



Brussel, 5 december 2018
(OR. en)

15027/18

Interinstitutionele dossiers:

2018/0216(COD)

2018/0217(COD)

2018/0218(COD)

AGRI 599
AGRIFIN 139
AGRISTR 96
AGRILEG 216
AGRIORG 109
CODEC 2182
CADREFIN 390

NOTA

van: het voorzitterschap

aan: het Speciaal Comité Landbouw / de Raad

Nr. Comdoc.: 9645/18 + COR 1 + ADD 1
9634/18 + COR 1 + ADD 1
9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1

Betreft: Hervormingspakket GLB post-2020

a) Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen die de lidstaten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid opstellen (strategische GLB-plannen) en die uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (Elfpo) worden gefinancierd, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad en van Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad

b) Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1306/2013

c) Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1308/2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten, (EU) nr. 1151/2012 inzake kwaliteitsregelingen voor landbouwproducten en levensmiddelen, (EU) nr. 251/2014 inzake de definitie, de aanduiding, de aanbestedingsvorm, de etikettering en de bescherming van geografische aanduidingen van gearomatiseerde wijnbouwproducten, (EU) nr. 228/2013 houdende specifieke maatregelen op landbouwgebied ten behoeve van de ultraperifere gebieden van de Unie en (EU) nr. 229/2013 houdende specifieke maatregelen op landbouwgebied ten behoeve van de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee

- Voortgangsverslag van het voorzitterschap

I. INLEIDING

1. Op 1 juni 2018 heeft de Commissie in het kader van een aantal sectorale wetgevingsvoorstellen voor Europees beleid een pakket van drie wetgevingsvoorstellen voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) in de periode 2021-2027 bekendgemaakt. Dat pakket omvat:
 - als centrale onderdeel een verordening inzake de strategische GLB-plannen, die betrekking heeft op rechtstreekse betalingen, sectorale interventies en plattelandontwikkeling;
 - een verordening inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het GLB (hierna: horizontale verordening), waarbij de vigerende verordening met dezelfde naam wordt geactualiseerd en vervangen; en
 - een wijzigingsverordening (verordening inzake een gemeenschappelijke marktordening (GMO) voor landbouwproducten), waarbij de Verordeningen (EU) nr. 1308/2013 inzake een GMO, (EU) nr. 1151/2012 inzake kwaliteitsregelingen voor landbouwproducten en levensmiddelen, (EU) nr. 251/2014 inzake gearomatiseerde wijnbouwproducten, (EU) nr. 228/2013 inzake de ultraperifere gebieden en (EU) nr. 229/2013 inzake de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee worden gewijzigd en geactualiseerd.
2. Onder het Oostenrijkse voorzitterschap zijn de drie voorstellen besproken in 23 werkgroepvergaderingen, 7 vergaderingen van het Speciaal Comité Landbouw (SCL) en op elke zitting van de Raad Landbouw en Visserij. Voor elk van de voorstellen hebben de bevoegde groepen van de Raad een eerste lezing voltooid. Ook hebben de delegaties schriftelijke opmerkingen ingediend, heeft de Commissie schriftelijke toelichting verstrekt en heeft het voorzitterschap redactionele aanbevelingen gedaan. Op grond van dit alles heeft het voorzitterschap dit voortgangsverslag opgesteld, waarin voor elk voorstel wordt beschreven hoe ver de Raad staat met de bespreking van de teksten.

