

Bruxelles, 6 decembrie 2016
(OR. en)

15046/16

LIMITE

ENV 748
COMPET 629
IND 258
RECH 338
ECOFIN 1138
ECO 78
SOC 760
SAN 419
CONSOM 296
MI 765
CHIMIE 72
ENT 220

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. ant.:	13788/4/16 ENV 681 COMPET 550 IND 224 RECH 299 ECOFIN 967 ECO 70 SOC 650 SAN 369 CONSOM 260 MI 669 CHIMIE 63 ENT 197 REV 4
Subiect:	Proiect de concluzii ale Consiliului privind protecția sănătății umane și a mediului prin buna gestionare a substanțelor chimice - Adoptare

1. În temeiul Agendei pentru o mai bună reglementare, Comisia a programat o evaluare REFIT a REACH, precum și o verificare a adecvării întregii legislații a UE privind substanțele chimice, cu excepția REACH.
2. Cu toate acestea, în ceea ce privește o serie de alte inițiative și documente care vizează îmbunătățirea acquis-ului UE din punctul de vedere al bunei gestionări a substanțelor chimice, cum ar fi o abordare strategică a poluării apei cu substanțe farmaceutice, raportul privind evaluarea amestecurilor de substanțe chimice sau revizuirea Regulamentului privind produsele cosmetice referitor la substanțele cu efect de perturbator endocrin, Comisia nu a reușit să obțină rezultatele așteptate în timp util.

3. În plus, rezultatele unei serii de conferințe internaționale recente, cum ar fi cea de a 70-a sesiune a Adunării Generale a ONU, care a adoptat Agenda 2030, cea de a 2-a sesiune a Adunării ONU pentru mediu a UNEP, cea de a 69-a sesiune a Adunării Mondiale a Sănătății, precum și Conferința ONU Habitat III, au avut, de asemenea, un impact asupra agendei internaționale privind substanțele chimice, sănătatea și mediul.
4. În acest context, la 31 octombrie 2016, Președinția a prezentat un proiect de concluzii ale Consiliului privind „Protecția sănătății umane și a mediului prin buna gestionare a substanțelor chimice”¹.
5. La 8 noiembrie 2016, Grupul de lucru pentru chestiuni de mediu (WPE) a examinat proiectul de concluzii ale Consiliului și la 17 noiembrie 2016 a discutat acest proiect de concluzii încă o dată pe baza unui proiect revizuit pregătit de Președinție². La 5 decembrie 2016, în urma a trei proceduri tacite informale consecutive privind textele revizuite³, WPE a convenit asupra textului, astfel cum figurează în anexa la prezenta notă.
6. Prin urmare, Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să confirme acordul privind proiectul de concluzii ale Consiliului, astfel cum figurează în anexa la prezenta notă, și să transmită acest proiect spre adoptare Consiliului (Mediu), în cadrul reuniunii acestuia din 19 decembrie 2016.

¹ Documentul 13788/16.

² Documentul 13788/1/16 REV 1.

³ Documentele 13788/2/16 REV 2, 13788/3/16 REV 3 și 13788/4/16 REV 4.

Protecția sănătății umane și a mediului prin buna gestionare a substanțelor chimice**- proiect de concluzii ale Consiliului -**

SUBLINIIND că conservarea, protejarea și îmbunătățirea calității mediului, precum și protejarea sănătății umane sunt obiective principale ale UE, în conformitate cu dispozițiile articolul 191 alineatul (1) din TFEU;

EVIDENȚIIND faptul că cerințele în materie de protecție a mediului trebuie integrate și că, în definirea și punerea în aplicare a tuturor politicilor și activităților UE, trebuie asigurat un nivel ridicat de protecție a sănătății umane, în conformitate cu dispozițiile articolului 11 și ale articolului 168 alineatul (1) din TFEU;

REAMINTIND angajamentul asumat cu ocazia Summitului mondial privind dezvoltarea durabilă de la Johannesburg (WSSD) din 2002 și a Conferinței internaționale privind gestionarea substanțelor chimice, în cadrul căreia a fost adoptată Abordarea strategică a gestionării internaționale a substanțelor chimice (SAICM) în 2006 la Dubai, astfel cum a fost reafirmat în documentul final al Rio+20, „Viitorul pe care ni-l dorim”, în 2012, și anume de a atinge, până în 2020, buna gestionare a substanțelor chimice pe parcursul întregului lor ciclu de viață și a deșeurilor periculoase, astfel încât să se reducă la minimum efectele negative semnificative asupra sănătății umane și asupra mediului, și RECUNOSCÂND că sunt necesare eforturi suplimentare pentru a îndeplini acest angajament;

