

Brussel, 6 december 2016
(OR. en)

15046/16

LIMITE

ENV 748
COMPET 629
IND 258
RECH 338
ECOFIN 1138
ECO 78
SOC 760
SAN 419
CONSOM 296
MI 765
CHIMIE 72
ENT 220

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. vorig doc.:	13788/4/16 ENV 681 COMPET 550 IND 224 RECH 299 ECOFIN 967 ECO 70 SOC 650 SAN 369 CONSOM 260 MI 669 CHIMIE 63 ENT 197 REV 4
Betreft:	Ontwerpconclusies van de Raad over de bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu door een deugdelijk beheer van chemische stoffen - Aanneming

1. In het kader van de agenda voor betere regelgeving heeft de Commissie een Refit-evaluatie van Reach geprogrammeerd, alsmede een geschiktheidscontrole van alle EU-wetgeving betreffende chemische stoffen behalve Reach.
2. Wat betreft een aantal andere initiatieven en nota's die waren gericht op verbetering van het EU-acquis op het gebied van goed beheer van chemische stoffen, zoals de strategische aanpak voor waterverontreiniging door farmaceutische stoffen, het verslag over de beoordeling van chemische mengsels of de evaluatie van de verordening betreffende cosmetische producten met betrekking tot hormoonontregelende stoffen, heeft de Commissie evenwel niet tijdig resultaten geleverd.

3. Daarnaast heeft het resultaat van een aantal recente internationale conferenties, zoals de 70e zitting van de AVVN die de Agenda 2030 aannam, de 2e zitting van de Milieuvergadering van de Verenigde Naties voor het Milieuprogramma van de Verenigde Naties, de 69e zitting van de Wereldgezondheidsvergadering en de VN-conferentie Habitat III, ook gevolgen gehad voor de internationale agenda voor chemische stoffen, gezondheid en milieu.
4. Tegen deze achtergrond heeft het voorzitterschap op 31 oktober 2016 ontwerpconclusies over de "bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu door middel van goed beheer van chemische stoffen"¹ ingediend.
5. De Groep milieu heeft de ontwerpconclusies van de Raad op 8 november 2016 besproken, en heeft op 17 november 2016 op basis van een herziene tekst van het voorzitterschap een tweede bespreking gehouden². Op 5 december 2016 heeft de Groep milieu, na drie opeenvolgende informele stilzwijgende procedures over herziene teksten, een akkoord bereikt over de in bijlage dezes opgenomen tekst³.
6. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt derhalve verzocht het akkoord over de ontwerpconclusies van de Raad in de bijlage te bevestigen en de ontwerpconclusies aan de Raad Milieu voor te leggen ter aanneming tijdens zijn zitting op 19 december 2016.

¹ Doc. 13788/16.

² Doc. 13788/1/16 REV 1.

³ Doc. 13788/2/16 REV 2, 13788/3/16 REV 3 en 13788/4/16 REV 4.

**Bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu door middel van goed beheer
van chemische stoffen****- ontwerpconclusies van de Raad -**

BENADRUKKEND dat behoud, bescherming en verbetering van de kwaliteit van het milieu en de bescherming van de menselijke gezondheid belangrijke doelstellingen van de EU zijn krachtens artikel 191, lid 1, VWEU;

ONDERSTREPEND dat de eisen inzake milieubescherming moeten worden geïntegreerd en een hoog niveau van bescherming van de menselijke gezondheid moet worden verzekerd bij de bepaling en uitvoering van elk beleid en optreden van de EU krachtens artikel 11 en artikel 168, lid 1, VWEU;

HERINNEREND AAN de toezegging tijdens de Wereldtop over duurzame ontwikkeling (WSSD) in 2002 in Johannesburg en tijdens de Internationale Conferentie inzake het beheer van chemische stoffen, die in 2006 in Dubai de strategische aanpak voor het internationale beheer van chemische stoffen (SAICM) aannam, zoals opnieuw bevestigd in het slotdocument van Rio + 20 "The Future We Want" in 2012, om tegen 2020 het goed beheer te verwezenlijken van chemische stoffen gedurende hun levensduur en van gevaarlijk afval op manieren die tot zo min mogelijk beduidende nadelige effecten voor de menselijke gezondheid en het milieu leiden, en ERKENNEND dat verdere inspanningen moeten worden geleverd om deze toezegging na te komen;

HERINNEREND AAN de acties en doelstellingen die zijn neergelegd in de actuele beleidskwesties, en andere kwesties van belang ten behoeve van een goed beheer van chemische stoffen overeenkomstig de Saicm¹;

¹ De zes actuele beleidskwesties en twee andere punten van zorg die in het kader van de Saicm zijn geïdentificeerd, zijn: Lood in verf, chemische stoffen in producten, gevaarlijke stoffen tijdens de levensduur van elektrische en elektronische producten, nanotechnologieën en geproduceerde nanomaterialen, hormoonontregelende chemische stoffen, uit milieuoogpunt persistente farmaceutische stoffen, gefluoreerde chemische stoffen en de overgang naar veiliger alternatieven, en zeer gevaarlijke bestrijdingsmiddelen.

