



Svet
Evropske unije

Bruselj, 5. december 2018
(OR. en)

15027/18

Medinstitucionalne zadeve:

2018/0216(COD)

2018/0217(COD)

2018/0218(COD)

AGRI 599
AGRIFIN 139
AGRISTR 96
AGRILEG 216
AGRIORG 109
CODEC 2182
CADREFIN 390

DOPIS

Pošiljatelj: predsedstvo

Prejemnik: Posebni odbor za kmetijstvo/Svet

Št. dok. Kom.: 9645/18 + COR 1 + ADD 1
9634/18 + COR 1 + ADD 1
9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1

Zadeva: Sveženj o reformi SKP za obdobje po letu 2020

a) predlog UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o določitvi pravil o podpori za strateške načrte, ki jih pripravijo države članice v okviru skupne kmetijske politike (strateški načrti SKP) in se financirajo iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) in Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRL) ter o razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta in Uredbe (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta

b) predlog UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1306/2013

c) predlog UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o spremembi uredb (EU) št. 1308/2013 o vzpostavitvi skupne ureditve trgov kmetijskih proizvodov, (EU) št. 1151/2012 o shemah kakovosti kmetijskih proizvodov in živil, (EU) št. 251/2014 o opredelitvi, opisu, predstavitvi, označevanju in zaščiti geografskih označb aromatiziranih vinskih proizvodov, (EU) št. 228/2013 o posebnih ukrepih za kmetijstvo v najbolj oddaljenih regijah Unije in (EU) št. 229/2013 o posebnih ukrepih za kmetijstvo v korist manjših egejskih otokov

– poročilo predsedstva o napredku

I. UVOD

1. Komisija je 1. junija 2018 v okviru sektorskih zakonodajnih predlogov za oblikovanje evropskih politik objavila sveženj treh zakonodajnih predlogov, ki zadevajo skupno kmetijsko politiko (SKP) v obdobju 2021–2027. Sestavljajo ga:
 - osrednja uredba o strateških načrtih SKP, ki zajema neposredna plačila, sektorske intervencije in razvoj podeželja;
 - uredba o financiranju, upravljanju in spremljanju SKP (v nadaljnjem besedilu: horizontalna uredba), ki posodablja in nadomešča trenutno veljavno uredbo z istim imenom, ter
 - uredba o spremembi (Uredba o skupni ureditvi trgov (SUT) s kmetijskimi proizvodi), ki spreminja in posodablja uredbe (EU) št. 1308/2013 o SUT, (EU) št. 1151/2012 o shemah kakovosti kmetijskih proizvodov in živil, (EU) št. 251/2014 o aromatiziranih vinskih proizvodih, (EU) št. 228/2013 o najbolj oddaljenih regijah in (EU) št. 229/2013 o manjših egejskih otokih.
2. V okviru avstrijskega predsedstva so bili ti trije predlogi obravnavani na triindvajsetih sejah na ravni delovnih skupin, sedmih sejah Posebnega odbora za kmetijstvo (POK) in na vsaki seji Sveta za kmetijstvo in ribištvo. Pristojne delovne skupine Sveta so zaključile prvo obravnavo vseh predlogov. Predloženi so bili tudi pisne pripombe delegacij, pisna pojasnila Komisije in predlogi sprememb besedila, ki jih je pripravilo predsedstvo. Na podlagi opravljenega dela je lahko predsedstvo pripravilo to poročilo o napredku, v katerem je za vsak predlog posebej prikazano, v kolikšni meri je Svet uspel preučiti besedila.