3. Het voorzitterschap heeft wijzigingen voorgesteld voor elk van de drie voorstellen; deze wijzigingen staan in de documenten 15046/18, 15058/18 en 14195/18. Het voorzitterschap onderstreept dat zijn wijzigingsvoorstellen niet dienen te worden gezien als een overeengekomen Raadsstandpunt. Het voorzitterschap is evenwel van oordeel dat de delegaties er alles aan hebben gedaan opdat het volgende voorzitterschap (Roemenië) de besprekingen op basis van concrete tekstsuggesties kan voortzetten.
4. Op basis van de opmerkingen van de delegaties en van de (schriftelijke) bijdragen en toelichting van de Commissie buigen de verschillende werkgroepen zich momenteel over voorstellen van het voorzitterschap voor aanpassingen aan de Commissievoorstellen. Aangezien de verordening inzake de strategische GLB-plannen een centrale plaats inneemt in de GLB-hervorming, hebben de meeste redactionele voorstellen betrekking op die tekst. Voor de horizontale verordening stelt het voorzitterschap minder aanpassingen voor omdat het Commissievoorstel niet veel wijzigingen bevatte in vergelijking met de huidige verordening, en omdat de voorgestelde wijzigingen afhankelijk zijn van de uitkomst van de inhoudelijke beleidsdebatten over de verordening inzake de strategische GLB-plannen. Wat de GMO-verordening betreft, zijn verschillende initiële voorstellen aangepast om tegemoet te komen aan de standpunten van de lidstaten. Daarnaast is een aantal bijkomende suggesties opgenomen op voorstel van de delegaties.
5. De Raad kan zijn volledig standpunt over de drie voorgestelde verordeningen voor de GLB-hervorming pas vaststellen zodra er over de belangrijkste politieke en financiële aspecten overeenstemming is bereikt binnen de horizontale onderhandelingen over het meerjarig financieel kader (MFK) voor 2021-2027.

II. **STAND VAN ZAKEN MET DE VERORDENING INZAKE DE STRATEGISCHE GLB-PLANNEN**

6. De Groep horizontale landbouwvraagstukken (WP HAQ) is aangewezen als bevoegde voorbereidende instantie van de Raad voor de technische bespreking van het voorstel voor een verordening inzake de strategische GLB-plannen. Onder het Oostenrijkse voorzitterschap is de groep 17 maal bijeengekomen voor de bespreking van dit voorstel, dat ook aan bod kwam in 6 vergaderingen van het SCL. Twee keer (in juli en in oktober 2018) hebben de ministers in de Raad Landbouw en Visserij van gedachten gewisseld over enkele overkoepelende aspecten van het voorstel, en hebben ze sturing verstrekt voor de technische bespreking ervan.

7. De eerste lezing van het voorstel door de WP HAQ werd afgerond op 13 september 2018. Het resultaat van de technische bespreking is door het voorzitterschap samengevat in drie verslagen met een "stand van zaken" (documenten 11490/18, 12228/18 en 12447/18), die het SCL op 10 september, 24 september en 1 oktober instemmend onthaald heeft. Het voorzitterschap heeft deze verslagen gebundeld in een voortgangsverslag (doc. 12717/18), dat op 15 oktober 2018 aan de Raad is voorgelegd.
8. Op basis van de sturing van het SCL en de Raad en van de opmerkingen van de delegaties heeft het voorzitterschap het Commissievoorstel herwerkt. De voorgestelde wijzigingen betreffen alle titels en een meerderheid van de artikelen; het gaat zowel om technische als om inhoudelijke wijzigingen. Voor deze exercitie heeft het voorzitterschap:
- zo nodig verdere verduidelijking gevraagd aan de Commissie, met het oog op het herwerken van de voorstellen;
 - een aantal redactionele fouten (bijv. verkeerde kruisverwijzingen) in de voorgestelde tekst gecorrigeerd;
 - de tekst verduidelijkt en vlotter gemaakt;
 - een aantal voorlopige juridisch-taalkundige aanpassingen aangebracht;
 - getracht opmerkingen en suggesties die de delegaties met elkaar delen te integreren. Daarom konden niet alle individuele suggesties worden gevolgd, maar alleen de suggesties met het grootste draagvlak en de suggesties die in de lijn lagen van wat de meeste delegaties zouden kunnen aanvaarden;
 - een aantal aspecten (aangeduid met {} in de bijgaande tekst van het voorzitterschap) terzijde gelaten waarover verder moet worden nagedacht of waarvoor op dit moment nog geen alternatieve formulering kan worden voorgesteld;
 - geen bepalingen aangepast inzake bepaalde financiële en horizontale onderdelen van het voorstel (aangeduid met []) die naar verwachting deel zullen uitmaken van de horizontale onderhandelingen over het meerjarig financieel kader (MFK) 2021-2027.

