



Bryssel den 5 december 2018
(OR. en)

15027/18

Interinstitutionella ärenden:

2018/0216(COD)

2018/0217(COD)

2018/0218(COD)

AGRI 599
AGRIFIN 139
AGRISTR 96
AGRILEG 216
AGRIORG 109
CODEC 2182
CADREFIN 390

NOT

från: Ordförandeskapet

till: Särskilda jordbrukskommittén/rådet

Komm. dok. nr: 9645/18 + COR 1 + ADD 1
9634/18 + COR 1 + ADD 1
9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1

Ärende: Reformpaketet för den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2020

a) Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om fastställande av regler om stöd för de strategiska planer som medlemsstaterna ska upprätta inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken och som finansieras av Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) samt om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013

b) Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av förordning (EU) nr 306/2013

c) Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordningarna (EU) nr 1308/2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter, (EU) nr 1151/2012 om kvalitetsordningar för jordbruksprodukter och livsmedel, (EU) nr 251/2014 om definition, beskrivning, presentation och märkning av, samt skydd av geografiska beteckningar för, aromatiserade vinprodukter, (EU) nr 228/2013 om särskilda åtgärder inom jordbruket till förmån för unionens yttersta randområden och (EU) nr 229/2013 om särskilda åtgärder inom jordbruket till förmån för de mindre Egeiska öarna

– Lägesrapport från ordförandeskapet

I. INLEDNING

1. Kommissionen offentliggjorde den 1 juni 2018, som en del av ett antal sektorsspecifika lagstiftningsförslag om utformningen av den europeiska politiken, ett paket med tre lagstiftningsförslag för den gemensamma jordbrukspolitiken under perioden 2021–2027. Här ingår följande:
 - En central förordning om strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitiken, som omfattar direktstöd, sektorsspecifika interventioner och landsbygdsutveckling.
 - En förordning om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken (nedan kallad den övergripande förordningen), som uppdaterar och ersätter den nuvarande förordningen med samma namn.
 - En ändringsförordning (förordningen om en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter), som ändrar och uppdaterar förordningarna (EU) nr 1308/2013 om den samlade marknadsordningen, (EU) nr 1151/2012 om kvalitetsordningar för jordbruksprodukter och livsmedel, (EU) nr 251/2014 om aromatiserade vinprodukter, (EU) nr 228/2013 om unionens yttersta randområden och (EU) nr 229/2013 om de mindre Egeiska öarna.
2. Under det österrikiska ordförandeskapet diskuterades dessa tre förslag vid 23 möten på arbetsgruppsnivå, 7 möten i särskilda jordbrukskommittén och varje möte i rådet (jordbruk och fiske). Rådets ansvariga arbetsgrupper har slutfört en första genomläsning av vart och ett av förslagen. Arbetet omfattade även utarbetande av skriftliga synpunkter från delegationerna, skriftliga förklaringar från kommissionen och utformningsförslag från ordförandeskapet. Allt detta arbete har gjort det möjligt för ordförandeskapet att sammanställa denna lägesrapport, av vilken det framgår hur långt rådet har kommit i sin behandling av vart och ett av förslagen.

3. Ordförandeskapets föreslagna ändringar för vart och ett av de tre förslagen återges i dokumenten 15046/18, 15058/18 och 14195/18. Det österrikiska ordförandeskapet påpekar att dess föreslagna ändringar inte bör ses som en godkänd ståndpunkt från rådet. Det österrikiska ordförandeskapet är dock övertygat om att delegationerna har gjort sitt yttersta för att det kommande rumänska ordförandeskapet ska kunna fortsätta att behandla förslagen på grundval av konkreta utformningsförslag.
4. De berörda arbetsgrupperna håller för närvarande på att granska ordförandeskapets omarbetningsförslag avseende kommissionsförslagen, med utgångspunkt i delegationernas synpunkter och kommissionens (skriftliga) bidrag och förklaringar. Eftersom den föreslagna förordningen om strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitiken är den centrala delen av den aktuella reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken, innehåller den de flesta omarbetningsförslagen. När det gäller förslaget till övergripande förordning är ordförandeskapets förslag till ändringar färre eftersom kommissionen endast har lagt fram få förslag till ändringar i förhållande till den nuvarande förordningen och eftersom de föreslagna ändringarna kommer att vara beroende av resultatet av de innehållsmässiga politiska diskussionerna om förordningen om strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitiken. Vad gäller den föreslagna förordningen om en samlad marknadsordning har flera ursprungliga förslag sedermera ändrats för att återspegla medlemsstaternas ståndpunkter. Dessutom har vissa ytterligare ändringar gjorts på förslag av delegationerna.
5. Rådet kan inte fastställa sin fullständiga ståndpunkt om de tre föreslagna förordningarna om reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken förrän deras viktigaste politiska och finansiella inslag har överenskommits i samband med de övergripande förhandlingarna om den fleråriga budgetramen för 2021–2027.

