



Bruxelles, den 5. december 2018
(OR. en)

15027/18

Interinstitutionel sag:
2018/0216(COD)
2018/0217(COD)
2018/0218(COD)

AGRI 599
AGRIFIN 139
AGRISTR 96
AGRILEG 216
AGRIORG 109
CODEC 2182
CADREFIN 390

NOTE

fra:	formandskabet
til:	Specialkomitéen for Landbrug/Rådet
Komm. dok. nr.:	9645/18 + COR 1 + ADD 1 9634/18 + COR 1 + ADD 1 9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1
Vedr.:	Reformpakken for den fælles landbrugspolitik efter 2020 a) Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om regler for støtte til strategiske planer, der udarbejdes af medlemsstaterne under den fælles landbrugspolitik og finansieres gennem Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013 b) Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1306/2013 c) Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) nr. 1308/2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter, (EU) nr. 1151/2012 om kvalitetsordninger for landbrugsprodukter og fødevarer, (EU) nr. 251/2014 om definition, beskrivelse, præsentation, mærkning og beskyttelse af geografiske betegnelser for aromatiserede vinprodukter, (EU) nr. 228/2013 om særlige foranstaltninger på landbrugsområdet i Unionens fjernområder og (EU) nr. 229/2013 om særlige foranstaltninger på landbrugsområdet til fordel for de mindre øer i Det Ægæiske Hav - <i>Situationsrapport fra formandskabet</i>

I. INDLEDNING

1. Kommissionen offentliggjorde den 1. juni 2018 en pakke med tre lovgivningsforslag vedrørende den fælles landbrugspolitik i perioden 2021-2027 som led i en række sektorspecifikke lovgivningsforslag om udformningen af EU-politikker. Den omfatter:
 - en central forordning om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik, herunder direkte betalinger, sektorspecifikke interventioner og udvikling af landdistrikterne
 - en forordning om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik (i det følgende benævnt: den horisontale forordning), der ajourfører og erstatter den nuværende forordning med samme navn, og
 - en ændringsforordning (forordning om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter), der ændrer og ajourfører forordning (EU) nr. 1308/2013 om en fælles markedsordning, (EU) nr. 1151/2012 om kvalitetsordninger for landbrugsprodukter og fødevarer, (EU) nr. 251/2014 om aromatiserede vinprodukter, (EU) nr. 228/2013 om fjernområder og (EU) nr. 229/2013 om de mindre øer i Det Ægæiske Hav.
2. Under det østrigske formandskab blev disse tre forslag drøftet på 23 møder på gruppeniveau, 7 møder i Specialkomitéen for Landbrug (CSA) og på hver samling i Rådet for Landbrug og Fiskeri. For hvert forslag afsluttede de ansvarlige arbejdsgrupper i Rådet en første gennemgang. Arbejdet omfattede også udarbejdelse af skriftlige bemærkninger fra delegationerne, skriftlige redegørelser fra Kommissionen og forslag til affattelse fra formandskabet. Alt dette arbejde gjorde det muligt for formandskabet at sammenstykke denne situationsrapport, der for hvert forslag fremhæver, hvor Rådet befinder i gennemgangen af teksterne.

3. Formandskabets foreslåede ændringer for hvert af de tre forslag findes i dok. 15046/18, 15058/18 og 14195/18. Det østrigske formandskab understreger, at de foreslåede ændringer ikke bør betragtes som Rådets fastlagte holdning. Det østrigske formandskab mener dog, at delegationerne har gjort alt, hvad de kunne, for at sikre, at det kommende rumænske formandskab kan fortsætte gennemgangen på grundlag af konkrete forslag til affattelse.
4. De respektive grupper er på grundlag af delegationernes bemærkninger og Kommissionens (skriftlige) bidrag og forklaringer i færd med at behandle formandskabets forslag til omformulering af Kommissionens forslag. Da den foreslåede forordning om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik står centralt i den aktuelle reform af den fælles landbrugspolitik, findes de fleste forslag til omformulering her. For så vidt angår den foreslåede horisontale forordning har formandskabet foreslået færre ændringer, fordi Kommissionen ikke har foreslået mange ændringer i forhold til den nugældende forordning, og fordi de foreslåede ændringer afhænger af resultatet af de omfattende politiske drøftelser om forordningen om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik. For så vidt angår den foreslåede forordning om en fælles markedsordning er forskellige oprindelige forslag blevet ændret for at afspejle medlemsstaternes holdninger. Endvidere er visse yderligere forslag blevet medtaget som følge af delegationernes forslag.
5. Rådet kan kun fastsætte sin endelige holdning til de foreslåede tre forordninger om reformen af den fælles landbrugspolitik, når deres centrale politiske og økonomiske elementer er blevet aftalt inden for rammerne af de horisontale forhandlinger om den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021-2027.

