

Bruxelles, 5 decembrie 2018
(OR. en)

15027/18

Dosare interinstituționale:

2018/0216(COD)

2018/0217(COD)

2018/0218(COD)

AGRI 599
AGRIFIN 139
AGRISTR 96
AGRILEG 216
AGRIORG 109
CODEC 2182
CADREFIN 390

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul special pentru agricultură/Consiliul
Nr. doc. Csie:	9645/18 + COR 1 + ADD 1 9634/18 + COR 1 + ADD 1 9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1
Subiect:	Pachetul de reformă a PAC pentru perioada de după 2020 a) Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului b) Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 c) Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole, a Regulamentului (UE) nr. 1151/2012 privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare, a Regulamentului (UE) nr. 251/2014 privind definirea, descrierea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale produselor vitivinicole aromatizate, a Regulamentului (UE) nr. 228/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea regiunilor ultraperiferice ale Uniunii și a Regulamentului (UE) nr. 229/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea insulelor mici din Marea Egee - Raport intermediar al Președinției

I. INTRODUCERE

1. La 1 iunie 2018, Comisia a publicat, în cadrul unei serii de propuneri legislative sectoriale de proiectare a politicilor europene, un pachet alcătuit din trei propuneri legislative pentru politica agricolă comună (PAC) în perioada 2021-2027. Pachetul cuprinde:
 - un regulament central, Regulamentul privind planurile strategice în domeniul PAC, în care sunt abordate plățile directe, intervențiile sectoriale și dezvoltarea rurală;
 - un regulament referitor la finanțarea, gestionarea și monitorizarea PAC (denumit în continuare Regulamentul orizontal), prin care se actualizează și se înlocuiește actualul regulament cu același nume și
 - un regulament de modificare [Regulamentul privind organizarea comună a piețelor (OCP) de produse agricole], prin care se modifică și se actualizează Regulamentele (UE) nr. 1308/2013 privind OCP, (UE) nr. 1151/2012 privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare, (UE) nr. 251/2014 privind produsele vitivinicole aromatizate, (UE) nr. 228/2013 privind regiunile ultraperiferice și (UE) nr. 229/2013 privind insulele mici din Marea Egee.
2. În cursul președinției austriece, aceste trei propuneri au fost discutate în cadrul a 23 de reuniuni la nivel de grup de lucru, a 7 reuniuni ale Comitetului special pentru agricultură (CSA) și al fiecărei reuniuni a Consiliului Agricultură și Pescuit. Pentru fiecare propunere, grupurile de lucru responsabile ale Consiliului au efectuat o primă lectură integrală. În cadrul lucrărilor s-au primit, de asemenea, observații scrise din partea delegațiilor, explicații scrise din partea Comisiei și propuneri de redactare din partea Președinției. Toate acestea au permis Președinției să elaboreze prezentul raport intermediar, în care se evidențiază, pentru fiecare propunere în parte, în ce stadiu se află Consiliul cu examinarea textelor.

3. Modificările propuse de Președinție pentru fiecare dintre cele trei propuneri se regăsesc în documentele 15046/18, 15058/18 și 14195/18. Președinția austriacă subliniază că propunerile sale de modificare nu ar trebui considerate drept poziție stabilită a Consiliului. Președinția austriacă consideră totuși că delegațiile au depus toate eforturile necesare pentru a permite viitoarei președinții, și anume președinției române, să continue activitatea de examinare pe baza unor propuneri de redactare concrete.
4. Pornind de la observațiile delegațiilor și de la contribuțiile și explicațiile (scrise) ale Comisiei, grupurile de lucru respective examinează în prezent propunerile Președinției de reformulare a propunerilor Comisiei. Având în vedere că propunerea de regulament privind planurile strategice în domeniul PAC este elementul central al actualei reforme a PAC, cele mai multe propuneri de reformulare se referă la ea. În cazul propunerii de regulament orizontal, modificările propuse de Președinție sunt mai puțin numeroase, deoarece Comisia nu a propus multe modificări față de regulamentul actual și deoarece modificările propuse vor depinde de rezultatul discuțiilor politice de fond asupra Regulamentului privind planurile strategice în domeniul PAC. În ceea ce privește propunerea de regulament privind OCP, diversele propuneri inițiale au făcut obiectul unor modificări prin care se dorea reflectarea pozițiilor statelor membre. În plus, la propunerea delegațiilor, au fost incluse câteva propuneri suplimentare.
5. Consiliul își poate stabili pe deplin poziția cu privire la cele trei propuneri de regulamente referitoare la reforma PAC numai după ce principalele elemente politice și financiare ale acestora sunt aprobate în cadrul negocierilor orizontale privind cadrul financiar multianual (CFM) pentru perioada 2021-2027.

