



Bryssel den 6 december 2016
(OR. en)

15046/16

LIMITE

ENV 748
COMPET 629
IND 258
RECH 338
ECOFIN 1138
ECO 78
SOC 760
SAN 419
CONSOM 296
MI 765
CHIMIE 72
ENT 220

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Föreg. dok. nr:	13788/4/16 ENV 681 COMPET 550 IND 224 RECH 299 ECOFIN 967 ECO 70 SOC 650 SAN 369 CONSOM 260 MI 669 CHIMIE 63 ENT 197 REV 4
Ärende:	Utkast till rådets slutsatser om skydd av människors hälsa och miljön genom god kemikaliehantering - Antagande

1. Inom ramen för agendan för bättre lagstiftning har kommissionen planerat en utvärdering av förordningen om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reachförordningen) inom ramen för Refit-programmet och en kontroll av ändamålsenligheten av all EU-kemikalielagstiftning utom Reachförordningen.
2. Kommissionen har dock inte kunnat slutföra arbetet i tid i fråga om en rad andra initiativ och dokument för att förbättra EU:s regelverk i fråga om god hantering av kemikalier, till exempel när det gäller strategin mot förorening av vatten genom läkemedel, rapporten om bedömningen av kemikalieblandningar eller översynen av förordningen om kosmetiska produkter med avseende på hormonstörande ämnen.

3. Dessutom har den internationella agendan för kemikalier, hälsa och miljö även påverkats av resultatet av ett antal internationella konferenser som nyligen hållits, t.ex. FN:s 70:e generalförsamling, som antog 2030-agendan, det andra mötet i FN:s miljöförsamling, Världshälsoförsamlingens 69:e möte och FN:s Habitat III-konferens.
 4. Därför lade ordförandeskapet den 31 oktober 2016 fram ett utkast till rådets slutsatser om skydd av människors hälsa och miljö genom god kemikaliehantering¹.
 5. Den 8 november 2016 behandlade arbetsgruppen för miljön utkastet till rådets slutsatser, och den 17 november 2016 diskuterade arbetsgruppen återigen slutsatserna med utgångspunkt i ett reviderat utkast från ordförandeskapet². Den 5 december 2016 och efter tre på varandra följande informella förenklade skriftliga förfaranden för reviderade texter³ enades arbetsgruppen om texten i bilagan till denna not.
 6. Coreper uppmanas därför att bekräfta överenskommelsen om utkastet till rådets slutsatser i bilagan till denna not och att lägga fram det för rådet (miljö) för antagande vid mötet den 19 december 2016.
-

¹ Dok. 13788/16.

² Dok. 13788/1/16 REV 1.

³ Dok. 13788/2/16 REV 2, 13788/3/16 REV 3 och 13788/4/16 REV 4.

Skydd av människors hälsa och miljön genom god kemikaliehantering**- Utkast till rådets slutsatser -**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

SOM BETONAR att bevarande, skydd och förbättring av miljön samt skydd av människors hälsa är centrala EU-mål enligt bestämmelserna i artikel 191.1 i EUF-fördraget,

SOM UNDERSTRYKER att miljöskyddskraven ska integreras och en hög hälsoskyddsnivå för människor ska säkerställas vid utformning och genomförande av all unionspolitik och alla unionsåtgärder enligt bestämmelserna i artiklarna 11 och 168.1 i EUF-fördraget,

SOM ERINRAR om det åtagande som gjordes vid Världstoppmötet om hållbar utveckling (WSSD) i Johannesburg 2002 och vid den internationella konferensen om kemikaliehantering där strategin för internationell kemikaliehantering (SAICM) antogs i Dubai 2006, vilket bekräftades 2012 i slutdokumentet från konferensen Rio + 20, *The Future We Want*, att senast 2020 uppnå god hantering av dels kemikalier under hela deras livscykel, dels farligt avfall, på ett sätt som leder till en minimering av betydande negativa effekter för människors hälsa och miljön och SOM INSER att det krävs ytterligare arbete för att fullgöra detta åtagande,

SOM ERINRAR om de åtgärder och mål som tas upp i de nya framväxande politiska frågorna och de andra angelägna frågorna för god kemikaliehantering vilka identifierats inom ramen för SAICM ¹,

¹ De sex nya framväxande politiska frågor och två andra angelägna frågor som identifieras inom ramen för SAICM är bly i färger, kemikalier i produkter, farliga ämnen inom elektriska och elektroniska produkters livscykel, nanoteknik och tillverkade nanomaterial, hormonstörande kemikalier, läkemedelsföroreningar som är långlivade i miljön, perfluorerade kemikalier och övergången till säkrare alternativ samt synnerligen farliga växtskyddsmedel.

