



Брюксел, 6 декември 2016 г.
(OR. en)

15046/16

LIMITE

ENV 748
COMPET 629
IND 258
RECH 338
ECOFIN 1138
ECO 78
SOC 760
SAN 419
CONSOM 296
MI 765
CHIMIE 72
ENT 220

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	13788/4/16 ENV 681 COMPET 550 IND 224 RECH 299 ECOFIN 967 ECO 70 SOC 650 SAN 369 CONSOM 260 MI 669 CHIMIE 63 ENT 197 REV 4
Относно:	Проект за заключения на Съвета относно защитата на човешкото здраве и околната среда чрез добро управление на химикалите — Приемане

1. В съответствие с програмата за по-добро регулиране Комисията планира оценка на Регламента REACH по линия на програмата за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT), както и проверка за пригодност на цялото законодателство на ЕС относно химикалите с изключение на REACH.
2. Комисията обаче не успя да спази сроковете по отношение на редица други инициативи и документи, насочени към подобряване на достиженията на правото на ЕС във връзка с доброто управление на химикалите, например стратегическия подход по отношение на замърсяването на водата от фармацевтични вещества, доклада за оценката на химическите смеси или прегледа на Регламента относно козметичните продукти по отношение на веществата със свойства, нарушаващи функциите на ендокринната система.

3. Освен това резултатите от няколко наскоро проведени международни конференции като
- 70-ата сесия на Общото събрание на ООН, която прие Програма 2030, 2-рата сесия на Асамблеята на ООН по околната среда на Програмата на ООН за околната среда (UNEP), 69-ата сесия на Световната здравна асамблея и конференцията на ООН „Хабитат III“, също оказаха въздействие върху международния дневен ред относно химикалите, здравеопазването и околната среда.
4. Във връзка с това на 31 октомври 2016 г. председателството представи проект за заключения на Съвета на тема „Защита на човешкото здраве и околната среда чрез добро управление на химикалите“¹.
5. На 8 ноември 2016 г. работна група „Околна среда“ разгледа проекта за заключения на Съвета, а на 17 септември 2016 г. го обсъди отново въз основа на преработен проект, изготвен от председателството². На 5 декември 2016 г. и след три последователни неофициални процедури на мълчаливо съгласие по преработените текстове³, работна група „Околна среда“ постигна съгласие по текста, приложен към настоящата бележка.
6. Във връзка с това Комитетът на постоянните представители се приканва да потвърди съгласието по проекта за заключения на Съвета, изложен в приложението към настоящата бележка, и да го представи за приемане от Съвета по околна среда на заседанието му на 19 декември 2016 г.

¹ Док. 13788/16.

² Док. 13788/1/16 REV 1.

³ Док. 13788/2/16 REV 2, 13788/3/16 REV 3 и 13788/4/16 REV 4.

Защита на човешкото здраве и околната среда чрез добро управление на химикалите

-проект за заключения на Съвета-

КАТО ИЗТЪКВА, че опазването, защитата и подобряването на качеството на околната среда и защитата на човешкото здраве са основни цели на ЕС съгласно разпоредбите на член 191, параграф 1 от ДФЕС;

КАТО ПОДЧЕРТАВА, че изискванията за защита на околната среда и за осигуряване на високо равнище на закрила на човешкото здраве трябва да бъдат включени в определянето и изпълнението на политиките и действията на Съюза по силата на разпоредбите на член 11 и член 168, параграф 1 от ДФЕС;

КАТО ПРИПОМНЯ ангажимента, поет на световната среща на върха в Йоханесбург по въпросите на устойчивото развитие през 2002 г. и на Международната конференция за управление на химикалите през 2006 г. в Дубай, на която беше приет стратегическият подход за международно управление на химикалите (SAICM), потвърден в заключителния документ от конференцията Рио+20 „Бъдещето, което искаме“ през 2012 г., до 2020 г. да се постигне добро управление на химикалите през целия им жизнен цикъл, както и на опасните отпадъци, така че да се сведат до минимум значителните неблагоприятни въздействия върху човешкото здраве и околната среда, и КАТО ОТЧИТА, че е необходима допълнителна работа за изпълнение на този ангажимент;

КАТО ПРИПОМНЯ действията и целите, посочени в новите въпроси на политиката и другите предизвикващи загриженост въпроси във връзка с доброто управление на химикалите, набелязани в SAICM ¹;

¹ Шестте нови въпроса на политиката и двата други въпроса, предизвикващи загриженост, набелязани в стратегическия подход, са: оловото в боите, химикалите в продуктите, опасните вещества в жизнения цикъл на електрическите и електронните продукти, нанотехнологията и произведените наноматериали, химикалите, нарушаващи функциите на ендокринната система, устойчивите от гледна точка на околната среда фармацевтични замърсители, перфлуорните химикали и преходът към по-безопасни алтернативи, и крайно опасните пестициди.