REAMINTIND acțiunile și obiectivele prevăzute în cadrul chestiunilor de politică emergente și al altor aspecte problematice din punctul de vedere al bunei gestionări a substanțelor chimice identificate în temeiul SAICM¹;

¹ Cele șase chestiuni de politică emergente și cele două alte aspecte problematice identificate în temeiul SAICM sunt: plumbul din vopsele, substanțele chimice din produse, substanțele periculoase din cadrul ciclului de viață al produselor electrice și electronice, nanotehnologia și nanomaterialele fabricate, perturbatorii endocrini, substanțele farmaceutice poluante persistente din punct de vedere ecologic, substanțele chimice perfluorurate și trecerea la alternative mai sigure, precum și pesticidele deosebit de periculoase.

REAMINTIND Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă (Agenda 2030) și obiectivele și țintele acesteia în materie de dezvoltare durabilă, adoptate de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite (AGONU) la 25 septembrie 2015, și SUBLINIIND în special angajamentele de a reduce la minimum, până în 2020, impactul negativ al substanțelor chimice și al tuturor deșeurilor asupra sănătății umane și asupra mediului prin realizarea unei bune gestionări ecologice a acestora pe parcursul întregului lor ciclu de viață; de a reduce substanțial, până în 2030, numărul de decese și de boli provocate de substanțele chimice periculoase și de contaminarea și poluarea aerului, apei și solului; și de a îmbunătăți calitatea apei prin diminuarea poluării, eliminarea dumpingului și reducerea la minimum a eliberării în apă de substanțe chimice și materiale periculoase;

REAMINTIND rezoluțiile 1/5 și 2/7 privind substanțele chimice și deșeurile, astfel cum au fost adoptate în cadrul primei și al celei de a doua sesiuni a Adunării Organizației Națiunilor Unite pentru mediu (UNEA), care au avut loc la Nairobi la 27 iunie 2014 și, respectiv, la 27 mai 2016 și SUBLINIIND în special, viziunea de a realiza buna gestionare a substanțelor chimice pe parcursul întregului lor ciclu de viață și a deșeurilor periculoase, astfel încât să se prevină sau să se reducă la minimum efectele negative semnificative asupra sănătății umane și asupra mediului;

REAMINTIND Rezoluția privind rolul sectorului sănătății în buna gestionare a substanțelor chimice, adoptată la cea de a 69-a sesiune a Adunării Mondiale a Sănătății (Geneva, 23-28 mai 2016), și dispozițiile referitoare la substanțe chimice cuprinse în documentul final adoptat în cadrul Conferinței ONU Habitat III (Quito, 17-20 octombrie 2016);

AFIRMÂND importanța convențiilor de la Basel, Rotterdam, Stockholm și Minamata pentru asigurarea protecției oamenilor și a mediului la nivel mondial; SUBLINIIND necesitatea de a continua promovarea și consolidarea sinergiilor dintre aceste instrumente și cu SAICM; și SUBLINIIND necesitatea de a accelera procesele de ratificare ale Convenției de la Minamata la nivelul Uniunii Europene, precum și la nivelul statelor membre, pentru a permite intrarea în vigoare a convenției cât mai curând posibil;

REAMINTIND că acquis-ul UE privind substanțele chimice a fost actualizat în ultimul deceniu, în special prin regulamentele privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH)², clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor (CLP)³, produsele fitosanitare⁴, precum și produsele biocide⁵, furnizând astfel cunoștințe esențiale privind proprietățile periculoase și riscurile substanțelor chimice și un scenariu de referință amplu în materie de protecție, contribuind în acest mod la obiectivul SAICM 2020 privind buna gestionare a substanțelor chimice;

REAMINTIND că, pentru a îmbunătăți acquis-ul UE în ceea ce privește buna gestionare a substanțelor chimice, Comisia trebuia să elaboreze până în septembrie 2015, pe cât posibil, o abordare strategică în privința poluării apei cu substanțe farmaceutice⁶; să publice până în iunie 2015 Raportul privind evaluarea amestecurilor de substanțe chimice⁷; să revizuiască până în ianuarie 2015 Regulamentul privind produsele cosmetice⁸ cu privire la substanțele cu efect de perturbator endocrin; și să revizuiască REACH până în iunie 2013 în ceea ce privește procedura de autorizare a substanțelor cu efect de perturbator endocrin; și că, de asemenea, se așteaptă ca, până în septembrie 2017, Comisia să propună măsuri, după caz, pentru abordarea posibilului impact al substanțelor farmaceutice asupra mediului;

REAMINTIND Programul general al Uniunii de acțiune pentru mediu până în 2020, „O viață bună, în limitele planetei noastre” (PAM 7)⁹, și SUBLINIIND că PAM 7 și punerea sa în aplicare se bazează pe principiul precauției, pe principiile acțiunii preventive și remedierii poluării la sursă, precum și pe principiul „poluatorul plătește”¹⁰;

² JOUE L 396, 30.12.2006, p. 1.

