



Bruxelles, den 6. december 2016
(OR. en)

15046/16

LIMITE

ENV 748
COMPET 629
IND 258
RECH 338
ECOFIN 1138
ECO 78
SOC 760
SAN 419
CONSOM 296
MI 765
CHIMIE 72
ENT 220

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	13788/4/16 ENV 681 COMPET 550 IND 224 RECH 299 ECOFIN 967 ECO 70 SOC 650 SAN 369 CONSOM 260 MI 669 CHIMIE 63 ENT 197 REV 4
Vedr.:	Udkast til Rådets konklusioner om beskyttelse af menneskers sundhed og miljøet gennem forsvarlig forvaltning af kemikalier – Vedtagelse

1. I henhold til dagsordenen for bedre regulering har Kommissionen programmeret en Refitevaluering af REACH samt en kvalitetskontrol af al EU-lovgivning om kemikalier undtagen REACH.
2. Hvad angår en række andre initiativer og papirer, der tager sigte på at forbedre gældende EU-ret med hensyn til en forsvarlig forvaltning af kemikalier, f.eks. en strategisk tilgang til vandforurening med farmaceutiske stoffer, rapporten om vurdering af kemiske blandinger eller revisionen af forordningen om kosmetiske produkter, når det gælder stoffer med hormonforstyrrende egenskaber, lykkedes det dog ikke for Kommissionen at nå målet i tide.

3. Desuden har resultatet af en række nylige internationale konferencer, f.eks. FN's 70. generalforsamling, der vedtog 2030-dagsordenen, anden samling i De Forenede Nationers Miljøprogram's Miljøforsamling, 69. samling i Verdenssundhedsforsamlingen og FN's Habitat III-konference, også påvirket den internationale dagsorden for kemikalier, sundhed og miljø.
4. På denne baggrund forelagde formandskabet den 31. oktober 2016 et udkast til Rådets konklusioner om "beskyttelse af menneskers sundhed og miljøet gennem forsvarlig forvaltning af kemikalier"¹.
5. Den 8. november 2016 behandlede Miljøgruppen udkastet til Rådets konklusioner, og den 17. november 2016 drøftede den igen konklusionerne på grundlag af et revideret udkast udarbejdet af formandskabet². Den 5. december 2016 og efter tre på hinanden følgende uformelle stiltiende samtykkeprocedurer vedrørende reviderede tekster³ nåede Miljøgruppen til enighed om teksten, jf. bilaget til denne note.
6. De Faste Repræsentanternes Komité opfordres derfor til at bekræfte enigheden om udkastet til Rådets konklusioner som gengivet i bilaget til denne note og til at forelægge det for Rådet (miljø) til vedtagelse på samlingen den 19. december 2016.

¹ Dok. 13788/16.

² Dok. 13788/1/16 REV 1.

³ Dok 13788/2/16 REV 2, 13788/3/16 REV 3 og 13788/4/16 REV 4.

Beskyttelse af menneskers sundhed og miljøet gennem en forsvarlig forvaltning af kemikalier**– udkast til Rådets konklusioner –**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION

SOM FREMHÆVER, at bevarelse, beskyttelse og forbedring af miljøkvaliteten og beskyttelse af menneskers sundhed er EU's centrale mål i henhold til artikel 191, stk. 1 i TEUF,

SOM UNDERSTREGER, at miljøbeskyttelseskrav skal integreres, og at der skal sikres et højt beskyttelsesniveau for menneskers sundhed ved fastlæggelsen og gennemførelsen af alle EU's politikker og aktiviteter i medfør af bestemmelserne i artikler 11 og 168, stk. 1, i TEUF,

SOM MINDER OM det tilsagn, der blev afgivet på verdenstopmødet om bæredygtig udvikling (WSSD) i Johannesburg i 2002 og på den internationale konference om kemikalieforvaltning, der vedtog den strategiske tilgang til international kemikalieforvaltning (SAICM) i 2006 i Dubai som bekræftet i slutdokumentet fra Rio + 20 om "The Future We Want" i 2012, om i 2020 at opnå en forsvarlig forvaltning af kemikalier gennem hele deres livscyklus og af farligt affald på en måde, der minimerer de signifikante skadelige virkninger for menneskers sundhed og miljøet, og SOM ERKENDER, at der skal gøres mere for at opfylde dette tilsagn;