КАТО ПРИПОМНЯ Програмата за устойчиво развитие до 2030 г. (Програма до 2030 г.) и нейните цели за устойчиво развитие (ЦУР), както и целите, приети от Общото събрание на Организацията на обединените нации (ОС на ООН) на 25 септември 2015 г., и КАТО ИЗТЪКВА по-специално ангажиментите до 2020 г. да се сведат до минимум вредните въздействия на химикалите и всички отпадъци върху човешкото здраве и околната среда чрез постигане на екологосъобразното им управление през целия им жизнен цикъл; до 2030 г. да се намали значително броят на смъртните случаи и заболяванията от опасни химикали и замърсяването и заразяването на въздуха, водата и почвата; и да се подобри качеството на водата чрез намаляване на замърсяването, да се премахне изхвърлянето на отпадъци и да се сведе до минимум изпускането на опасни химикали и материали във водата;

КАТО ПРИПОМНЯ Резолуции 1/5 и 2/7 относно химикалите и отпадъците, приети на първата и втората сесия на Асамблеята на ООН по околната среда (UNEA) в Найроби съответно на 27 юни 2014 г. и

27 май 2016 г., и КАТО ИЗТЪКВА по-специално визията за постигане на добро управление на химикалите през целия им жизнен цикъл и на опасните отпадъци по начини, така че да се предотвратят или сведат до минимум значителните неблагоприятни ефекти върху човешкото здраве и околната среда;

КАТО ПРИПОМНЯ резолюцията относно ролята на здравния сектор за доброто управление на химикалите, приета на 69-ата сесия на Световната здравна асамблея (Женева, 23—28 май 2016 г.) и разпоредбите относно химикалите на заключителния документ, приет на Конференцията на ООН „Хабитат III“ (Кито, 17—20 октомври 2016 г.);

КАТО ПОТВЪРЖДАВА значението на конвенциите от Базел, Ротердам Стокхолм и Минамата за гарантиране на защитата на хората и околната среда на световно равнище; КАТО ПОДЧЕРТАВА необходимостта да продължи стимулирането и укрепването на полезните взаимодействия между тези инструменти и със SAICM; и КАТО НАБЛЯГА на необходимостта от ускоряване на процеса на ратификация на Конвенцията от Минамата в рамките на Европейския съюз, както и на равнище държави членки, за да може Конвенцията да влезе в сила възможно най-скоро;

КАТО ПРИПОМНЯ, че достиженията на правото на ЕС по отношение на химикалите бяха осъвременени през последното десетилетие, по специално чрез Регламентите относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH) ², класифицирането, етиктирането и опаковането на вещества и смеси ³, продуктите за растителна защита ⁴ и биоцидите ⁵, като по този начин бяха предоставени съществени познания относно опасните свойства и рисковете от химикалите, както и широка основа за защитата, което допринесе за целта на SAICM за доброто управление на химикалите до 2020 г.;

КАТО ПРИПОМНЯ, че с цел подобряване на достиженията на правото на ЕС по отношение на доброто управление на химикалите се очакваше Комисията да разработи до септември 2015 г., в рамките на възможното, стратегически подход към замърсяването на водата с фармацевтични вещества ⁶; да публикува до юни 2015 г. доклада за оценката на химическите смеси ⁷; да направи преглед до януари 2015 г. на регламента относно козметичните продукти ⁸ по отношение на веществата със свойства, нарушаващи функциите на ендокринната система; и да направи преглед до юни 2013 г. на REACH по отношение на процедурата за разрешаване на вещества със свойства, нарушаващи функциите на ендокринната система; и освен това се очакваше Комисията да предложи до септември 2017 г. мерки, когато е целесъобразно, за преодоляване на евентуалните въздействия на фармацевтичните вещества върху околната среда;

КАТО ПРИПОМНЯ Общата програма на Съюза за действие за околната среда до 2020 г. „Да живеем добре в пределите на нашата планета“ (Седма програма за действие за околната среда (ПДОС) ⁹ и КАТО ПОДЧЕРТАВА, че 7-ата ПДОС и нейното изпълнение ще се основават на принципа на предпазните мерки, принципите на превантивните действия и на отстраняване на замърсяването още при източника и на принципа „замърсителят плаща“ ¹⁰;

² ОВ на ЕС L 396, 30.12.2006 г., стр. 1.