WIJZEND OP de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling (Agenda 2030) en de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling (SDG's) en streefdoelen ervan, aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties (AVVN) op 25 september 2015, en de NADRUKE LEGGEND op met name de verbintenissen om tegen 2020 de negatieve effecten van chemische stoffen en alle afvalstoffen voor de menselijke gezondheid en het milieu tot een minimum te beperken door het bereiken van een uit milieuoogpunt goed beheer gedurende hun gehele levenscyclus; het aantal doden en zieken ten gevolge van gevaarlijke chemische stoffen en lucht-, water- en bodem-verontreiniging en -vervuiling tegen 2030 aanmerkelijk te verminderen; en de waterkwaliteit te verbeteren door de verontreiniging terug te dringen, een eind te maken aan storten, en het vrijkomen van gevaarlijke chemische stoffen en materialen in water tot een minimum te beperken;

VERWIJZEND NAAR de resoluties 1/5 en 2/7 betreffende chemische stoffen en afval, zoals aangenomen door de 1e en de 2e zitting van de Milieuvergadering van de Verenigde Naties in Nairobi, respectievelijk op 27 juni 2014 en 27 mei 2016, en NADRUKE LEGGEND op met name de visie om het goede beheer van chemische stoffen gedurende hun levensduur en van gevaarlijke afvalstoffen te verwezenlijken op manieren die tot preventie of minimalisering van de aanzienlijke negatieve effecten op de menselijke gezondheid en het milieu leiden;

HERINNEREND AAN de resolutie over de rol van de gezondheidssector bij het goede beheer van chemische stoffen, die is aangenomen tijdens de 69e zitting van de Wereldgezondheidsvergadering (Genève, 23-28 mei 2016), en de met chemische stoffen verband houdende bepalingen van het slotdocument, dat werd aangenomen op de VN-conferentie Habitat III (Quito, 17-20 oktober 2016);

het belang BEVESTIGEND van de Verdragen van Bazel, Rotterdam, Stockholm en Minamata ter bescherming van mens en milieu op mondiaal niveau; de noodzaak ONDERSTREPEND om de synergieën tussen deze instrumenten en met de Saïcm te blijven bevorderen en versterken; en NADRUKE LEGGEND op de noodzaak om vaart te zetten achter het proces van ratificatie van het Verdrag van Minamata in de Europese Unie en op het niveau van de lidstaten, om ervoor te zorgen dat het verdrag zo spoedig mogelijk in werking kan treden;

ERAAN HERINNEREND dat het EU-acquis inzake chemische stoffen in het afgelopen decennium is gemoderniseerd, met name door middel van de verordeningen inzake de registratie en beoordeling van en autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach)², de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels ("de CLP-verordening")³, gewasbeschermingsmiddelen⁴ en biociden⁵, waardoor essentiële kennis over gevaarlijke eigenschappen en risico's van chemische stoffen en een brede basis van bescherming wordt geboden en aldus wordt bijgedragen tot de 2020-doelstelling van de Saicm inzake goed beheer van chemische stoffen;

ERAAN HERINNEREND dat ter verbetering van het EU-acquis inzake goed beheer van chemische stoffen van de Commissie werd verwacht dat zij uiterlijk in september 2015 voor zover mogelijk een strategische aanpak voor waterverontreiniging door farmaceutische stoffen zou uitwerken⁶; uiterlijk in juni 2015 het verslag over de beoordeling van mengsels van chemische stoffen zou publiceren⁷; uiterlijk in januari 2015 de verordening betreffende cosmetische producten⁸ met betrekking tot stoffen met hormoonontregelende eigenschappen zou evalueren; en uiterlijk in juni 2013 Reach zou evalueren met betrekking tot de procedure voor de toelating van stoffen met hormoonontregelende eigenschappen; en dat van de Commissie eveneens wordt verwacht dat zij uiterlijk in september 2017 in voorkomend geval maatregelen voor het aanpakken van de mogelijke milieu-effecten van farmaceutische stoffen voorstelt;

HERINNEREND AAN het algemeen milieuactieprogramma van de Unie voor de periode tot en met 2020 "Goed leven, binnen de grenzen van onze planeet" (het 7e MAP)⁹ en ONDERSTREPEND dat het 7e MAP, en de uitvoering ervan, zijn gebaseerd op het voorzorgsbeginsel, het beginsel van preventief handelen en het beginsel dat vervuiling aan de bron dient te worden bestreden, alsook het beginsel dat de vervuiler betaalt¹⁰;

² PB L 396 van 30.12.2006, blz. 1.