³ JOUE L 353, 31.12.2008, p. 1.

⁴ JOUE L 309, 24.11.2009, p. 1.

⁵ JOUE L 167, 27.6.2012, p. 1.

⁶ JOUE L 226, 24.8.2013, p. 1.

⁷ Documentul 10923/12 - COM (2012) 252 final.

⁸ JOUE L 342, 22.12.2009, p. 59.

⁹ JOUE L 354, 28.12.2013, p. 171.

¹⁰ Articolul 2 alineatul (2) din PAM 7.

SUBLINIIND hotărârea din cadrul PAM 7 de a se elabora, până în 2018, o strategie a Uniunii pentru un mediu netoxic, care să conducă la inovare și la dezvoltarea de substitute durabile, inclusiv de soluții nechimice, pe baza a patru măsuri orizontale care trebuie luate până în 2015 pentru a asigura: (1) siguranța nanomaterialelor fabricate și a materialelor cu proprietăți similare; (2) reducerea la minimum a expunerii la perturbatori endocrini; (3) abordări de reglementare corespunzătoare pentru a aborda efectele combinării substanțelor chimice și (4) reducerea la minimum a expunerii la substanțele chimice din produse, inclusiv, printre altele, din produsele importate, în vederea promovării ciclurilor de materiale netoxice și a reducerii expunerii la substanțe dăunătoare în interior¹¹;

SUBLINIIND necesitatea intensificării eforturilor pentru a asigura faptul că, până în 2020, toate substanțele relevante care prezintă motive de îngrijorare deosebită (SVHC), inclusiv substanțele cu efect de perturbator endocrin care suscită un nivel de îngrijorare echivalent, sunt introduse pe lista substanțelor candidate REACH¹²;

REAMINTIND faptul că Agenda pentru o mai bună reglementare a Comisiei¹³ urmărește să genereze creștere economică, să stimuleze inovarea, competitivitatea, IMM-urile, crearea de locuri de muncă și funcționarea pieței unice a UE și să asigure faptul că reglementarea la nivelul UE aduce valoare adăugată, concomitent cu atingerea unui nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului și cu respectarea standardelor de protecție existente;

ACCENTUÂND necesitatea asigurării unui cadru de reglementare al UE care să fie transparent, simplu și eficient din punctul de vedere al costurilor, să garanteze întotdeauna un nivel ridicat de protecție a mediului, a sănătății, a angajaților și a consumatorilor, inclusiv dreptul la informare, pentru a permite consumatorilor să facă alegeri în cunoștință de cauză și protecția grupurilor vulnerabile, cum ar fi copiii și femeile însărcinate sau cele care alăptează, și care să fie sprijinit de acțiuni generale de sensibilizare a publicului cu privire la substanțele chimice;

EVIDENȚIIND faptul că o politică durabilă a UE în domeniul substanțelor chimice ar trebui să se bazeze pe inovare, să respecte principiul precauției și să asigure o creștere economică și locuri de muncă durabile; și SUBLINIIND importanța coerenței și a consecvenței la nivelul cadrului de reglementare în vederea atingerii acestor obiective,

¹¹ Punctul 54 subpunctul (iv) din PAM 7.

¹² Articolul 57 litera (f) din Regulamentul REACH.

¹³ Documentele 9079/15 - COM(2015) 215 final + ADD 1 + ADD 2.