II. SITUAȚIA ACTUALĂ A REGULAMENTULUI PRIVIND PLANURILE STRATEGICE ÎN DOMENIUL PAC

6. Ca grup de pregătire al Consiliului responsabil cu examinarea tehnică a propunerii de regulament privind planurile strategice PAC a fost desemnat Grupul de lucru pentru chestiuni agricole orizontale. În cadrul președinției austriece, Grupul de lucru pentru chestiuni agricole orizontale s-a întrunit în cursul a 17 zile pentru examinarea propunerii, care figura și pe ordinea de zi a șase reuniuni ale CSA. În două rânduri (iulie și octombrie 2018), miniștrii din cadrul Consiliului Agricultură și Pescuit au desfășurat un schimb de opinii cu privire la unele aspecte generale ale propunerii și au oferit orientări pentru examinarea tehnică a acesteia.

7. Grupul de lucru pentru chestiuni agricole orizontale a finalizat prima lectură integrală a propunerii la 13 septembrie 2018. Rezultatul examinării tehnice a fost prezentat pe scurt de către Președinție în trei rapoarte privind situația actuală (documentele 11490/18, 12228/18 și 12447/18), care s-au bucurat de aprecierea largă a CSA la 10 și 24 septembrie și 1 octombrie. Președinția a compilat aceste rapoarte în cadrul unui raport intermediar (documentul 12717/18), care a fost prezentat Consiliului la 15 octombrie 2018.
8. În urma orientărilor primite din partea CSA și a Consiliului, precum și pe baza observațiilor prezentate de delegații, președinția austriacă a reformulat propunerea Comisiei; modificările propuse au vizat toate titlurile și majoritatea articolelor și au constatat atât în ajustări tehnice, cât și în modificări mai substanțiale. La desfășurarea acestui exercițiu, Președinția:
- a luat legătura Comisia pentru a obține precizări suplimentare, atunci când era necesar, în vederea procesului de reformulare;
 - a corectat unele „greșeli de redactare” din textul propus, cum ar fi trimiterile încrucișate incorecte;
 - a clarificat textul și l-a făcut mai ușor de citit;
 - a inclus câteva ajustări preliminare de natură juridico-lingvistică;
 - s-a străduit să preia observațiile și propunerile delegațiilor care exprimau dorințe comune. Din acest motiv, nu au putut fi luate în considerare toate observațiile individuale, ci doar cele care erau împărtășite de majoritate sau care mergeau într-o direcție acceptabilă pentru cele mai multe delegații;
 - a lăsat la o parte, în mod deliberat, o serie de aspecte (încadrate de acolade {} în textul Președinției care figurează în anexă) în cazul cărora a considerat că sunt necesare analize suplimentare sau că nu era încă momentul pentru propunerea altei formulări;
 - nu a reformulat dispozițiile referitoare la anumite elemente financiare și orizontale ale propunerii (încadrate de paranteze pătrate []), care ar trebui să facă parte din negocierile orizontale privind cadrul financiar multianual (CFM) pentru perioada 2021-2027.