9. Het voorzitterschap heeft zijn redactionele suggesties op 8 en op 22-23 november 2018 voorgelegd aan de WP HAQ. De meeste delegaties toonden zich ingenomen met de tekst van het voorzitterschap en noemden die een goede basis voor verdere werkzaamheden. Naast hun replieken tijdens de vergaderingen hebben de delegaties schriftelijke bijdragen ingediend. Het voorzitterschap heeft zowel de mondelinge als de schriftelijke opmerkingen in aanmerking genomen bij het opstellen van zijn herziene tekstvoorstellen (doc. 15058/18), volgens de in punt 8 beschreven aanpak.
10. In de loop van de besprekingen is duidelijk geworden dat het voorgestelde "nieuwe uitvoeringsmodel" een hoeksteen is van het voorstel inzake de strategische GLB-plannen. Volgens de Commissie dient dit model de verschuiving naar een prestatiegericht beleid en een vereenvoudiging van de beleidsuitvoering te bevorderen. Uit de uitvoerige besprekingen in de WP HAQ, het SCL en de Raad over het nieuwe uitvoeringsmodel en de prestatieaspecten ervan is gebleken dat de delegaties de voorgestelde beleidsverschuiving in principe kunnen steunen, maar dat er verdere aanpassingen nodig zijn om het systeem beter uitvoerbaar te maken. Onder de volgende voorzitterschappen zal met name verder moeten worden ingegaan op: i) de mogelijkheid om op voorhand jaarlijkse waarden voor outputindicatoren vast te stellen; ii) de haalbaarheid van eenheidsbedragen voor niet-areaalgebonden interventies; iii) de geschiktheid van de voorgestelde resultaatindicatoren; iv) de regelingen en de planning voor de rapportage over de mijlpalen; v) de rapportagevereisten, evenals de toepasselijke termijnen van het financieel reglement en de noodzaak van zekerheid in de jaarlijkse kwijtingsprocedure.
11. Ook over andere elementen zal nog verder moeten worden nagedacht; voor sommige heeft het Oostenrijkse voorzitterschap redactionele voorstellen gedaan, voor andere nog niet. Zo zal in de komende maanden met name een grondige analyse van de indicatoren moeten plaatsvinden.

III. STAND VAN ZAKEN MET DE HORIZONTALE VERORDENING

12. De Groep agrofinanciële vraagstukken (WP Agrifin) heeft zich gebogen over de voorgestelde nieuwe horizontale verordening, uitgenomen de hoofdstukken over het geïntegreerd beheers- en controlesysteem (GBCS) (artikelen 63 tot en met 73) en over het controlesysteem en de sancties in verband met conditionaliteit (artikelen 84 tot en met 87). Die hoofdstukken werden toegewezen aan de Groep horizontale landbouwvraagstukken (WP HAQ) vanwege de daar aanwezige specifieke technische expertise.
13. Onder het Oostenrijkse voorzitterschap is een voortgangsverslag over de horizontale verordening voorgelegd aan de Raad Landbouw en Visserij van november 2018 (doc. 14197/18). Tijdens die zitting hielden de ministers een oriënterend debat over het voorstel, met het accent op de gevolgen van de verordening inzake de strategisch GLB-plannen en het nieuwe uitvoeringsmodel voor het werk van de betaalorganen en certificerende instanties, en op de vraag of het voorgestelde jaarlijkse nieuwe prestatiekader het GLB efficiënter zou maken (doc. 14198/18).
14. Op grond van de bijdragen van de ministers kan worden gesteld dat de lidstaten door de bank genomen openstaan voor het voorgestelde nieuwe uitvoeringsmodel en de prestatiegerichte aanpak, maar dat verder debat nodig is over bepaalde punten zoals: technische bijstand (artikelen 6 en 7); werklast en bevoegdheden van de nationale governance-instanties (artikelen 8, 9 en 11), inclusief de kwestie over het aantal betaalorganen; de landbouwreserve (artikel 14); financiële discipline (artikel 15); rapportageverplichtingen; verlaging/schorsing van betalingen (artikelen 37 tot en met 40); de jaarlijkse financiële goedkeuring en jaarlijkse prestatiegoedkeuring (artikelen 51 en 52); de overgangsperiode; en de "N+3"-schrappingsregel (artikel 32).