II. **LÄGESRAPPORT OM FÖRORDNINGEN OM STRATEGISKA PLANER INOM DEN GEMENSAMMA JORDBRUKSPOLITIKEN**

6. Arbetsgruppen för övergripande jordbruksfrågor har utsetts till rådets förberedande organ med ansvar för den tekniska behandlingen av förslaget till förordning om strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitiken. Under det österrikiska ordförandeskapet sammanträdde arbetsgruppen för övergripande jordbruksfrågor under 17 dagar för att behandla förslaget, som även var på dagordningen för sex möten i särskilda jordbrukskommittén. Vid två tillfällen (juli och oktober 2018) diskuterade ministrarna i rådet (jordbruk och fiske) vissa övergripande aspekter av förslaget och gav vägledning för dess tekniska behandling.

7. Arbetsgruppen för övergripande jordbruksfrågor slutförde den första genomläsningen av förslaget den 13 september 2018. Resultatet av den tekniska behandlingen sammanfattades av ordförandeskapet i tre lägesrapporter (dok. 11490/18, 12228/18 och 12447/18), som generellt välkomnades av särskilda jordbrukskommittén den 10 och 24 september och den 1 oktober. Ordförandeskapet sammanställde dessa rapporter till en ytterligare lägesrapport (dok. 12717/18), som lades fram för rådet den 15 oktober 2018.
8. I enlighet med vägledningen från särskilda jordbrukskommittén och rådet samt på grundval av delegationernas synpunkter omarbetade det österrikiska ordförandeskapet kommissionens förslag. De föreslagna ändringarna omfattade alla avdelningar och de flesta artiklarna och avsåg både tekniska anpassningar och mer innehållsmässiga ändringar. Ordförandeskapets arbete bestod i att
- samarbeta med kommissionen för att vid behov få ytterligare klargöranden med tanke på omarbetningen,
 - korrigera vissa ”tekniska” fel i den föreslagna texten, t.ex. felaktiga hänvisningar,
 - förtydliga texten och göra den mer läsbar,
 - införa vissa preliminära juristlingvistiska ändringar,
 - sträva efter att ta hänsyn till synpunkter och förslag från delegationerna som återspeglade gemensamma önskemål; av denna orsak kunde inte alla enskilda förslag tillmötesgå utan endast de som det rådde störst enighet om eller som gick i en riktning som var godtagbar för de flesta delegationerna,
 - medvetet åsidosätta vissa aspekter (markerade med klamrar {} i den bifogade texten från ordförandeskapet) som ordförandeskapet anser behöver diskuteras ytterligare eller avseende vilka ordförandeskapet anser att tiden ännu inte är mogen för ett förslag till ny lydelse,
 - avstå från att omarbeta bestämmelser som rör vissa finansiella och övergripande inslag i förslaget (markerade med hakparentes []) och som förväntas ingå i de övergripande förhandlingarna om den fleråriga budgetramen 2021–2027.