9. Președinția și-a prezentat propunerile de redactare Grupului de lucru pentru chestiuni agricole orizontale la 8 și 22-23 noiembrie 2018. Majoritatea delegațiilor au salutat textul Președinției, considerând că reprezintă o bază bună pentru viitoarele lucrări. În plus față de observațiile verbale formulate în timpul reuniunii, delegațiile au transmis contribuții în scris. Președinția a ținut seama de ambele forme de observații când și-a pregătit propunerile de redactare revizuite (documentul 15058/18), aplicând aceeași abordare ca cea descrisă la punctul 8.
10. De-a lungul întregului proces de examinare, „noul model de performanță” propus s-a dovedit a fi unul dintre elementele-cheie ale propunerii privind planurile strategice în domeniul PAC. Comisia este de părere că modelul ar trebui să asigure trecerea la orientarea către performanță și să conducă, de asemenea, la simplificarea punerii în aplicare a politicii. Din discuțiile aprofundate care au avut loc, în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni agricole orizontale, al CSA și al Consiliului, cu privire la „noul model de performanță” și la aspectele de performanță ale acestuia a reieșit clar că delegațiile sunt în măsură să sprijine, *în principiu*, schimbarea propusă a politicii, dar că sunt necesare îmbunătățiri suplimentare pentru ca sistemul să fie mai ușor realizabil. Printre elementele care vor necesita o analiză suplimentară în cadrul viitoarelor președinții se numără, în special: i) posibilitatea stabilirii în avans a valorilor anuale ale indicatorilor de realizare, ii) fezabilitatea cuantumurilor unitare pentru intervenții care nu sunt bazate pe suprafață, iii) caracterul oportun al indicatorilor de rezultat propuși, iv) modalitățile și calendarul pentru elaborarea rapoartelor referitoare la obiectivele intermediare, v) cerințele referitoare la raportare, în legătură cu termenele aplicabile din Regulamentul financiar și necesitatea asigurării în procedura anuală de descărcare de gestiune.
11. O analiză suplimentară va fi necesară și în cazul altor elemente, inclusiv al celor pentru care președinția austriacă a făcut propuneri de redactare și al unora dintre cele pentru care nu s-au făcut încă propuneri de redactare. Mai precis, în următoarele luni va trebui să aibă loc o analiză aprofundată a indicatorilor.

III. SITUAȚIA ACTUALĂ ÎN CAZUL REGULAMENTULUI ORIZONTAL

12. Examinarea noului regulament orizontal propus a fost asigurată de Grupul de lucru pentru chestiuni agrofinanciare, cu excepția capitolelor referitoare la sistemul integrat de administrare și control (IACS) (articolele 63-73) și la sistemul de control și sancțiunile legate de condiționalitate (articolele 84-87), a căror examinare a fost încredințată Grupului de lucru pentru chestiuni agricole orizontale, date fiind cunoștințele și competențele tehnice de specialitate de care dispune acesta.
13. În cadrul președinției austriece, un raport intermediar al Președinției referitor la regulamentul orizontal a fost prezentat Consiliului Agricultură și Pescuit din noiembrie 2018 (documentul 14197/18). Cu ocazia Consiliului, miniștrii au desfășurat o dezbatere de orientare cu privire la propunere, concentrându-se în special pe implicațiile Regulamentului privind planurile strategice în domeniul PAC și ale noului model de performanță asupra activităților desfășurate de agențiile de plăți și organismele de certificare și pe probabilitatea ca noul cadru anual de performanță să determine eficientizarea PAC (documentul 14198/18).
14. Din intervențiile miniștrilor se poate deduce că, în general, statele membre au o atitudine deschisă față de noul model de performanță propus și față de abordarea bazată pe performanță, deși au fost scoase în evidență câteva aspecte care necesită discuții suplimentare, cum ar fi: asistența tehnică (articolele 6 și 7), volumul de muncă și responsabilitățile organismelor naționale de guvernare (articolele 8, 9 și 11), inclusiv numărul de agenții de plăți, rezerva pentru agricultură (articolul 14), disciplina financiară (articolul 15), obligațiile de raportare, reducerile/suspendările plăților (articolele 37-40), verificarea financiară anuală și verificarea anuală a performanței (articolele 51-52), perioada de tranziție și regula de dezangajare N+ 3 (articolul 32).