II. **STATUS FOR FORORDNINGEN OM STRATEGISKE PLANER UNDER DEN FÆLLES LANDBRUGSPOLITIK**

6. Den Horisontale Landbrugsgruppe er blevet udpeget som Rådets forberedende organ med ansvar for den tekniske gennemgang af forslaget til forordning om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik. Under det østrigske formandskab har Den Horisontale Landbrugsgruppe mødtes 17 dage for at gennemgå forslaget, der ligeledes var på dagsordenen for seks CSA-møder. Ved to lejligheder (juli og oktober 2018) udvekslede ministrene i Rådet for Landbrug og Fiskeri synspunkter om nogle overordnede aspekter af forslaget og gav retningslinjer for den tekniske gennemgang.

7. Den første gennemgang af forslaget blev afsluttet af Den Horisontale Landbrugsgruppe den 13. september 2018. Resultatet af den tekniske gennemgang blev sammenfattet af formandskabet i tre statusrapporter (dok. 11490/18, 12228/18 og 12447/18), der i store træk blev hilst velkommen af CSA den 10. og 24. september og den 1. oktober. Formandskabet har samlet disse rapporter i én situationsrapport (dok. 12717/18), der blev forelagt for Rådet den 15. oktober 2018.
8. Efter retningslinjer fra CSA og Rådet samt på grundlag af delegationernes bemærkninger har det østrigske formandskab omformuleret Kommissionens forslag. De foreslåede ændringer dækker alle afsnit og de fleste artikler og omfatter både tekniske tilpasninger og mere væsentlige ændringer. I udførelsen af dette arbejde har formandskabet:
- samarbejdet med Kommissionen for at modtage yderligere præcisering, når der har været behov for det, med henblik på omformuleringsprocessen
 - rettet visse skrivefejl i den foreslåede tekst, f.eks. forkerte krydshenvisninger
 - tydeliggjort teksten og gjort den mere læservenlig
 - medtaget nogle foreløbige juridiske/sproglige tilpasninger
 - sigtet mod at medtage delegationernes bemærkninger og forslag, der afspejler fælles ønsker. Af denne årsag var det ikke alle individuelle forslag, der kunne imødekommes, men kun dem med størst opbakning eller dem, der pegede mod en retning, der var acceptabel for de fleste delegationer
 - bevidst tilsidesat visse aspekter (angivet med krøllede parenteser {} i vedlagte formandskabstekst), hvor det mener, der er behov for yderligere overvejelser, eller hvor tiden endnu ikke er moden til at foreslå en alternativ affattelse
 - undladt at omformulere bestemmelserne om visse finansielle og horisontale aspekter af forslaget (angivet med skarpe parenteser []), der forventes at indgå i de horisontale forhandlinger om den flerårige finansielle ramme (FFR) 2021-2027.