15. Na de Raadszitting van november heeft het Oostenrijkse voorzitterschap een aantal redactionele aanpassingen voorgesteld om de tekst van een reeks artikelen aanvaardbaarder voor de delegaties te maken. De WP Agrifin heeft op 21 november en 4 december vergaderd over deze tekstsuggesties, die zowel technische verduidelijkingen van sommige artikelen betreffen als meer inhoudelijke aanpassingen. De delegaties spraken brede steun uit voor de voorgestelde technische verduidelijkingen die in de tekst van het voorzitterschap (document 15046/18) zijn aangebracht met betrekking tot de volgende artikelen: artikel 6 "Elfpo-uitgaven"; artikel 8 "Betaalorganen en coördinerende instanties", lid 3, punt b); artikel 11 "Certificerende instanties", lid 1, punt d); artikel 15 "Financiële discipline", leden 1 en 5; artikel 30 "Tussentijdse betalingen", leden 1, 3, 4 en 9; artikel 32 "Automatische schrapping van vastleggingen voor strategische GLB-plannen", leden 1 en 2 en lid 4, punt b); artikel 34 "Geen dubbele financiering"; artikel 55 "Bepalingen voor het Elfpo", leden 1 en 2; artikel 88 "Verstreking van informatie", lid 1; artikel 96 "Publicatie van informatie over begunstigden", leden 1, 2 en 3; en artikel 102 "Intrekking", lid 1.
16. De tekst van het voorzitterschap bevat ook een aantal inhoudelijke redactionele voorstellen voor de volgende artikelen: artikel 3 "Vrijstellingen voor gevallen van overmacht en voor uitzonderlijke omstandigheden"; artikel 8 "Betaalorganen en coördinerende instanties", lid 2, lid 2, punt b), en lid 4; artikel 35 "Subsidiabiliteit van de uitgaven van de betaalorganen"; artikel 52 "Jaarlijkse prestatiegoedkeuring", leden 2 en 3; artikel 75 "Doorlichting door de lidstaten", nieuw lid 3; artikel 78 "Wederzijdse bijstand", lid 2; artikel 79 "Programmering en rapportage", titel, nieuw lid 2, punt b), en leden 5 en 6; artikel 80 "Specifieke diensten", artikel volledig geschrapt; artikel 81 "Verslagen", artikel volledig geschrapt; en artikel 83 "Uitvoeringsbevoegdheden", punten c) tot en met g).

Het zij echter opgemerkt dat, hoewel de delegaties het er in het algemeen mee eens zijn dat de bovengenoemde artikelen gewijzigd moeten worden, de inhoudelijke tekstvoorstellen van het voorzitterschap verder zullen moeten worden besproken tijdens het Roemeense voorzitterschap.

17. Alle wijzigingen in de voorzitterschapstekst met betrekking tot het geïntegreerd beheers- en controlesysteem (GBCS) (artikelen 63 tot en met 73) en het controlesysteem en de sancties met betrekking tot de conditionaliteit (artikelen 84 tot en met 87) komen van de WP HAQ. De WP HAQ zal deze bepalingen verder bespreken en het eindresultaat van het werk van de WP HAQ rond die twee hoofdstukken zal uiteindelijk, zonder bijkomend debat in de WP Agrifin, worden geïntegreerd in het standpunt van de Raad over het voorstel.
18. Aangezien het Oostenrijkse voorzitterschap een volledig overzicht wil nalaten van de standpunten van de delegaties met betrekking tot de artikelen waarvoor het voorzitterschap de genoemde redactionele aanpassingen heeft voorgesteld, evenals een overzicht van de andere punten die mogelijk nog moeten worden aangepast, is de delegaties op 4 december verzocht verdere opmerkingen in te dienen en daarbij aan te geven wat voor aanpassingen aan het voorstel zij verder wensen. De bijdragen van de delegaties in antwoord op dit verzoek zullen moeten worden verwerkt na Nieuwjaar, zodat ze onder het aantredende Roemeense voorzitterschap in de WP Agrifin kunnen worden behandeld.
19. Alle bepalingen met budgettaire gevolgen en horizontale bepalingen zijn buiten beschouwing gelaten in afwachting van verdere vooruitgang met het MFK. Deze bepalingen, die in de tekst tussen [] staan, betreffen: (het bedrag van) de landbouwreserve en de overdracht van de huidige crisisreserve (artikel 14, lid 2); de terugbetaling van de financiële discipline aan begunstigden (artikel 15, lid 4); de bedragen van de eerste voorfinanciering (artikel 29, lid 1); de datum van de automatische schrapping en de voorgestelde N+2-regel (artikel 32, leden 1 en 4); en het voorgestelde artikel over de schorsing van betalingen in verband met tekortkomingen in de governance systemen (artikel 40).

