

Bruxelles, 6. prosinca 2016.
(OR. en)

15046/16

LIMITE

ENV 748
COMPET 629
IND 258
RECH 338
ECOFIN 1138
ECO 78
SOC 760
SAN 419
CONSOM 296
MI 765
CHIMIE 72
ENT 220

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Br. preth. dok.:	13788/4/16 ENV 681 COMPET 550 IND 224 RECH 299 ECOFIN 967 ECO 70 SOC 650 SAN 369 CONSOM 260 MI 669 CHIMIE 63 ENT 197 REV 4
Predmet:	Nacrt zaključaka Vijeća o zaštiti ljudskog zdravlja i okoliša ispravnim upravljanjem kemikalijama – usvajanje

1. U sklopu agende za bolju regulativu Komisija je isplanirala provedbu evaluacije Uredbe REACH u okviru programa REFIT, kao i provjeru primjerenosti cjelokupnog zakonodavstva EU-a o kemikalijama, osim Uredbe REACH.
2. Međutim, u vezi s nizom drugih inicijativa i dokumenata koji za cilj imaju poboljšati pravnu stečevinu EU-a u pogledu ispravnog upravljanja kemikalijama, kao što su strateški pristup onečišćenju voda farmaceutskim tvarima, izvješće o ocjeni kemijskih smjesa ili preispitivanje Uredbe o kozmetičkim proizvodima u pogledu tvari koje uzrokuju poremećaje endokrinog sustava, Komisija nije na vrijeme ostvarila rezultate.

3. Osim toga, ishodi niza nedavno održanih međunarodnih konferencija, poput 70. sjednice Opće skupštine UN-a na kojoj je donesen Program do 2030., druge sjednice Skupštine Ujedinjenih naroda za okoliš Programa Ujedinjenih naroda za okoliš, 69. sjednice Svjetske zdravstvene skupštine i konferencije UN-a Habitat III, također su utjecali na međunarodne programe u području kemikalija, zdravstva i okoliša.
4. U tom je kontekstu predsjedništvo 31. listopada 2016. podnijelo nacrt zaključaka Vijeća pod naslovom „Zaštita ljudskog zdravlja i okoliša ispravnim upravljanjem kemikalijama”¹.
5. Radna skupina za okoliš nacrt zaključaka Vijeća razmotrila je 8. studenoga 2016., a 17. studenoga 2016. o njemu je ponovno raspravljala na temelju revidiranog nacrtu koji je pripremilo predsjedništvo². Nakon tri uzastopna neformalna prešutna postupka u vezi s revidiranim tekstovima³ Radna skupina za okoliš 5. prosinca 2016. postigla je dogovor o tekstu navedenome u Prilogu ovoj napomeni.
6. Odbor stalnih predstavnika stoga se poziva da potvrdi dogovor o nacrtu zaključaka Vijeća iz Priloga ovoj napomeni i proslijedi ga Vijeću (okoliš) radi usvajanja na sastanku 19. prosinca 2016.

¹ Dok. 13788/16.

² Dok. 13788/1/16 REV 1.

³ Dokumenti 13788/2/16 REV 2, 13788/3/16 REV 3 i 13788/4/16 REV 4.

Zaštita ljudskog zdravlja i okoliša ispravnim upravljanjem kemikalijama

– nacrt zaključaka Vijeća –

ISTIČUĆI da su očuvanje, zaštita i poboljšanje kvalitete okoliša te zaštita ljudskog zdravlja ključni ciljevi EU-a, u skladu s odredbama iz članka 191. stavka 1. UFEU-a;

NAGLAŠAVAJUĆI da se u utvrđivanje i provedbu svih politika i aktivnosti EU-a moraju uključiti zahtjevi u pogledu zaštite okoliša te da se mora osigurati visok stupanj zaštite ljudskog zdravlja, u skladu s odredbama iz članka 11. i članka 168. stavka 1. UFEU-a;