9. Formandskabet forelagde sine forslag til affattelse for Den Horisontale Landbrugsgruppe den 8. og 22.-23. november 2018. De fleste delegationer udtrykte tilfredshed med formandskabets tekst og betragtede den som et godt grundlag for det videre arbejde. I tillæg til de mundtlige bemærkninger under mødet indsendte delegationerne bidrag i skriftlig form. Formandskabet tog begge dele i betragtning i forbindelse med udarbejdelsen af de reviderede forslag til affattelse (dok. 15058/18), idet det anvendte samme fremgangsmåde som beskrevet i punkt 8.
10. Under hele gennemgangsprocessen har den foreslåede "nye gennemførelsesmodel" vist sig som et af de centrale elementer i forslaget om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik. Modellen skal efter Kommissionens opfattelse sikre et skifte til performanceorientering og ligeledes medføre en forenkling af politikgennemførelsen. De indgående drøftelser om den "nye gennemførelsesmodel" og performanceaspekterne heraf i Den Horisontale Landbrugsgruppe, CSA og Rådet har gjort det klart, at delegationerne *i princippet* kan bakke op om det foreslåede politiske skifte, men at der er behov for yderligere forbedringer for at gøre systemet mere praktisk gennemførligt. Elementer, der skal analyseres yderligere under kommende formandskaber omfatter navnlig: i) muligheden for på forhånd at fastsætte årlige værdier for outputindikatorerne, ii) gennemførligheden af enhedsbeløbene for ikkearealbaserede interventioner, iii) hensigtsmæssigheden af de foreslåede resultatindikatorer, iv) betingelserne og tidsplanen for rapportering om delmålene og v) kravene om rapportering sammenholdt med finansforordningens gældende frister og behovet for sikkerhed i forbindelse med den årlige dechargeprocedure.
11. Der skal også gøres yderligere overvejelser om andre elementer, herunder dem, som det østrigske formandskab har fremsat forslag til affattelse af, og visse af dem, som der endnu ikke er fremsat forslag til affattelse af. En indgående analyse af indikatorerne skal navnlig finde sted i de kommende måneder.

III. STATUS FOR DEN HORISONTALE FORORDNING

12. Gruppen vedrørende Finansielle Landbrugsspørgsmål (Agrifin) gennemgik den foreslåede nye horisontale forordning med undtagelse af kapitlerne om det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem (IFKS) (artikel 63-73) og kontrol- og sanktionssystemet i forbindelse med konditionalitet (artikel 84-87), der er overdraget til den Horisontale Landbrugsgruppe til gennemgang på grund af den særlige tekniske ekspertise, som gruppen har til rådighed.
13. Under det østrigske formandskab fik Rådet for Landbrug og Fiskeri i november 2018 forelagt en statusrapport fra formandskabet om den horisontale forordning (dok. 14197/18). På denne rådssamling havde ministrene en orienterende debat om forslaget med særlig fokus på konsekvenserne af forordningen om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik og den nye gennemførelsesmodel for det arbejde, som betalingsorganer og certificeringsorganer udfører, og på, hvorvidt den foreslåede nye årlige performanceramme vil gøre den fælles landbrugspolitik mere effektiv (dok. 14198/18).
14. På grundlag af indlæggene fra ministrene kan det fastslås, at medlemsstaterne generelt har en imødekommende holdning over for den nyligt foreslåede gennemførelsesmodel og den performancebaserede tilgang, men det blev fremhævet, at der kræves yderligere drøftelser om visse spørgsmål, såsom: faglig bistand (artikel 6 og 7), arbejdsbyrde og ansvarsområder for de nationale forvaltningsorganer (artikel 8, 9 og 11), herunder spørgsmålet om antallet af betalingsorganer, landbrugsreserven (artikel 14), finansiell disciplin (artikel 15), rapporteringsforpligtelser, nedsættelser/suspensioner af betalinger (artikel 37-40), årlig finansiell regnskabsafslutning og årlig performanceafstemning (artikel 51 og 52), overgangsperiode og N + 3-frigørelsesreglen (artikel 32).