³ ОВ на ЕС L 353, 31.12.2008 г., стр. 1.

⁴ ОВ на ЕС L 309, 24.11.2009 г., стр. 1.

⁵ ОВ на ЕС L 167, 27.6.2012 г., стр. 1.

⁶ ОВ на ЕС L 226, 24.8.2013 г., стр. 1.

⁷ Док. 10923/12 - COM (2012) 252 final.

⁸ ОВ на ЕС L 342, 22.12.2009 г., стр. 59.

⁹ ОВ на ЕС L 354, 28.12.2013 г., стр. 171.

¹⁰ Член 2, параграф 2 от 7-ата ПДОС.

КАТО ПОДЧЕРТАВА решението, залегнало в 7-ата ПДОС, до 2018 г. да се разработи стратегия на Съюза за нетоксична околна среда въз основа на хоризонтални мерки, спомагаща за иновациите и развитието на устойчиви заместители, включително нехимически решения, и основана на четири хоризонтални мерки, които да бъдат предприети до 2015 г., за да се гарантират: 1) безопасността на произвежданите наноматериали и материали със сходни свойства; 2) свеждането до минимум на експозицията на вещества, нарушаващи функциите на ендокринната система.; 3) подходящите регулаторни подходи, насочени към комбинираните ефекти на химикали, и 4) свеждането до минимум на експозицията на химикали в продуктите, включително, *inter alia*, във вносните продукти, с цел да се насърчат нетоксични цикли на материалите и да се намали експозицията на вредни вещества в затворени помещения ¹¹;

КАТО ПОДЧЕРТАВА необходимостта да се увеличат усилията, за да се гарантира, че до 2020 г. всички поражащи сериозно безпокойство (ВПСБ), включително вещества със свойства, нарушаващи функциите на ендокринната система, които пораждат еквивалентна степен на безпокойство, са включени в списъка с вещества кандидати по REACH ¹²;

КАТО ПРИПОМНЯ, че програмата на Комисията за по-добро регулиране ¹³ има за цел да се постигне икономически растеж и да се стимулират иновациите, конкурентоспособността, МСП и създаването на работни места, функционирането на единния пазар на ЕС, както и да се гарантира, че нормативната уредба на ЕС носи добавена стойност, при постигане на високо равнище на защита на човешкото здраве и околната среда и спазване на съществуващите стандарти за защита;

КАТО ИЗТЪКВА необходимостта да се осигури прозрачна, опростена и икономически ефективна регулаторна рамка на ЕС, която неизменно гарантира високо ниво на защита на околната среда, здравето, работниците и потребителите, включително правото на информация, за да се даде възможност на потребителите да правят информиран избор, както и защита на уязвимите групи, например деца, бременни жени и кърмачки, с подкрепата на цялостното повишаване на осведомеността на обществеността относно химикалите;

КАТО ПОДЧЕРТАВА, че една устойчива политика на ЕС по отношение на химикалите следва да се основава на иновациите, да зачита принципа на предпазните мерки и да осигурява устойчиви работни места и растеж; и КАТО ПОДЧЕРТАВА значението на съгласуваността и последователността в рамките на регулаторната рамка с цел постигането на тези цели;

¹¹ Точка 54, подточка iv) от 7-ата ПДОС.

¹² Член 57, буква е) от Регламента REACH.

