre gældende EU-ret fuldt ud. Systemet skal være effektivt, således at pullfaktorer undgås og sekundære bevægelser modvirkes, og det bør sikre reel og effektiv solidaritet, når der er behov for det, navnlig når en medlemsstat er under uforholdsmæssigt stort migrationspres.

Endvidere støttede medlemsstaterne generelt det forhold, at solidaritets- og ansvarskomponenterne bør ses i en bredere sammenhæng. De interne og eksterne komponenter af asyl- og migrationspolitikkerne skal supplere hinanden for at forhindre en krise, der følger af en massetilstrømning af tredjelandsstatsborgere eller statsløse til EU-medlemsstaterne. EU's asyl- og tilbagesendelsesprocedurer skal være hurtige og effektive, navnlig når personer kommer fra sikre tredjelande eller har åbenlyst ubegrundede ansøgninger, som f.eks. når de kommer fra sikre oprindelseslande. Effektive tilbagesendelser er endvidere en del af et velfungerende migrationsforvaltningssystem, men også en væsentlig faktor hen imod troværdig kommunikation over for potentielle migranter, der ikke har behov for international beskyttelse, og som er på vej til at begive sig ud på den farefulde rejse over Middelhavet.

Det Europæiske Råd agter som anført i sine konklusioner fra 19. oktober 2017¹ at vende tilbage til dette spørgsmål på mødet i december og vil søge at opnå konsensus i første halvår af 2018.

¹ EUCO 14/17

III. DIREKTIVET OM MODTAGELSESFORHOLD

Forslaget om omarbejdning af direktivet om modtagelsesforhold blev i første omgang behandlet i Asylgruppen og er siden juli i år blevet drøftet af RIA-råderne. Formandskabet forelagde en række kompromisforslag i forbindelse med de fleste kontroversielle spørgsmål, navnlig bestemmelserne vedrørende foranstaltninger, der skal forhindre sekundære bevægelser, herunder tildeling af opholdssted, adgang til arbejdsmarkedet og indskrænkning eller inddragelse af materielle modtagelsesforhold samt bestemmelserne om uledsagede mindreårige. Denne strategi gav gode resultater, og på Corepers møde den 29. november 2017 fik formandskabet med bred støtte mandat til at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet. Den første trilog finder sted den 12. december 2017.

IV. ANERKENDELSESFORORDNINGEN

Under det estiske formandskab blev der den 19. juli 2017 opnået et delvist mandat i Coreper til forhandlinger med Europa-Parlamentet. Den 29. november 2017 nåede Coreper med næsten enstemmig støtte til enighed om at udvide dette mandat til også at omfatte definitionen af "familiemedlemmer". De bestemmelser, der indeholder krydshenvisninger til andre forslag i pakken om et fælles europæisk asylsystem, er – indtil videre – ikke omfattet af mandatet. Et nyt bilag, som indeholder de forskellige oplysninger, der skal gives til personer med international beskyttelse, skal drøftes yderligere i Rådets forberedende organer og er derfor endnu ikke omfattet af mandatet. Det estiske formandskab vil fortsætte bestræbelserne på at nå til enighed om dette bilag.

Forhandlingerne med Europa-Parlamentet blev indledt i september 2017. Der har indtil videre været afholdt tre triloger og adskillige mellemliggende tekniske møder. Der ventes at blive holdt en fjerde trilog den 12. december. De første drøftelser fremhævede bl.a. følgende følsomme spørgsmål: indbyrdes tilnærmelse af de to statusser (flygtninge og personer med subsidiær beskyttelse), varigheden af opholdstilladelser, alternativet med national beskyttelse og dets anvendelse, den obligatoriske karakter af revurderingen af status og muligheden for, at en modtager af international beskyttelse forbliver på medlemsstatens område i tre måneder efter inddragelse af status på grundlag af statusophør ("henstandsperiode"). Rådet og Europa-Parlamentet har meget forskellige holdninger til disse aspekter, og forhandlingerne er derfor skredet langsommere frem end ventet, uden at der er opnået nogen konkrete kompromiser om de vigtigste spørgsmål.

Formandskabets mål er at fremme drøftelserne med Europa-Parlamentet så meget som muligt inden udgangen af formandskabsperioden. Drøftelserne vil dog skulle fortsætte under det bulgarske formandskab.