3. Predsedstvo je za vse tri predloge predlagalo spremembe, ki so navedene v dokumentih 15046/18, 15058/18 in 14195/18. Avstrijsko predsedstvo poudarja, da se njihove predlagane spremembe ne bi smele šteti za dogovorjeno stališče Sveta, vendar meni, da so delegacije naredile vse, kar je bilo v njihovih močeh, da bi skorajšnjemu romunskemu predsedstvu na podlagi konkretnih predlogov sprememb besedila omogočile nadaljnje preučevanje.
4. Zadevne delovne skupine trenutno preučujejo predloge predsedstva za spremembo besedila predlogov Komisije, in sicer na podlagi pripomb delegacij ter (pisnih) prispevkov in pojasnil Komisije. Glede na to, da je predlagana uredba o strateških načrtih SKP osrednje besedilo trenutne reforme SKP, je v njej večina predlogov sprememb besedila. Sprememb, ki jih je predsedstvo predlagalo za zadevno horizontalno uredbo, je manj, ker Komisija ni predlagala veliko sprememb v primerjavi s trenutno veljavno uredbo in ker bodo predlagane spremembe odvisne od rezultata izčrpnih političnih razprav o uredbi o strateških načrtih SKP. Kar zadeva predlagano uredbo o SUT, je bilo zaradi upoštevanja stališč držav članic spremenjenih več začetnih in na pobudo delegacij dodanih nekaj novih predlogov.
5. Svet lahko svoje dokončno stališče o treh predlaganih uredbah o reformi SKP oblikuje šele takrat, ko bodo v okviru horizontalnih pogajanj o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027 dogovorjeni njihovi bistveni politični in finančni elementi.

II. **TRENTNO STANJE GLEDE UREDBE O STRATEŠKIH NAČRTIH SKP**

6. Za pripravljalno telo Sveta, pristojno za strokovno preučitev predloga uredbe o strateških načrtih SKP, je bila imenovana Delovna skupina za horizontalna kmetijska vprašanja. Ta je v okviru avstrijskega predsedstva na sedemnajstih sejah preučevala predlog, ki je bil tudi na dnevnem redu šestih sej POK. Ministri so v okviru Sveta za kmetijstvo in ribištvo dvakrat (julija in oktobra 2018) izmenjali mnenja o nekaterih krovnih vidikih predloga in zagotovili smernice za njegovo strokovno preučitev.

7. Delovna skupina je prvo obravnavo predloga končala 13. septembra 2018. Predsedstvo je izid strokovne preučitve povzelo v treh poročilih „o trenutnem stanju“ (dokumenti 11490/18, 12228/18 in 12447/18), ki jih je POK na sejah 10. in 24. septembra in 1. oktobra na splošno pozdravil. Predsedstvo je navedena poročila združilo v poročilo o napredku (dok. 12717/18), ki je bilo Svetu predloženo 15. oktobra 2018.
8. Avstrijsko predsedstvo je na podlagi smernic, prejetih s strani POK in Sveta, in pripomb delegacij spremenilo besedilo predloga Komisije; predlagane spremembe so zajele vse naslove in večino členov, vključevale pa so tudi strokovne prilagoditve in bolj vsebinske spremembe. Predsedstvo je pri svojem delu:
- sodelovalo s Komisijo, kadar je potrebovalo dodatna pojasnila glede postopka spreminjanja besedila;
 - v predlaganem besedilu popravilo nekatere redakcijske napake, npr. napačno sklicevanje;
 - izpililo besedilo in ga naredilo lažje berljivega;
 - dodalo nekaj predhodnih pravnojezikovnih popravkov;
 - vložilo trud, da je upoštevalo tiste pripombe in predloge delegacij, ki odražajo skupne želje. Zato ni bilo mogoče upoštevati vseh posameznih predlogov, ampak samo tiste, ki jih je zagovarjala večina ali so bili sprejemljivi za večino delegacij;
 - namenoma pustilo ob strani nekatere vidike (ki so v priloženem besedilu predsedstva označeni z {}), za katere meni, da potrebujejo dodaten razmislek, ali za katere še ni dozorel čas, da bi jih kako drugače ubesedili;
 - ni spremenilo besedila določb, ki zadevajo nekatere finančne in horizontalne elemente predloga (označeno z []), ki naj bi bili del horizontalnih pogajanj o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027.