SOM MINDER OM de foranstaltninger og mål, der er fastlagt i de nye politikspørgsmål og andre spørgsmål af interesse for en forsvarlig forvaltning af kemikalier, der er identificeret under SAICM¹;

¹ De seks nye politikspørgsmål og to andre spørgsmål, der giver anledning til bekymring, der er identificeret under SAICM, er: Bly i maling, kemikalier i produkter, farlige stoffer i elektriske og elektroniske produkters levetid, nanoteknologi og fremstillede nanomaterialer, hormonforstyrrende kemikalier, miljømæssigt persistente farmaceutiske forurenende stoffer, perfluorerede kemikalier og overgangen til mere sikre alternativer, samt meget farlige pesticider.

SOM MINDER OM 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling (Agenda 2030) og dens mål for bæredygtig udvikling (SDG) og de mål, der blev vedtaget på De Forenede Nationers Generalforsamling (UNGA) den 25. september 2015, og SOM navnlig UNDERSTREGER tilsagnene om senest i 2020 at minimere kemikaliers og alt affalds negative indvirkning på menneskers sundhed og miljøet ved at opnå en miljømæssigt forsvarlig håndtering gennem hele deres livscyklus, i 2030 væsentligt at mindske antallet af dødsfald og sygdomme forårsaget af farlige kemikalier og luft-, vand- og jordforurening og forgiftning samt at forbedre vandkvaliteten ved at mindske forurening, udrydde dumping og minimere udslip af farlige kemikalier og farligt materiale i vandet;

SOM MINDER OM resolution 1/5 og 2/7 om kemikalier og affald, der blev vedtaget på første og anden samling i FN's miljøforsamling (UNEA) i Nairobi henholdsvis den 27. juni 2014 og 27. maj 2016, og SOM navnlig UNDERSTREGER visionen om at opnå en forsvarlig forvaltning af kemikalier gennem hele deres livscyklus og af farligt affald på måder, som fører til en forebyggelse eller minimering af signifikante skadelige virkninger for menneskers sundhed og miljøet;

SOM MINDER OM den resolution om sundhedssektorens rolle i en forsvarlig forvaltning af kemikalier, der blev vedtaget på 69. samling i Verdenssundhedsforsamlingen (den 23.-28. maj 2016 i Genève), og de kemikalierrelaterede bestemmelser i det slutdokument, der blev vedtaget på FN's Habitat III-konference (17.-20. oktober 2016 i Quito);

SOM BEKRÆFTER vigtigheden af Basel-, Rotterdam-, Stockholm- og Minamatakonventionen for at sikre beskyttelse af mennesker og af miljøet på globalt plan; SOM UNDERSTREGER behovet for fortsat at fremme og styrke synergierne mellem disse instrumenter og med SAICM og SOM UNDERSTREGER behovet for at fremskynde processen med ratificering af Minamatakonventionen i Den Europæiske Union samt på medlemsstatsniveau, så konventionen kan træde i kraft så hurtigt som muligt;

SOM MINDER OM, at gældende EU-ret om kemikalier er blevet moderniseret i de seneste ti år, navnlig gennem forordningerne om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH)², klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger (CLP)³, plantebeskyttelsesmidler⁴ og biocidholdige produkter⁵, hvilket giver afgørende viden om kemikaliers farlige egenskaber og risici og en bred basislinje for beskyttelse og derved bidrager til SAICM 2020-målet om en forsvarlig forvaltning af kemikalier;

SOM MINDER OM, at Kommissionen med henblik på at forbedre gældende EU-ret med hensyn til en forsvarlig forvaltning af kemikalier forventedes senest i september 2015 så vidt muligt at udvikle en strategisk tilgang til forureningen med farmaceutiske stoffer⁶, senest i juni 2015 at offentliggøre rapporten om vurdering af kemiske blandinger⁷, senest i januar 2015 at gennemgå forordningen om kosmetiske produkter⁸ med hensyn til stoffer med hormonforstyrrende egenskaber og i juni 2013 at gennemgå REACH for så vidt angår proceduren for godkendelse af stoffer med hormonforstyrrende egenskaber samt at Kommissionen senest i september 2017 endvidere forventes at foreslå foranstaltninger, der i givet fald kan tackle farmaceutiske stoffers mulige miljøvirkninger;

SOM MINDER OM det generelle EU-miljøhandlingsprogram frem til 2020 om "Et godt liv i en ressourcebegrænset verden" (syvende miljøhandlingsprogram)⁹ og UNDERSTREGER, at syvende miljøhandlingsprogram og dets gennemførelse skal være baseret på forsigtighedsprincippet, princippet om forebyggende indsats og om at gribe ind mod forureningen ved kilden og princippet om, at forureneren betaler¹⁰;

² EUT L 396 af 30.12.2006, s. 1.