V. PROCEDUREFORORDNINGEN

Det estiske formandskab afsluttede den første gennemgang af hele forslaget til forordning om asylprocedurer i begyndelsen af september. Anden runde af gennemgangen, hvor Asylgruppen drøftede kompromisforslag fra formandskabet, blev afsluttet i begyndelsen af december.

I juni 2017 gav Det Europæiske Råd et klart mandat til Rådet om i forbindelse med begreberne vedrørende sikkert tredjeland at tilpasse Kommissionens forslag til forordning om asylprocedurer til de faktiske krav i Genèvekonventionen og EU's primære ret. For at finde frem til den bedste metode til at opfylde dette mandat holdt formandskabet en orienterende debat om spørgsmålet i SCIFA den 28. september 2017. De udkast til kompromisforslag, som formandskabet forelagde vedrørende bestemmelserne om sikkert land, blev af medlemsstaterne generelt anset for at være i overensstemmelse med dette mandat. Der er dog behov for yderligere drøftelser om dette spørgsmål med henblik på en samlet aftale.

VI. EURODACFORORDNINGEN

De interinstitutionelle forhandlinger om omarbejdningen af Eurodacforordningen blev indledt i september 2017 på grundlag af det udvidede mandat, der blev fastlagt på Corepers møde den 15. juni 2017 og ved afstemning i LIBE-udvalget den 30. maj 2017. Der har indtil videre været tre triloger, og der er planlagt yderligere to triloger inden udgangen af den nuværende formandskabsperiode. Det har ganske vist været muligt at finde et fælles grundlag mellem medlovgiverne vedrørende de fleste bestemmelser i den omarbejdede forordning, men Rådet og Europa-Parlamentet har stadig forskellige holdninger til varigheden af datalagringsperioden for asylansøgere. Bestemmelserne om konsekvenserne ved ikke at opfylde forpligtelsen til at stille biometriske oplysninger til rådighed har også vist sig at være vanskelige under forhandlingerne. De udestående spørgsmål vil blive drøftet yderligere, og hvis det er muligt, bliver der opnået enighed på de kommende triloger den 5. og den 12. december. For at fuldende mandatet til forhandlingerne med Europa-Parlamentet vedrørende medtagelse af data om genbosatte personer i Eurodac håber formandskabet desuden at kunne forelægge de relevante ændringer til godkendelse for Coreper inden formandskabsperiodens udløb.

VII. FORORDNINGEN OM DEN EUROPÆISKE UNIONS ASYLAGENTUR

Efter at der var opnået enighed om en delvis generel indstilling i Rådet den 20. december 2016, indledte det maltesiske formandskab forhandlinger med Europa-Parlamentet i januar 2017. Som resultat af en række tekniske møder og triloger opnåede det maltesiske formandskab enighed om den dispositive del af teksten under trilogen den 28. juni. Det estiske formandskab har fortsat arbejdet på teknisk niveau for at tilpasse betragtningerne til den dispositive del af forslaget og er nået til enighed med Europa-Parlamentet om dette spørgsmål. Den 6. december vil Coreper blive opfordret til at bekræfte enigheden med Europa-Parlamentet om hele teksten til forslaget, herunder betragtningerne, bortset fra teksten i skarpe parenteser, som henviser til andre forslag i pakken om et fælles europæisk asylsystem.

VIII. GENBOSÆTNINGSFORORDNINGEN

RIA-råderne fortsatte drøftelserne om forordningen om genbosætningsrammen under det estiske formandskab og behandlede en række udkast til kompromisforslag den 18. september, 3. oktober og 7. november. Den 15. november gav Coreper det estiske formandskab et enstemmigt mandat til at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet.

I Kommissionens forslag var genbosætning fastsat som det eneste og vigtigste instrument med henblik på tilladelse til indrejse for tredjelandsstatsborgere og statsløse personer med behov for international beskyttelse. Den tekst, der blev opnået enighed om, og som er basis for mandatet til forhandlinger med Europa-Parlamentet, imødekommer de fleste af de problemstillinger, som medlemsstaterne havde påtalt, og er mere fleksibel, da den også omfatter indrejse af humanitære årsager. Med tanke på de betænkeligheder, som flere delegationer hyppigt har givet udtryk for, er genbosætnings frivillige karakter også tydeligt afspejlet i teksten.

Den første trilog med Europa-Parlamentet finder sted den 13. december. Det bulgarske formandskab vil fortsætte forhandlingerne om denne sag i løbet af første halvår 2018.

IX. KONKLUSION

Coreper og Rådet opfordres til at notere sig denne statusrapport.