9. Ordförandeskapet lade fram sina utformningsförslag för arbetsgruppen för övergripande jordbruksfrågor den 8 och 22–23 november 2018. De flesta delegationerna välkomnade ordförandeskapets text och ansåg att den utgjorde en god grund för det fortsatta arbetet. Utöver de muntliga synpunkter som delegationerna framförde under mötet lämnade de även in skriftliga bidrag. Ordförandeskapet beaktade dessa synpunkter och bidrag när det utarbetade sina reviderade utformningsförslag (dok. 15058/18) enligt samma tillvägagångssätt som beskrivs i punkt 8.
10. Under hela behandlingen har den förslagna ”nya genomförandemodellen” visat sig vara ett av de viktigaste inslagen i förslaget om strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitiken. Enligt kommissionen ska denna modell säkerställa en övergång till prestationsinriktning och även leda till en förenkling av politikens genomförande. Av de ingående diskussionerna i arbetsgruppen för övergripande jordbruksfrågor, särskilda jordbrukskommittén och rådet om den ”nya genomförandemodellen” och dess prestationsaspekter framgår det tydligt att delegationerna *i princip* kan stödja den föreslagna politiska övergången men att det krävs ytterligare förbättringar för att göra systemet mer genomförbart. De inslag som kommer att kräva ytterligare analys under de kommande ordförandeskapen omfattar särskilt i) möjligheten att på förhand fastställa årliga värden för outputindikatorerna; ii) genomförbarheten av enhetsbeloppen för icke-arealbaserade interventioner; iii) de föreslagna resultatindikatorernas lämplighet; iv) villkoren och tidsplanen för rapporteringen om delmål; v) rapporteringskraven, tillsammans med de tillämpliga tidsfristerna i budgetförordningen och den nödvändiga säkerhetsgraden i det årliga förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet.
11. Även andra inslag kräver ytterligare överväganden, bland annat de inslag som berörs av det österrikiska ordförandeskapets utformningsförslag och vissa av de inslag som än så länge inte omfattas av utformningsförslag. I synnerhet måste en ingående analys av indikatorerna göras under de kommande månaderna.

III. LÄGESRAPPORT OM DEN ÖVERGRIPANDE FÖRORDNINGEN

12. Arbetsgruppen för finansiella jordbruksfrågor (Agrifin) behandlade den föreslagna nya övergripande förordningen med undantag för kapitlen om det integrerade administrations- och kontrollsystemet (IACS) (artiklarna 63–73) och om kontrollsystem och sanktioner som rör villkor (artiklarna 84–87), vars behandling har överlåtits åt arbetsgruppen för övergripande jordbruksfrågor på grund av den specifika tekniska sakkunskap som den arbetsgruppen har.
13. Under det österrikiska ordförandeskapet förelades rådet (jordbruk och fiske) i november 2018 en lägesrapport från ordförandeskapet om den övergripande förordningen (dok. 14197/18). Vid detta rådsmöte höll ministrarna en riktlinjedebatt om förslaget, och fokuserade då särskilt på vilka följder förordningen om strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitiken och den nya genomförandemodellen får för de utbetalande organens och de attesterande organens arbete och på huruvida den föreslagna nya årliga prestationsramen kommer att effektivisera den gemensamma jordbrukspolitiken (dok. 14198/18).
14. På grundval av ministrarnas inlägg kan det konstateras att medlemsstaterna generellt har en öppen inställning till den nyligen föreslagna genomförandemodellen och den prestationsbaserade strategin, medan det betonades att vissa frågor behöver diskuteras ytterligare, såsom det tekniska stödet (artiklarna 6 och 7); de nationella styrande organens arbetsbörda och ansvar (artiklarna 8, 9 och 11), inbegripet frågan om antalet utbetalande organ; jordbruksreserven (artikel 14); den finansiella disciplinen (artikel 15); rapporteringsskyldigheterna; minskningen/innehållandet av utbetalningar (artiklarna 37–40); det årliga finansiella avslutandet och det årliga prestationsavslutet (artiklarna 51–52); övergångsperioden; N+3-regeln om återtagande (artikel 32).