³ PB L 353 van 31.12.2008, blz. 1.

⁴ PB L 309 van 24.11.2009, blz. 1.

⁵ PB L 167 van 27.6.2012, blz. 1.

⁶ PB L 226 van 24.8.2013, blz. 1.

⁷ Doc. 10923/12 - COM(2012) 252 final.

⁸ PB L 342 van 22.12.2009, blz. 1.

⁹ PB L 354 van 28.12.2013, blz. 171.

¹⁰ Zie artikel 2, lid 2, van het 7e MAP.

MET ONDERSTREPING VAN het besluit in het 7e MAP om tegen 2018 een strategie van de Unie uit te werken voor een niet-toxisch milieu, die voortbouwt op horizontale maatregelen en bevorderlijk is voor de vernieuwing en het ontwikkelen van duurzame vervangende middelen, inclusief niet-chemische oplossingen, op basis van vier horizontale maatregelen die tegen 2015 moeten worden genomen, om te zorgen voor: 1) de veiligheid van geproduceerde nanomaterialen en materialen met soortgelijke eigenschappen; 2) minimalisering van de blootstelling aan hormoonverstorende stoffen; 3) een passende aanpak van regelgevende aard om de gecombineerde effecten van chemicaliën te bestrijden en 4) minimalisering van de blootstelling aan chemicaliën in producten, waaronder in geïmporteerde producten, dit alles met het oog op de bevordering van niet-toxische materiaalcycli en de vermindering van de blootstelling aan schadelijke materialen binnenshuis¹¹;

ONDERSTREPEND dat er meer inspanningen moeten worden geleverd om ervoor te zorgen dat uiterlijk in 2020 alle betrokken zeer zorgwekkende stoffen (SVHC), waaronder stoffen met hormoonontregelende eigenschappen die aanleiding geven tot een soortgelijke bezorgdheid, in de lijst van in aanmerking komende stoffen van Reach worden opgenomen¹²;

ERAAN HERINNEREND dat de agenda voor betere regelgeving van de Commissie¹³ gericht is op het creëren van economische groei en het bevorderen van innovatie, concurrentievermogen, het midden- en kleinbedrijf en het scheppen van werkgelegenheid, de werking van de eengemaakte markt van de EU, en het zorgen dat de regelgeving van de Europese Unie een toegevoegde waarde oplevert, met tegelijkertijd een hoog niveau van bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu en eerbiediging van bestaande beschermingsnormen;

NADRUK LEGGEND OP de noodzaak te waarborgen dat het regelgevingskader van de EU transparant, eenvoudig en kostenefficiënt is, waarbij wordt gezorgd voor een hoog niveau van bescherming van het milieu, de gezondheid, werknemers en consumenten, met inbegrip van het recht op informatie zodat consumenten geïnformeerde keuzes kunnen maken, en de bescherming van kwetsbare groepen, zoals kinderen, zwangere vrouwen en vrouwen die borstvoeding geven, en ondersteund door algemene voorlichting aan het publiek over chemische stoffen;

ONDERSTREPEND dat een duurzaam EU-beleid voor chemische stoffen dient voort te bouwen op innovatie, het voorzorgsbeginsel dient te eerbiedigen en voor duurzame groei en werkgelegenheid moet zorgen; en WIJZEND op het belang van samenhang en consistentie binnen het regelgevingskader om deze doelstellingen te verwezenlijken;

¹¹ Punt 54, onder iv), van het 7e MAP.

¹² Artikel 57, onder f), van de Reach-verordening.

¹³ Docs. 9079/15 - COM(2015) 215 final + ADD 1 + ADD 2.