IV. STAND VAN ZAKEN MET DE GMO-VERORDENING

20. De Groep landbouwproducten is aangewezen als de bevoegde voorbereidende Raadsinstantie voor de technische bespreking van het voorstel, die in juli 2018 begon en in september 2018 werd voortgezet onder het Oostenrijkse voorzitterschap. In die maanden vond een eerste besprekingsronde plaats en verschaft de Commissie verdere verduidelijking over specifieke aspecten van de tekst.

21. De eerste lezing van het voorstel door de Groep landbouwproducten werd op 12 september 2018 afgerond. Het resultaat van de technische bespreking is door het voorzitterschap samengevat in een voortgangsverslag (doc. 14012/18¹), dat het SCL op 6 en 12 november instemmend onthaald heeft.
22. Het voortgangsverslag van het voorzitterschap is op 19 november 2018 aan de Raad Landbouw en Visserij gepresenteerd. Tijdens die zitting hielden de ministers een oriënterend debat over het voorstel, met het accent op de effectiviteit van de huidige marktondersteuningsmaatregelen. Uit de bijdragen van de ministers kon worden geconcludeerd dat veel lidstaten weinig heil zagen in een herziening van de GMO; zij waren van oordeel dat de Commissie er de afgelopen jaren in geslaagd is de momenteel beschikbare instrumenten flexibel en tijdig in te zetten.
23. Op basis van de sturing van het SCL en de Raad en van de opmerkingen van de delegaties heeft het Oostenrijkse voorzitterschap aan de delegaties een aantal wijzigingsvoorstellen voorgelegd (doc. 14195/18), zowel van technische als van inhoudelijke aard. Daarbij heeft het voorzitterschap getracht opmerkingen en suggesties die de delegaties met elkaar delen te integreren. Daarom konden niet alle individuele suggesties worden gevolgd, maar alleen de suggesties met het grootste draagvlak en de suggesties die in de lijn lagen van wat de meeste delegaties zouden kunnen aanvaarden.
24. Het voorzitterschap zal zijn wijzigingsvoorstellen voorleggen aan de Groep landbouwproducten op 12 december 2018. De meeste inhoudelijke wijzigingen betreffen de bepalingen inzake de geografische aanduidingen en de wijnbouwsector. Andere wijzigingen van Verordening (EU) nr. 1308/2013 inzake een GMO zijn eerder technisch; ze zijn bedoeld ter correctie van verkeerde kruisverwijzingen of schrappingen die te maken hebben met het opnieuw toewijzen van sectorale steunmaatregelen aan de verordening inzake de strategische GLB-plannen, of met achterhaalde bepalingen voor de suikersector en inzake uitvoersubsidies.

¹ Het voortgangsverslag voor de GMO-verordening, aanvankelijk document 13578/18, is door het SCL besproken op 6 november. Het SCL besprak ook drie voorstellen voor vragen en gaf sturing aan de lopende besprekingen in de Groep landbouwproducten.

25. Punten die verder moeten worden opgenomen door de volgende voorzitterschappen staan tussen {}. In het bijzonder gaat het om: de schrapping van verkoopseizoenen (punt 3), wijzigingen in de regels betreffende vergunningen voor nieuwe aanplant (punt 5) en de mogelijkheid om de zogenoemde verboden wijndruivenrassen (punt 6 en punt 9, onder v)) in een indeling op te nemen. Om op dit laatste gebied vooruitgang te boeken, heeft het Oostenrijkse voorzitterschap op 11 december 2018 een technisch seminar georganiseerd over de wetenschappelijke argumenten voor en tegen het Commissievoorstel, waarbij van gedachten werd gewisseld over de voor- en nadelen van hybride rassen vanuit ecologisch en fytosanitair oogpunt.
26. Alle bepalingen met budgettaire gevolgen en horizontale bepalingen zijn buiten beschouwing gelaten in afwachting van verdere vooruitgang met het MFK. Deze bepalingen, die in de tekst tussen [] staan, omvatten: 1) begrotingskredieten voor het verstrekken van fruit en groenten en van melk en melkproducten in onderwijsinstellingen (schoolregeling), 2) begrotingstoewijzingen krachtens Verordening 228/2013 inzake de ultraperifere gebieden, en 3) begrotingstoewijzingen krachtens Verordening 229/2013 inzake de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee.
-