SOM ERINRAR om den av FN:s generalförsamling den 25 september 2015 antagna Agenda 2030 för hållbar utveckling (2030-agendan) och dess mål för hållbar utveckling och SOM BETONAR framför allt åtagandena att fram till 2020 minimera de negativa effekterna av kemikalier och allt avfall på människors hälsa och miljön genom att uppnå en miljövänlig hantering av dem under hela deras livscykel, att fram till 2030 väsentligt minska antalet dödsfall och sjukdomsfall orsakade av farliga kemikalier och förorening och kontaminering av luft, vatten och mark samt att förbättra vattenkvaliteten genom att minska föroreningarna, eliminera dumpning och minimera utsläppen av farliga kemikalier och material i vattnet,

SOM ERINRAR om resolutionerna 1/5 och 2/7 om kemikalier och avfall som antogs av de första och andra mötena i FN:s miljöförsamling i Nairobi den 27 juni 2014 och den 27 maj 2016, och SOM särskilt BETONAR visionen att uppnå god hantering av kemikalier under hela deras livscykel och av farligt avfall på sätt som leder till förebyggande eller minimering av betydande negativa effekter för människors hälsa och miljön,

SOM ERINRAR om den resolution om hälso- och sjukvårdssektorns roll för god kemikaliehantering som antogs av Världshälsoförsamlingens 69:e möte (Genève den 23–28 maj 2016) och de kemikalierelaterade bestämmelserna i det slutdokument som antogs vid FN:s Habitat III-konferens (Quito den 17–20 oktober 2016),

SOM BEKRÄFTAR Basel-, Rotterdam-, Stockholms- och Minamatakonventionernas betydelse när det gäller att säkerställa skydd för människor och miljön globalt, SOM UNDERSTRYKER behovet av att fortsätta att främja och förstärka synergierna mellan dessa instrument och med SAICM, SOM BEKRÄFTAR behovet att påskynda både EU:s och medlemsstaternas förfaranden för ratificering av Minamatakonventionen för att konventionen ska kunna träda i kraft så snart som möjligt,

SOM ERINRAR om att EU:s kemikalier regelverk har moderniserats under det senaste årtiondet, framför allt genom förordningarna om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reachförordningen)², om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar (CLP-förordningen)³, om växtskyddsmedel⁴ och om biocidprodukter⁵, och således ger viktig kunskap om kemikaliers farliga egenskaper och risker och en bred utgångspunkt för skyddet och därigenom bidrar till SAICM-målet för 2020 om god kemikaliehantering,

SOM ERINRAR dels om att kommissionen för att förbättra EU-regelverket om god kemikaliehantering förväntades att senast i september 2015 i möjligaste mån utarbeta en strategi mot förorening av vatten genom läkemedel⁶, senast i juni 2015 offentliggöra en rapport om bedömning av kemikalieblandningar⁷, senast i januari 2015 se över förordningen om kosmetiska produkter⁸ med avseende på hormonstörande ämnen och senast i juni 2013 se över Reach vad gäller förfarandet för godkännande av ämnen med hormonstörande egenskaper, dels om att kommissionen också förväntas att senast i september 2017 i förekommande fall föreslå åtgärder för att hantera läkemedels eventuella miljöpåverkan,

SOM ERINRAR om det allmänna miljöhandlingsprogrammet för unionen till 2020 – Att leva gott inom planetens gränser – (det sjunde miljöhandlingsprogrammet)⁹ och SOM ERINRAR om att det sjunde miljöhandlingsprogrammet och dess genomförande ska grundas på försiktighetsprincipen, principerna om förebyggande åtgärder och om åtgärdande av föroreningar vid källan och principen att förorenaren betalar¹⁰,

² EUT L 396, 30.12.2006, s. 1.