³ EUT L 353 af 31.12.2008, s. 1.

⁴ EUT L 309 af 24.11.2009, s. 1.

⁵ EUT L 167 af 27.6.2012, s. 1.

⁶ EUT L 226 af 24.8.2013, s. 1.

⁷ Dok. 10923/12 - COM(2012) 252 final.

⁸ EUT L 342 af 22.12.2009, s. 59.

⁹ EUT L 354 af 28.12.2013, s. 171.

¹⁰ Artikel 2, stk. 2, i syvende miljøhandlingsprogram.

SOM UNDERSTREGER afgørelsen i syvende miljøhandlingsprogram om inden 2018 at udvikle en EU-strategi for et ugiftigt miljø, som befordrer innovation og udvikling af bæredygtige erstatninger, herunder ikkekemiske løsninger, som bygger på de horisontale foranstaltninger, der skal træffes senest i 2015 med henblik på at sikre 1) sikkerheden ved fremstillede nanomaterialer og materialer med lignende egenskaber, 2) minimering af eksponeringen for hormonforstyrrende stoffer, 3) hensigtsmæssige lovgivningsmæssige tilgange til at tackle kombinationsvirkninger af kemikalier og 4) minimering af eksponeringen for kemikalier i produkter, herunder bl.a. i importerede produkter, med det formål at fremme ikkegiftige materialekredsløb og mindske indendørs eksponering for skadelige stoffer¹¹

SOM UNDERSTREGER behovet for at optrappe bestræbelserne på at sikre, at alle relevante særligt problematiske stoffer, herunder stoffer med hormonforstyrrende egenskaber, som giver anledning til en tilsvarende bekymring, senest i 2020 er blevet opført på REACH's kandidatliste¹²;

SOM MINDER OM, at Kommissionens dagsorden for bedre regulering¹³ sigter på at levere økonomisk vækst og befordre innovation, konkurrenceevne, SMV'er og jobskabelse, et velfungerende indre marked samt at sikre, at EU-lovgivningen skaber merværdi og samtidig når et højt beskyttelsesniveau for menneskers sundhed og miljøet og overholder gældende beskyttelsesstandarder;

SOM UNDERSTREGER behovet for at sikre, at EU's forskriftsmæssige rammer er gennemsigtige, enkle og omkostningseffektive, altid sikrer et højt beskyttelsesniveau for miljø, sundhed, arbejdstagere og forbrugere, herunder retten til information, så forbrugerne kan træffe informerede valg, og beskyttelse af sårbare grupper som f.eks. børn og gravide og ammende kvinder og understøttet af en generel bevidstgørelse af offentligheden om kemikalier;

SOM FREMHÆVER, at en bæredygtig EU-kemikaliepolitik bør bygge på innovation, respektere forsigtighedsprincippet og sikre bæredygtig beskæftigelse og vækst; samt UNDERSTREGER betydningen af sammenhæng og konsekvens i lovgivningsrammen for at opfylde disse målsætninger;

¹¹ Punkt 54, nr. iv, i syvende miljøhandlingsprogram.

¹² Artikel 57, litra f), i REACH-forordningen.

¹³ Dok. 9079/15 - COM(2015) 215 final + ADD 1 og ADD 2.