PODSJEĆAJUĆI na obvezu ostvarivanja ispravnog upravljanja kemikalijama tijekom cijelog njihova životnog ciklusa i gospodarenja opasnim otpadom tako da se štetni učinci na ljudsko zdravlje i okoliš svedu na najmanju moguću mjeru, preuzetu na Svjetskom sastanku na vrhu o održivom razvoju u Johannesburgu 2002. i na Međunarodnoj konferenciji o upravljanju kemikalijama na kojoj je usvojen Strateški pristup međunarodnom upravljanju kemikalijama u Dubaiju 2006., ponovno potvrđenu 2012. u dokumentu pod naslovom „Budućnost kakvu želimo” koji je bio rezultat konferencije Rio+20, te UVIĐAJUĆI da je za ispunjavanje te obveze potreban daljnji rad;

PODSJEĆAJUĆI na aktivnosti i ciljeve iznesene u okviru novih pitanja u području politika i drugih pitanja od interesa povezanih s ispravnim upravljanjem kemikalijama utvrđenima u sklopu Strateškog pristupa međunarodnom upravljanju kemikalijama¹;

¹ Šest novih pitanja u području politika i druga dva pitanja od interesa utvrđena u sklopu Strateškog pristupa međunarodnom upravljanju kemikalijama jesu: olovo u bojama, kemikalije u proizvodima, opasne tvari u životnom ciklusu električnih i elektroničkih proizvoda, nanotehnologija i proizvedeni nanomaterijali, endokrino disruptivne kemikalije, okolišno postojane farmaceutske onečišćujuće tvari, perfluorirane kemikalije i prelazak na sigurnije druge mogućnosti te visokoopasni pesticidi.

PODSJEĆAJUĆI na Program održivog razvoja do 2030. (Program do 2030.) te njegove svrhe i ciljeve održivog razvoja, koje je Opća skupština Ujedinjenih naroda usvojila 25. rujna 2015. te posebno ISTIČUĆI obvezu da će se do 2020. štetni utjecaji kemikalija i svih vrsta otpada na ljudsko zdravlje i okoliš svesti na najmanju moguću mjeru tako što će se njima za cijelog njihova životnog ciklusa upravljati na način koji je siguran za okoliš, da će se do 2030. znatno smanjiti broj smrtnih slučajeva i oboljenja uzrokovanih opasnim kemikalijama te onečišćenjem i zagađenjem zraka, vode i tla te da će se poboljšati kvaliteta vode smanjenjem onečišćenja, uklanjanjem potapanja otpadnih i drugih tvari i svođenjem ispuštanja opasnih kemikalija i materijala u vodu na najmanju moguću mjeru;

PODSJEĆAJUĆI na rezoluciju 1/5 o kemikalijama i otpadu donesenu na 1. sjednici Skupštine Ujedinjenih naroda za okoliš u Nairobiju 27. lipnja 2014. i rezoluciju 2/7 o kemikalijama i otpadu donesenu na njezinoj 2. sjednici 27. svibnja 2016. te posebno NAGLAŠAVAJUĆI viziju postizanja ispravnog upravljanja kemikalijama tijekom cijelog njihova životnog ciklusa i ispravnog gospodarenja opasnim otpadom tako da se znatni štetni utjecaji na ljudsko zdravlje i okoliš sprečavaju ili svode na najmanju moguću mjeru;

PODSJEĆAJUĆI na rezoluciju o ulozi zdravstvenog sektora u ispravnom upravljanju kemikalijama usvojenu na 69. sjednici Svjetske zdravstvene skupštine (Ženeva, 23. – 28. svibnja 2016.) i na odredbe iz dokumenta usvojenog kao rezultat konferencije UN-a Habitat III (Quito, 17. – 20. listopada 2016.);