9. Predsedstvo je svoje predloge sprememb besedila Delovni skupini za horizontalna kmetijska vprašanja predstavilo 8. ter 22. in 23. novembra 2018. Besedilo predsedstva je naletelo na odobravanje večine delegacij, ki so menile, da je dobra podlaga za nadaljnje delo. Poleg pripomb, izrečenih med sejo, so delegacije predložile tudi pisne pripombe. Predsedstvo je pri pripravi revidiranih predlogov sprememb besedila (dok. 15058/18) upoštevalo oboje in uporabilo enak pristop, kot je opisan v točki 8.
10. V celotnem procesu preučevanja se je „novi model izvajanja“ izkazal za enega od bistvenih elementov predloga o strateških načrtih SKP. Po mnenju Komisije naj bi zagotovil prehod na naravnost k smotrnosti in obenem prispeval k enostavnejšemu izvajanju politike. Iz poglobljenih razprav o „novem modelu izvajanja“ in njegovih vidikih smotrnosti, ki so potekale v okviru Delovne skupine za horizontalna kmetijska vprašanja, POK in Sveta, je razvidno, da delegacije lahko predlagani prehod *načeloma* podprejo, da pa bo treba sistem še izboljšati, če naj bo bolj uporaben. Med elementi, ki jih bo treba v okviru prihodnjih predsedstev podrobneje analizirati, so zlasti: i) možnost vnaprejšnje vzpostavitve letnih vrednosti za kazalnike izlozkov, ii) izvedljivost zneskov na enoto za intervencije, ki niso vezane na površino, iii) ustreznost predlaganih kazalnikov rezultatov, iv) modalitete in časovni razpored poročanja o mejnikih, v) zahteve glede poročanja v povezavi z veljavnimi roki finančne uredbe in potrebnimi zagotovili v letnem postopku razrešnice.
11. Podrobneje bo treba preučiti še nekatere druge elemente, med drugim tudi tiste, za katere je avstrijsko predsedstvo že dalo predloge sprememb besedila, in nekatere tiste, za katere do zdaj ni bil dan še noben tak predlog. Zlasti bo treba v prihodnjih mesecih podrobneje analizirati kazalnike.

III. TRENTNO STANJE V ZVEZI S HORIZONTALNO UREDBO

12. Delovna skupina za finančna kmetijska vprašanja je preučila predlog nove horizontalne uredbe, razen poglavja o integriranem upravnem in kontrolnem sistemu (IACS) (členi 63–73) ter poglavja o kontrolnem sistemu in kaznih v zvezi s pogojenostjo (členi 84–87), pregled katerih je bil zaupan Delovni skupini za horizontalna kmetijska vprašanja, saj ima ta delovna skupina potrebno specifično strokovno znanje.
13. Avstrijsko predsedstvo je poročilo o napredku glede horizontalne uredbe Svetu za kmetijstvo in ribištvo predstavilo na seji novembra 2018 (dok. 14197/18). Ministri so na tej seji orientacijsko razpravljali o predlogu, zlasti o učinkih uredbe o strateških načrtih SKP in novem modelu izvajanja za delo plačilnih agencij in certifikacijskih organov, in o tem, ali bo SKP zaradi predlaganega novega okvira letne smotrnosti bolj učinkovita (dok. 14198/18).
14. Iz intervencij ministrov je mogoče razbrati, da so države članice na splošno naklonjene novo predlaganemu modelu izvajanja in pristopu, temelječem na smotrnosti, da pa so izpostavile določena vprašanja, ki potrebujejo nadaljnjo razpravo, med drugim v zvezi s tehnično pomočjo (člena 6 in 7); obsegom dela in odgovornostmi nacionalnih organov upravljanja (členi 8, 9 in 11), vključno z vprašanjem števila plačilnih agencij; kmetijsko rezervo (člen 14); finančno disciplino (člen 15); obveznostmi poročanja; zmanjšanja ali začasnimi prekinitvami plačil (členi 37–40); letno potrditvijo obračunov in letno potrditvijo smotrnosti (členi 51 in 52); prehodnim obdobjem ter pravilom o samodejni sprostitev prevzetih obveznosti N + 3 (člen 32).