1. ACCENTUEAZĂ importanța rolului său activ în procesul intersesional din cadrul Abordării strategice a gestionării internaționale a substanțelor chimice, în vederea adoptării, până în 2020, a unui cadru ambițios care să asigure buna gestionare a substanțelor chimice și a deșeurilor după 2020; IA ACT de faptul că o bună și eficientă gestionare a substanțelor chimice și a deșeurilor necesită o cooperare inovatoare între toate sectoarele relevante, cum ar fi mediul, sănătatea, educația, ocuparea forței de muncă, comerțul, agricultura, apa, gestionarea deșeurilor și industria și SUBLINIAZĂ necesitatea de a elabora o viziune pe termen lung asupra bunei gestionări a substanțelor chimice și a deșeurilor pe viitor, care să fie în mod clar legată de Agenda 2030 și de documentul final intitulat „Consolidarea bunei gestionări a substanțelor chimice și a deșeurilor pe termen lung” inclus în rezoluția 1/5 a UNEA;
2. SALUTĂ includerea în Agenda pentru o mai bună reglementare a unei verificări a adecvării acquis-ului UE privind substanțele chimice, sub forma unei evaluări REFIT a REACH¹⁴, precum și a unei verificări a adecvării întregii legislații privind substanțele chimice cu excepția REACH¹⁵ și SUBLINIAZĂ importanța acestei activități pentru asigurarea unui nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului, în special în ceea ce privește grupurile vulnerabile, pentru asigurarea unei abordări coerente și consistente la nivelul legislațiilor, precum și pentru a contribui la stabilirea bazei factuale pentru elaborarea unei strategii a UE pentru un mediu netoxic;
3. SOLICITĂ Comisiei ca, în cadrul evaluării sale REFIT a REACH, să acorde o atenție deosebită următoarelor aspecte: (1) conformitatea, calitatea, caracterul suficient și posibilitatea de a utiliza informațiile de înregistrare REACH; (2) eficacitatea și eficiența procedurilor de gestionare a riscurilor din cadrul REACH; (3) procedurile de eliminare a neconformităților și de completare a datelor lipsă din dosare; și (4) stabilitatea bazei financiare pentru activitățile relevante ale Agenției Europene pentru Produse Chimice (ECHA) în perioada de după 2018;

¹⁴ http://ec.europa.eu/smart-regulation/roadmaps/docs/2017_env_005_reach_refit_en.pdf [această evaluare reprezintă raportul menționat la articolul 117 alineatul (4) din Regulamentul REACH].

¹⁵ http://ec.europa.eu/smart-regulation/roadmaps/docs/2015_grow_050_refit_chemicals_outside_reach_en.pdf.

4. SOLICITĂ Comisiei ca, în cadrul evaluării sale REFIT a REACH, precum și în procesul paralel de verificare a adecvării întregii legislații privind substanțele chimice, cu excepția REACH, să acorde o atenție deosebită următoarelor aspecte:
- coerența dintre REACH și legislația în domeniul securității și sănătății la locul de muncă, inclusiv în ceea ce privește metodologiile de stabilire a concentrațiilor-limită de protecție la locul de muncă, și măsurile de gestionare a riscului;
 - adecvarea cadrului legislativ privind substanțele chimice în vederea: (1) asigurării siguranței nanomaterialelor fabricate, reducerii la minimum a expunerii la perturbatori endocrinii, adoptării unor abordări de reglementare corespunzătoare - pentru a aborda efectele combinării substanțelor chimice - și reducerii la minimum a expunerii la substanțele chimice din produse, de exemplu, din produsele textile, inclusiv din produsele importate; (2) încurajării inovării și a substituției, inclusiv a alternativelor nechimice, și promovării unei chimii durabile și (3) asigurării dreptului la informare al publicului, pentru a permite consumatorilor să facă alegeri în cunoștință de cauză;
 - identificarea posibilităților de a facilita punerea în aplicare, inclusiv în ceea ce privește reducerea costurilor de asigurare a conformității, în special pentru IMM-uri, asigurând în același timp un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului;
5. SALUTĂ elaborarea unei abordări strategice a substanțelor chimice, ca parte integrantă a Pachetului de măsuri privind economia circulară¹⁶, care presupune examinarea interfeței dintre legislația privind substanțele chimice, produsele și deșeurile și propunerea unor opțiuni, inclusiv cu privire la modalități de reducere a prezenței și de îmbunătățire a urmăririi, în compoziția produselor, de-a lungul întregului lor ciclu de viață, a substanțelor chimice care prezintă motive de îngrijorare, și PRECIZEAZĂ că aceste acțiuni ar trebui integrate în strategia pentru un mediu netoxic;
6. INVITĂ Comisia ca, în momentul elaborării abordării strategice a substanțelor chimice ca parte integrantă a Pachetului de măsuri privind economia circulară, să ia în considerare dispozițiile PAM 7 și ale Agendei 2030, pentru a sprijini dezvoltarea unor cicluri de materiale non-toxice în vederea reducerii la minimum a efectelor negative ale tuturor deșeurilor asupra sănătății umane și asupra mediului, precum și Concluziile Consiliului¹⁷ privind planul de acțiune al UE pentru economia circulară, în special punctele 11 și 17;

¹⁶ Documentele 14972/15 - COM (2015) 614 final + ADD 1.