POTVRĐUJUĆI važnost Baselske konvencije, Rotterdamske konvencije, Stockholmske konvencije i Minamatske konvencije za osiguravanje zaštite ljudi i okoliša na svjetskoj razini; ISTIČUĆI potrebu da se nastavi promicati i učvršćivati sinergije među tim instrumentima te njihove sinergije sa Strateškim pristupom međunarodnom upravljanju kemikalijama te NAGLAŠAVAJUĆI potrebu za ubrzavanjem procesa ratifikacije Minamatske konvencije na razini Europske unije i na razini država članica kako bi se omogućilo da ona što prije stupi na snagu;

PODSJEĆAJUĆI na to da je pravna stečevina EU-a koja se odnosi na kemikalije osuvremenjena tijekom posljednjih deset godina, osobito Uredbom o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i

ograničavanju kemikalija (REACH)², Uredbom o razvrstavanju, označivanju i pakiranju tvari i smjesa (CLP)³, Uredbom o sredstvima za zaštitu bilja⁴ te Uredbom o biocidnim proizvodima⁵, čime je osigurano ključno znanje o opasnim svojstvima i rizicima kemikalija te široki temelji zaštite i čime se doprinosi ostvarivanju cilja Strateškog pristupa međunarodnom upravljanju kemikalijama do 2020. u pogledu ispravnog upravljanja kemikalijama;

PODSJEĆAJUĆI na to da se u cilju unapređivanja pravne stečevine EU-a u pogledu ispravnog upravljanja kemikalijama od Komisije očekivalo da do rujna 2015. u najvećoj mogućoj mjeri izradi strateški pristup onečišćenju vode farmaceutskim tvarima⁶, da do lipnja 2015. objavi izvješće o ocjeni kemijskih smjesa⁷, da do siječnja 2015. preispita Uredbu o kozmetičkim proizvodima⁸ u pogledu tvari koje uzrokuju poremećaje endokrinog sustava, da do lipnja 2013. preispita Uredbu REACH u pogledu postupka za autorizaciju tvari koje imaju svojstva endokrine disrupcije te da do rujna 2017. prema potrebi predloži mjere za uklanjanje mogućih utjecaja farmaceutskih tvari na okoliš;

PODSJEĆAJUĆI na opći program djelovanja Unije za okoliš do 2020. naslovljen „Živjeti dobro unutar granica našeg planeta” (Sedmi program djelovanja za okoliš)⁹ te ISTIČUĆI da će se Sedmi program djelovanja za okoliš i njegova provedba temeljiti na načelu opreznosti, načelima preventivnog djelovanja i popravljanja onečišćenja na izvoru te načelu da onečišćivač plaća¹⁰;

² SL L 396, 30.12.2006., str. 1.

³ SL L 353, 31.12.2008., str. 1.

⁴ SL L 309, 24.11.2009., str. 1.

⁵ SL L 167, 27.6.2012., str. 1.

⁶ SL L 226, 24.8.2013., str. 1.

⁷ Dok. 10923/12 – COM (2012) 252 final.

⁸ SL L 342, 22.12.2009., str. 59.

⁹ SL L 354, 28.12.2013., str. 171.

¹⁰ Članak 2. stavak 2. Sedmog programa djelovanja za okoliš.

ISTIČUĆI odluku iz Sedmog programa djelovanja za okoliš o razvoju strategije Unije za netoksični okoliš do 2018., oslanjajući se na horizontalne mjere kojima se potiču inovacije i razvoj održivih zamjenskih rješenja, uključujući nekemijska rješenja, oslanjajući se na četiri horizontalne mjere koje treba poduzeti do 2015. kako bi se osiguralo: (1) sigurnost proizvedenih nanomaterijala i materijala sa sličnim svojstvima; (2) minimiziranje izloženosti endokrinim disruptorima; (3) odgovarajuće regulatorne pristupe za rješavanje kombiniranih učinaka kemikalija i (4) minimiziranje izloženosti kemikalijama iz proizvoda, uključujući, među ostalim, uvezene proizvode, s ciljem promicanja netoksičnih ciklusa materijala i smanjenja izlaganja štetnim tvarima u zatvorenom prostoru¹¹;