1. BENADRUKT het belang van zijn actieve rol in het intersessionele proces uit hoofde van de strategische aanpak voor het internationale beheer van chemische stoffen, om tegen 2020 een ambitieus kader vast te stellen voor het goed beheer van chemische stoffen en afval na 2020; NEEMT ER NOTA VAN dat het doeltreffende goede beheer van chemische stoffen en afval een innovatieve samenwerking vereist tussen alle betrokken sectoren, zoals milieu, gezondheid, onderwijs, arbeid, handel, landbouw, water, afvalbeheer en bedrijfsleven; en BENADRUKT dat er een langetermijnvisie met betrekking tot het toekomstige goede beheer van chemische stoffen en afval moet worden ontwikkeld, die duidelijk gekoppeld is aan de Agenda 2030 en het slotdocument over "Versterking van het goede beheer van chemische stoffen en afval op lange termijn", dat in resolutie 1/5 van de Milieuvergadering van de Verenigde Naties is opgenomen;
2. IS INGENOMEN met de opneming, uit hoofde van de agenda voor betere regelgeving, van een geschiktheidscontrole van het EU-acquis op het gebied van chemische stoffen in de vorm van een Refit-evaluatie van Reach¹⁴ en een geschiktheidscontrole van alle wetgeving betreffende chemische stoffen behalve Reach¹⁵, en BENADRUKT het belang van dit werk om te zorgen voor een hoog niveau van bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu, vooral voor kwetsbare groepen, om een samenhangende en consistente aanpak in alle wetgevingen te verzekeren, en als bijdrage aan het tot stand brengen van de feitenbasis voor het uitwerken van de strategie van de EU voor een niet-toxisch milieu;
3. VERZOEKT de Commissie om bij haar Refit-evaluatie van Reach bijzondere aandacht te schenken aan de volgende aspecten: 1) naleving, kwaliteit, toereikendheid en bruikbaarheid van de Reach-registratie-informatie; 2) doeltreffendheid en efficiëntie van de Reach-risicobeheersprocedures; 3) procedures om een eind te maken aan gevallen van niet-naleving in dossiers of lacunes in de gegevens; en 4) de stabiliteit van de financiële basis voor de betreffende activiteiten na 2018 van het Europees Agentschap voor chemische stoffen (ECHA);

¹⁴ http://ec.europa.eu/smart-regulation/roadmaps/docs/2017_env_005_reach_refit_en.pdf (deze evaluatie is het verslag dat in artikel 117, lid 4, van Reach wordt genoemd).

¹⁵ http://ec.europa.eu/smart-regulation/roadmaps/docs/2015_grow_050_refit_chemicals_outside_reach_en.pdf.

4. VERZOEKT de Commissie om bij haar Refit-evaluatie van Reach en de parallelle geschiktheidscontrole van alle wetgeving op het gebied van chemische stoffen behalve Reach, bijzondere aandacht te schenken aan:
- de samenhang tussen Reach en de wetgeving inzake veiligheid en gezondheid op het werk, waaronder de methoden om beschermende maximumconcentraties op de werkplek vast te stellen, en risicobeheersmaatregelen;
 - de geschiktheid van het rechtskader op het gebied van chemische stoffen om 1) te zorgen voor de veiligheid van geproduceerde nanomaterialen, de minimalisering van de blootstelling aan hormoonontregelende stoffen, een passende aanpak van regelgevende aard om de gecombineerde effecten van chemicaliën te bestrijden en minimalisering van de blootstelling aan chemicaliën in producten, bijv. in textiel, waaronder in geïmporteerde producten; 2) innovatie en vervanging, onder meer door niet-chemische alternatieve oplossingen, aan te moedigen en duurzame chemie te bevorderen; en 3) het recht van het publiek op informatie te waarborgen, zodat consumenten geïnformeerde keuzes kunnen maken;
 - mogelijkheden aan te geven om de uitvoering te vergemakkelijken, waaronder beperking van de kosten van naleving, met name voor kmo's, terwijl tegelijkertijd wordt gezorgd voor een hoog niveau van bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu;
5. IS VERHEUGD OVER de ontwikkeling van een strategische aanpak van chemische stoffen als onderdeel van het pakket circulaire economie¹⁶, onder meer door het analyseren en voorstellen van opties betreffende het raakvlak tussen chemische stoffen, producten en afvalwetgeving, waaronder over de wijze waarop de aanwezigheid ervan kan worden beperkt en het traceren van zorgwekkende chemische stoffen in producten gedurende hun levenscyclus kan worden verbeterd, en NEEMT er NOTA VAN dat dit werk input moet opleveren voor de strategie voor een niet-toxisch milieu;
6. VERZOEKT de Commissie om bij het uitwerken van de strategische aanpak van chemische stoffen als onderdeel van het pakket circulaire economie, rekening te houden met de bepalingen van het 7e MAP en van de Agenda 2030 ter ondersteuning van de ontwikkeling van niet-toxische materiaalcycli om de negatieve gevolgen van alle afvalstoffen voor de menselijke gezondheid en het milieu zo klein mogelijk te maken, alsmede met de conclusies van de Raad¹⁷ over het EU-actieplan voor de circulaire economie, met name de punten 11 en 12;

¹⁶ Doc. 14972/15 - COM(2015) 614 final + ADD 1.