¹³ Док. 9079/15 - COM(2015) 215 final + ADD 1 + ADD 2.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

1. ИЗТЪКВА значението на активната си роля в междусесийния процес в рамките на стратегическия подход за международно управление на химикалите с цел приемането на амбициозна рамка до 2020 г., за да се гарантира доброто управление на химикалите и отпадъците след 2020 г.; ОТБЕЛЯЗВА, че ефективното и добро управление на химикалите и отпадъците изисква новаторски форми на сътрудничество между всички значими сектори като околната среда, здравеопазването, образованието, труда, търговията, селското стопанство, водите, управлението на отпадъците и промишлеността; и НАБЛЯГА на необходимостта от разработване на дългосрочна визия за бъдещото добро управление на химикалите и отпадъците, която да е ясно свързана с Програмата до 2030 г. и заключителния документ „Укрепване на доброто управление на химикалите и отпадъците в дългосрочен план“, включен в Резолюция 1/5 на UNEA;
2. ПРИВЕТСТВА включването на проверка за пригодност на достиженията на правото на ЕС по отношение на химикалите под формата на оценка на Регламента REACH по REFIT¹⁴ и проверка за пригодност на цялото законодателство относно химикалите с изключение на REACH¹⁵ в Програмата за по-добро регулиране и НАБЛЯГА на значението на тези действия за осигуряването на високо ниво на защита на човешкото здраве и околната среда, по-специално за уязвимите групи, за да се осигури съгласуван и последователен подход в цялото законодателство и да се допринесе за създаване на фактологична основа за разработване на стратегията на ЕС за нетоксична околна среда;
3. ПРИЗОВАВА Комисията, при оценката си на Регламента REACH по REFIT, да обърне особено внимание на следните аспекти: 1) съответствие, качество, достатъчност и използваемост на информацията, необходима за регистрация съгласно Регламента REACH; 2) ефективност и ефикасност на процедурите за управление на риска според Регламента REACH; 3) процедури за отстраняване на несъответствия или на пропуски в данните по досието; и 4) стабилност на финансовата основа за съответните дейности на Европейската агенция по химикали (ЕЧА) за периода след 2018 г.;

¹⁴ http://ec.europa.eu/smart-regulation/roadmaps/docs/2017_env_005_reach_refit_en.pdf (тази оценка е докладът, посочен в член 117.4 от Регламента REACH).

¹⁵ http://ec.europa.eu/smart-regulation/roadmaps/docs/2015_grow_050_refit_chemicals_outside_reach_en.pdf.

4. ПРИЗОВАВА Комисията, в оценката си на Регламента REACH по REFIT и паралелната оценка на проверката за пригодност на цялото законодателството относно химикалите, с изключение на REACH, да обърне особено внимание на:
- съгласуваността между Регламента REACH и законодателството за безопасните и здравословни условия на труд, включително методологиите за установяване на пределно допустими концентрации на работното място и мерките за управление на риска;
 - пригодността на законодателната рамка относно химикалите във връзка с 1) осигуряването на безопасността на произвежданите наноматериали, свеждането до минимум на експозицията на вещества, нарушаващи функциите на ендокринната система, подходящите регулаторни подходи за преодоляване на комбинираните ефекти на химикали и свеждането до минимум на експозицията на химикали в продуктите, напр. текстилни изделия, включително вносни продукти; 2) стимулирането на иновациите и заместването, включително нехимичните алтернативи, и насърчаването на устойчивата химия; и 3) гарантирането на правото на обществеността на информация, за да се даде възможност на потребителите да правят информиран избор;
 - набелязването на възможности за улесняване на прилагането, включително намаляване на разходите за постигане на съответствие, в частност за МСП, като същевременно се гарантира високо равнище на защита на човешкото здраве и околната среда;
5. ПРИВЕТСТВА разработването на стратегически подход по отношение на химикалите като част от пакета от мерки за кръговата икономика ¹⁶, включително анализите и предложенията относно допирните точки между законодателствата за химикалите, продуктите и отпадъците, включително за това как да се намали съдържанието на пораждащи безпокойство химикали в продуктите и как да се подобрят тяхното проследяване през целия им жизнен цикъл, и ОТБЕЛЯЗВА, че тази дейност следва да допринесе за стратегията за нетоксична околна среда;
6. ПРИКАНВА Комисията, при разработването на стратегическия подход по отношение на химикалите като част от пакета от мерки за кръговата икономика, да вземе под внимание разпоредбите на 7-ата ПДОС и Програмата до 2030 г. за подпомагане на развитието на нетоксични цикли на материалите, за да се сведе до минимум неблагоприятното въздействие на всички видове отпадъци върху човешкото здраве и околната среда, както и заключенията на Съвета ¹⁷ относно плана за действие на ЕС за кръговата икономика, по-специално точки 11 и 17 от тях;

¹⁶ Док. 14972/15 - COM(2015) 614 final + ADD 1.