³ EUT L 353, 31.12.2008, s. 1.

⁴ EUT L 309, 24.11.2009, s. 1.

⁵ EUT L 167, 27.6.2012, s. 1.

⁶ EUT L 226, 24.8.2013, s. 1.

⁷ Dok. 10923/12 - COM (2012) 252 final.

⁸ EUT L 342, 22.12.2009, s. 59.

⁹ EUT L 354, 28.12.2013, s. 171.

¹⁰ Artikel 2.2 i det sjunde miljöhandlingsprogrammet.

SOM FRAMHÅLLER beslutet i det sjunde miljöhandlingsprogrammet om att senast 2018 ta fram en EU-strategi för en giftfri miljö på grundval av övergripande åtgärder som bidrar till innovation och utveckling av hållbara alternativ, däribland icke-kemiska alternativ, som bygger på fyra övergripande åtgärder som ska vidtas senast 2015 för att garantera (1) säkerheten hos tillverkade nanomaterial och material med liknande egenskaper, (2) minimering av exponeringen för hormonstörande ämnen, (3) lämpliga lagstiftningsstrategier för att hantera kemikaliers kombinationseffekter och (4) minimering av exponeringen för kemikalier i varor, bland annat importerade produkter, med målsättningen att främja giftfria materialkretslopp och minska inomhusexponering för farliga ämnen¹¹,

SOM UNDERSTRYKER behovet att intensifiera insatserna för att säkerställa att alla relevanta ämnen som ingår mycket stora betänkligheter (SVHC), inbegripet hormonstörande ämnen som ingår lika stora betänkligheter, senast 2020 förs upp på Reachförordningens kandidatförteckning¹²,

SOM ERINRAR om att kommissionens agenda för bättre lagstiftning¹³ syftar till att skapa ekonomisk tillväxt och främja innovation, konkurrenskraft, små och medelstora företag och skapande av arbetstillfällen, en fungerande inre marknad i EU och att säkerställa att EU-reglering bidrar med ett mervärde, samtidigt som en hög skyddsnivå för människors hälsa och miljön ska uppnås och gällande skyddsstandarder ska respekteras,

SOM BETONAR att det är nödvändigt att EU:s regelverk är transparent, enkelt och kostnadseffektivt, alltid säkerställer ett högt skydd av miljön, hälsa, arbetstagare och konsumenter, inbegripet rätten till information så att konsumenterna kan göra välgrundade val samt skydd av sårbara grupper såsom barn och gravida och ammande, samt stöds genom allmän information till allmänheten om kemikalier,

SOM BETONAR att en hållbar EU-kemikaliepolitik bör bygga på innovation, respektera försiktighetsprincipen och sörja för hållbar sysselsättning och tillväxt, och SOM BETONAR vikten av enhetlighet och konsekvens i regelverket för att uppnå dessa mål,

¹¹ Punkt 54 iv i sjunde miljöhandlingsprogrammet.

¹² Artikel 57 f i Reachförordningen.

¹³ Dok. 9079/15 – COM(2015) 215 final + ADD 1 och ADD 2.