¹⁷ Documentul 10518/16.

7. IA ACT de comunicarea Comisiei care însoțește propunerea sa privind criteriile științifice de identificare a perturbatorilor endocrini¹⁸; SOLICITĂ Comisiei să respecte dispozițiile relevante ale PAM 7¹⁹ în procesul de elaborare detaliată a criteriilor respective, pentru a proteja mai bine oamenii și mediul de perturbatorii endocrini și INVITĂ Comisia să actualizeze ulterior, în mod corespunzător, strategia UE privind perturbatorii endocrini din 1999²⁰;
8. SALUTĂ lansarea Inițiativei europene privind biomonitorizarea umană și a platformei de informare privind monitorizarea substanțelor chimice²¹, care constituie primii pași importanți în direcția dezvoltării unei baze de cunoștințe cuprinzătoare privind expunerea la substanțe chimice, în concordanță cu PAM 7²²;
9. IA ACT de faptul că, având în vedere scăderea numărului de dosare SVHC, îndeplinirea obiectivului de a include toate substanțele SVHC relevante pe lista substanțelor candidate REACH până în 2020 este în pericol și INVITĂ Comisia și statele membre să ia măsurile corespunzătoare pentru a garanta realizarea la timp a acestui obiectiv;
10. CONSTATĂ cu îngrijorare că cele patru măsuri orizontale²³ care trebuiau luate până în 2015, în conformitate cu PAM 7, nu au fost întreprinse, iar Comisia este în întârziere cu punerea în aplicare a mai multor obligații legale care vizează îmbunătățirea protecției sănătății umane și a mediului;
11. CERE Comisiei să prezinte, până la 30 iunie 2017, un raport privind progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în practică a celor patru măsuri orizontale convenite în PAM 7 și a altor dispoziții care nu au fost încă puse în aplicare și SOLICITĂ Comisiei să accelereze punerea lor în aplicare, pentru a permite desprinderea unor concluzii pertinente care să contribuie la viitoarea strategie pentru un mediu netoxic;

¹⁸ Documentele 10442/16 - COM(2016) 350 + ADD 1-ADD 17.

¹⁹ Punctul 50, în special paragraful al treilea, și punctul 54 din PAM 7.

²⁰ Documentul 5257/00 - COM(1999) 706 final.

²¹ <https://ipchem.jrc.ec.europa.eu/RDSIdiscovery/ipchem/index.html> și documentul 9705/16 - SWD(2016) 188 final.

²² Punctul 73 subpunctul (iv) din PAM 7.

²³ Punctul 54 subpunctul (iv) din PAM 7.

12. CONSIDERĂ că până în 2018 trebuie să se elaboreze o strategie pentru un mediu netoxic clar definită, care să completeze acquis-ul în domeniul substanțelor chimice, stabilind politica UE în domeniul substanțelor chimice pentru deceniul de după 2020, și care să constituie, prin urmare, alături de punerea în aplicare efectivă a acquis-ului UE privind gestionarea substanțelor chimice, principala contribuție a UE în domeniul gestionării substanțelor chimice în vederea îndeplinirii ODD-urilor până în 2030 și a punerii în aplicare a viziunii pentru anul 2050 a PAM 7;
13. INVITĂ Comisia ca până în 2018 să elaboreze, în strânsă colaborare cu statele membre și cu instituțiile Uniunii, o strategie pentru un mediu netoxic în conformitate cu toate dispozițiile relevante ale PAM 7 și cu Agenda pentru o mai bună reglementare, ținând seama de progresele realizate cu privire la cele patru măsuri orizontale și de lacunele, neconcordanțele și deficiențele identificate în cadrul evaluării REFIT a REACH și în cadrul verificării adecvării întregii legislații a UE privind substanțele chimice, cu excepția REACH, și luând în considerare măsuri suplimentare, inclusiv măsuri fără caracter normativ, precum evaluarea unei funcții la nivelul UE de sprijinire a substituției și a dezvoltării unor substitute chimice și nechimice durabile, pentru o reducere generală a expunerii la substanțe chimice provenite din surse diferite, în vederea asigurării unui nivel ridicat de protecție a mediului și a sănătății umane.
-