¹⁷ Док. 10518/16.

7. ОТБЕЛЯЗВА съобщението на Комисията, придружаващо нейното предложение относно установяването на научни критерии за определяне на веществата, нарушаващи функциите на ендокринната система ¹⁸; ПРИЗОВАВА Комисията да спазва съответните разпоредби на 7-ата ПДОС ¹⁹ при по-нататъшното разработване на тези критерии с цел по-добра защита на хората и околната среда от вещества, нарушаващи функциите на ендокринната система; и ПРИКАНВА Комисията впоследствие да актуализира по целесъобразност стратегията на ЕС от 1999 г. за веществата, нарушаващи функциите на ендокринната система ²⁰;
8. ПРИВЕТСТВА стартирането на Европейската инициатива за човешки биомониторинг и на информационна платформа за мониторинг на химикалите ²¹ като добри първи стъпки за разработване на цялостна база от знания за експозицията на химикали в съответствие със 7-ата ПДОС ²².
9. ОТБЕЛЯЗВА, че предвид спада в броя на досиетата за вещества, пораждащи сериозно безпокойство (ВПСБ), постигането на целта за включване на всички въпросни ВПСБ в списъка на кандидат веществата на Регламента REACH до 2020 г. е изложено на риск и ПРИКАНВА Комисията и държавите членки да предприемат подходящи мерки за гарантиране на своевременното осъществяване на тази цел;
10. ОТБЕЛЯЗВА със загриженост, че четирите хоризонтални мерки ²³, които трябваше да се предприемат до 2015 г. в съответствие с 7-ата ПДОС, не са били предприети, както и че Комисията закъснява с изпълнението на няколко правни задължения, целящи подобряването на защитата на човешкото здраве и околната среда;
11. ОТПРАВЯ ИСКАНЕ към Комисията до 30 юни 2017 г. да докладва за постигнатия напредък във връзка с предприемането на четирите хоризонтални мерки, договорени в 7-ата ПДОС и други разпоредби, които все още не са изпълнени, и ПРИЗОВАВА Комисията да ускори изпълнението им с цел да се даде възможност на съответните заключения да допринесат за бъдещата стратегия за нетоксична околна среда;

¹⁸ Док. 10442/16 - COM(2016) 350 + ADD 1 — ADD 17.

¹⁹ Точка 50, по-специално трети абзац от нея, и точка 54 от 7-ата ПДОС.

²⁰ Док. 5257/00 - COM(1999) 706 final.

²¹ <https://ipchem.jrc.ec.europa.eu/RDSIdiscovery/ipchem/index.html> и док. 9705/16 - SWD(2016) 188 final.

²² Точка 73, подточка iv) от 7-ата ПДОС.

²³ Точка 54, подточка iv) от 7-ата ПДОС.

12. СМЯТА, че до 2018 г. трябва да се разработи ясно определена стратегия за нетоксична околна среда, която да допълва достиженията на правото на ЕС относно химикалите чрез определяне на политиката на ЕС по отношение на химикалите за десетилетието след 2020 г. и да съставлява, заедно с ефективното прилагане на достиженията на правото на ЕС в областта на управлението на химикалите, основният принос на ЕС към управлението на химикалите за постигане на целите за устойчиво развитие до 2030 г. и изпълнението на концепцията за 2050 г., заложена в 7-ата ПДОС;
13. ПРИКАНВА Комисията до 2018 г. да разработи стратегия за нетоксична околна среда в тясно сътрудничество с държавите членки и институциите на Съюза в съответствие с всички имащи отношение разпоредби на 7-ата ПДОС и Програмата за по-добро регулиране, като отчита напредъка по четирите хоризонтални мерки, пропуските, несъответствията и недостатъците, установени при оценката на Регламента REACH по REFIT и проверката за пригодност на цялото законодателство на ЕС относно химикалите, с изключение на REACH, и като обмисли по-нататъшни, включително нерегулаторни мерки, например оценка на функция на равнище ЕС в подкрепа на замяната и разработването на устойчиви химични и нехимични заместители с цел общо намаляване на експозицията на химикали от различни източници, за да се осигури високо ниво на защита на околната среда и човешкото здраве.
-