15. Avstrijsko predsedstvo je delegacijam po novembrski seji Sveta predstavilo več predlogov sprememb besedila izbranih členov iz predloga, ki naj bi bili zato sprejemljivejši za delegacije. Delovna skupina za finančna kmetijska vprašanja je o teh predlogih sprememb besedila, ki zajemajo tako strokovna pojasnila besedila nekaterih členov kot bolj vsebinske spremembe besedila, razpravljala na sejah 21. novembra in 4. decembra. Delegacije bi lahko v večini podprle predlagane strokovne pojasnitve naslednjih členov iz besedila predsedstva o predlagani horizontalni uredbi (15046/18): člen 6 „Odhodki EKSRP“; odstavek 3(b) člena 8 „Plačilne agencije in usklajevalni organi“; odstavek 1(d) člena 11 „Certifikacijski organi“; odstavka 1 in 5 člena 15 „Finančna disciplina“; odstavki 1, 3, 4 in 9 člena 30 „Vmesna plačila“; odstavki 1, 2 in 4(b) člena 32 „Samodejna sprostitev prevzetih obveznosti za strateške načrte SKP“; člen 34 „Preprečevanje dvojnega financiranja“; odstavka 1 in 2 člena 55 „Posebne določbe za EKSRP“; odstavek 1 člena 88 „Sporočanje informacij“; odstavki 1 do 3 člena 96 „Objava informacij v zvezi z upravičenci“ ter odstavek 1 člena 102 „Razveljavitev“.
16. V besedilu predsedstva je tudi več vsebinskih predlogov sprememb besedila naslednjih členov: člen 3 „Izjeme v primeru višje sile in izjemnih okoliščin“; odstavki 2, 2(b) in 4 člena 8 „Plačilne agencije in usklajevalni organi“; člen 35 „Upravičenost odhodkov plačilne agencije“; odstavka 2 in 3 člena 52 „Letna potrditev smotrnosti“; novi odstavek 3 člena 75 „Pregled s strani držav članic“; odstavek 2 člena 78 „Medsebojna pomoč“; naslov, novi odstavek 2(b) ter odstavka 5 in 6 člena 79 „Priprava programov in poročanje“; člen 80 „Posebni oddelki“ – v celoti črtan; člen 81 „Poročila“ – v celoti črtan ter točke (c) do (g) člena 83 „Izvedbena pooblastila“.

Čeprav delegacije na splošno soglašajo s potrebo po spremembi navedenih členov, je treba opozoriti, da bo moralo prihodnje romunsko predsedstvo nadalje preučiti vsebinske predloge sprememb besedila, ki jih je pripravilo avstrijsko predsedstvo.

17. Predsedstvo je v besedilo predloga o integriranem upravnem in kontrolnem sistemu (IACS) (členi 63–73) ter kontrolnem sistemu in kaznih v zvezi s pogojenostjo (členi 84–87) vneslo spremembe, ki so plod razprav v Delovni skupini za horizontalna kmetijska vprašanja. Ta bo te določbe nadalje preučila in končni rezultat njenega preučevanja teh dveh poglavij bo nato – brez dodatne razprave v Delovni skupini za finančna kmetijska vprašanja – vključen v stališče Sveta glede predloga.
18. Da bi avstrijsko predsedstvo lahko zapustilo celovit pregled tako stališč delegacij glede sprememb zgoraj navedenih členov, vključenih v predlog avstrijskega predsedstva, kot tudi morebitnih prihodnjih sprememb besedila, je delegacije 4. decembra pozvalo, naj navedejo, katere dele besedila bi želele še spremeniti in kakšne naj bi bile te spremembe. Odgovori delegacij na ta poziv bodo pregledani in analizirani v prihodnjem letu in o njih bo med romunskim predsedovanjem razpravljala Delovna skupina za finančna kmetijska vprašanja.
19. Vse določbe, ki so povezane s proračunom ali so horizontalne narave, so izključene iz obravnave, dokler ne bo napredka pri večletnem finančnem načrtu. Te določbe, v besedilu navedene v oglatih oklepajih, so: (znesek) kmetijske rezerve in prenos sedanje rezerve za krizne razmere (člen 14(2)); povrnitev finančne discipline upravičencem (člen 15(4)); začetni znesek predhodnega financiranja (člen 29(1)); datum za samodejno sprostitev prevzetih obveznosti in predlagano pravilo $N + 2$ (člen 32(1) in (4)) ter predlagani člen o začasni prekinitvi plačil v zvezi s pomanjkljivostmi v sistemu upravljanja (člen 40).