¹⁷ Doc. 10518/16.

7. NEEMT NOTA VAN de mededeling van de Commissie die haar voorstel voor wetenschappelijke criteria voor de identificatie van hormoonontregelende stoffen vergezelt¹⁸; DOET EEN BEROEP OP de Commissie om de desbetreffende bepalingen van het 7e MAP¹⁹ na te leven bij het nader uitwerken van die criteria, teneinde mens en milieu beter tegen hormoonontregelende stoffen te beschermen; en VERZOEKT de Commissie daarna de EU-strategie voor hormoonontregelende stoffen uit 1999 in voorkomend geval te actualiseren²⁰;
8. IS INGENOMEN MET de start van het Europese initiatief voor humane biomonitoring en van het informatieplatform voor chemische monitoring²¹ als goede eerste stappen op weg naar de ontwikkeling van een uitgebreid kennisbestand inzake blootstelling aan chemische stoffen in overeenstemming met het 7e MAP²²;
9. WIJST erop dat gezien de afname van het aantal dossiers inzake zeer zorgwekkende stoffen (SVHC), het halen van de doelstelling om alle betrokken SVHC op de Reach-lijst van in aanmerking komende stoffen te plaatsen, in gevaar komt, en VERZOEKT de Commissie en de lidstaten passende maatregelen te nemen om de tijdige verwezenlijking van deze doelstelling te verzekeren;
10. NEEMT er met bezorgdheid NOTA VAN dat de vier horizontale maatregelen²³ die in overeenstemming met het 7e MAP uiterlijk in 2015 moesten worden genomen, niet zijn genomen, en dat de Commissie te laat is met de uitvoering van verscheidene wettelijke verplichtingen die bedoeld zijn om de bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu te verbeteren;
11. VERZOEKT de Commissie om uiterlijk in juni 2017 verslag uit te brengen over de vooruitgang die is geboekt bij het nemen van de vier in het 7e MAP overeengekomen horizontale maatregelen en andere bepalingen die nog niet zijn uitgevoerd, en ROEPT de Commissie OP de uitvoering ervan te bespoedigen, zodat de desbetreffende conclusies input kunnen leveren aan de toekomstige strategie voor een niet-toxisch milieu;

¹⁸ Doc. 10442/16 - COM(2016) 350 final + ADD 1 tot en met ADD 17.

¹⁹ Punt 50, met name de derde alinea, en punt 54 van het 7e MAP.

²⁰ Doc. 5257/00 - COM(1999) 706 def.

²¹ <https://ipchem.jrc.ec.europa.eu/RDSIdiscovery/ipchem/index.html> en doc. 9705/16 - SWD(2016) 188 final.

²² Punt 73, onder iv), van het 7e MAP.

²³ Punt 54, onder iv), van het 7e MAP.

12. IS VAN OORDEEL dat uiterlijk in 2018 een duidelijk gedefinieerde strategie voor een niet-toxisch milieu moet worden uitgewerkt, die een aanvulling vormt op het acquis inzake chemische stoffen doordat daarin het EU-beleid betreffende chemische stoffen voor de tien jaar na 2020 uiteen wordt gezet en die aldus, naast de doeltreffende uitvoering van het EU-acquis op het gebied van chemicaliënbeheer, de belangrijkste bijdrage van de EU op dat gebied vormt met het oog op het verwezenlijken van de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling (SDG's) uiterlijk in 2030 en het uitvoeren van de visie voor 2050 van het 7e MAP;
13. VERZOEKT de Commissie in nauwe samenwerking met de lidstaten en de instellingen van de Unie uiterlijk in 2018 een strategie voor een niet-toxisch milieu uit te werken, in overeenstemming met alle desbetreffende bepalingen van het 7e MAP en de agenda voor betere regelgeving, rekening houdend met de vooruitgang die is geboekt bij de vier horizontale maatregelen, de lacunes, de inconsistenties en inefficiëntie die aan het licht zijn gekomen bij de Refit-evaluatie van Reach en bij de geschiktheidscontrole van alle EU-wetgeving inzake chemische stoffen behalve Reach, en met overweging van verdere maatregelen, waaronder niet-regelgevende maatregelen, zoals het bepalen van een functie op EU-niveau om de vervanging en de ontwikkeling van duurzame chemische en niet-chemische vervangende middelen te ondersteunen, ten behoeve van een algemene vermindering van de blootstelling aan chemicaliën uit verschillende bronnen, teneinde een hoog niveau van bescherming van het milieu en de menselijke gezondheid te bieden.
-