15. Efter Rådets samling i november forelagde det østrigske formandskab delegationerne en række forslag til affattelse af visse af forslagens artikler med henblik på at gøre teksten til disse artikler mere acceptabel for delegationerne. AgriFin drøftede disse forslag til affattelse, der både omfatter tekniske præciseringer af teksten til visse artikler samt mere væsentlige ændringer i teksten, på sine møder den 21. november og den 4. december. Delegationerne kunne i det store og hele støtte de foreslåede tekniske præciseringer, som formandskabet har indført i følgende artikler i formandskabets tekst til den foreslåede horisontale forordning (15046/18): artikel 6 "Udgifter under ELFUL", artikel 8 "Betalingsorganer og koordineringsorganer", stk. 3, litra b), artikel 11 "Certificeringsorganer", stk. 1, litra d), artikel 15 "Finansiell disciplin", stk. 1 og 5, artikel 30 "Mellemliggende betalinger", stk. 1, 3, 4 og 9, artikel 32 "Automatisk frigørelse i forbindelse med strategiske planer", stk. 1 og 2 og stk. 4, litra b), artikel 34 "Ingen dobbeltfinansiering", artikel 55 "Særlige bestemmelser vedrørende ELFUL", stk. 1 og 2, artikel 88 "Meddelelse af oplysninger", stk. 1, artikel 96 "Offentliggørelse af oplysninger om støttemodtagerne", stk. 1, 2 og 3, og artikel 102 "Ophævelse", stk. 1.
16. Formandskabets tekst indeholder ligeledes en række væsentlige forslag til affattelse i følgende artikler: artikel 3 "Undtagelser i tilfælde af force majeure og ekstraordinære omstændigheder", artikel 8 "Betalingsorganer og koordineringsorganer", stk. 2, stk. 2, litra b), og stk. 4, artikel 35 "Støtteberettigelse af udgifter afholdt af betalingsorganerne", artikel 52 "Årlig performanceafstemning", stk. 2 og 3, artikel 75 "Medlemsstaternes kontrol", nyt stk. 3, artikel 78 "Gensidig bistand", stk. 2, artikel 79 "Kontrolprogrammer og rapportering", overskrift, nyt stk. 2, litra b), og stk. 5 og 6, artikel 80 "Særlige instanser", hele artiklen udgår, artikel 81 "Rapportering", hele artiklen udgår, og artikel 83 "Gennemførelsesbeføjelser", litra c) -g).

Det bør imidlertid bemærkes, at selv om delegationerne generelt er enige om behovet for at ændre de ovennævnte artikler, er der behov for yderligere overvejelser om formandskabets væsentlige forslag til affattelse under det kommende rumænske formandskab.

17. Eventuelle ændringer i formandskabets tekst til forslaget vedrørende det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem (IFKS) (dvs. artikel 63-73) og kontrol- og sanktionssystemet i forbindelse med konditionalitet (dvs. artikel 84-87) er et resultat af arbejdet i den Horisontale Landbrugsgruppe. Den Horisontale Landbrugsgruppe vil gennemgå disse bestemmelser yderligere, og det endelige resultat af gruppens arbejde med disse to kapitler vil i sidste ende blive indarbejdet, uden fornyet drøftelse i Agrifin, i Rådets holdning til forslaget.
18. For at det østrigske formandskab kan efterlade sig et samlet overblik over delegationernes standpunkter med hensyn til de artikler, som formandskabet har behandlet i de ovenfor beskrevne omformuleringsbestræbelser, samt eventuelt yderligere omformuleringsarbejde, der skal udføres, anmodede formandskabet den 4. december delegationerne om yderligere bemærkninger, hvori de angiver, hvor i forslaget de ønsker yderligere ændringer foretaget, og hvilken slags der er tale om. Delegationernes bidrag som svar på denne anmodning om bemærkninger skal behandles og analyseres i det nye år og drøftes i Agrifin under det kommende rumænske formandskab.
19. Alle bestemmelser med budgetmæssige konsekvenser eller af horisontal karakter er tilsidesat, indtil der er gjort yderligere fremskridt med FFR. Disse bestemmelser, der er sat i skarp parentes i teksten, omfatter: (størrelsen af) landbrugsreserven og fremførslen af den løbende krisereserve (artikel 14, stk. 2), godtgørelsen af finansiell disciplin til støttemodtagere (artikel 15, stk. 4), første forfinansieringsbeløb (artikel 29, stk. 1), datoen for automatisk frigørelse og den foreslåede N + 2-regel (artikel 32, stk. 1 og 4) og den foreslåede artikel om suspensionen af betalinger som følge af mangler i forvaltningssystemerne (artikel 40).