15. Efter rådets möte i november förelade det österrikiska ordförandeskapet delegationerna ett antal utformningsförslag avseende ett urval artiklar i förslaget i syfte att göra lydelsen i dessa artiklar mer godtagbar för delegationerna. Vid sina möten den 21 november och 4 december diskuterade AgriFin dessa utformningsförslag, som avsåg både tekniska förtydliganden av lydelsen i vissa artiklar och mer innehållsmässiga ändringar av texten. Delegationerna kunde generellt ställa sig bakom de föreslagna tekniska förtydliganden som ordförandeskapet införde i följande artiklar i ordförandeskapets text till förslaget till övergripande förordning (dok. 15046/18): artikel 6 ”Ejflu-utgifter”; artikel 8 ”utbetalande organ och samordningsorgan”, punkt 3 b; artikel 11 ”attesterande organ”, punkt 1 d; artikel 15 ”finansiell disciplin”, punkterna 1 och 5; artikel 30 ”mellanliggande betalningar”, punkterna 1, 3, 4 och 9; artikel 32 ”automatiskt återtagande för strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitiken”, punkterna 1, 2 och 4 b; artikel 34 ”ingen dubbelfinansiering”; artikel 55 ”särskilda bestämmelser för Ejflu”, punkterna 1 och 2; artikel 88 ”kommunikation”, punkt 1; artikel 96 ”offentliggörande av information om mottagare”, punkterna 1–3; artikel 102 ”upphävande”, punkt 1.
16. I ordförandeskapets text anges också ett antal innehållsmässiga utformningsförslag avseende följande artiklar: artikel 3 ”undantag vid force majeure och exceptionella omständigheter”; artikel 8 ”utbetalande organ och samordningsorgan”, punkterna 2, 2 b och 4; artikel 35 ”stödberättigande för utgifter som utbetalande organ ådragit sig”; artikel 52 ”årligt prestationsavslut”, punkterna 2 och 3; artikel 75 ”medlemsstaternas granskning”, ny punkt 3; artikel 78 ”ömsesidigt bistånd”, punkt 2; artikel 79 ”granskningsplaner och rapportering”, rubrik, ny punkt 2 b samt punkterna 5 och 6; artikel 80 ”särskilda myndigheter”, artikeln har strukits i sin helhet; artikel 81 ”rapporter”, artikeln har strukits i sin helhet; artikel 83 ”genomförandebefogenheter”, leden c–g.

Det bör dock noteras att även om delegationerna generellt är ense om att de ovannämnda artiklarna måste ändras, behöver ordförandeskapets innehållsmässiga utformningsförslag övervägas ytterligare under det kommande rumänska ordförandeskapet.

17. Alla ändringar som införts i ordförandeskapets text till förslaget om det integrerade administrations- och kontrollsystemet (IACS) (dvs. artiklarna 63–73) samt om kontrollsystem och sanktioner som rör villkor (dvs. artiklarna 84–87) är resultatet av arbetet i arbetsgruppen för övergripande jordbruksfrågor. Arbetsgruppen kommer att behandla dessa bestämmelser ytterligare och slutresultatet av dess arbete med de två kapitlen kommer därefter att integreras i rådets ståndpunkt om förslaget, utan att på nytt diskuteras i Agrifin.
18. För att det österrikiska ordförandeskapet ska kunna lämna efter sig en heltäckande överblick över delegationernas ståndpunkter om de artiklar som tas upp i ordförandeskapets ovan beskrivna omarbetningar samt om eventuella ytterligare omarbetningar som kvarstår, begärdes ytterligare synpunkter den 4 december och delegationerna ombads ange var och på vilket sätt de önskar ytterligare ändringar av förslaget. Delegationernas svar på denna begäran kommer att behöva behandlas och analyseras nästa år och tas upp för diskussion i Agrifin under det kommande rumänska ordförandeskapet.
19. Alla bestämmelser med budgetkonsekvenser eller av en övergripande karaktär har lagts åt sidan i avvaktan på ytterligare framsteg med den fleråriga budgetramen. Dessa bestämmelser, som står inom hakparentes i texten, omfattar (belopp för) jordbruksreserven och outnyttjade belopp från den nuvarande krisreserven (artikel 14.2), återbetalning till stödmottagare i samband med finansiell disciplin (artikel 15.4), belopp som ska betalas ut som första förskott (artikel 29.1), datum för automatiskt återtagande och den föreslagna N+2-regeln (artikel 32.1 och 32.4) och den föreslagna artikeln om innehållande av utbetalningar i samband med brister i styrningssystemen (artikel 40).