1. UNDERSTREGER vigtigheden af, at det spiller en aktiv rolle i processen i perioden mellem konferencerne under den strategiske tilgang til international kemikalieforvaltning for at udstikke en ambitiøs ramme senest i 2020, der sikrer en forsvarlig forvaltning af kemikalier og affald efter 2020; NOTERER SIG, at en effektiv, forsvarlig forvaltning af kemikalier og affald kræver et innovativt samarbejde mellem alle relevante sektorer, såsom miljø, sundhed, uddannelse, beskæftigelse, handel, landbrug, vand, affaldshåndtering og industrien; og UNDERSTREGER behovet for at udvikle en langsigtet vision for en fremtidig forsvarlig forvaltning af kemikalier og affald, der er klart knyttet til 2030-dagsordenen og slutdokumentet om "styrkelse af en forsvarlig forvaltning af kemikalier og affald på lang sigt", der er indarbejdet i UNEA's resolution 1/5;
2. SER MED TILFREDSHED PÅ, at der under dagsordenen for bedre lovgivning er medtaget en kvalitetskontrol af gældende EU-ret om kemikalier i form af en Refitevaluering af REACH¹⁴ og en kvalitetskontrol af al kemikalielovgivning bortset fra REACH¹⁵, og UNDERSTREGER betydningen af dette arbejde for at sikre et højt beskyttelsesniveau for menneskers sundhed og miljøet, navnlig for de sårbare grupper, så der sikres en sammenhængende og konsekvent tilgang på tværs af lovgivninger og som bidrag til fastlæggelsen af det faktuelle grundlag for at udvikle EU's strategi for et ugiftigt miljø;
3. OPFORDRER Kommissionen til i sin Refitevaluering af REACH at lægge særlig vægt på følgende aspekter: 1) REACH-registreringsoplysningernes overensstemmelse, kvalitet, tilstrækkelighed og anvendelighed, 2) effektiviteten af REACH's risikostyringsprocedurer, 3) procedurer til at fjerne dossierers manglende overholdelse eller manglende data samt 4) stabiliteten af det finansielle grundlag for relevante aktiviteter i Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA) efter 2018;

¹⁴ http://ec.europa.eu/smart-regulation/roadmaps/docs/2017_env_005_reach_refit_en.pdf (denne evaluering er den rapport, der er omhandlet i artikel 117, stk. 4, i REACH-forordningen).

¹⁵ http://ec.europa.eu/smart-regulation/roadmaps/docs/2015_grow_050_refit_chemicals_outside_reach_en.pdf.

4. OPFORDRER Kommissionen til, at den i sin Refitevaluering af REACH og i den parallelle kvalitetskontrols vurdering af al kemikalielovgivning undtagen REACH lægger særlig vægt på:
- sammenhængen mellem REACH og lovgivningen om sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen, herunder metoder til at fastlægge beskyttende grænsekonzentrationer på arbejdspladsen samt risikostyringsforanstaltninger;
 - kemikalielovgivningsrammens egnethed til 1) at sikre sikkerheden ved fremstillede nanomaterialer, minimering af eksponeringen for hormonforstyrrende stoffer, hensigtsmæssige lovgivningsmæssige tilgange til at tackle kombinationsvirkninger af kemikalier og minimering af eksponeringen for kemikalier i produkter, f.eks. tekstiler, herunder importerede produkter; 2) tilskynde til innovation og erstatning, herunder ikkekemiske alternativer og fremme bæredygtig kemi; samt 3) sikre offentlighedens ret til information, så forbrugerne kan træffe informerede valg;
 - identifikation af muligheder for at lette gennemførelsen, herunder nedbringelse af de administrative omkostninger, især for SMV'er, og samtidig sikre et højt beskyttelsesniveau for menneskers sundhed og miljøet;
5. GLÆDER SIG OVER udviklingen af en strategisk tilgang til kemikalier som led i pakken om cirkulær økonomi¹⁶, herunder analyser og forslag til mulige tiltag vedrørende samspillet mellem affalds-, produkt- og kemikalielovgivningen, herunder muligheder for at begrænse forekomsten af problematiske kemikalier og forbedre sporingen heraf i produkter gennem hele deres levetid, og NOTERER SIG, at dette arbejde skal give input til strategien for et ugiftigt miljø;
6. OPFORDRER Kommissionen til, når den udarbejder den strategiske tilgang til kemikalier som led i pakken om den cirkulære økonomi, at tage hensyn til syvende miljøhandlingsprogram og 2030-dagsordenens bestemmelser om at støtte udviklingen af ikkegiftige materialekredsløb for at minimere skadevirkningerne af alt affald på menneskers sundhed og miljøet samt Rådets konklusioner¹⁷ om EU's handlingsplan for den cirkulære økonomi, især punkt 11 og 17;

¹⁶ Dok. 14972/15 - COM(2015) 614 final + ADD 1.

¹⁷ Dok. 10518/16.