IV. TRENTNO STANJE V ZVEZI Z UREDBO O SUT

20. Delovna skupina za kmetijske proizvode je bila kot pripravljalno telo Sveta določena za strokovni pregled predloga, ki se je med avstrijskim predsedovanjem začel julija 2018 in nadaljeval septembra 2018. V tem času je opravila prvi krog preučevanj predloga in Komisija je zagotovila dodatna pojasnila o specifičnih vidikih besedila.

21. Delovna skupina za kmetijske proizvode je prvo obravnavo predloga končala 12. septembra 2018. Predsedstvo je izid strokovnega pregleda povzelo v poročilu o napredku (dok. 14012/18¹), ki ga je POK na sejah 6. in 12. novembra na splošno pozdravil.
22. Poročilo predsedstva o napredku je bilo Svetu za kmetijstvo in ribištvo predstavljeno na seji 19. novembra 2018, na kateri so ministri orientacijsko razpravljali o predlogu, zlasti o učinkovitosti zdajšnjih ukrepov za podporo trgu. Iz intervencij ministrov je mogoče razbrati, da več držav članic ne želi pregleda uredbe o SUT, saj menijo, da je bila Komisija v preteklih letih uspešna pri prožni in pravočasni uporabi instrumentov, ki so na voljo zdaj.
23. Avstrijsko predsedstvo je delegacijam predstavilo več predlogov sprememb (dok. 14195/18), med drugim strokovne prilagoditve in bolj vsebinske spremembe, ki jih je pripravilo na podlagi smernic POK in Sveta ter pripomb in predlogov delegacij, pri čemer se je odločilo, da bo upoštevalo prevladujoče in ne vseh posameznih predlogov, torej samo tiste, ki jih je zagovarjala večina ali so bili sprejemljivi za večino delegacij.
24. Predsedstvo bo predloge sprememb Delovni skupini za kmetijske proizvode predstavilo na seji 12. decembra 2018. Večina vsebinskih sprememb zadeva določbe o geografskih označbah in sektorju vina. Druge spremembe Uredbe (EU) št. 1308/2013 o SUT so večinoma strokovne narave, s katerimi naj bi popravili napačna sklicevanja ali črtanja, ki se nanašajo na prerazporeditev sektorskih intervencij v uredbo o strateških načrtih SKP ali zastarele določbe, veljavne za sektor sladkorja, in določbe v zvezi z izvoznimi subvencijami.

¹ Poročilo o napredku za uredbo o SUT, kakor je bilo prvotno navedeno v dokumentu 13578/18, je 6. novembra preučil POK. POK je razpravljal tudi o treh vprašanjih iz poročila in zagotovil smernice za nadaljevanje razprav v okviru Delovne skupine za kmetijske proizvode.

25. Prihodnja predsedstva bodo morala nadalje preučiti zlasti naslednje elemente, tudi tiste v zavitih oklepajih: črtanje tržnih let (točka (3)), spremembe pravil glede dovoljenj za nove zasaditve (točka (5)) in možno razvrščanje t.i. prepovedanih sort vinske trte (točka (6) in točka (9)(v)). Da bi pri slednjem vprašanju dosegli napredek, je avstrijsko predsedstvo 11. decembra 2018 organiziralo strokovni seminar, namenjen pregledu argumentov v podporo in proti predlogu Komisije ter izmenjavi mnenj o koristih in slabostih hibridnih sort v luči okoljskih in fitosanitarnih pomislekov.
26. Vse določbe, ki so povezane s proračunom ali so horizontalne narave, so bile izključene iz obravnave, dokler ne bo napredka pri večletnem finančnem načrtu. Te določbe, v besedilu navedene v oglatih oklepajih, so: (1) proračunske odobritve za oskrbo s sadjem in zelenjavo ter mlekom in mlečnimi proizvodi v izobraževalnih ustanovah (šolska shema), (2) proračunske dodelitve iz Uredbe št. 228/2013 o najbolj oddaljenih regijah ter (3) proračunske dodelitve iz Uredbe št. 229/2013 o manjših egejskih otokih.
-