IV. LÄGESRAPPORT OM FÖRORDNINGEN OM EN SAMLAD MARKNADSORDNING

20. Arbetsgruppen för jordbruksprodukter utsågs till rådets förberedande organ med ansvar för den tekniska behandlingen av förslaget, som inleddes i juli 2018 och fortsatte i september 2018 under det österrikiska ordförandeskapet. Under dessa månader genomfördes en första behandling av förslaget och kommissionen klargjorde vissa aspekter av texten.

21. Arbetsgruppen för jordbruksprodukter slutförde den första genomläsningen av förslaget den 12 september 2018. Resultatet av den tekniska behandlingen sammanfattades av ordförandeskapet i en lägesrapport (dok. 14012/18¹), som generellt välkomnades av särskilda jordbrukskommittén den 6 och 12 november.
22. Ordförandeskapets lägesrapport lades fram för rådet (jordbruk och fiske) vid mötet den 19 november 2018. Under detta möte höll ministrarna en riktlinjedebatt om förslaget, och fokuserade då särskilt på de nuvarande marknadsstödsåtgärdernas ändamålsenlighet. På grundval av ministrarnas inlägg kan det konstateras att många medlemsstater inte visade något större intresse för en översyn av förordningen om en samlad marknadsordning och ansåg att kommissionen under de senaste åren lyckats använda aktuella tillgängliga instrument på ett flexibelt sätt inom utsatt tid.
23. I enlighet med riktlinjerna från särskilda jordbrukskommittén och rådet samt på grundval av delegationernas synpunkter förelade det österrikiska ordförandeskapet delegationerna ett antal föreslagna ändringar (dok. 14195/18), som innefattade både tekniska anpassningar och mer innehållsmässiga ändringar. Ordförandeskapets målsättning med detta var att ta hänsyn till synpunkter och förslag från delegationerna som återspeglade gemensamma önskemål. Av denna orsak kunde inte alla enskilda förslag tillmötesgå utan endast de som det rådde störst enighet om eller som gick i en riktning som var godtagbar för de flesta delegationerna.
24. Ordförandeskapet ska lägga fram sina föreslagna ändringar för arbetsgruppen för jordbruksprodukter den 12 december 2018. De flesta av de innehållsmässiga ändringarna rör bestämmelser om geografiska beteckningar och vinsektorn. Övriga ändringar av förordning (EU) nr 1308/2013 om en samlad marknadsordning är främst tekniska och syftar till att korrigera felaktiga hänvisningar, göra strykningar som beror på flytten av sektorsåtgärder till förordningen om strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitiken eller stryka föråldrade bestämmelser som är tillämpliga på sockersektorn och som gäller exportsubventioner.

¹ Lagesrapporten om en samlad marknadsordning, som först återgavs i dokument 13578/18, behandlades av särskilda jordbrukskommittén den 6 november. Särskilda jordbrukskommittén diskuterade också tre frågor som hade tagits upp i rapporten och gav vägledning inför de fortsatta diskussionerna i arbetsgruppen för jordbruksprodukter.

25. De inslag som kommer att kräva ytterligare analys under de kommande ordförandeskapen är markerade med klamrar och omfattar särskilt strykning av regleringsår (punkt 3), ändringar av reglerna avseende tillstånd för nyplantering (punkt 5) och möjlighet att klassificera så kallade förbjudna druvsorter (punkterna 6 och 9 v). För att man ska kunna göra framsteg med den sistnämnda punkten anordnade det österrikiska ordförandeskapet ett tekniskt seminarium den 11 december 2018 för att gå igenom de vetenskapliga argumenten för och emot kommissionens förslag och diskutera fördelarna och nackdelarna med hybridsorter med hänsyn till miljöhänsyn och växtskydd.
26. Alla bestämmelser med budgetkonsekvenser eller av en övergripande karaktär lades åt sidan i avvaktan på ytterligare framsteg med den fleråriga budgetramen. Dessa bestämmelser, som står inom hakparentes i texten, omfattar 1) budgetanslag för utdelning av frukt och grönsaker samt av mjölk och mjölkprodukter vid utbildningsanstalter (skolprogrammet), 2) budgetanslag som föreskrivs i förordning nr 228/2013 om unionens yttersta randområden och 3) budgetanslag som föreskrivs i förordning 229/2013 om de mindre Egeiska öarna.
-