NAGLAŠAVAJUĆI potrebu za jačanjem napora na osiguravanju da se do 2020. sve relevantne posebno zabrinjavajuće tvari (SVHC), uključujući tvari koje imaju svojstva endokrine disrupcije, a koje uzrokuju jednakovrijednu razinu zabrinutosti, uvrste na popis tvari kandidata za uključivanje u Uredbu REACH¹²;

PODSJEĆAJUĆI na to da se Komisijinom agendom za bolju regulativu¹³ želi ostvariti gospodarski rast i potaknuti inovacije, konkurentnost, mala i srednja poduzeća i stvaranje radnih mjesta te funkcioniranje jedinstvenog tržišta EU-a, kao i osigurati da regulativa EU-a donosi dodanu vrijednost, ostvarujući pritom visoku razinu zaštite ljudskog zdravlja i okoliša te poštujući postojeće standarde zaštite;

ISTIČUĆI potrebu za osiguravanjem da regulatorni okvir EU-a bude transparentan, jednostavan i ekonomičan, da se njime uvijek osigurava visoka razina zaštite okoliša, zdravlja, zaposlenika i potrošača, što uključuje i pravo na informacije kako bi potrošači mogli donositi odluke utemeljene na njima, zaštita ranjivih skupina kao što su djeca, trudnice i dojilje, te da ga prati općenito osvješčivanje javnosti o kemikalijama;

NAGLAŠAVAJUĆI da bi se održiva politika EU-a o kemikalijama trebala oslanjati na inovacije te da bi njome trebalo poštovati načelo opreznosti i osiguravati održiva radna mjesta i rast te ISTIČUĆI važnost koju za ostvarivanje navedenih ciljeva ima usklađenost i dosljednost unutar regulatornog okvira;

¹¹ Stavak 54. točka iv. Sedmog programa djelovanja za okoliš.

¹² Članak 57. točka (f) Uredbe REACH.

¹³ Dokumenti 9079/15 – COM(2015) 215 final + ADD 1 + ADD 2.

1. NAGLAŠAVA važnost svoje aktivne uloge u procesu koji se odvija između zasjedanja u području strateškog pristupa međunarodnom upravljanju kemikalijama kako bi se do 2020. donio ambiciozan okvir za osiguravanje ispravnog upravljanja kemikalijama i gospodarenja otpadom u razdoblju nakon 2020.; NAPOMINJE da učinkovito ispravno upravljanje kemikalijama i otpadom zahtijeva inovativnu suradnju svih relevantnih sektora kao što su sektori okoliša, zdravstva, obrazovanja, rada, trgovine, poljoprivrede, vode, gospodarenja otpadom i industrije te ISTIČE potrebu za oblikovanjem dugoročne vizije budućnosti ispravnog upravljanja kemikalijama i gospodarenja otpadom koja je jasno povezana s Programom do 2030. i zaključnim dokumentom „Dugoročno jačanje ispravnog upravljanja kemikalijama i otpadom” uključenim u Rezoluciju 1/5 Skupštine Ujedinjenih naroda za okoliš;
2. POZDRAVLJA činjenicu da je u agendu za bolju regulativu uključena provjera primjerenosti pravne stečevine EU-a u području kemikalija u obliku evaluacije Uredbe REACH u sklopu programa REFIT¹⁴ te provjera primjerenosti cijelog zakonodavstva o kemikalijama osim Uredbe REACH¹⁵ te NAGLAŠAVA važnost tog rada za osiguravanje visoke razine zaštite ljudskog zdravlja i okoliša, osobito za ranjive skupine, kako bi se u cjelokupnom zakonodavstvu osigurao usklađen i dosljedan pristup te kako bi se doprinijelo uspostavi činjenične osnove za razvoj strategije EU-a za netoksični okoliš;
3. POZIVA Komisiju da u svojoj evaluaciji Uredbe REACH u okviru programa REFIT posebnu pozornost posveti sljedećim aspektima: (1) usklađenosti, kvaliteti, dostatnosti i upotrebljivosti informacija o registraciji iz Uredbe REACH; (2) učinkovitosti i djelotvornosti postupaka za upravljanje rizikom iz Uredbe REACH; (3) postupcima za uklanjanje neusklađenosti ili nedostatka podataka u dosjeima te (4) stabilnosti financijske osnove za relevantne aktivnosti Europske agencije za kemikalije nakon 2018.;