7. NOTERER SIG Kommissionens meddelelse, der ledsager forslaget til videnskabelige kriterier til bestemmelse af hormonforstyrrende stoffer¹⁸; OPFORDRER Kommissionen til at overholde de relevante bestemmelser i syvende miljøhandlingsprogram¹⁹ ved videreudviklingen af disse kriterier for bedre at beskytte mennesker og miljøet imod hormonforstyrrende stoffer; samt OPFORDRER Kommissionen til efterfølgende eventuelt at ajourføre EU's strategi fra 1999 vedrørende hormonforstyrrende stoffer²⁰;
8. GLÆDER SIG OVER lanceringen af det europæiske initiativ til bioovervågning af mennesker og af informationsplatformen for kemikalieovervågning²¹ som gode første skridt i retning af udviklingen af et omfattende videngrundlag om kemisk eksponering i overensstemmelse med syvende miljøhandlingsprogram²²;
9. BEMÆRKER, at målet om at opføre alle relevante særligt problematiske stoffer på REACH-forordningens kandidatliste inden 2020 i betragtning af det faldende antal dossierer om særligt problematiske stoffer er i fare, og OPFORDRER Kommissionen og medlemsstaterne til at træffe passende foranstaltninger til at sikre en rettidig realisering af dette mål;
10. NOTERER SIG med bekymring, at de fire horisontale foranstaltninger²³, der skal træffes senest i 2015 i overensstemmelse med syvende miljøhandlingsprogram, ikke er blevet iværksat, og at Kommissionen er bagud med gennemførelsen af flere retlige forpligtelser for at sikre bedre beskyttelse af menneskers sundhed og miljøet;
11. ANMODER Kommissionen om inden den 30. juni 2017 at aflægge rapport om de hidtidige fremskridt med iværksættelsen af de fire horisontale foranstaltninger, der blev fastlagt i syvende miljøhandlingsprogram, og andre bestemmelser, som endnu ikke er gennemført, og OPFORDRER Kommissionen til at fremskynde deres gennemførelse, så de relevante konklusioner kan give input til den fremtidige strategi for et ugiftigt miljø;

¹⁸ Dok. 10442/16 - COM(2016) 350 final + ADD 1 og ADD 17.

¹⁹ Punkt 50, navnlig 3. afsnit, og punkt 54 i syvende miljøhandlingsprogram.

²⁰ Dok. 5257/00 - KOM(1999) 706 endelig.

²¹ <https://ipchem.jrc.ec.europa.eu/RDSIdiscovery/ipchem/index.html> og dok. 9705/16 - SWD(2016) 188 final.

²² Punkt 73, nr. iv), i syvende miljøhandlingsprogram.

²³ Punkt 54, nr. iv), i syvende miljøhandlingsprogram.

12. MENER, at der senest i 2018 skal udvikles en veldefineret strategi for et ugiftigt miljø, der supplerer gældende EU-ret om kemikalier ved at fastlægge EU's kemikaliepolitik for tiårsperioden efter 2020 og derfor sammen med en effektiv gennemførelse af gældende EU-ret om kemikalieforvaltning udgør EU's vigtigste bidrag inden for kemikalieforvaltning til at opfylde målene for bæredygtig udvikling inden 2030 og gennemføre syvende miljøhandlingsprograms 2050-vision;
13. OPFORDRER Kommissionen til at udvikle en strategi for et ugiftigt miljø i tæt samarbejde med medlemsstaterne og EU-institutionerne inden udgangen af 2018 i overensstemmelse med alle relevante bestemmelser i syvende miljøhandlingsprogram og dagsordenen for bedre regulering, idet der tages hensyn til de fremskridt, der er gjort med de fire horisontale foranstaltninger, mangler, uoverensstemmelser og ineffektivitet, der er identificeret i Refitevalueringen af REACH og i kvalitetskontrollen af al EU's kemikalielovgivning undtagen REACH, og overvejes yderligere foranstaltninger, herunder ikkelovgivningsmæssige foranstaltninger såsom vurdering af en funktion på EU-plan, der støtter erstatning og udvikling af bæredygtige kemikalier og ikkekemiske alternativer, med henblik på en generel reduktion af eksponeringen for kemikalier fra forskellige kilder, så der sikres et højt beskyttelsesniveau for miljøet og menneskers sundhed.
-