1. BETONAR betydelsen av sin aktiva roll i arbetet mellan mötena inom ramen för strategin för internationell kemikaliehantering för att en ambitiös ram ska kunna antas senast 2020 för att säkerställa god hantering av kemikalier och avfall efter 2020, KONSTATERAR att effektiv god hantering av kemikalier och avfall förutsätter ett innovativt samarbete mellan alla relevanta sektorer som miljö, hälso- och sjukvård, utbildning, arbetsmarknad, handel, jordbruk, vatten, avfallshantering och industri och BETONAR att det är nödvändigt att utforma en långsiktig vision om framtida god hantering av kemikalier och avfall som är tydligt kopplad till 2030-agendan och det slutdokument om stärkande av god hantering av kemikalier och avfall på lång sikt som ingår i FN:s miljöförsamlings resolution 1/5,
2. VÄLKOMNAR att en kontroll av ändamålsenligheten i EU:s kemikalier regelverk i form av en utvärdering av Reachförordningen¹⁴ inom ramen för Refit-programmet och en kontroll av ändamålsenligheten i hela kemikalielagstiftningen utom Reachförordningen¹⁵ inkluderas inom ramen för agendan för bättre lagstiftning, och BETONAR hur viktigt detta arbete är för att säkerställa en hög skyddsnivå för människors hälsa och miljön, särskilt för sårbara grupper, för att säkerställa en enhetlig och konsekvent strategi i all lagstiftning och som ett bidrag till att skapa faktaunderlaget för utformandet av EU:s strategi för en giftfri miljö,
3. UPPMANAR kommissionen att i sin utvärdering av Reachförordningen inom ramen för Refit-programmet särskilt uppmärksamma (1) Reachregistreringsuppgifternas kravöverensstämmelse, kvalitet, tillräcklighet och användbarhet, (2) Reachriskhanteringsförfarandenas ändamålsenlighet och effektivitet, (3) förfarandena för att komma till rätta med bristande kravöverensstämmelse i dokumentationen eller dataluckor och (4) stabiliteten i det ekonomiska underlaget för relevant verksamhet vid Europeiska kemikaliemyndigheten (Echa) efter 2018,

¹⁴ http://ec.europa.eu/smart-regulation/roadmaps/docs/2017_env_005_reach_refit_en.pdf
(denna utvärdering är den rapport som avses i artikel 117.4 i Reachförordningen).

¹⁵ http://ec.europa.eu/smart-regulation/roadmaps/docs/2015_grow_050_refit_chemicals_outside_reach_en.pdf.

4. UPPMANAR kommissionen att i sin utvärdering av Reachförordningen inom ramen för Refit-programmet och i den parallella kontrollen av ändamålsenligheten i hela kemikalielagstiftningen utom Reachförordningen ägna särskild uppmärksamhet åt
- samstämmigheten mellan Reachförordningen och arbetsmiljölagstiftningen, inbegripet metoderna för fastställande av skyddande koncentrationsgränser på arbetsplatsen, och riskhanteringsåtgärderna,
 - kemikalieregelverkets ändamålsenlighet när det gäller att (1) säkerställa säkerheten hos tillverkade nanomaterial, minimering av exponeringen för hormonstörande ämnen, lämpliga lagstiftningsstrategier för att hantera kemikaliers kombinationseffekter och minimering av exponeringen för kemikalier i varor, t.ex. textilier och inbegripet importerade produkter, (2) uppmuntra innovation och ersättning, inbegripet icke-kemiska alternativ, och främja hållbar kemi och (3) säkerställa allmänhetens rätt till information så att konsumenterna kan göra välgrundade val,
 - fastställande av möjligheter att förenkla genomförandet, inbegripet minskning av kostnaderna för att följa reglerna, särskilt för små och medelstora företag, samtidigt som en hög nivå av skydd av människors hälsa och miljön säkerställs,
5. VÄLKOMNAR utvecklingen av en strategi för kemikalier som en del i paketet för den cirkulära ekonomin¹⁶, inklusive analys av och förslag till alternativ för samspelet mellan kemikalie-, produkt- och avfallslagstiftning, bland annat när det gäller sätt att minska förekomsten och förbättra spårningen av kemikalier som inger betänkligheter i produkter under hela deras livscykel och NOTERAR att detta arbete bör bidra till strategin för en giftfri miljö,
6. UPPMANAR kommissionen att vid utarbetandet av strategin för kemikalier som en del i paketet för den cirkulära ekonomin ta hänsyn till bestämmelserna i det sjunde miljöhandlingsprogrammet och 2030-agendan för att stödja utvecklingen av giftfria materialkretslopp som ska minimera den negativa inverkan av alla slags avfall på människors hälsa och miljön och till rådets slutsatser¹⁷ om EU:s handlingsplan för den cirkulära ekonomin, särskilt punkterna 11 och 17,

¹⁶ Dok. 14972/15 – COM(2015) 614 final + ADD 1.

¹⁷ Dok. 10518/16.