¹⁴ http://ec.europa.eu/smart-regulation/roadmaps/docs/2017_env_005_reach_refit_en.pdf (ta je evaluacija izvješće spomenuto u članku 117. stavku 4. Uredbe REACH).

¹⁵ http://ec.europa.eu/smart-regulation/roadmaps/docs/2015_grow_050_refit_chemicals_outside_reach_en.pdf.

4. POZIVA Komisiju da u svojoj evaluaciji Uredbe REACH u okviru programa REFIT i paralelnoj provjeri primjerenosti cijelog zakonodavstva o kemikalijama osim Uredbe REACH posebnu pozornost posveti:
- usklađenosti Uredbe REACH i zakonodavstva o sigurnosti i zdravlju na radu, što uključuje i metodologije za utvrđivanje zaštitnih graničnih vrijednosti na radnom mjestu i mjere za upravljanje rizikom;
 - primjerenosti zakonodavnog okvira o kemikalijama za (1) osiguravanje sigurnosti proizvedenih nanomaterijala, minimiziranje izloženosti endokrinim disruptorima, odgovarajućih regulatornih pristupa za rješavanje kombiniranih učinaka kemikalija i minimiziranje izloženosti kemikalijama iz proizvoda, npr. tekstila, uključujući i uvezene proizvode; (2) za poticanje inovacija i zamjenskih rješenja, što uključuje i nekemijske druge mogućnosti, te za promicanje održive kemije i za (3) osiguravanje prava javnosti na informacije kako bi potrošači odluke mogli donositi na temelju informacija;
 - utvrđivanju mogućnosti za olakšavanje provedbe, među ostalim smanjenju troškova usklađivanja, posebno za mala i srednja poduzeća, uz istodobno osiguravanje visoke razine zaštite ljudskog zdravlja i okoliša;
5. POZDRAVLJA razvoj strateškog pristupa kemikalijama kao dijela paketa za kružno gospodarstvo¹⁶, uključujući analizu povezanosti zakonodavstva o kemikalijama, proizvodima i otpadu te predlaganje mogućnosti u vezi s njome, među ostalim o tome kako smanjiti prisutnost i poboljšati praćenje zabrinjavajućih kemikalija u proizvodima tijekom cijelog njihova životnog ciklusa, te NAPOMINJE da bi taj rad trebalo iskoristiti pri izradi strategije za netoksični okoliš;
6. POZIVA Komisiju da pri razvoju strateškog pristupa kemikalijama kao dijela paketa za kružno gospodarstvo uzme u obzir odredbe iz Sedmog programa djelovanja za okoliš i Programa do 2030. u svrhu pružanja potpore razvoju netoksičnih ciklusa materijala kako bi se štetni učinci svih vrsta otpada na ljudsko zdravlje i okoliš sveli na najmanju moguću mjeru, kao i zaključke Vijeća o akcijskom planu EU-a za kružno gospodarstvo¹⁷, a posebno njihove stavke 11. i 17.;

¹⁶ Dokumenti 14972/15 – COM(2015) 614 final + ADD 1.

¹⁷ Dok. 10518/16.