IV. STATUS FOR FORORDNINGEN OM EN FÆLLES MARKEDSORDNING

20. Gruppen vedrørende Landbrugsprodukter blev udpeget som Rådets forberedende organ med ansvar for den tekniske gennemgang af forslaget, der blev påbegyndt i juli 2018 og fortsatte i september 2018 under det østrigske formandskab. I løbet af disse måneder blev der gennemført en første runde med gennemgang af forslaget, og Kommissionen skabte yderligere klarhed om specifikke aspekter af teksten.

21. Den første gennemgang af forslaget blev afsluttet af Gruppen vedrørende Landbrugsprodukter den 12. september 2018. Resultatet af den tekniske gennemgang blev sammenfattet af formandskabet i en statusrapport (dok. 14012/18¹), der i store træk blev hilst velkommen af CSA den 6. og 12. november.
22. Formandskabets statusrapport blev forelagt Rådet for Landbrug og Fiskeri den 19. november 2018. På denne rådssamling havde ministrene en orienterende debat om forslaget med særlig fokus på effektiviteten af de nuværende markedsstøtteforanstaltninger. På grundlag af indlæggene fra ministrene kunne det konkluderes, at mange medlemsstater ikke har stor lyst til at foretage en gennemgang af den fælles markedsordning og mener, at Kommissionen gennem de seneste år har været i stand til at anvende de instrumenter, der i dag er til rådighed, på en fleksibel og rettidig måde.
23. Efter vejledning fra CSA og Rådet samt på grundlag af bemærkninger fra delegationerne forelagde det østrigske formandskab delegationerne en række foreslåede ændringer (dok. 14195/18), herunder både tekniske tilpasninger og mere væsentlige ændringer. Med dette arbejde sigtede formandskabet mod at medtage bemærkninger og forslag fra delegationerne, der afspejler fælles synspunkter. Af denne årsag var det ikke alle individuelle forslag, der kunne imødekommes, men kun dem med størst opbakning eller dem, der pegede mod en retning, der var acceptabel for de fleste delegationer.
24. Formandskabet vil fremlægge sine foreslåede ændringer for Gruppen vedrørende Landbrugsprodukter den 12. december 2018. De fleste indholdsmæssige ændringer vedrører bestemmelserne om geografiske betegnelser og vinsektoren. Andre ændringer af forordning (EU) nr. 1308/2013 om en fælles markedsordning er fortrinsvis tekniske og har til formål at korrigere forkerte krydshenvisninger eller udeladelser i forbindelse med omplacering af sektorspecifikke interventioner til forordningen om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik eller fjernelse af forældede bestemmelser, der finder anvendelse på sukkersektoren, og ændringer i vinsektoren.

¹ Statusrapporten for den fælles markedsordning som oprindeligt gengivet i dok. 13578/18 blev behandlet i CSA den 6. november. CSA drøftede også tre spørgsmål, der blev foreslået i rapporten, og udstak retningslinjer for de fortsatte drøftelser i Gruppen vedrørende Landbrugsprodukter.

25. Elementer, der skal analyseres yderligere under kommende formandskaber, omfatter dem, der er anført i krøllede parenteser og navnlig: ophævelse af produktionsårene (punkt 3), ændringer af reglerne om tilladelser til nyplantning (punkt 5) og åbning af muligheden for at klassificere de såkaldte forbudte druesorter (punkt 6 og punkt 9, nr. v)). Med henblik på at opnå fremskridt med det sidstnævnte punkt har det østrigske formandskab arrangeret et teknisk seminar den 11. december 2018 for at gennemgå videnskabelige argumenter for og imod Kommissionens forslag og udveksle synspunkter om fordelene og ulemperne ved de hybride sorter i forbindelse med miljø- og plantesundhedsmæssige problemer.
26. Alle bestemmelser med budgetmæssige konsekvenser eller af horisontal karakter er tilsidesat, indtil der er gjort yderligere fremskridt med FFR. Disse bestemmelser, der er sat i skarp parentes i teksten, omfatter: 1) budgetbevillinger til uddeling af frugt og grøntsager og mælk og mejeriprodukter i uddannelsesinstitutioner (skoleordningen), 2) budgetbevillinger i forordning (EU) nr. 228/2013 om fjernområder og 3) budgetbevillinger i forordning (EU) nr. 229/2013 om de mindre øer i Det Ægæiske Hav.
-