7. NOTERAR kommissionens meddelande som åtföljer dess förslag till vetenskapliga kriterier för identifiering av hormonstörande ämnen¹⁸, UPPMANAR kommissionen att följa de relevanta bestämmelserna i sjunde miljöhandlingsprogrammet¹⁹ när den vidareutvecklar dessa kriterier i syfte att bättre skydda människor och miljön från hormonstörande ämnen och UPPMANAR kommissionen att därefter vid behov uppdatera EU:s strategi mot hormonstörande ämnen från 1999²⁰,
8. VÄLKOMNAR lanseringen av det europeiska initiativet för biologisk exponeringsmätning av människor och informationsplattformen för kemikalieövervakning²¹ som goda första steg för att utveckla en omfattande kunskapsbas över kemikalieexponering i linje med sjunde miljöhandlingsprogrammet²²,
9. NOTERAR att med tanke på den minskande SVHC-dokumentationen hotas målet att alla relevanta ämnen som inger mycket stora betänkligheter ska förtecknas i Reachförordningens kandidatförteckning senast 2020 och UPPMANAR kommissionen och medlemsstaterna att vidta lämpliga åtgärder för att se till att detta mål uppnås i tid,
10. NOTERAR med oro att de fyra övergripande åtgärder²³ som ska vidtas senast 2015 i linje med det sjunde miljöhandlingsprogrammet inte har vidtagits och att kommissionens genomförande av flera rättsliga skyldigheter som syftar till förbättra skyddet av människors hälsa och miljön är försenat,
11. BER kommissionen att senast den 30 juni 2017 rapportera om de framsteg som gjorts med att vidta de fyra övergripande åtgärder som överenskommits i sjunde miljöhandlingsprogrammet och andra bestämmelser som ännu inte har genomförts och UPPMANAR kommissionen att påskynda deras genomförande, så att det går att dra relevanta slutsatser som ska bidra till den framtida strategin för en giftfri miljö,

¹⁸ Dok. 10442/16 – COM(2016) 350 final + ADD 1–ADD 17.

¹⁹ Punkterna 50, särskilt tredje stycket, och 54 i sjunde miljöhandlingsprogrammet.

²⁰ Dok. 5257/00 - COM (1999) 706 slutlig.

²¹ <https://ipchem.jrc.ec.europa.eu/RDSIdiscovery/ipchem/index.html> och dok. 9705/16 - SWD(2016) 188 final.

²² Punkt 73 iv i sjunde miljöhandlingsprogrammet.

²³ Punkt 54 iv i sjunde miljöhandlingsprogrammet.

12. ANSER att det är nödvändigt att senast 2018 utarbeta en tydligt definierad strategi för en giftfri miljö som ska komplettera kemikalier regelverket genom att ange EU:s kemikaliepolitik för årtiondet efter 2020 och som därför tillsammans med ett effektivt genomförande av EU:s regelverk för kemikaliehantering utgör EU:s viktigaste bidrag på kemikaliehanteringsområdet till förverkligandet av målen för hållbar utveckling senast 2030 och genomförandet av sjunde miljöhandlingsprogrammets vision för 2050,
13. UPPMANAR kommissionen att utarbeta en strategi för en giftfri miljö i nära samarbete med medlemsstaterna och unionens institutioner senast 2018, i linje med alla relevanta bestämmelser i sjunde miljöhandlingsprogrammet och agendan för bättre lagstiftning, med beaktande av de framsteg som gjorts när det gäller de fyra övergripande åtgärderna och de luckor, inkonsekvenser och effektivitetsbrister som identifierats vid utvärderingen av Reachförordningen inom ramen för Refit-programmet och kontrollen av ändamålsenligheten i EU:s hela kemikalielagstiftning utom Reachförordningen, och därvid överväga ytterligare åtgärder, även andra åtgärder än lagstiftning såsom att bedöma en funktion på EU-nivå för att stödja ersättning och utveckling av hållbara kemiska och icke-kemiska alternativ, för en allmän minskning av kemikalieexponeringen från olika källor, i syfte att garantera en hög nivå av skydd för miljön och människors hälsa.
-