15. În urma reuniunii din noiembrie a Consiliului, președinția austriacă a prezentat delegațiilor mai multe propuneri de redactare pentru câteva articole din propunere, prin care se urmărește facilitarea acceptării textului articolelor respective de către delegații. Grupul de lucru pentru chestiuni agrofinanciare a discutat propunerile de redactare, care cuprind atât clarificări tehnice ale textului anumitor articole, cât și modificări mai substanțiale ale textului, în cadrul reuniunilor sale din 21 noiembrie și 4 decembrie. Delegațiile au fost, în ansamblu, în măsură să sprijine clarificările tehnice propuse de Președinție pentru următoarele articole și cuprinse în textul Președinției pentru propunerea de regulament orizontal (15046/18): articolul 6 – Cheltuielile din FEADR, articolul 8 – Agențiile de plăți și organismele de coordonare – alineatul (3) litera (b), articolul 11 – Organismele de certificare – alineatul (1) litera (d), articolul 15 – Disciplina financiară – alineatele (1) și (5), articolul 30 – Plăți interimare – alineatele (1), (3), (4) și (9), articolul 32 – Dezangajarea automată în cazul planurilor strategice în domeniul PAC – alineatele (1) și (2) și alineatul (4) litera (b), articolul 34 – Excluderea dublei finanțări, articolul 55 – Dispoziții specifice pentru FEADR – alineatele (1) și (2), articolul 88 – Comunicarea informațiilor – alineatul (1), articolul 96 – Publicarea informațiilor referitoare la beneficiari – alineatele (1)-(3) și articolul 102 – Abrogare – alineatul (1).
16. Textul Președinției conține, de asemenea, o serie de propuneri de redactare pe fond pentru următoarele articole: articolul 3 – Derogări în cazuri de forță majoră și în circumstanțe excepționale, articolul 8 – Agențiile de plăți și organismele de coordonare – alineatul (2), alineatul (2) litera (b) și alineatul (4), articolul 35 – Eligibilitatea cheltuielilor suportate de agențiile de plăți, articolul 52 – Verificarea anuală a performanței – alineatele (2) și (3), articolul 75 – Controale efectuate de statele membre – alineatul (3) (alineat nou), articolul 78 – Asistență reciprocă, alineatul (2), articolul 79 – Programarea și raportarea – titlu, alineatul (2) litera (b) (literă nouă) și alineatele (5) și (6), articolul 80 – Departamente speciale – articol eliminat în întregime, articolul 81 – Rapoartele – articol eliminat în întregime și articolul 83 – Competențe de executare – literele (c)-(g).

De remarcat însă că, deși delegațiile sunt în general de acord că articolele de mai sus trebuie modificate, în cadrul apropiatei președinții române va fi necesar să se analizeze mai îndeaproape propunerile Președinției de redactare pe fond.

17. Toate modificările care au fost introduse în textul propunerii formulat de Președinție și care se referă la sistemul integrat de administrare și control (IACS) (articolele 63-73) și la sistemul de control și sancțiunile legate de condiționalitate (articolele 84-87) sunt rezultatul lucrărilor desfășurate în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni agricole orizontale. Grupul de lucru pentru chestiuni agricole orizontale va examina mai îndeaproape dispozițiile în chestiune, iar rezultatul final al lucrărilor desfășurate în cadrul grupului cu privire la cele două capitole vor fi integrate în cele din urmă în poziția Consiliului față de propunere, fără a mai fi rediscutate de Grupul de lucru pentru chestiuni agrofinanciare.
18. Pentru a putea lăsa în urmă o imagine de ansamblu completă a punctelor de vedere ale delegațiile asupra articolelor care au făcut obiectul eforturilor de redactare descrise mai sus și depuse de președinția austriacă, precum și asupra eventualelor lucrări suplimentare de redactare care ar mai trebui realizate, președinția austriacă a lansat la 4 decembrie o cerere de noi observații, rugând delegațiile să menționeze ce alte modificări ar dori să fie aduse propunerii și unde să fie introduse acestea. Răspunsurile delegațiilor la această cerere de observații vor trebui prelucrate și analizate la anul, urmând a fi aduse în discuție în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni agrofinanciare în cursul președinției române.
19. Toate dispozițiile cu implicații bugetare sau de natură orizontală au fost lăsate la o parte, în așteptarea noilor evoluții cu privire la CFM. Din respectivele dispoziții, încadrate de paranteze pătate în text, fac parte: rezerva pentru agricultură (cuantumul acesteia) și reportarea actualei rezerve pentru situații de criză [articolul 14 alineatul (2)], rambursarea disciplinei financiare către beneficiari [articolul 15 alineatul (4)], cuantumurile inițiale de prefinanțare [articolul 29 alineatul (1)], data de dezangajare automată și propunerea de regulă N+ 2 [articolul 32 alineatele (1) și (4)] și articolul propus privind suspendarea plăților ca urmare a deficiențelor sistemelor de guvernare (articolul 40).