7. PRIMA NA ZNANJE komunikaciju Komisije koja prati njezin prijedlog znanstvenih kriterija za određivanje endokrinih disruptora¹⁸; POZIVA Komisiju da pri daljnjem razvoju tih kriterija poštuje relevantne odredbe iz Sedmog programa djelovanja za okoliš¹⁹ kako bi se ljude i okoliš bolje zaštitilo od endokrinih disruptora te POZIVA Komisiju da slijedom toga na odgovarajući način ažurira strategiju EU-a za endokrine disruptore iz 1999.²⁰;
8. POZDRAVLJA pokretanje Europske inicijative za biološki monitoring ljudi i Informacijske platforme za kemijski monitoring²¹ te kvalitetne prve korake prema razvoju opsežne baze znanja o izloženosti kemikalijama, u skladu sa Sedmim programom djelovanja za okoliš²²;
9. NAPOMINJE da zbog smanjenja broja dosjea o posebno zabrinjavajućim tvarima postoji opasnost da se neće ostvariti cilj uvrštavanja svih relevantnih posebno zabrinjavajućih tvari na popis tvari predloženih za uključivanje u Uredbu REACH do 2020. i POZIVA Komisiju i države članice da poduzmu odgovarajuće mjere kako bi se osiguralo pravodobno ostvarenje tog cilja;
10. sa zabrinutošću NAPOMINJE da četiri horizontalne mjere²³ koje je u skladu sa Sedmim programom djelovanja za okoliš trebalo poduzeti do 2015. nisu poduzete te da Komisija kasni s provedbom nekoliko pravnih obveza čiji je cilj poboljšati zaštitu ljudskog zdravlja i okoliša;
11. TRAŽI od Komisije da do 30. lipnja 2017. izvijesti o napretku ostvarenom u provedbi četiriju horizontalnih mjera dogovorenih u Sedmom programu djelovanja za okoliš i drugih odredaba koje još nisu provedene te POZIVA Komisiju da ubrza njihovu provedbu kako bi se omogućilo da se relevantni zaključci ugrade u buduću strategiju za netoksični okoliš;

¹⁸ Dokumenti 10442/16 – COM(2016) 350 + ADD 1 – 17.

¹⁹ Stavak 50., a posebno njegov treći podstavak, i stavak 54. Sedmog programa djelovanja za okoliš.

²⁰ Dok. 5257/00 – COM(1999) 706 final.

²¹ <https://ipchem.jrc.ec.europa.eu/RDSIdiscovery/ipchem/index.html> i document 9705/16 – SWD(2016) 188 final.

²² Stavak 73. točka iv. Sedmog programa djelovanja za okoliš.

²³ Stavak 54. točka iv. Sedmog programa djelovanja za okoliš.

12. SMATRA da jasno definiranu strategiju za netoksični okoliš treba izraditi do 2018., dopunjavajući pravnu stečevinu o kemikalijama utvrđivanjem politike EU-a o kemikalijama za desetljeće nakon 2020., što bi, uz učinkovitu provedbu pravne stečevine EU-a o upravljanju kemikalijama, bio glavni doprinos EU-a u području upravljanja kemikalijama ostvarivanju ciljeva održivog razvoja do 2030. i ostvarivanju vizije za 2050. iz Sedmog programa djelovanja za okoliš;
13. POZIVA Komisiju da u bliskoj suradnji s državama članicama i institucijama Unije do 2018. izradi strategiju za netoksični okoliš, u skladu sa svim relevantnim odredbama iz Sedmog programa djelovanja za okoliš i agende za bolju regulativu, vodeći računa o napretku ostvarenom u pogledu četiriju horizontalnih mjera te o nedostacima, nedosljednostima i neučinkovitostima utvrđenima evaluacijom Uredbe REACH u okviru programa REFIT i provjerom primjerenosti cijelog zakonodavstva EU-a o kemikalijama osim Uredbe REACH, te da uzme u obzir daljnje mjere, uključujući neregulatorne mjere poput evaluacije funkcije na razini EU-a za podupiranje uporabe zamjenskih rješenja i razvoja održivih kemijskih i nekemijskih zamjena, kako bi se općenito smanjila izloženost kemikalijama iz različitih izvora te time pružila visoka razina zaštite okoliša i ljudskog zdravlja.
-