IV. SITUAȚIA ACTUALĂ ÎN CAZUL REGULAMENTULUI REFERITOR LA OCP

20. Ca grup de pregătire al Consiliului responsabil cu examinarea tehnică a propunerii de regulament, care a început în iulie 2018 și a continuat în septembrie 2018 în cursul președinției austriece, a fost desemnat Grupul de lucru pentru produse agricole. În cursul acestor trei luni, a avut loc o primă rundă de examinare a propunerii, iar Comisia a oferit precizări suplimentare în anumite aspecte ale textului.

21. Grupul de lucru pentru produse agricole a finalizat prima lectură integrală a propunerii la 12 septembrie 2018. Rezultatul examinării tehnice a fost prezentat pe scurt de către Președinție într-un raport intermediar (documentul 14012/18¹), care s-a bucurat de aprecierea largă a CSA la 6 și 12 noiembrie.
22. Raportul intermediar al Președinției a fost prezentat Consiliului Agricultură și Pescuit din 19 noiembrie 2018. Cu ocazia acestei reuniuni a Consiliului, miniștrii au desfășurat o dezbateră de orientare cu privire la propunere, concentrându-se în special pe eficacitatea actualelor măsuri de sprijinire a pieței. Din intervențiile miniștrilor s-a putut deduce că numeroase state membre nu s-au arătat foarte înclinate spre o revizuire a OCP, fiind de părere că, în ultimii ani, Comisia a reușit să utilizeze instrumentele disponibile la momentul actual în mod flexibil și prompt.
23. În urma orientărilor venite din partea CSA și a Consiliului, precum și pe baza observațiilor transmise de delegații, președinția austriacă a prezentat delegațiilor o serie de propuneri de modificare (documentul 14195/18), care au constatat atât în ajustări tehnice, cât și în modificări mai substanțiale. În acest sens, Președinția s-a străduit să preia observațiile și propunerile delegațiilor care exprimau vederi comune. Din acest motiv, nu au putut fi luate în considerare toate observațiile individuale, ci doar cele care erau împărtășite de majoritate sau care mergeau într-o direcție acceptabilă pentru cele mai multe delegații.
24. Președinția urmează să își prezinte propunerile de modificare Grupului de lucru pentru produse agricole la 12 decembrie 2018. Cea mai mare parte a modificărilor pe fond privesc dispozițiile referitoare la indicațiile geografice și la sectorul vitivinicol. Celelalte modificări aduse Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 privind OCP sunt în principal tehnice și servesc la corectarea trimiterilor încrucișate greșite sau constau în eliminări necesare ca urmare a reafectării intervențiilor sectoriale în domeniul de aplicare al Regulamentului privind planurile strategice în domeniul PAC sau ca urmare a faptului că unor dispoziții aplicabile sectorului zahărului și subvențiilor la export au devenit caduce.

¹ Raportul intermediar pentru propunerea privind OCP a fost examinat de CSA la 6 noiembrie în forma sa inițială din documentul 13578/18. De asemenea, CSA a dezbătut cu privire la trei întrebări propuse în raport și a oferit orientări pentru discuțiile în desfășurare în cadrul Grupului de lucru pentru produse agricole.

25. Printre elementele care vor necesita o analiză suplimentară în cadrul viitoarelor președinții se numără și cele încadrate de acolade, și anume: eliminarea anilor de piață (punctul 3), modificări ale normelor privind autorizațiile pentru plantări noi (punctul 5) și crearea posibilității de clasificare a soiurilor de struguri de vinificație așa-zis interzise [punctul 6 și punctul 9 litera (v)]. În vederea înregistrării de progrese în acest ultim aspect, președinția austriacă a organizat un seminar tehnic la 11 decembrie 2018 pentru a revedea argumentele științifice în favoarea și împotriva propunerii Comisiei și pentru a face un schimb de opinii asupra avantajelor și a dezavantajelor prezentate de soiurile hibride în contextul preocupărilor legate de mediu și sănătatea plantelor.
26. Toate dispozițiile cu implicații bugetare sau de natură orizontală au fost lăsate la o parte, în așteptarea noilor evoluții cu privire la CFM. Din respectivele dispoziții, încadrate de paranteze pătrate în text, fac parte: 1) creditele bugetare pentru aprovizionarea instituțiilor de învățământ cu fructe și legume și cu lapte și produse lactate (programul pentru școli), 2) alocările de la buget prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 228/2013 privind regiunile ultraperiferice și 3) alocările de la buget prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 229/2013 privind insulele mici din Marea Egee.
-